

ACTA DEL PLE EXTRAORDINARI I URGENT DE LA CORPORACIÓ MUNICIPAL, CELEBRAT EL DIA SETZE D'OCTUBRE DOS MIL VUIT

--- o o o O O o o o ---

A la ciutat de Sagunt, el dia setze d'octubre de dos mil vuit, a les 10 hores es reuneixen al Saló de Sessions d'aquest Excm. Ajuntament, sota la Presidència de l'Il·lm. Sr. Alcalde, Sr. Alfredo C. Castelló Sáez, els següents regidors i regidores:

Sr. Vicente Vayá Pla
Sra. Concepción Peláez Ibáñez
Sra. Davinia Bono Pozuelo
Sr. Sergio Ramón Muniesa Franco
Sr. Juan Serrano Moreno
Sra. A. Leonor Murciano Rodríguez
Sra. M^a Teresa Peris Azpilicueta
Sr. José Luis Martí González
Sra. Gloria I. Calero Albal
Sr. José Luis Chover Lara
Sra. Nuria Hernández Pérez
Sr. Miguel García Benítez
Sra. Aurora Campayo Duarte
Sr. Miguel Chover Lara
Sr. Jaime E. Goig Torres
Sra. M^a Pilar Fernández Chirivella
Sr. Raúl Navarro Gómez
Sr. Manuel González Sánchez
Sra. Lidia Sánchez Valls
Sr. Sergio Paz Compañ
Sr. Josep Francesc Fernández Carrasco
Sr. M^a Teresa García Muñoz
Sr. Fernando López-Egea López
Sr. Francisco Aguilar Gil

Assistits de la secretària general, Sra. Josefa M^a Esparducer Mateu, i de l'interventor, Sr. Sergio Pascual Miralles, a fi de celebrar sessió extraordinària i urgent del Ple de la corporació, en primera convocatòria; es fa constar que el Sr. Paz, Sr. Fernández Carrasco, Sra. García Muñoz i Sra. Bono s'incorporen a la sessió en el punt núm. 2, a les 10 hores i 2 minuts els tres primers i a les 10 hores i 3 minuts l'última.

La Presidència obri la sessió, i es passen a tractar els assumptes inclosos en l'ordre del dia.

1 RATIFICACIÓ URGÈNCIA CONVOCATÒRIA

De conformitat amb el que disposa l'article 46.2-b de la Llei 7/85, de 2 abril, Reguladora de les Bases de Règim Local, article 48.2 del Text Refós 781/86 i art. 79 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, se sotmet a votació la ratificació de la urgència de la convocatòria, i és aprovada per unanimitat.

2 RESOLUCIÓ RECLAMACIONS I APROVACIÓ DEFINITIVA PRESSUPOST GENERAL 2008

Vistes les al·legacions presentades pel Sr. MARCELINO GIL GANDIA i Sra. ISABEL MARTÍNEZ DOMINGO, enfront de l'aprovació inicial, en sessió plenària de data 20/08/08, del Pressupost Municipal corresponent a l'exercici 2008.

Consideracions prèvies:

L'escrit presentat es refereix a al·legacions a l'acord inicial d'aprovació del Pressupost de l'any 2008, i publicat en el BOP núm. 211 de data 04/09/08 a l'empara de l'article 169.1 del RDL 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLHL).

En l'escrit es presenta al·legació basada en els motius de reclamació previstos en l'article 170.2 del TRLHL i en el compliment de les interlocutòries de data 21/02/07 i 14/02/07 acordats en execució de Sentència referent al compliment de reintegrament al Patrimoni Municipal del Sòl.

Legitimació:

Les al·legacions presentades es troben presentades dins del termini legal de 15 dies marcat per a això.

Les reclamacions són presentades pel Sr. MARCELINO GIL GANDIA i Sra. ISABEL MARTÍNEZ DOMINGO, veïns del municipi, segons consta en el padró municipal segons fotocòpia d'aquest que s'adjunta, estant per tant legitimats per a reclamar en virtut de l'art. 170.1 TRLHL.

L'objecte de les reclamacions és possible que en algun supòsit no s'ajuste als motius d'impugnació previstos en l'art. 170.2 TRLHL, la jurisprudència reconeix que la falta d'ajust als motius d'impugnació previstos en l'esmentat article no pot, en cap cas, erigir-se com a causa d'inadmissió del recurs sinó, en tot cas, com a causa de desestimació.

Estudi al·legacions:

La reclamació presentada en síntesi es basa en una sèrie d'arguments. A saber:

PRIMER: Que "mitjançant sengles interlocutòries del TSJCV de dates 21/02/07 i 14/02/07 acordats en execució de les sentències recaigudes en els recursos interposats contra els respectius acords de l'Ajuntament de Sagunt relatius a la venda de les parcel·les de titularitat municipal i adscrites al Patrimoni Municipal del Sòl, en avant PMS provinents del Parc Inguinsa i al destí contrari al previst en les normes legals dels ingressos obtinguts per la venda de les parcel·les de PMS per un import de 2.851.114 € contingut en el Pressupost Municipal de l'any 2002 respectivament, procedeix que per l'Administració municipal es complisquen les sentències en el Pressupost Municipal de l'any 2008. Igualment en aquestes interlocutòries es va determinar la forma i les condicions en què havia de donar-se, per part de l'Ajuntament de Sagunt, compliment a ambdues sentències".

En aquest aspecte convé recordar la mateixa Interlocutòria de 14/02/07 en la qual literalment s'assenyala "LA SALA ACORDA: Que en execució de la precedent Sentència núm. 958/04, de 17 de desembre, l'Ajuntament de Sagunt, haurà d'adscriure els béns patrimonials necessaris al PMS, el valor dels quals abast els 2.851.113,72 € en harmonia amb allò que s'ha ressenyat en el F.D. Segon...".

Que mitjançant escrit de l'alcaldeessa-presidenta de data 23/01/07, es dicta Providència en què es proposa “1. Alienar les parcel·les 9 i 10 del Projecte de reparcel·lació de la UE ZR5 (Pinaeta) del Sector V del PGOU de Sagunt... resultant d'una altra aportada i per tant no PMS, amb un sostre de 2.413 i 2.144 m2 respectivament i una valoració de 800 euros m2: valor inicial 1.930.400 euros i 1.715.200 euros ... 3. L'alienació serà successiva i no simultània, a fi d'adscripció a PMS del preu obtingut en la rematada i fins a la quantitat a reintegrar de 2.851.113,72 euros”.

Per tot això, fins i tot abans de l'aprovació inicial del Pressupost 2008, es procedeix a iniciar els tràmits pertinents per al compliment de l'execució de Sentència com els recurrents assenyalen, no sent obstacle, com al llarg de l'exercici 2007 així va ser l'aprovació del pressupost si en l'esmentat exercici 2007 s'haguera efectuat la venda i subsegüent adscripció al PMS de les parcel·les referenciades mitjançant l'oportú expedient de modificació de crèdits per generació com permet l'art. 181, b) del TRLRHL: “Podran generar crèdit en els estats de despeses dels pressupostos, en la forma en què reglamentàriament s'establisca, els ingressos de naturalesa no tributària derivats de les operacions següents: b) Alienació de béns de l'Entitat Local o dels seus organismes autònoms”. En el mateix sentit l'art. 43,1,b) del RD 500/1990 de 20 d'abril anomenat reglament pressupostari.

D'ací, entre altres possibles raons, els reclamants assenyalen “que no hi ha cap impediment legal perquè es procedisca en el projecte de Pressupost corresponent a aquest exercici a incorporar les previsions de despeses... amb destinació al PMS”. Efectivament en tant que es podria haver alienat en 2007 i ja hi hauria impediment per a la seua pressupostació ja que en cas contrari es duplicaria la previsió. Fins i tot podria haver-se procedit a la seua alienació amb anterioritat al 20/08/08, data d'aprovació inicial del pressupost i que s'haguera generat crèdit en el present exercici 2008 per al compliment de la interlocutòria d'execució de la Sentència i la dita modificació seguiria la regla general de l'art. 21,6 el RD 500/1990: “El pressupost definitiu s'aprovarà amb efectes d'1 de gener i els crèdits en ell inclosos tindran la consideració de crèdits inicials. Les modificacions i ajustos efectuats sobre el Pressupost prorrogat s'entendran fetes sobre el Pressupost definitiu, llevat que el Ple dispose en el propi acord d'aprovació d'aquest últim que determinades modificacions o ajustos es consideren incloses en els crèdits inicials, i en aquest cas hauran d'anul·lar-se aquests” com així ocorre en el Pressupost de 2008.

Igualment podria procedir-se a l'acord del compliment de la sentència en el pressupost de l'exercici 2009. Com encertadament assenyalen els recurrents “no hi ha cap impediment legal” atés que d'una banda així consta en la partida pressupostària que encertadament imputen i que no es donen cap de les circumstàncies assenyalades anteriorment per aquesta Intervenció General que impedisquen la seua pressupostació.

Ressenyar d'aquest apartat que els al·legants fan referència en aquest mateix apartat que no ha sigut transcrit per aquesta Intervenció de forma expressa per considerar la mateixa no encertada, i és quan assenjala literalment “... incorporar les previsions de despeses necessàries amb què fer front a la compra de parcel·les...”.

El producte de l'adscripció del PMS pot efectivament destinar-se a la compra de parcel·les com de qualsevol altre amb el requisit últim de què efectivament siga una despesa de Patrimoni Municipal de Sòl, separada i independent de les restants despeses municipals ja siguin ordinaris o d'inversió. El requisit és despeses afectes el PMS i efectivament un d'ells és l'adquisició de parcel·les.

SEGON: No figura en el pressupost altres conceptes / quanties derivades del *“conveni entre l’Ajuntament de Sagunt i la Societat Infoinvest per la qual es facultava a l’esmentada Societat a l’alienació de les parcel·les de titularitat municipal, davall la condició de realitzar l’ingrés de les quanties resultants en el compte bancari disposat a l’efecte.”*

Assenyalen igualment que *“no s’incorpora al Pressupost en el seu annex d’inversions la parcel·la de titularitat municipal que no es va alienar de la dita Societat i que igual que les anteriors ha de destinar-se, en execució de Sentència, a l’adquisició de PMS”*.

Dos aspectes s’entrecreuen en aquest apartat.

En primer lloc, la indicació d’aquest primer paràgraf. Assenyalar a aquest respecte que en la Junta de Govern Local de data 25/06/08, al punt 38, es va donar compte de l’execució definitiva del procediment núm. 01/1629/93 el tenor literal de la qual és el següent *“En execució definitiva de Sentència recaiguda en procediment 01/1629/93, s’ha procedit en data 09/06/08 al pagament de 552.430,35 euros, amb la qual cosa s’entén definitivament executada. I de conformitat amb la interlocutòria de data 18 de desembre del 2006 de la Secció Primera de la Sala Contenciosa Administrativa del TSJCV, que declarava “que correspon a l’Ajuntament l’import del FIAMM, amb els interessos generats per tal fons fins a la data de la seua cancel·lació”, ja pot disposar-ne plenament”*.

Per això queda prou aclarit per Execució definitiva de sentència queda resolt l’aportació al FIAMM a causa de la liquidació definitiva a la Societat convenient.

Que d’altra banda, mitjançant expedient de generació de crèdits núm. 32/07 aprovat en Junta de Govern Local de data 12/12/07 es va generar crèdit en la partida corresponent de PMS 4320/601.04 pels saldos existents en tal FIAMM a fi d’elevat pressupostàriament els cobraments i pagaments realitzats extrapressupostàriament derivats del FIAMM.

Que mitjançant expedient d’incorporació de romanents s’ha incorporat tots els saldos provinents del PMS a l’exercici 2008 mitjançant el pertinent expedient d’incorporació afecte PMS. Expedient que conforme al que assenyala anteriorment és l’únic expedient de modificació de crèdits que no ha sigut objecte d’anul·lació en aprovar-se el pressupost de 2008. Per això, conforme també s’ha indicat no es pressuposta inicialment aquest a fi de no duplicar els saldos provinents de PMS atés que a la partida inicial prevista cal sumar-li la incorporada del 2007 al 2008, com d’altra banda és obligatori d’acord amb el que preveu l’art. 182,3 TRLRHL *“Els crèdits que emparen projectes finançats amb ingressos afectats hauran d’incorporar-se obligatòriament, llevat que es desistisca totalment o parcialment d’iniciar o continuar l’execució de la despesa”*. I en el cas que ens ocupa, els crèdits amb una qualificació especial d’afectes el PMS estan destinats a les despeses derivades de PMS mitjançant la incorporació al Pressupost al desembre del 2007 i posteriorment incorporats al pressupost de 2008 mitjançant l’oportú i vigent no anul·lat expedient de modificació de crèdits per incorporació de romanents.

En segon lloc, el paràgraf que s’ha transcrit a continuació al·lega que no s’ha incorporat al pressupost de 2008 la parcel·la que ha de destinar-se, igualment a PMS. Efectivament no es contempla en li Pressupost de 2008 ni en cap altre expedient que conste en aquesta Intervenció General la mateixa per quant no serà previsió inicial de l’equip de govern la seua inclusió per a la seua alienació en el present exercici per al seu posterior destinació a PMS. Així que ho fóra, serà inserit, com s’ha dit mitjançant el projecte del

pressupost de l'exercici corresponent o mitjançant la seua generació de crèdits afecte PMS donada la seua especialíssima afecció. El criteri d'oportunitat no és un criteri tècnic i a aquest respecte res puc ni he de dir.

TERCER: Realitzen els al·legants o recurrents una crítica a la valoració de les parcel·les 9 i 10 assenyalades al principi per a complir de la interlocutòria d'Execució de Sentència en indicar que *“transcorreguts dos mesos, el valor d'ambdues parcel·les es multiplica per 2,37 sobre la valoració continguda i aprovada mitjançant una Resolució del conseller de Territori i Vivenda de data 22/11/06... Aquest interès ve motivat als exclusius fins que per la corporació municipal es done degut compliment a la Sentència”*.

Res a dir pel que fa a això, per tal que d'una banda hi ha informe de data 29/01/07 del cap de Secció d'Urbanisme que valora les parcel·les en la quantitat pressupostada. I d'altra banda és la mateixa valoració per la qual en la mencionada Providència de l'alcaldeessa-presidenta trasllada al TSJCV.

I d'altra banda no s'aporta, per part dels recurrents cap valoració pericial que invite a una taxació pericial contradictòria.

Tot això sense perjudici d'assenyalar que en el cas que el fruit de l'alienació d'ambdós parcel·les no cobrisca l'import a reintegrar dels 2.851.113,73 euros, i a fi de donar el compliment que cal a la Sentència haurà d'adscriure's altres béns no integrants del PMS en el propi PMS amb la finalitat última de la interlocutòria corresponent.

Per tot això, segons el que s'ha assenyalat en l'informe de la Intervenció General procedeix desestimar tots i cada una de les al·legacions formulades en no tindre fonament que les sustente, com s'ha motivat:

1r) El Fons FIAMM no ha de figurar en el pressupost inicial atés que aquest es troba ja incorporat i la seua inclusió duplicaria el saldo destinat a PMS.

2n) La previsió de en l'estat d'Ingressos de la parcel·la 20 de 5.795 m2 pendent d'alienació és un criteri d'oportunitat de caràcter no tècnic.

3r) La denominació de la parcel·la afegint l'afegiment d'adquisició de parcel·les resulta innecessària en tant que l'import de les mateixes pot destinar-se a qualsevol despesa d'aquesta mateixa naturalesa de patrimoni municipal del sòl que gaudeix, de per si, d'una afecció separada i diferenciada de la resta o del conjunt d'ingressos i despeses municipals.

4t) La dita afecció és prou forta per a evitar que mitjançant el joc de les bosses de vinculació jurídica dels crèdits desvirtue o desnaturalitze l'especialíssima afecció d'ingressos i la destinació específica d'aquestes despeses.

Finalment, cal informar que d'acord amb l'article 169.1 TRLHL el Ple disposa del termini d'un mes per a resoldre les reclamacions per majoria simple. entrant en vigor una vegada siga publicat un resum per capítols en el BOP i remesa una còpia a l'Administració de l'Estat i de la Comunitat Autònoma. Enfront de l'aprovació definitiva del pressupost (art. 171 TRLHL) només cap el recurs contenciós administratiu, en la forma i terminis que estableixen les normes de la dita jurisdicció (dos mesos davant del Jutjat del Contenciós Administratiu de València), recurs que no suspendrà, per si sol, l'aplicació del pressupost definitivament aprovat per la corporació.

Per tot això, de conformitat amb el dictamen de la Comissió Informativa d'Economia i Finances i Especial de Comptes, l'Ajuntament Ple, per 15 vots a favor de PP i SP i 10 vots en contra e PSOE, BLOC i EU, ACORDA:

PRIMER: Admetre a tràmit i desestimar les reclamacions presentades al Pressupost General de l'any 2008 pel Sr. MARCELINO GIL GANDIA i Sra. ISABEL MARTÍNEZ DOMINGO pels motius que es fonamenten en l'expòsit, notificant als recurrents la present amb indicació dels recursos que contra aquesta es poden fer, quedant aprovat definitivament el pressupost inicialment aprovat i pendent de la seua entrada en vigor després de la publicació del mateix resumit per capítols quedant anul·lades totes i cada una de les modificacions pressupostàries aprovades fins al 20/08/08 excepte la incorporació de romanents com en l'aprovació inicial s'indicava.

SEGON: Notificar als interessats Sr. MARCELINO GIL GANDIA i Sra. ISABEL MARTÍNEZ DOMINGO aquesta decisió amb indicació que hi podran interposar directament recurs contenciós administratiu davant del Jutjat del Contenciós administratiu de València en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà a la seua notificació.

I vist que no hi ha més assumptes a tractar, la presidència clou la sessió a les 10 hores i 45 minuts, de tot això, com a secretària general, done fe.

ACOMPLIU-HO: L'ALCALDE