

## ACTA NÚM. 17/20

### ACTA DEL PLE EXTRAORDINARI I URGENT DE LA CORPORACIÓ MUNICIPAL, CELEBRAT EL DIA VINT-I-TRES DE DESEMBRE DE DOS MIL VINT-I-U

A la ciutat de Sagunt, el dia vint-i-tres de desembre de dos mil vint-i-u, a les 8 hores i 10 minuts, es reuneixen a la Sala de Sessions de la Casa Consistorial, sota la Presidència de l'Il·lm. Sr. Alcalde, Sr. Darío Moreno Lerga, els següents regidors i regidores:

Sra. María José Carrera Garriga  
Sr. Javier Raro Gualda  
Sra. Ana M<sup>a</sup> Quesada Arias  
Sr. Francisco Alejandro Sotoca Ruiz  
Sra. Natalia Antonino Soria  
Sr. Francisco Javier Timón Saura  
Sr. Josep Francesc Fernández Carrasco  
Sra. María Asunción Moll Castelló  
Sr. Josep Maria Gil Alcamí  
Sr. José Manuel Tarazona Jurado  
Sra. Maria Josep Soriano Escrig  
Sr. Manuel González Sánchez  
Sr. Juan Antonio Guillén Juliá  
Sra. Pilar Berna García  
Sr. Cosme José Herranz Sánchez  
Sra. Carolina Fuertes Gallur  
Sr. Sergio Ramón Muniesa Franco  
Sra. Davinia Bono Pozuelo  
Sra. María Isabel Sáez Martínez  
Sr. Guillermo Sampedro Ruiz  
Sr. Roberto Rovira Puente  
Sr. Salvador Montesinos Zamorano  
Sr. Alejandro Vila Polo  
Sr. Carlos López Rodríguez

Assistits de l'oficiala major, Sra. Josefa M<sup>a</sup> Esparducer Mateu, per substitució del secretari general, a fi de realitzar sessió extraordinària i urgent del Ple de la corporació, en primera convocatòria.

La Presidència obri l'acte i, vist que tots han sigut convocats en legal forma i que hi ha prou quòrum, s'examinen els assumptes que tot seguit es relacionen i que han estat a disposició de les persones convocades a aquest Ple des de la data de la convocatòria.

### **PRIMERA PART: PART RESOLUTÒRIA**

#### **1 RATIFICACIÓ URGÈNCIA DE LA CONVOCATÒRIA**

De conformitat amb el que disposa l'article 46.2-b de la Llei 7/85, de 2 abril, Reguladora de les Bases de Règim Local, article 48.2 del Text Refós 781/86 i art. 78 del ROM, se sotmet a votació la ratificació de la urgència de la convocatòria.

Sotmés l'assumpte a votació resulta:

Total regidors: 25. Regidors presents en aqueix moment en la sessió: 25. Regidors absents en la votació: cap. Vots a favor: 25, senyors/es Alcalde, Carrera, Raro, Quesada, Sotoca, Antonino, Timón, Fernández, Moll, Gil, Tarazona, Soriano, González, Guillen, Berna,

Herranz, Fuertes, Muniesa, Bono, Sáez, Sampedro, Rovira, Montesinos, Vila i López; per la qual cosa, el Ple de l'Ajuntament, per unanimitat, ACORDA:

Ratificar la urgència de la convocatòria.

## **2 EXPEDIENT 814090F. MODIFICACIÓ ORDENANÇA FISCAL IBI 2022**

El Ple de l'Ajuntament, en sessió ordinària de 28/10/2021, adoptà l'acord provisional modificació de l'ordenança fiscal reguladora de l'Impost sobre Béns immobles.

Durant el tràmit d'informació pública es va presentar dins del termini i en la forma escaient, el 17/11/2021, una reclamació del Sr. JOSÉ PEDRO SÁNCHEZ LLANOS, DNI \*\*\*\*347P, en nom propi, en la qual fa la següent petició:

1. Que la limitació de 250 euros puga ser revisada a l'alça si l'immoble en qüestió és l'habitatge habitual del contribuent, i si a més és de recent construcció, perquè són els habitatges que tenen un IBI més alt en comparació amb els habitatges construïts abans de les últimes revisions cadastrals. Allò desitjable seria poder arribar a una bonificació real del 50% de l'IBI anual, sense el límit dels 250 euros.

2. Que si l'habitatge disposa dels dos sistemes d'aprofitament de l'energia solar (producció d'electricitat i producció d'aigua calenta sanitària) la bonificació s'aplique durant els pròxims 10 anys, independentment de les dates d'instal·lació dels equipaments. En els habitatges unifamiliars és obligada la instal·lació d'equips d'energia solar tèrmica per a producció d'aigua calenta sanitària des que es va aprovar el codi tècnic de l'edificació, l'any 2006, per la qual cosa molts habitatges unifamiliars no podran bonificar-se gens per aqueix concepte, atés que els equips poden portar més de 10 anys instal·lats, encara que els seus propietaris continuen utilitzant-los, i per tant contribuint a l'ús d'energies netes i renovables.

Vist el següent informe del cap de secció de gestió tributària:

«Vista la reclamació presentada el 17/11/2021, RE-52349, pel Sr. JOSÉ PEDRO SÁNCHEZ LLANOS, DNI \*\*\*\*347P, en nom propi, dins del tràmit d'informació pública de l'acord plenari de 28/10/2021, d'aprovació inicial de la modificació de l'ordenança reguladora de l'Impost sobre Béns immobles, en el qual sol·licita:

1. Que la limitació de 250 euros puga ser revisada a l'alça si l'immoble en qüestió és l'habitatge habitual del contribuent, i si a més és de recent construcció, perquè són els habitatges que tenen un IBI més alt en comparació amb els habitatges construïts abans de les últimes revisions cadastrals. Allò desitjable seria poder arribar a una bonificació real del 50% de l'IBI anual, sense el límit dels 250 euros.

2. Que si l'habitatge disposa dels dos sistemes d'aprofitament de l'energia solar (producció d'electricitat i producció d'aigua calenta sanitària) la bonificació s'aplique durant els pròxims 10 anys, independentment de les dates d'instal·lació dels equipaments. En els habitatges unifamiliars és obligada la instal·lació d'equips d'energia solar tèrmica per a producció d'aigua calenta sanitària des que es va aprovar el codi tècnic de l'edificació, l'any 2006, per la qual cosa molts habitatges unifamiliars no podran bonificar-se gens per aqueix concepte, atés que els equips poden portar més de 10 anys instal·lats, encara que els seus propietaris continuen utilitzant-los, i per tant contribuint a l'ús d'energies netes i renovables.

El cap de secció que subscriu INFORMA

D'acord amb l'article 17.3 i 4 de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals:

3. Finalitzat el període d'exposició pública, les corporacions locals adoptaran els acords definitius que procedisquen, resolent les reclamacions que s'hagueren presentat i aprovant la redacció definitiva de l'ordenança, la seua derogació o les modificacions a què es referisca l'acord provisional. En el cas que no s'hagueren presentat reclamacions, s'entendrà definitivament adoptat l'acord, fins llavors provisional, sense necessitat d'acord plenari.

4. En tot cas, els acords definitius a què es refereix l'apartat anterior, incloent els provisionals elevats automàticament a tal categoria, i el text íntegre de les ordenances o de les seues

modificacions, hauran de ser publicats en el butlletí oficial de la província o, si és el cas, de la comunitat autònoma uniprovincial, sense que entren en vigor fins que s'haja dut a terme aquesta publicació.

Havent-se presentat l'anterior reclamació, procedeix al seu estudi i resolució amb caràcter previ a l'aprovació definitiva pel Ple.

Respecte a la primera al·legació, l'article 74.5 de la LHL disposa:

“Les ordenances fiscals podran regular una bonificació de fins al 50 per 100 de la quota íntegra de l'impost per als béns immobles en els quals s'hagen instal·lat sistemes per a l'aprofitament tèrmic o elèctric de l'energia provinent del sol. L'aplicació d'aquesta bonificació estarà condicionada al fet que les instal·lacions per a producció de calor incloguen col·lectors que disposen de la corresponent homologació per l'Administració competent. Els altres aspectes substantius i formals d'aquesta bonificació s'especificaran en l'ordenança fiscal”.

La regulació del benefici fiscal que s'estableix en l'acord inicial és compatible amb el que es disposa en el LHL, com també ho és la proposta en la primera al·legació. Es tracta d'una decisió dins de l'àmbit de la política fiscal del municipi.

Dit això, i pel que fa a l'impacte financer de la mitjana, l'elevat nombre de variables impedeix la seua estimació a priori, perquè depén:

1. Del nombre de sol·licituds que es presenten, desconeixent-se les que es presentaran a conseqüència de l'“efecte crida” que puga tindre aquesta mesura.
2. De l'import del rebut d'IBI dels immobles.
3. Del pressupost de la instal·lació.
4. De les instal·lacions que s'hagen realitzat en anys anteriors i a les quals els siga aplicable la disposició transitòria.

Per això, i sense perjudici que, com s'ha dit, es tracta d'una decisió de política fiscal, s'estima més prudent financerament mantindre la redacció de l'acord provisional durant l'exercici 2022, independentment que més endavant, i ja amb dades, puga estudiar-se modificar les condicions del benefici fiscal.

Respecte a la segona al·legació.

D'una banda, i pel que fa al següent incís: “*En els habitatges unifamiliars és obligada la instal·lació d'equips d'energia solar tèrmica per a producció d'aigua calenta sanitària des que es va aprovar el codi tècnic de l'edificació, l'any 2006*”.

Hem de tindre en compte que la redacció de l'ordenança de l'acord provisional diu:

“Tindran dret a gaudir d'una bonificació del 30 per cent en la quota íntegra de l'impost, durant els 10 primers anys següents a la seua instal·lació, els immobles que hagen instal·lat sistemes per a l'aprofitament tèrmic de l'energia provinent del sol, no resultant obligatòria la seua instal·lació segons la normativa específica en la matèria”.

D'altra banda, estariem parlant de la retroactivitat de l'ordenança fiscal.

La disposició transitòria primera del text de l'ordenança de l'acord provisional disposa:

“*Les bonificacions previstes en l'article 8.ter s'aplicaran, en les mateixes condicions regulades en aquest article, a les instal·lacions ja realitzades pel temps que els reste fins al compliment dels 10 primers anys següents a la seua instal·lació.*

*En aquests casos el contribuent, a més de la documentació assenyalada en l'article, haurà d'adjuntar a la sol·licitud la documentació justificativa de la data d'instal·lació*”.

En el nostre dret la regla general sobre la retroactivitat s'estableix en l'article 2.3 del Codi Civil, que estableix com a norma general la irretroactivitat de les lleis, llevat que en elles es dispose el contrari.

L'article 9 de la Constitució prohibeix expressament la retroactivitat de les disposicions sancionadores, no favorables o restrictives de drets.

Del joc de les anteriors normes, la majoria de la doctrina conclou que la regla general en el nostre dret és la irretroactivitat de les normes, però que res impedeix que puguen aplicar-se de forma retroactives sempre que es dispose en aquestes i es tracte de supòsits que compten

amb la deguda justificació, entenent-se que, a major grau de retroactivitat, major és el rigor amb el qual opera el principi d'irretroactivitat.

Segons el Tribunal Constitucional es poden identificar dos graus de retroactivitat: una de grau màxim (o retroactivitat autèntica) i una altra de grau mitjà (o retroactivitat impròpia). La primera fa referència a supòsits en els quals els efectes de la nova norma afecten situacions jurídiques ja esgotades. La retroactivitat de grau mitjà fa referència als supòsits en els quals els efectes de la nova norma s'apliquen a situacions que, si bé es van iniciar abans de l'entrada en vigor de la norma, encara no s'han esgotat.

Com a doctrina general, la jurisprudència ve a entendre que només exigències molt qualificades d'interés general justificarien la retroactivitat en grau màxim, perquè amb això s'estaria afectant el principi de seguretat jurídica.

En el present cas es tracta de l'IBI, un impost de meritació periòdica, per la qual cosa s'entén que la retroactivitat d'acord amb l'ordenament jurídic és la denominada impròpia; és a dir, aquella que s'aplica als fets imposables reportats a partir de la seua entrada en vigor. Atés que la bonificació s'aplica durant els 10 anys posteriors a la instal·lació, el benefici fiscal s'aplicarà als exercicis que resten fins a 10 per als casos que la instal·lació s'haja realitzat amb anterioritat a l'entrada en vigor, sense que pugua afectar meritacions anteriors de l'impost.

Aplicar el benefici fiscal a liquidacions d'IBI reportades en exercicis anteriors a l'entrada en vigor seria una retroactivitat màxima, no permesa per l'ordenament jurídic en aquest cas.

En conseqüència, s'estima conforme a dret la regulació establida en l'acord provisional i es proposa desestimar l'al·legació presentada.

L'acord d'aprovació definitiva, juntament amb el text íntegre de l'ordenança, haurà de publicar-se en el *Butlletí Oficial de la Província de València*.

Contra l'esmentat acord, que és definitiu en via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu, davant de la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, dins del termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua publicació en el *Butlletí Oficial de la Província*».

Sobre la base de les consideracions exposades en l'informe emés, es proposa la desestimació de les al·legacions presentades a l'aprovació inicial.

Per tot això, i havent-se complert els tràmits legalment exigibles, procedeix l'aprovació definitiva de la modificació de l'ordenança fiscal reguladora de l'Impost sobre Béns immobles.

L'acord d'aprovació definitiva, així com el text íntegre de l'Ordenança, hauran de publicar-se en el *Butlletí Oficial de la Província de València*, tal com disposa l'article 17.4 de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals. Així mateix, es publicarà en el portal web de l'Ajuntament, a fi de garantir el coneixement per part de la ciutadania.

Sotmés l'assumpte a votació, resulta:

Total Regidors: 25.- Regidors presents en aqueix moment en la sessió: 25. Regidors absents en la votació: Cap.- Vots a favor: 14, Senyors/as. Alcalde, Carrera, Raro, Quesada, Sotoca, Antonino, Timón, Fernández, Moll, Gil, Tarazona, Soriano, Sampedro i Rovira. Vots en contra: 10, Senyors/as González, Guillen, Berna, Herranz, Forts, Muniesa, Bono, Sáez, Montesinos, Vila i 1 abstenció del regidor no adscrit Sr. López; pel que, de conformitat amb el dictamen de la Comissió Informativa d'Economia i Organització Municipal, l'Ajuntament Ple per 14 vots a favor del PSOE, COMPROMÍS I ESQUERRA UNIDA, 10 en contra d'IP. PP, CIUTADANS I VOX i 1 abstenció del REGIDOR NO ADSCRIT, ACORDA:

PRIMER: Desestimar la reclamació presentada pel Sr. JOSÉ PEDRO SÁNCHEZ LLANOS, DNI \*\*\*\*347P, en data 17/11/2021, a l'aprovació inicial, en els termes literals de l'informe referit en la part expositiva de la present proposta.

SEGON: Aprovar definitivament la modificació de l'ordenança fiscal reguladora de l'Impost sobre Béns immobles que es transcriu en l'annex.

TERCER: Publicar l'acord d'aprovació definitiva, amb el text íntegre de l'ordenança, en el *Butlletí Oficial de la Província*, de conformitat amb el que s'estableix en l'article 17.4 de la Llei reguladora de les Hisendes Locals. Així mateix, es publicarà en el portal web de l'Ajuntament, a fi de garantir el coneixement per part de la ciutadania.

Aquest acord esgota la via administrativa, de manera que es podrà interposar contra aquest, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la publicació del corresponent anunci en el *Butlletí Oficial de la Província de València*, recurs contenciós administratiu davant de la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, de conformitat amb els articles 10 i 46.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció contenciosa administrativa, sense perjudici de qualsevol altre que s'estime oportú.

#### ANNEX

#### ORDENANÇA FISCAL REGULADORA DE L'IMPOST SOBRE BÉNS IMMOBLES

De conformitat amb el que estableixen els articles 15 i 16 en relació amb el 59 del text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, l'Ajuntament de Sagunt fa ús de les facultats que la llei li confereix per a la modificació de l'ordenança fiscal reguladora de l'Impost sobre Béns immobles, modificant-se en els següents termes:

**Article 1.** Es modifica l'article 3 de l'ordenança fiscal, que queda amb la següent redacció:

Article 3. Tipus de Gravamen.

Els tipus de gravamen aplicables per l'Ajuntament de Sagunt, d'acord amb el que preveu l'article 72 de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, són els següents:

1) Per als béns immobles de naturalesa urbana s'aplicarà un tipus de gravamen del 0,41 per 100.

a) De conformitat amb el que preveu l'article 72.4 de la LHL, s'estableixen tipus diferents atesos els usos establits a la normativa cadastral per a la valoració de les construccions, que s'aplicarà com a màxim al 10% dels béns immobles urbans del terme municipal que per a cada ús tinguen major valor cadastral, tenint en compte aquells béns immobles el valor cadastral dels quals excedisca del límit mínim que es fixa per a cadascun dels usos.

i) Als béns immobles d'ús "industrial", el valor cadastral dels quals excedisca d'1.000.000 €, s'aplicarà un tipus de gravamen del 0,53 per 100.

ii) Als béns immobles d'ús "comercial", el valor cadastral dels quals excedisca d'1.000.000 €, s'aplicarà un tipus de gravamen del 0,53 per 100.

2) Per als béns immobles de naturalesa rústica, s'aplicarà un tipus de gravamen del 0,72 per 100.

3) Per als béns immobles de característiques especials, s'aplicarà un tipus de gravamen del 1,3 per 100.

S'aplicarà un recàrrec del 50 per 100 de la quota líquida als habitatges que es troben desocupats amb caràcter permanent.

Aquest recàrrec reportarà el 31 de desembre i es liquidarà anualment als subjectes passius de l'impost que siguen titulars de més de deu habitatges desocupats en el terme municipal de Sagunt i tinguen els requisits previstos en l'article 16.1 de la Llei 2/2017, de 3 de febrer, per a la funció social de l'habitatge de la Comunitat Valenciana.

S'entenen per habitatges desocupats amb caràcter permanent els així declarats per la Generalitat Valenciana segons el que estableix la Llei 2/2017, de 3 de febrer, i que consten inscrits com a tals en el seu registre d'habitatges desocupats.

La declaració municipal com a habitatge desocupat amb caràcter permanent s'inicia d'ofici, atenent, a aquest efecte, els mitjans de prova i indicis de desocupació a data 31 de desembre referits en l'article 15 de la Llei 2/2017, de 3 de febrer, i es resol prèvia audiència del subjecte passiu.

**Article 2. S'introdueix la següent bonificació potestativa en la quota de l'impost:**

ARTICLE 8.ter. Bonificació per instal·lacions per a l'aprofitament tèrmic de l'energia provinent del sol.

Tindran dret a gaudir d'una bonificació del 30 per cent en la quota íntegra de l'impost, durant els 10 primers anys següents a la seua instal·lació, els immobles que hagen instal·lat sistemes per a l'aprofitament tèrmic de l'energia provinent del sol, no resultant obligatòria la seua instal·lació segons la normativa específica en la matèria.

Així mateix tindran bonificació del 30 per cent en la quota íntegra de l'impost, durant els 10 primers anys següents a la seua instal·lació, els immobles que hagen instal·lat sistemes d'aprofitament elèctric de l'energia solar, no resultant obligatòria la seua instal·lació segons la normativa específica en la matèria.

L'import d'aquesta bonificació serà del 50 per cent, si simultàniament a la instal·lació de sistemes per a l'aprofitament tèrmic de l'energia provinent del sol, s'instal·len sistemes d'aprofitament elèctric de l'energia solar, en les mateixes condicions.

L'import de la bonificació anual no podrà superar el 10 per cent del cost d'execució material de la instal·lació i estarà limitada a 250 euros en el cas d'immobles d'ús residencial i a 4.000 euros en els restants usos.

L'aplicació d'aquesta bonificació estarà condicionada al fet que les instal·lacions incloguen col·lectors que disposen de la corresponent homologació de l'Administració competent, i que compten amb el corresponent títol habilitant per a la seua instal·lació, ja siga mitjançant llicència d'obra o declaració responsable, segons siga procedent.

La bonificació es concedirà per l'Ajuntament prèvia sol·licitud del contribuent a la qual haurà d'acompanyar:

- La documentació justificativa de l'homologació dels col·lectors per part de l'administració competent.
- La documentació justificativa del títol habilitant per a la seua instal·lació (licència d'obra o declaració responsable).
- Pressupost detallat del cost d'execució material de la instal·lació.

En el supòsit que la instal·lació es realitze en habitatge col·lectiu, el benefici fiscal s'aplicarà, en els mateixos termes i amb els mateixos requisits anteriors, exclusivament als veïns que hagen contribuït a sufragar la instal·lació. Excepte en el límit del 10% del cost d'execució material de la instal·lació, que en aquest cas es referirà a la part del cost que haja assumit cada veí. Aquestes circumstàncies hauran d'acreditar-se documentalment en la seua sol·licitud.

**Article 3. S'introdueix la següent disposició transitòria:**

**DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA PRIMERA.**

Les bonificacions previstes en l'article 8.ter s'aplicaran, en les mateixes condicions regulades en aquest article, a les instal·lacions ja realitzades pel temps que els reste fins al compliment dels 10 primers anys següents a la seua instal·lació.

En aquests casos el contribuent, a més de la documentació assenyalada en l'article, haurà d'adjuntar a la sol·licitud la documentació justificativa de la data d'instal·lació.

**Article 3. Es modifica la Disposició Addicional Tercera de l'ordenança fiscal, que queda amb la següent redacció:**

D'acord amb el que es disposa en l'article 62 de la Llei General Tributària, s'estableix el període de pagament en voluntària de l'impost per a 2022 en els següents terminis:

CONCEPTE	Cod Trib	Rem.	Període	INICI DE VOLUNTÀRIA		FI DE VOLUNTÀRIA		DATA DOMICILIACIONS	
				dia	mes	dia	mes	dia	mes
IBI URBANA	001	01	Anual	30	març	30	juny	10	maig
IBI URBANA 2	001	01	Anual	-	-	-	-	10	juny

INT									
IBI Característiques Especials	004	01	Anual	30	març	31	maig	09	maig
IBI RÚSTICA	002	01	Anual	30	març	30	juny	07	juny

#### DISPOSICIÓ FINAL

La present Ordenança fiscal entrarà en vigor el dia que es publique en el *Butlletí Oficial de la Província* i començarà a aplicar-se l'1 de gener de 2022, romandrà en vigor fins a la seua modificació o derogació.

#### APROVACIÓ

La present Ordenança, que consta de 4 articles i una disposició final, fou aprovada inicialment pel Ple de l'Ajuntament en sessió que tingué lloc el dia 28/10/2021, i definitivament en data..., entrarà en vigor el dia 1 de gener de 2022.

I vist que no hi ha més assumptes a tractar, la Presidència clou la sessió a les 8 hores i 13 minuts, de tot això, com a secretari general, en done fe.

ACOMPLIU-HO: L'ALCALDE