

ACTA NÚM. 14/09

**ACTA DEL PLE EXTRAORDINARI DE LA CORPORACIÓ MUNICIPAL, CELEBRAT
EL DIA VINT-I-QUATRE DE JULIOL DE DOS MIL NOU**

--- o o o O O o o o ---

A la ciutat de Sagunt, el dia vint-i-quatre de juliol de dos mil nou, a les 10 hores i 30 minuts es reuneixen a la Sala de Sessions d'aquest Excm. Ajuntament, sota la Presidència de l'Il·lm. Sr. Alcalde, Sr. Alfredo C. Castelló Sáez, els següents regidors i regidores:

Sr. Vicente Vayá Pla
Sra. Concepción Peláez Ibáñez
Sra. Davinia Bono Pozuelo
Sr. Sergio Ramón Muniesa Franco
Sr. Juan Serrano Moreno
Sra. A. Leonor Murciano Rodríguez
Sra. M^a Teresa Peris Azpilicueta
Sr. José Luis Martí González
Sra. Gloria I. Calero Albal
Sr. José Luis Chover Lara
Sra. Nuria Hernández Pérez
Sr. Miguel García Benítez
Sra. Aurora Campayo Duarte
Sr. Miguel Chover Lara
Sr. Jaime E. Goig Torres
Sra. M^a Pilar Fernández Chirivella
Sr. Manuel González Sánchez
Sra. Lidia Sánchez Valls
Sr. Sergio Paz Compañ
Sr. Josep Francesc Fernández Carrasco
Sr. M^a Teresa García Muñoz
Sr. Fernando López-Egea López
Sr. Francisco Aguilar Gil
EXCUSEN LA NO ASSISTÈNCIA:
Sr. Raúl Navarro Gómez

Assistits del secretari general, Sr. Alberto J. Arnau Esteller, i de l'interventor, Sr. Sergio Pascual Miralles, a fi de celebrar sessió extraordinària del Ple de la corporació, en primera convocatòria.

La presidència obri l'acte i, vist que tots han estat convocats en forma legal i que hi ha prou quòrum, s'examinen els assumptes que tot seguit es relacionen.

**1 RATIFICACIÓ RESOLUCIÓ DE L'ALCALDIA DESESTIMANT REQUERIMENTS
D'ANUL·LACIÓ DE TRES SESSIONS PLENÀRIES (29.ABRIL.09, 11.MAIG.09 (10,15 H) I
11.MAIG.09 (11,06 H). EXP. 41, 42 I 43/09-V**

Vist el dictamen favorable de la Comissió Informativa Permanent de Presidència i Govern Interior per a la ratificació de la Resolució d'Alcaldia núm. 1496 de data vint-i-u de juliol de dos mil nou, al tenor literal de la qual:

“VIST que en data 22 de juny de 2009 es van dictar per part de la Delegació de Govern de la Comunitat Valenciana tres requeriments d’anul·lació (r.s. núm. 2.097, 2.098 i 2.099) de sengles sessions plenàries, dues d’elles de data 11 de maig de 2009 i la tercera de data 29 d’abril.

VIST que tals requeriments van tindre entrada en aquest Ajuntament en data 29 de juny de 2009 (r.e. 50.491, 50.492 i 50.493), i que per part de la Delegació de Govern de la Comunitat Valenciana s’ha atorgat un termini d’un mes a comptar a partir del dia 22 de juny, no des de la recepció del requeriment per part de l’Ajuntament.

ATÉS que s’ha emés un informe per part de Secretaria General en data 20 de juliol de 2009, en contestació a aquest, amb el següent tenor literal quant a les seues consideracions jurídiques:

“PRIMERA: Competència sobre el règim local i sobre la determinació de la seu de la corporació. L’article 63.1.a) de la Llei 7/1985, de 2 d’abril, reguladora de les bases del règim local, preveu que l’Administració de l’Estat pugua impugnar actes i acords locals «en els casos i termes previstos en el capítol següent». I, concretament, l’article 65 de la mateixa llei preveu la mencionada impugnació per part de l’Administració de l’Estat però únicament i exclusivament «en l’àmbit de les seues respectives competències».

Cal recordar que l’article 49.1.8 de l’Estatut d’Autonomia de la Comunitat Valenciana, en la nova redacció donada per la Llei Orgànica 1/2006, de 10 d’abril, de reforma de la Llei Orgànica 5/1982, d’1 de juliol, estableix que «*La Generalitat té competència exclusiva sobre les matèries següents: règim local, sense perjudici del que disposa el número 18 de l’apartat 1 de l’article 149 de la Constitució Espanyola. Alteracions dels termes municipals i topònims*».

És per això que el règim local s’integra en l’àmbit organitzatiu de la Comunitat Autònoma, en permetre-li-ho l’article 148.1.1 CE reconeixent competència plena a les comunitats autònomes en matèria d’«organització de les seues institucions d’autogovern». Donada la naturalesa, mostrada en les últimes reformes normatives (Llei 57/2003, entre altres) dels municipis com a autèntics «governos locals», el seu règim supera el de simples ens administratius.

A més, la determinació del lloc físic on s’ubica la seu de cada corporació municipal i el lloc i el temps de celebració de les reunions dels seus òrgans de govern no és una competència estatal sinó que correspon a cada ajuntament. La ubicació de la seu del Ple de la corporació, en el cas de l’Ajuntament de Sagunt, està regulada en el seu Reglament Orgànic Municipal, que clarament hi ha establert quines són les seus del Ple de la corporació, ja que correspon al mateix Ajuntament i no a la Delegació de Govern la dita opció.

Per tot això, l’Administració de l’Estat no té competències per a determinar la ubicació de la seu d’una corporació local.

SEGONA: Vigència del Reglament Orgànic Municipal. Com ja s’ha indicat, la qüestió de la seu del Ple de la corporació de Sagunt està regulada en el seu Reglament Orgànic Municipal, aprovat inicialment en data 7 de novembre de 2008 i definitivament en data 23 de gener de 2009, publicat en el *Butlletí Oficial de la Província de València* en data 11 de febrer i en vigor des del 12 de febrer.

La Delegació de Govern de la Comunitat Valenciana va tindre la seua participació en el procediment d’elaboració de tal Reglament Orgànic Municipal. En efecte, al marge dels períodes d’informació pública, l’Ajuntament va comunicar específicament l’acord d’aprovació del reglament a la Delegació de Govern abans que aquest es publicara i entrara en vigor, sense que la dita Delegació formulara cap objecció en termini. És la mateixa llei la que estableix, en el marc de les relacions

interadministratives, aquest mecanisme de participació de la Delegació de Govern a l'hora d'elaborar els reglaments municipals mitjançant el qual s'exerceix, si és el cas, la funció de control de les disposicions generals.

És cridaner com la mateixa Delegació de Govern pretén ara, de forma forçada, impugnar diverses sessions plenàries quan el seu deure, en cas de no estar d'acord amb el Reglament Orgànic Municipal, era manifestar-ho en termini, per instar-ne la suspensió i, de fet, no ho va fer. L'estat de dret és també aplicable a les relacions entre administracions públiques i no pot ser substituït per una pretesa superioritat de l'Administració Estatal sobre la Municipal. En compte d'això, la Delegació de Govern està provocant l'obertura de vies d'impugnació d'acords quan en realitat aqueixa Administració no pretén qüestionar cap de tals acords en si sinó el Reglament Orgànic Municipal, amb això desvirtua la naturalesa i la finalitat dels mecanismes de control interadministratiu sobre els acords municipals (frau de llei); tot això sense mencionar la consegüent afectació a tercers interessats.

TERCERA: Adequació a la legalitat de la norma requerida per a la seua anul·lació. Junt amb tot això, cal recordar que l'article 49 del Text Refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local (aprovat per Reial Decret-Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, en avant TRRL) assenyala que *«Les sessions se celebraran en la Casa Consistorial o en el Palau Provincial que constituïska la seu de la respectiva corporació. En els casos de força major, podran celebrar-se en edifici habilitat a l'efecte».*

L'Ajuntament de Sagunt, en el Reglament Orgànic Municipal, ha definit que *«El Ple de la corporació tindrà dues seus: una al Saló Principal del Palau siti al carrer Autonomia, núm. 2 i una altra al Saló d'Actes del Centre Cívic Municipal siti a l'avinguda Doctor Fleming, s/n».* Així mateix, indica que *«Les sessions plenàries ordinàries se celebraran de forma alternativa en cada una de les dues seus del Ple de la corporació. En tot cas, la convocatòria i els anuncis públics de les sessions reflectiran clarament el lloc de celebració de cada sessió».*

Ambdós preceptes reglamentaris s'ajusten a la legislació sobre organització i funcionament de les sessions plenàries de les corporacions locals, i ambdues seus plenàries compleixen amb totes les garanties i, per tant, els regidors gaudeixen de la protecció que els atorga la seu consistorial per a evitar pressions (assistència de la Policia Local i qualsevol classe de mesures de seguretat que els assegurin la llibertat i independència en la presa de decisions). A més, amb la redacció dels esmentats articles es garanteix que tots els regidors i ciutadans sàpien exactament on el Ple celebra les seues sessions de manera que no s'impedeix o dificulta l'assistència a les seues sessions, que és la finalitat que pretén assegurar l'article 49 TRRL amb la seua redacció com ha posat de manifest la jurisprudència. D'altra banda, i encara que no es tracte de l'assumpte que ens ocupa, en relació amb la celebració de sessions fora del Saló de Plens, el Tribunal Suprem (STS 11 de maig de 1998, art. 4.313) ha entés que no encaixava en les causes de nul·litat de ple dret la reproducció de l'article 187 del ROF de 1952 en un reglament orgànic municipal, ja que la dita causa no està prevista en una norma amb rang de llei, tal com l'article 62 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, o una altra norma legal sectorial.

A més, és significatiu que a cap administració pública ni societat privada se li limita la facultat de celebrar reunions dels seus òrgans de govern en qualsevol part del municipi on tenen el seu domicili social. És per això que l'autonomia local no pot ser,

en aquest aspecte, de menor entitat a la de qualsevol altra administració pública territorial, corporativa o institucional o fins i tot a la d'una entitat privada. En conseqüència, l'article 49 TRRL ha de ser interpretat com ho ha fet una recent doctrina (CARBONELL PORRAS) i jurisprudència, açò és, com una garantia per a la participació pública de regidors i ciutadans en les sessions plenàries de corporacions locals. En el cas de l'Ajuntament de Sagunt, aquestes garanties de participació estan fins i tot ampliades amb el Reglament Orgànic Municipal respecte a la legislació estatal.

QUARTA: Atribució per a la resolució dels presents requeriments. Atés que es pretén l'anul·lació de tres sessions plenàries, correspon al Ple de la corporació la resolució dels tres requeriments d'anul·lació, acord que haurà de ser adoptat per majoria simple dels seus membres en el termini màxim d'un mes”.

ATÉS que correspon al Ple de la corporació la contestació als presents requeriments però per motius d'urgència i donada la brevetat de termini atorgat per la mateixa Delegació de Govern de la Comunitat Valenciana, és per això que, basant-se en l'informe emés, RESOLC:

PRIMER: Desestimar els tres requeriments d'anul·lació plantejats per la Delegació de Govern de la Comunitat Valenciana en els seus escrits de data 22 de juny (r.s. 2.097, 2.098 i 2.099) contra les sessions plenàries celebrades el dia 11 de maig i la del dia 29 d'abril, basant-se en allò que s'ha exposat en aquest informe.

SEGON: Notificar aquesta resolució a la Delegació de Govern de la Comunitat Valenciana.

TERCER: Elevar l'expedient al Ple de la corporació per a la ratificació d'aquesta resolució.”

A les 10 hores i 35 minuts se suspén momentàniament la sessió per a permetre les intervencions del públic en este assumpte, en virtut del que preveu l'art. 123 del ROM.

La sessió es reprén a les 10 hores i 45 minuts.

En el segon torn d'intervencions, la Portaveu del Grup PSOE, SRA. CALERO, sol·licita que conste en acta la seua intervenció, del següent tenor literal: : “Mire, senyor Muniesa, estic d'acord totalment amb el que ha dit, amb l'autonomia municipal, estic totalment d'acord. Però, per a això cal canviar la llei que, de moment, no podem fer el que vulguem, i això, vostés tots ho saben, i més els que es dediquen al Dret, com hi ha molts membres del PP. No podem fer el que vulguem, estem subjectes a unes normes.

Ara mateix, el debat que tenim ací, no és si fer els plens al Port o no, el debat és un altre, el debat és si és legal fer fora de la seu municipal, no és altre debat. El debat de fer els plens ací o allí ja ho vam tindre, i ja ens posicionarem tot el món, torne a dir quina serà la nostra posició, sempre ho hem dit, no ens importa fer els plens on siga, ací al Port sempre que siguen legals, sempre que no estiguem davant d'una inseguretat jurídica, com la que segons pareix ara mateix no tenim, per tant autonomia municipal tota, però dins de les lleis que ens hem de regir.

Mire, parlar ací amb aqueix menyspreu del delegat del Govern, com si fóra un titella, com és possible, que podem parlar amb menyspreu de persones que ni tan sols estan ací. La Delegació del Govern està per a vetlar per la legalitat, i el mateix que està mirant açò, mira els convenis i revisa els convenis, i li diu si està d'acord, o no està d'acord, i li diu si s'ajusten a la llei o no s'ajusten a la llei. Per tant, açò no és qüestió que nosaltres hàgem mogut els fils de res, això vostés, des de Segregació Portenya, es basen en un judici de valor, no té res a atribuir al grup socialista en aquest tema, perquè no hem fet al·legacions, i llavors ara s'agarren a judicis de valor, de si hem mogut o no hem mogut. Demostren-nos-ho què hem mogut, o què no hem mogut, l'única cosa que està fent el delegat del Govern, la Delegació

del Govern és dins de les seues competències vetlar per la legalitat dels acords que es prenguen en aquest Ajuntament i en tots els ajuntaments, en totes les empreses convenis col·lectius, convenis individuals i aqueixa és la funció del delegat del Govern, per tant, si està volent convertir un debat polític en aquest moment, quan no és un debat polític, és un debat jurídic, és un debat de legalitat, ací durant la història d'aquesta ciutat hi ha hagut moltes temptatives de fer els plens ací al Port, no hi ha hagut cap secretari que s'atrevisca botar-se l'article 49 del Reial Decret, que diu que... Torne a dir que açò és un precepte de caràcter bàsic, per tant no susceptible cap modificació, l'informe que ens presenta el secretari en aquest moment, perquè ja dic que cap secretari, ja es va fer un ple al Port de Sagunt, i es va haver d'anar després a Sagunt a ratificar els acords perquè no hi havia forma de botar-se aqueix precepte de caràcter bàsic, l'informe que ens fa el secretari general, és articuland i defenent el que diu el ROM, però no hi ha ni una sola paraula en relació amb l'article 49 del RD 781/86 de 18 d'abril, que diu que és un precepte de caràcter bàsic, i per tant no susceptible de cap modificació. I això és el que estem parlant, no estem en un debat polític, els plens ja s'estan desenvolupant ací al Port, amb total normalitat, estem parlant d'un problema jurídic, i jo crec, senyor alcalde, que mantindre'ns en aquesta inseguretat jurídica, em pareix que és un greu error."

Sotmés l'assumpte a votació, resulta:

Total regidors: 25. Regidors assistents: 24; regidors absents: 1, Sr. Navarro. Vots a favor: 14, senyors/es. Alcalde, Muniesa, Vayá, Serrano, Martí, Murciano, Bono, Peláez, Peris, Goig, Fernández Chirivella, González, Paz i Sánchez. Vots en contra: 2, del Sr. Fernández Carrasco i la Sra. García Muñoz. Abstencions: 8, dels Srs./es. Calero, José Luis Chover, Hernández, García Benítez, Campayo, Miguel Chover, López-Egea i Aguilar; per la qual cosa, de conformitat amb el dictamen de la Comissió Informativa Permanent de Presidència i Govern Interior, el Ple de l'Ajuntament, per 14 vots a favor de PP i SP, 2 vots en contra del BLOC i 8 abstencions de PSOE i EU, ACORDA:

Ratificar la Resolució d'Alcaldia amunt transcrita, i en conseqüència:

PRIMER: Desestimar els tres requeriments d'anul·lació plantejats per la Delegació de Govern de la Comunitat Valenciana en els escrits de data 22 de juny (r.s. 2.097, 2.098 i 2.099) contra les sessions plenàries que tingueren lloc el dia 11 de maig i la del dia 29 d'abril, basant-se en allò que s'ha exposat en aquest informe.

SEGON: Notificar aquesta resolució a la Delegació de Govern de la Comunitat Valenciana.

I vist que no hi ha més assumptes a tractar, la presidència clou la sessió a les 11 hores i 37 minuts, de tot això, com a secretari general, done fe.

ACOMPLIU-HO: L'ALCALDE

DILIGENCIA: Para hacer constar que la presente acta consta de 6 folios de papel timbrado del Estado, clase 8ª, de 3 céntimos de euro, serie OJ, que comprende del fólío número 9720868 (anverso) al 9720873 (anverso).

Y para que conste, expido esta Diligencia en Sagunto a veintiuno de septiembre de dos mil diez.

EL SECRETARIO GENERAL,