

*La present acta, una vegada aprovada pel Ple, es publica en la web d'aquest Ajuntament de manera íntegra, sense cap mena de restricció i d'accés/consulta oberta en internet. L'eventual presència de dades personals o informació que identifique o que pot fer identificables persones físiques, queda omesa o substituïda per ***, llevat que concórrega alguna base jurídica que legitime el seu tracte, conforme estableix l'article 6 del Reglament Europeu de Protecció de Dades 2016/679 (RGPD) i l'art. 8 de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals.*

ACTA NÚM. 18/2023

ACTA DEL PLE EXTRAORDINARI I URGENT DE LA CORPORACIÓ MUNICIPAL, CELEBRAT EL DIA VINT-I-TRES DE NOVEMBRE DE DOS MIL VINT-I-TRES

A la ciutat de Sagunt, el dia vint-i-tres de novembre de dos mil vint-i-tres, a les 8 hores i 50 minuts, es reuneixen a la Sala d'Actes del Centre Cívic, sota la presidència de l'Il·lm. Sr. Alcalde, Sr. Darío Moreno Lerga, els següents regidors i regidores:

Sra. María José Carrera Garriga
Sr. Javier Raro Gualda
Sra. Nuria Afra Carbó Dolz
Sr. Raúl Palmero Plumed
Sra. Ana M^a Quesada Arias
Sr. Jorge Vidal Miguel
Sra. Natalia Antonino Soria
Sr. Francisco Javier Timón Saura
Sra. Patricia Sánchez Mínguez
Sr. Antonio Iborra Torres
Sra. María Rubio Marcos
Sra. María Isabel Sáez Martínez
Sr. Joaquín Catalá Núñez
Sra. Eva M^a Cayuela Medina
Sra. Sara Cañada Rus
Sr. Antonino Muñoz Ruiz
Sr. Manuel González Sánchez
Sr. Juan Antonio Guillén Juliá
Sra. Lidia Sánchez Valls
Sr. Alejandro Vila Polo
Sr. José Tomás Serrano Fenollosa
Sr. Josep Maria Gil Alcamí
Sr. Roberto Rovira Puente

EXCUSA ASSISTÈNCIA:

Sra. Maria Josep Picó Garcés

Assistits per la Sra. Josefa M^a Esparducer Mateu, oficiala major, i de l'interventor, Sr. Sergio Pascual Miralles, a fi de realitzar sessió extraordinària i urgent del Ple de la corporació, en primera convocatòria.

La Presidència obri l'acte i, vist que tots han sigut convocats en legal forma i que hi ha prou quòrum, s'examinen els assumptes que tot seguit es relacionen i que han estat a disposició de les persones convocades a aquest Ple des de la data de la convocatòria.

PRIMERA PART: PART RESOLUTÒRIA

1 RATIFICACIÓ URGÈNCIA DE LA CONVOCATÒRIA

Comença la consideració d'aquest punt de l'ordre del dia amb la intervenció del Sr. Vila, qui sol·licita fer ús de la paraula i, prèvia la seua autorització per part de l'Alcaldia, procedeix a explicar el sentit del seu vot en la ratificació de la urgència d'aquest Ple i manifesta que el sentit és favorable en els punts 1, 2 i 4 però que serà en contra en el punt 3 perquè hi ha hagut plens anteriors en els quals es podia haver inclòs aquesta proposició del dia 25 N i no s'ha fet, per la qual cosa no entén justificada la urgència de la convocatòria.

Respon el Sr. Alcalde, qui manifesta que com l'informa l'oficiala major en aquest moment, la votació és única i es ratifica la inclusió de tots els punts, però entén que el Sr. Vila està explicant el sentit del seu vot i així es recollirà en l'acta.

De conformitat amb el que disposa l'article 46.2-b de la Llei 7/85, de 2 abril, Reguladora de les Bases de Règim Local, article 48.2 del Text Refós 781/86 i art. 78 del ROM, se sotmet a votació la ratificació de la urgència de la convocatòria.

Sotmés l'assumpte a votació resulta:

Total regidors: 25

Regidors presents en eixe moment en la sessió: 24.

Regidors absents en la votació: 1, Maria Josep Picó Garcés.

Vots a favor: 22, senyors/es Alcalde, Carrera, Raro, Carbó, Palmero, Quesada, Vidal, Antonino, Timón, Sánchez, Iborra, Rubio, Sáez, Catalá, Cayuela, Cañada, Muñoz, González, Guillen, Sánchez, Gil, i Rovira.

Abstencions 2, Vila i Serrano,

Per la qual cosa, el Ple de l'Ajuntament, per 22 vots a favor dels senyors/es Alcalde, Carrera, Raro, Carbó, Palmero, Quesada, Vidal, Antonino, Timón, Sánchez, Iborra, Rubio, Sáez, Catalá, Cayuela, Cañada, Muñoz, González, Guillen, Sánchez, Gil i Rovira, ACORDA:

Ratificar la urgència de la convocatòria.

2 EXPEDIENT 1600925H. PRESSUPOSTOS GENERAL 2024 JUNTAMENT AMB LA PLANTILLA DE PERSONAL DE 2024

Vist el Projecte de Pressupost General per a l'exercici de 2024, que inclou el Pressupost Municipal i el Pressupost de l'Organisme Autònom Municipal, així com l'Estat de Previsió d'Ingressos i Despeses i PAIF de la Societat Anònima de Gestió Sagunt (SAG); el PAIF d'Aigües de Sagunt, SA, i el Pressupost de la Fundació de la Comunitat Valenciana de Patrimoni Industrial i Memòria Obrera del Port de Sagunt.

Considerant que s'han recollit les previsions raonables dels ingressos que es preveu liquidar, i en l'Estat de Despeses els crèdits necessaris per a atendre les obligacions exigibles.

Considerant que s'ha format el Pressupost General amb tota la documentació prevista en la legislació vigent; i considerant que en cadascun dels Pressupostos integrants del Pressupost General de la Corporació no existeix dèficit inicial conforme a l'assenyalat en l'art. 165 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març.

En el desenvolupament del debat sol·liciten fer ús de la paraula i prèvia la seua autorització per part de l'Alcaldia, intervenen els següents regidors: el ponent Sr. Iborra, en primer torn els Srs. Rovira, Gil, González, Raro. En segon torn intervenen els Srs. Rovira, Vila, Cañada, Raro.

Sol·licita fer ús de la paraula el Sr. Gil, però no és autoritzat per l'alcalde.

Finalitza el debat el ponent Sr. Iborra.

Sotmés l'assumpte a votació, resulta:

Total regidors: 25.

Regidors presents en eixe moment en la sessió: 24.

Regidors absents en la votació: 1, Maria Josep Picó Garcés.

Vots a favor: 13, senyors/es Alcalde, Carrera, Raro, Carbó, Palmero, Quesada, Vidal, Antonino, Timón, Sánchez, Iborra, Rubio i Rovira.

Vots en contra: 11, Sáez, Catalá, Cayuela, Cañada, Muñoz, González, Guillen, Sánchez, Vila, Serrano i Gil,

Per la qual cosa, de conformitat amb el dictamen de la Comissió Informativa d'Hisenda, patrimoni i Especial de Comptes, el Ple de l'Ajuntament, per 13 vots a favor dels senyors/es: Alcalde, Carrera, Raro, Carbó, Palmero, Quesada, Vidal, Antonino, Timón, Sánchez, Iborra, Rubio i Rovira, ACORDA:

Primer. Aprovar inicialment el Pressupost General de la Corporació, que ascendeix a un import consolidat de 98.243.162,19 € en els Estats de Despeses i 98.628.051,60 € en els Estat d'Ingressos, comprensius dels pressupostos de la pròpia entitat, Organisme Autònom Consell Local Agrari, empresa íntegrament municipal Societat Anònima Gestió Sagunt (SAG), així com les previsions de la mercantil de capital majoritari municipal Aigües de Sagunt, SA, i de la Fundació de la Comunitat Valenciana de Patrimoni Industrial i Memòria Obrera del Port de Sagunt.

Segon. Aprovar, juntament amb el pressupost, la plantilla de personal per a 2024 remesa a Intervenció general que ha sigut dictaminada en la corresponent Comissió Informativa de Personal, conforme l'assenyalat en la Llei 7/85 en l'art. 90 et seq.

Tercer. Aprovar, juntament amb el pressupost, el límit màxim de despesa no financera, conforme l'assenyalat en l'article 30.1 Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, en un import de 93.486.080,14 euros.

Quart. Exposar l'Expedient d'aprovació de Pressupost 2024, per termini de quinze dies hàbils, previ anunci que s'inserirà en el Butlletí Oficial de la Província i en el Tauler d'anuncis de la Corporació, a l'efecte de les reclamacions pels interessats i pels motius establits en l'article 169 del Reial decret legislatiu 2/2004 de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals. Aquestes reclamacions seran resoltes pel Ple en el termini d'un mes.

Aquest acord aprovatori serà considerat definitiu en cas de no produir-se reclamacions en contra durant el termini d'exposició pública, entrarà en vigor en el present exercici una vegada complit el que es disposa en l'article 112.3 de la Llei 7/85 Reguladora de les Bases de Règim Local i en l'article 169 del Reial decret legislatiu 2/2004.

3 EXPEDIENT 1643014P. PROPOSICIÓ DIVERSOS GRUPS MUNICIPALS SOBRE EL 25 N

Se sotmet a votació la urgència de l'assumpte, de conformitat amb el que s'estableix en l'art. 116 de la Llei Valenciana de Règim Local, resulta:

Total regidors: 25.

Regidors presents en eixe moment en la sessió: 24.

Regidors absents en la votació: 1, Maria Josep Picó Garcés.

Vots a favor: 22, senyors/es Alcalde, Carrera, Raro, Carbó, Palmero, Quesada, Vidal, Antonino, Timón, Sánchez, Iborra, Rubio, Sáez, Catalá, Cayuela, Cañada, Muñoz, González, Guillen, Sánchez, Gil i Rovira;

Vots en contra: 2, Vila, Serrano.

Per la qual cosa, el Ple de l'Ajuntament, per 22 Vots a favor dels senyors/es Alcalde, Carrera, Raro, Carbó, Palmero, Quesada, Vidal, Antonino, Timón, Sánchez, Iborra, Rubio, Sáez, Catalá, Cayuela, Cañada, Muñoz, González, Guillen, Sánchez, Gil i Rovira ACORDA:

Declarar la urgència de l'assumpte i procedir-ne al debat.

El 25 de Novembre commemorem el Dia Internacional per a l'Eliminació de la Violència contra la Dona. I volem recordar amb emoció i afecte totes les dones víctimes, als seus fills i filles, tan víctimes com elles, i les seues famílies. El nostre record està en les més de 1.236 dones que han sigut assassinades a Espanya des de 2003 a conseqüència d'aquesta terrible violència, màxima expressió del masclisme, i en els 428 xiquets i xiquetes que han quedat orfes des de 2013.

En el que portem d'any, ja són 51 les dones que han sigut assassinades per les seues parelles o exparelles, un nombre de víctimes superior al de cadascun dels tres anys anteriors. Una realitat duríssima que qualsevol que haja tingut contacte amb la violència masclista, directament o a través de la labor d'uns altres, bé coneix.

També hui, i tots els dies de l'any, manifestem la nostra condemna absoluta davant de la violència de gènere, perquè els maltractadors no tenen cabuda en la nostra societat.

Reafirmem el compromís dels Governos Locals amb l'erradicació de la violència de gènere. Només acabarem amb aquest tipus de violència treballant units: totes les Administracions, el Poder Legislatiu, el Judicial i la Fiscalia General de l'Estat, les Forces i Cossos de Seguretat, les organitzacions socials especialitzades en violència de gènere, els mitjans de comunicació i el conjunt de la societat. És un problema d'Estat que ha de tindre una resposta d'Estat.

L'educació i la formació són dos pilars fonamentals per a acabar amb les desigualtats entre homes i dones i erradicar la violència masclista. Ens preocupa especialment com aquest tipus de violència, en comptes de retrocedir, s'està instal·lant amb força entre els joves. Les adolescents estan molt exposades a les noves formes de violència, com el control en les xarxes socials, i els joves disposen de mecanismes molt potents per a exercir eixe control: la situació actual requereix d'un esforç major per a atallar com més prompte millor aquests comportaments. A més, les xarxes socials i l'ús irresponsable d'internet exposen els joves a formes greus de vulnerabilitat i violència com l'explotació sexual o el consum de pornografia.

Des de fa anys, Espanya ha vingut fent importants passos per a combatre la violència masclista de manera ferma i amb polítiques d'Estat. Així va ser possible la ratificació en 2014 del Conveni d'Istanbul i el gran acord que va suposar el Pacte d'Estat contra la Violència de Gènere en 2017.

L'experiència confirma que, com més pròxima és l'Administració, més eficaces són les mesures de sensibilització, d'educació o de detecció precoç, i millor és la resposta d'urgència o el seguiment dels serveis. Conscients d'això, les Entitats Locals exercim un paper fonamental en el desenvolupament i implementació de les mesures del Pacte d'Estat contra la Violència de Gènere.

Per tant, els Governes Locals, reunits en la FEMP:

- Estenem una invitació a totes les Entitats Locals a unir-se a aquesta declaració i recolzar totes les iniciatives encaminades a un futur sense violència contra les dones.
- Reiterem la tolerància zero davant de qualsevol acció violenta contra les dones, independentment de la seua intensitat. En desigualtat i violència de gènere no hi ha graus.
- Reafirmem el nostre compromís amb el Pacte d'Estat contra la Violència de Gènere i destaquem la importància dels ajuntaments en el seu desenvolupament. A més, i una vegada avaluada l'aplicació del Pacte d'Estat, instem la seua renovació en seu parlamentària conforme al compromís aconseguit en la XIV Legislatura.
- Encoratgem les Entitats Locals a continuar desenvolupant programes de conscienciació i educació a les escoles per a previndre la violència de gènere, així com als centres de majors.
- Reconeixem la importància de la coordinació de tots els actors involucrats en la lluita contra la violència de gènere per a brindar una resposta integral a les víctimes.
- Exigim la implementació de projectes i programes locals que promoguen la inserció laboral de les víctimes de violència de gènere.
- Assumim el compromís d'avaluar l'eficàcia de les mesures posades en marxa, en un procés de millora contínua per a assegurar la seua adequació a l'increment de l'atenció i la recuperació de les dones.

En el desenvolupament del debat sol·liciten fer ús de la paraula i prèvia la seua autorització per part de l'Alcaldia, intervenen els següents regidors: en primer torn Srs. Serrano i Alcalde. En segon torn Srs. Rovira, Serrano i Alcalde.

Sotmés l'assumpte a votació resulta:

Total regidors: 25.

Regidors presents en eixe moment en la sessió: 24.

Regidors absents en la votació: 1, Maria Josep Picó Garcés.

Vots a favor: 22, senyors/es Alcalde, Carrera, Raro, Carbó, Palmero, Quesada, Vidal, Antonino, Timón, Sánchez, Iborra, Rubio, Sáez, Catalá, Cayuela, Cañada, Muñoz, González, Guillen, Sánchez, Gil i Rovira.

Vots en contra: 2, Vila i Serrano.

Per la qual cosa, de conformitat amb el dictamen de la Comissió Informativa d'Hisenda, Patrimoni i Especial de Comptes, el Ple de l'Ajuntament, vots a favor: 22, senyors/es Alcalde, Carrera, Raro, Carbó, Palmero, Quesada, Vidal, Antonino, Timón, Sánchez, Iborra, Rubio, Sáez, Catalá, Cayuela, Cañada, Muñoz, González, Guillen, Sánchez, Gil i Rovira, ACORDA:

- Estenem una invitació a totes les entitats locals a unir-se a aquesta declaració i recolzar totes les iniciatives encaminades a un futur sense violència contra les dones.
- Reiterem la tolerància zero davant de qualsevol acció violenta contra les dones, independentment de la seua intensitat. En desigualtat i violència de gènere no hi ha graus.
- Reafirmem el nostre compromís amb el Pacte d'Estat contra la Violència de Gènere i destaquem la importància dels ajuntaments en el seu desenvolupament. A més, i una vegada

avaluada l'aplicació del Pacte d'Estat, instem la seua renovació en seu parlamentària conforme al compromís aconseguit en la XIV Legislatura.

- Encoratgem les Entitats Locals a continuar desenvolupant programes de conscienciació i educació a les escoles per a previndre la violència de gènere, així com als centres de majors.
- Reconeixem la importància de la coordinació de tots els actors involucrats en la lluita contra la violència de gènere per a brindar una resposta integral a les víctimes.
- Exigim la implementació de projectes i programes locals que promoguen la inserció laboral de les víctimes de violència de gènere.
- Assumim el compromís d'avaluar l'eficàcia de les mesures posades en marxa, en un procés de millora contínua per a assegurar la seua adequació a l'increment de l'atenció i la recuperació de les dones.

SEGONA PART: CONTROL I FISCALITZACIÓ DE L'ACCIÓ DE GOVERN LOCAL

4 EXPEDIENT 1631593C. DONAR COMPTE DE L'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA EN OCASIÓ DE L'APROVACIÓ DEL PRESSUPOST MUNICIPAL CORRESPONENT A L'EXERCICI 2024

Per la Intervenció Municipal, en compliment del que es disposa en la Llei orgànica 2/2012 de 27 d'abril d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, així com l'Ordre HAP/2105/2012 d'1 d'octubre per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei orgànica 2/2012 avandita i en la Guia per al compliment dels formularis corresponents al pressupost per a 2024, s'ha emés en data 17 de novembre de 2023 informe de control financer relatiu a l'estabilitat pressupostària respecte a l'expedient d'aprovació del Pressupost per a l'exercici 2024, del següent tenor literal:

“Conseqüència de l'Auditoria de l'entorn de control que s'ha dut a terme a l'Ajuntament de Sagunt per part de la Sindicatura de Comptes (exp. 758880A), donant compte d'aquest al Ple de la Corporació en la sessió de data 7 de setembre de 2023 i conforme a l'article 16, 2 del Reial decret 1463/2007 de 2 de novembre pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'estabilitat Pressupostària, en la seua Aplicació a les Entitats Locals, encara vigent que assenyalava:

“La Intervenció local elevarà al Ple un informe sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat de la mateixa entitat local i dels seus organismes i entitats dependents” per a continuació assenyalava en el paràgraf 2n que “l'informe s'emetrà amb caràcter independent i s'incorporarà al que es preveu en l'article 168,4... referit a l'aprovació dels pressupostos...”

D'aquesta manera en lloc de les dues parts en què constava el preceptiu informe d'Intervenció d'aprovació del pressupost: la primera part per al que es disposa en el Text Refós de la Llei Reguladora d'Hisendes Locals (aprovat per RD Legislatiu 2/2004 de 5 de març). I una segona part per al que s'estableix en la Llei orgànica d'estabilitat pressupostària i Sostenibilitat Financera (aprovada per Llei orgànica 2/2012 de 27 d'abril).

Es realitza així el present informe, independent d'aquell pressupostari, i que caldrà donar compte en la mateixa sessió en la qual es duga en l'ordre del dia per a la seua aprovació el Pressupost corresponent a l'exercici 2024.

Cal recordar que la Comissió Europea va decidir aplicar la clàusula general de salvaguarda del Pacte d'Estabilitat i Creixement en 2020 (prorrogada per a l'exercici 2021 i 2022), considerant que es complien les condicions per a mantindre-la en vigor també per a l'any 2023, per la qual cosa el Consell de Ministres del passat 26 de juliol va acordar el manteniment de la suspensió de les regles fiscals.

Aquesta decisió va ser ratificada pel Congrés dels Diputats el 22 de setembre de 2022, considerant que a Espanya es mantenen les condicions d'excepcionalitat que justifiquen mantindre suspeses les regles fiscals en 2023. D'aquesta manera, amb l'apreciació adoptada per la majoria absoluta del Congrés i amb efectivitat des del mateix dia en què es va prendre l'acord, es mantenen suspesos durant l'exercici 2023, els objectius d'estabilitat i deute, així com la regla de despesa.

En qualsevol cas, la suspensió de les regles fiscals no implica la suspensió de l'aplicació de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març ni de la resta de la normativa d'Hisenda, totes continuen en vigor.

Igualment, no suposa la desaparició de la responsabilitat fiscal, ja que el Govern ha fixat per a les Corporacions Locals una taxa de referència per a 2023 equivalent a un superàvit del 0,1% del PIB, que servirà de guia per a l'activitat municipal.

Així, la suspensió de les regles fiscals, no suposa que desaparega la responsabilitat fiscal de cadascuna de les administracions públiques a la qual es refereix l'article 8 de la referida Llei orgànica 2/2012, com tampoc el principi de prudència a l'hora d'executar els seus pressupostos. D'altra banda respecte a l'exercici 2024, assenyalar que es preveu el restabliment de les regles fiscals, si bé la situació política de govern en funcions no ha establert les dades sobre aquest tema. L'únic document a data present és la recomanació de la comissió europea a Espanya per la qual es demana que siga un 2,6 el màxim d'augment de la despesa primària neta (el que no té en compte qüestions com els interessos o els fons de desocupació) en 2024. Però no se sap si serà sobre la liquidació de 2023 o sobre els successius increments des de la suspensió de les regles fiscals ty sobre quines premisses.

Normativa: composta per la normativa citada i el Manual de càlcul del dèficit en Comptabilitat Nacional adaptat a les Corporacions Locals desenvolupada per la IGAE conforme als criteris del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC 00).

Els articles 51 a 53 del TRLRHL

La Disposició Final 31a de la Llei 17/2012 de 27 de desembre de PGE per a 2013.

El Reglament (UE) núm. 549/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2013, relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Unió Europea (SEC-10)

Els arts. 4.1.b; 15.3.c i 15.4.e de l'Ordre HAP/2015/2012, d'1 d'octubre, per les quals es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei orgànica 2/2012 de 27 d'abril, d'estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

A pesar que els objectius d'estabilitat, deute públic i la regla de despesa, aprovats pel Govern l'11 de febrer de 2020 són inaplicables per estar aprovada la seua suspensió, als Pressupostos de les Entitats Locals els continua sent aplicable la normativa pressupostària continguda en el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març i la seua normativa de desenvolupament i per tant, el principi d'estabilitat pressupostària.

Això és pel fet que els és aplicable l'apartat 1 del referit article 165 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual, el pressupost general atindrà el compliment del principi d'estabilitat i l'article 16 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seua aplicació a les Entitats Locals, pel qual la Intervenció local informarà sobre l'avaluació del principi d'estabilitat pressupostària en termes de capacitat o necessitat de finançament conforme al SEC-10 amb caràcter independent i s'incorporarà als previstos en els articles 168.4 (per a l'aprovació dels pressupostos) i 191.3 (per a la liquidació del pressupost) del text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, referits respectivament, a l'aprovació del pressupost general i a la seua liquidació.

Aquest càlcul, que es realitzarà a efectes informatius, no tindrà cap efecte durant els exercicis 2020, 2021, 2022 i 2023 per estar l'objectiu d'estabilitat pressupostària suspès.

Igualment els serà aplicable als Pressupostos de les Entitats Locals el principi de sostenibilitat financera, perquè la suspensió de les regles fiscals, en concret de l'objectiu de deute públic, no implica renunciar a la prudència en la gestió financera, sent plenament aplicable el principi de sostenibilitat financera, en termes de deute financer.

El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu i del límit d'endeutament a l'efecte del règim d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març i la Disposició Final 31a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

A l'efecte de determinar el límit d'endeutament, el total del deute viu a l'efecte del règim d'autorització es detalla en:

- Deute a l'efecte del Protocol de Dèficit Excessiu, inclosa el deute a curt termini i el deute a llarg termini, desagregant entre: emissions de deute, operacions amb entitats de crèdit, factoring sense recurs, deutes amb administracions Públiques (FFEL), arrendament financer, associacions públic-privades, pagaments ajornats amb operacions amb tercers i altres operacions de crèdit

- Risc deduït d'Avalls

- Operacions formalitzades disponibles no disposades

- Deute amb Administracions públiques diferent a la inclosa en el FFEL

- Import d'operacions projectades o formalitzades

- Altres deutes

Aquest càlcul del deute financer, tal com disposa l'article 15 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, ha d'efectuar-se anualment, en ocasió de l'aprovació del pressupost i la seua liquidació.

El càlcul del deute financer igualment es realitzarà a efectes informatius, i no tindrà cap efecte durant aquest període, més enllà de conèixer els límits establerts en la normativa d'Hisenda per a concertar noves operacions d'endeutament a llarg termini.

Perímetre de consolidació

Igualment

Queda delimitat, l'àmbit d'aplicació del marc de l'estabilitat pressupostària a l'Ajuntament de Sagunt a:

1r. L'Ajuntament de Sagunt.

2n. El Consell Local Agrari.

3r. La mercantil Societat Anònima de Gestió, SA (SAG)

Respecte a la mercantil, SAG, SA forma part, a aquest efecte, de Sector Públic com a unitat institucional pública no de mercat, és a dir, "productors no de mercat", per la qual cosa li és aplicable íntegrament la legislació referent a l'estabilitat pressupostària i és Administració Pública en comptabilitat nacional. És una mercantil que ofereix als ciutadans béns i serveis a títol gratuït o semigratuït que es retribueix de les transferències que l'Ajuntament de Sagunt realitza. Indicar, finalment, que aquestes dades fer referència sempre i en tot cas sota una perspectiva purament econòmica independentment de la forma jurídica en què s'establisquen.

4t La Fundació de la Comunitat Valenciana de Patrimoni Industrial de Sagunt

Entitat aquesta sectoritzada per la IGAE l'1 de desembre de 2018 al subsector local Ajuntament sw Sagunt provinent del subsector autonòmic, Generalitat Valenciana amb ple desconeixement d'aquesta Intervenció i sense cap acord municipal.

5a Respecte a la mercantil Aigües de Sagunt, SA, es defineix com a unitat institucional pública de mercat, és a dir, la seua retribució és dels usuaris dels serveis de manera directa per la qual

cosa, a aquest efecte, no li és aplicable aquesta legislació excepte el que expressament s'assenyale.

Càlcul de l'estabilitat pressupostària

L'estabilitat pressupostària s'identifica amb una situació d'equilibri o superàvit computada, al llarg del cicle econòmic, en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC-10).

El càlcul de la variable capacitat de finançament en el marc de les Entitats Locals, en termes pressupostaris SEC-10 i obviant uns certs matisos de comptabilització, s'obté, a nivell consolidat, de la diferència entre els Capítols 1 a 7 del Pressupost d'Ingressos i els Capítols 1 a 7 del Pressupost de Despeses i amb els ajustos corresponents.

El sistema ha de ser sobre el consolidat.

Una de les qüestions fonamentals que ja s'adverteix prèviament és la relativa a la incorporació de romanents de crèdits, que com es ve advertint en les diferents liquidacions pressupostàries en més d'una dècada, provoquen inestabilitat pressupostària en assumir despeses dels capítols 1 a 7 finançats amb el capítol 8 d'ingressos (encara que siguin finalistes i afectes, principalment als préstecs concertats en els exercicis anteriors i encara no executats la seua despesa totalment o parcialment, i fins i tot la previsió de l'ingrés (cap. 9 d'ingressos) per a efectuar despeses (cap. 6 de despeses) que no arriben a executar-se (l'alt grau d'inexecució pressupostari ve motivat per aquesta causa). Pense's que no pot realitzar-se l'expedient de concertació d'una operació de préstecs fins que no estiga liquidat l'exercici anterior. Això ens porta fins a data límit de liquidació l'1 de març, la qual cosa provoca les sensibles inexecucions pressupostàries en despeses que llastren amb les incorporacions preceptives de romanents els dèficits en termes d'estabilitat pressupostària, és a dir, necessitats de finançament, a exercici futurs i ho converteixen en una qüestió estructural com es ve assenyalant successivament.

Cal tindre present que el finançament del Consell Local Agrari és pràcticament 100% municipal (excepte sis mil euros de bestretes de personal).

Respecte al finançament de la mercantil SAG excepte xicotets ingressos de tercers i de subvencions és pràcticament en un 95,74% municipal aproximadament (únicament 0.7 milions són ingressos propis de l'esmentada mercantil).

Respecte al finançament de la fundació, és igualment pràcticament municipal: quasi el 95% del seu pressupost és municipal enfront d'únicament a 12.500,00 € no municipal derivada de subvenció de la GV i venda d'entrades.

A) nivell de l'Ajuntament:

A1) Càlcul de l'objectiu d'estabilitat (capacitat/necessitat de finançament)

Ingressos. L'ajust més significatiu és que els capítols 1, 2, 3 i 5 d'ingressos es basen en criteris de caixa tant de corrent com de tancats. El capítol 5 pot regir el criteri de la meritació en funció de la naturalesa de l'ingrés.

Els capítols 4 i 7 caldrà ajustar-los en funció de l'obligació existent per part de l'ens pagador.

Per al càlcul en els ingressos s'ha pres la mitjana aritmètica dels ingressos corrents més tancats dels exercicis 2017 a 2020. S'incrementa la capacitat per l'import de la devolució dels PIE 2008 i 2009.

Despeses

Respecte de les despeses es calcula la mitjana aritmètica de la inexecució dels exercicis 2018 a 2021 (4 exercicis anteriors). Destacar el cap. 6 donat el volum d'incorporacions de romanents que distorsionen les dades.

Conforme bases d'execució i la seua disposició Addicional 4a la inexecució pressupostària es calcula com la mitjana d'inexecució dels 4 exercicis anteriors, sent el de 2023 una estimació per les dates que ens trobem.

EJERCICIO ECONOMICO DE 2024		P-24										
RESUMEN												
GASTOS					INGRESOS							
CAPITULOS	Importe	media ejecución	Inejecución		CAPITULOS	Importe	media ejecución	recaudación				
(corr. + cerr.)												
1. OPERACIONES NO FINANCIERAS					1. OPERACIONES NO FINANCIERAS							
1	34.458.073,69	98,15%	636.826,77		1	36.620.000,00	93,63%	34.287.845,82				
2	34.825.222,57	88,69%	3.937.131,10		2	3.050.000,00	73,55%	2.243.324,60				
3	608.000,00	72,48%	167.299,36		3	14.130.450,00	82,04%	11.593.268,90				
4	6.227.220,00	100,98%	-60.736,22		4	26.274.780,00	102,20%	26.853.731,99				
5	0,00	0,00%	0,00		5	899.000,00	72,94%	655.711,90				
6	17.112.563,88	53,06%	8.032.115,59		6	3.606.486,98	0,07%	2.429,99				
7	255.000,00	124,26%	-61.857,99		7	7.244.820,02	114,06%	8.263.358,44				
2. OPERACIONES FINANCIERAS					2. OPERACIONES FINANCIERAS							
8	72.000,00			12.650.778,60	8	72.000,00						
9	4.360.345,46				9	6.020.888,60						
TOTAL	97.918.425,60				TOTAL	97.918.425,60						
Capacidad / necesidad de financiación:				4.618.663,01								
(+)	Ingresos no financieros (1-7 I)			91.825.537,00								
(-)	Gastos no financieros (1-7 G)			93.486.080,14								
	Subtotal:			-1.660.543,14								
Ajustes:												
(+/-)	Recaudación realizada:			-5.676.010,48								
	CAPÍTULO 1			-2.332.154,18								
	CAPÍTULO 2			-806.675,20								
	CAPÍTULO 3			-2.537.181,10								
(+)	Respecto del cap. 4 :											
	Devolución PTE ⁽¹⁾	2020		1.124.088,50		2.155.768,32	2022					
						105.326,90	2021					
(+/-)	Ajuste por grado de ejecución:			12.650.778,60		2.289.445,17	2020					
						-1.971.953,07	2019					
(-)	Gastos correspondientes ejercicios anteriores (previsión) ⁽²⁾			644.646,83	media	2.578.587,32						
	TOTAL AJUSTES:			8.743.503,46								
Capacidad / necesidad de financiación:				7.082.960,32								
⁽¹⁾	Se considera el saldo pendiente de la deuda pendiente de devolver a 01/01/2023											
⁽²⁾	Se considera la media de los últimos 4 ejercicios liquidados con estimación 2023											

Aquestes dades corresponen a l'Ajuntament de Sagunt com a ens individual.

S'adverteix així una capacitat d'una mica més de 7 milions d'euros derivat principalment de la dada d'inexecució.

Tot això sempre referit a previsió a 31/12/2024 en el moment de l'aprovació del pressupost de l'exercici 2024 respecte a la seua previsió de liquidació a 31 de desembre de 2024.

A.2) Càlcul de la regla de la despesa

De l'anàlisi d'aquest es desprén el següent quadre sobre el projecte de pressupost municipal (no consolidat igual que la capacitat):

EJERCICIO ECONOMICO DE		2024		RESUMEN	
GASTOS		INGRESOS			
CAPITULOS	Importe O	CAPITULOS	Importe DR		
1. OPERACIONES NO FINANCIERAS		1. OPERACIONES NO FINANCIERAS			
1	34.458.073,69	1	34.287.845,62		
2	34.825.222,57	2	2.243.324,66		
3	608.000,00	3	11.593.268,96		
4	6.227.220,00	4	26.853.731,99		
		5	655.711,90		
6	17.112.963,88	6	2.429,99		
7	255.000,00	7	8.263.358,44		
2. OPERACIONES FINANCIERAS		2. OPERACIONES FINANCIERAS			
8	72.000,00	8	72.000,00		
9	4.360.345,46	9	6.020.888,60		
TOTAL	97.918.425,60	TOTAL	89.992.560,43		
		Ejercicio 2024	Ejercicio 2023 (estimación)		
Suma capítulos 1 a 7 de gastos*:		93.486.080,14	78.050.000,00		
*(excepto cap 3 intereses deuda)			528.700,42 2019		
Ajustes:			2.818.145,59 2020		
			269.754,02 2021		
			3.781.886,01 2022		
(-)	Intereses de la deuda:	200.048,35	350.000,00		
(-)	Enajenación terrenos:	-2.429,99	9.863,80		
(+/-)	Invers. Realizadas por cuenta E.L.:	0,00	7.398.486,04		
(+/-)	Gastos realizados ejerc. Pcte. Aplicar presupuesto:	1.849.621,51	1.626.117,67		
salido 413 en 2023					
(+/-)	Adquisiciones pago aplazado:	0,00	0,00		
(+/-)	Arrendamiento financiero:	0,00	0,00		
(+/-)	Invers. Realizadas por EL por cuenta otra Adm. Púb.:	0,00	0,00		
(+/-)	Ajuste grado ejec.:	0,00	0,00		
(+/-)	Otros:	0,00	0,00		
(-)	Gasto financiado fondo finalista proviene otra Adm:				
	Unión Europea:	0,00	-3.749.957,47		
	Estado:	-1.404.660,74	-515.579,20		
	CC.AA.	-12.864.939,28	-6.468.437,17		
	Diputaciones:	-1.250.000,00	-1.579.473,96		
	Otras adms. Públicas (temp y consorcio residuos):	0,00	0,00		
Total gasto computable:		80.013.719,99	67.722.533,67		
	Transferencia CLA (P9622204G)	2.060.000,00	2.042.254,91		
	Transferencia SAG (A96165988)	15.813.749,57	14.000.000,00		
	Transferencia Fundación (C96593728)	234.000,00	184.000,00		
	Subtotal:	18.127.749,57			
Total gasto computable Ente Ayuntamiento:		61.885.970,42	51.496.278,76		
Aumentos / Disminuciones permanentes de recaudación por cambios normativos:					
250	11300 IBI URBANA	787.765,23			
250	11500 Impuesto Vehiculos	4.695,96			
250	11600 Impio incremento valor terrenos	755.272,41			
	total:	1.547.733,60	63.433.704,02		
Total gasto computable Ente Ayuntamiento con cambios normativos:					
TASA DE REFERENCIA:		suspendida (2,67)			
Límite gasto computable:		51.496.278,76	2,60%		
		+ - cambios normativos:	1.547.733,60		
		subtotal:	52.835.182,01		
Conclusión:		suspendidas las reglas fiscales 2020 y 2021	total: 54.382.915,61		
Conclusión:		incumple la regla del gasto	en tanto en cuenta se prevé en gasto de 61,8 millones frente a un límite de 54,3		

Aquestes dades cal prendre-les amb precaució en la mesura que si bé l'Ajuntament compleix i els ens dependents incompleixen, aquests no han presentats les dades a la data anterior a l'elaboració de la present informació, per la qual cosa no pot determinar-se el resultat d'aquest a la data present.

C) Sostenibilitat Financera

Conforme l'art. 13 de la LOEPSF el Volum del deute no podrà superar el 60% del Producte Interior Brut expressat en termes nominals, o el que s'establisca per la normativa europea.

L'apartat 5 d'aquest mateix article assenyalava que l'autorització de l'Estat, o si és el cas de les comunitats autònomes, a les corporacions locals per a realitzar operacions de crèdit i emissions de deute, en compliment del que s'estableix en l'article 53 del TRLRHL tindrà en compte el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic, així com el compliment dels principis i obligacions que es deriven de l'aplicació d'aquesta Llei.

S'entendrà per sostenibilitat financera la capacitat per a finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial.

El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu, inclosa aquella a l'efecte del Protocol de Dèficit Excessiu, i del límit d'endeutament a l'efecte del règim d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març i la Disposició Final 31a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

Aquesta estimació conforme l'informat en l'informe d'Intervenció al pressupost se situa previsiblement a 31/12/2024 en una mica més de 23 milions d'euros.

Per ultimar aquesta Intervenció es realitzen les següents CONCLUSIONS referents a l'estabilitat pressupostària:

1) L'anàlisi i avaluació conforme a la LOEPSF **a nivell d'aprovació pressupostària**, es realitza conforme aquesta normativa amb les notes assenyalades en l'apartat de Càlculs d'aquest mateix informe, sobre les dades del subjecte Ajuntament de Sagunt.

2) Aquesta anàlisi s'efectua sobre les dades de la corporació, excloent principalment la mercantil SAG davant de l'absència de dades objecte de l'anàlisi del present representa un 100% en el cas del Consell i al voltant d'un 95% la SAG) i un 95% en la Fundació que incrementen respectivament la despesa computable en 0.7 milions la SAG i 12.500 € la Fundació.

3) De l'estudi s'observa un compliment de l'estabilitat pressupostària. Un incompliment en la regla de despesa i un volum de deute de poc més de 23 milions d'euros.

4t) Es recorda, com s'ha assenyalat es preveu la recuperació de les regles fiscals per a l'exercici 2024.

5é) Que conforme a l'art. 30 de la LOEPSF que assenyalava "... les Corporacions Locals aprovaran, en els seus respectius àmbits, un límit màxim de despesa no financera, coherent amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i la regla de la despesa, que marcarà el sostre d'assignació de recursos dels seus Pressupostos". Aquest límit no es procedeix a la seua aprovació en Pressupostos".

Per tot això, de conformitat amb el que s'estableix l'article 16, 2 del Reial decret 1463/2007 de 2 de novembre pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'estabilitat Pressupostària, en la seua Aplicació a les Entitats Locals, encara vigent que assenyalava que "*la Intervenció local elevarà al Ple un informe sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat de la pròpia entitat local i dels seus organismes i entitats dependents per a continuació assenyalar en el seu paràgraf 2n que "que l'informe s'emetrà amb caràcter independent i s'incorporarà al que preveu l'article 168,4... referit a l'aprovació dels pressupostos...."*, es proposa:

ÚNIC. Donar compte al Ple de l'informe emés per la Intervenció Municipal en data 16 de novembre de 2023, relatiu a l'estabilitat pressupostària respecte a l'expedient d'aprovació del Pressupost per a l'exercici 2024.

Per tot això, el Ple en queda assabentat per unanimitat dels membres presents.

I vist que no hi ha més assumptes a tractar, la Presidència clou la sessió a les 10 hores i 28 minuts, de tot això, com a secretari general, en done fe.

ACOMPLIU-HO: L'ALCALDE