

## ACTA NÚM. 03/09

### ACTA DEL PLE EXTRAORDINARI DE LA CORPORACIÓ MUNICIPAL, CELEBRAT EL DIA TRETZE DE FEBRER DOS MIL NOU

--- o o o O O o o o ---

A la ciutat de Sagunt, el dia tretze de febrer de dos mil nou, a les 10 hores i 5 minuts es reuneixen al Saló de Sessions d'aquest Excm. Ajuntament, sota la Presidència de l'Il·lm. Sr. Alcalde, Sr. Alfredo C. Castelló Sáez, els següents regidors i regidores:

Sr. Vicente Vayá Pla  
Sra. Concepción Peláez Ibáñez  
Sra. Davinia Bono Pozuelo  
Sr. Sergio Ramón Muniesa Franco  
Sr. Juan Serrano Moreno  
Sra. A. Leonor Murciano Rodríguez  
Sra. M<sup>a</sup> Teresa Peris Azpilicueta  
Sr. José Luis Martí González  
Sra. Gloria I. Calero Albal  
Sr. José Luis Chover Lara  
Sra. Nuria Hernández Pérez  
Sr. Miguel García Benítez  
Sra. Aurora Campayo Duarte  
Sr. Miguel Chover Lara  
Sr. Jaime E. Goig Torres  
Sra. M<sup>a</sup> Pilar Fernández Chirivella  
Sr. Raúl Navarro Gómez  
Sr. Manuel González Sánchez  
Sra. Lidia Sánchez Valls  
Sr. Sergio Paz Compañ  
Sr. Josep Francesc Fernández Carrasco  
Sr. M<sup>a</sup> Teresa García Muñoz  
Sr. Fernando López-Egea López  
Sr. Francisco Aguilar Gil

Assistits del secretari general, Sr. Alberto J. Arnau Esteller, i de l'interventor, Sr. Sergio Pascual Miralles, a fi de celebrar sessió extraordinària del Ple de la corporació, en primera convocatòria.

La presidència obri l'acte i, vist que han sigut tots convocats de manera legal i que hi ha prou quòrum, s'examinen els assumptes que a continuació es relacionen.

#### **1 CONCLUSIÓ EXPEDIENT INTERPRETACIÓ I ACORD CONSTITUCIÓ EMPRESA MIXTA DEL CICLE INTEGRAL DE L'AIGUA. EXP. 46/06**

L'acord de 17 de maig del 2007 del Ple de la corporació municipal va decidir l'adjudicació del concurs de selecció d'un soci privat per a la constitució de l'empresa mixta de gestió del cicle integral de l'aigua, a favor d'Agua de Valencia, SA, d'acord amb la proposta formulada per la Mesa de Contractació i el dictamen de la Comissió Informativa Especial de

Comptes i Serveis Econòmics de l'Ajuntament de Sagunt indicant-se al punt segon que *"l'empresa a constituir es denominarà AIGÜES DE SAGUNT, es regirà pels plecs de clàusules administratives particulars, memòria i prescripcions tècniques i la proposta presentada per l'adjudicatari i tindrà una vigència de 25 anys, comptats a partir de la constitució mitjançant escriptura pública"*. La proposició que va resultar seleccionada, la presentada per Aguas de Valencia, SA, oferia un cànon de 12.534.672 euros (incloent el 4 per 100 en concepte d'Impost de Transmissions Patrimonials d'acord amb l'actual legislació).

Basant-se en l'acord de 17 de maig de 2007 transcrit, es va subscriure el corresponent contracte el 25 de juny del 2007 entre el Sr. Alfredo Castelló Sáez, alcalde-president de l'Ajuntament de Sagunt, i el Sr. Francisco Zorrilla Soriano, que actua en nom i representació de l'empresa Aguas de Valencia, SA.

El 25 de juliol del 2007 Aguas de Valencia, SA, va notificar a l'Ajuntament que s'havien realitzat les transferències següents:

- a) Ingrés de 1.715.000 euros al compte corrent de la societat en constitució Aigües de Sagunt, SA, en concepte de desembossament per part d'Aguas de Valencia, del capital social privat, corresponent al 49% de participació.
- b) Ingrés de 12.052.569 euros (una vegada descomptats 482.103 euros d'ITP) en el compte corrent de l'Ajuntament (núm. 2077-0317-88- 31011156228) en concepte de cànon per ús dels béns afectes el servei i la resta d'avantatges inherents a l'exclusivitat de la prestació del servei. Aquest ingrés es va realitzar des del compte corrent de la societat en constitució Aigües de Sagunt, SA, amb els fons que a l'efecte va aportar Aguas de Valencia, SA.

El Ple de la corporació, en la sessió que tingué lloc el 31 d'octubre de 2007 (punt 11 de l'ordre del dia), va adoptar els acords següents:

*"PRIMER: Interpretar la discrepància sorgida quant al subjecte passiu obligat al pagament del cànon i la seua quantia de conformitat amb els informes emesos pel tècnics municipals que es donen ací per reproduïts.*

*SEGON: Atés que la discrepància es plantege per l'empresa Aguas de Valencia s'entén complit el tràmit d'audiència de cinc dies establert en els articles 59 del Text Refós de la Llei de contractes de les administracions públiques i 97 del seu Reglament.*

*TERCER: Remetre tot l'expedient al Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana per al seu Dictamen preceptiu, de conformitat amb les normes assenyalades en l'apartat anterior"*.

La Junta de Govern Local, en la sessió que tingué lloc el 28 de novembre de 2007, completant l'anterior acord plenari, va acordar:

*"Sol·licitar del Consell Jurídic consultiu de la Comunitat Valenciana que, amb vista a l'emissió del dictamen de l'expedient de contractació d'aquesta Ajuntament per a la constitució d'una empresa mixta del cycle integral de l'aigua, aquest siga considerat com urgent conforme a allò que s'ha preceptuat en l'article 14,2 de la Llei 1/1994, de 19 de desembre del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana."*

Acords esmentats i la documentació que els sustenta van ser remesos al Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana i aquest va emetre el corresponent dictamen en data 20 de desembre de 2007, se n'assenyala en les conclusions:

***Primera:*** *El cànon demanial a què es refereix la clàusula 2.9 del plec de clàusules administratives particulars i la clàusula sisena de contracte de 25 de juny del 2007 té la naturalesa de taxa, atenent al fet imposable descrit en el plec (utilització privativa del domini públic municipal) i de conformitat amb els articles 20 del TRLHL, aprovat per Reial Decret legislatiu 2/2004; 2.2, lletra a) de la Llei 58/2003, General Tributària; 61 de la Llei 25/1998, de*

*Reordenació de les Prestacions Patrimonial de caràcter públic; i 80.7<sup>a</sup> del Reglament de Béns de les Entitats Locals.*

**Segona:** *El subjecte passiu de l'expressat cànon és, de conformitat amb la normativa legal tributària, la societat d'economia mixta, ja que és a ella a la que se li atribueix la utilització de les instal·lacions municipals per a la gestió del servei públic municipal del cicle integral de l'aigua al municipi de Sagunt, sense que la condició de subjecte passiu pugui alterar-se per l'administració o pels particulars en constituir una previsió legal.*

**Tercera:** *No obstant això, el subjecte obligat enfront de l'Ajuntament a desembossar de forma anticipada el pagament del denominat "cànon inicial és l'empresa adjudicatari de la qualitat de soci privat, és a dir, Aguas de Valencia, SA, que va assumir, per compte de la societat mixta, la dita obligació de desembossament mitjançant la clàusula 2.9, del plec de clàusules administratives i la clàusula sisena del contracte subscrit del 25 de juny del 2007.*

*D'aquesta manera, Aguas de Valencia, com expressa el seu escrit de 25 de juliol del 2007, ha efectuat l'ingrés del cànon a favor de l'Ajuntament de Sagunt per mitjà de la societat mixta, de manera que la regidora delegada de Patrimoni i Contractació, en la proposta que obra en l'expedient, reconeix que l'ingrés s'ha efectuat de forma correcta en quant "al subjecte passiu que va efectuar l'ingrés."*

*Ara bé, atés que el pagament es va efectuar per mitjà del compte corrent de la societat d'economia mixta, hauria d'haver-se expedit, en coherència amb la forma de desembossament efectuada per Aguas de Valencia, carta de pagament a aquesta societat mixta. Tot això mostra el confusionisme existent entre l'import dels 12.052.569 euros com a criteri de licitació i com a cànon per la concessió atorgada a la societat d'economia mixta.*

**Quarta:** *La qüestió de si, en últim terme, ha de suportar el cost econòmic la societat d'economia mixta o l'empresa Aguas de Valencia SA, afecta les relacions jurídiques internes entre ambdues entitats, disciplinades en la proposta de contractació presentada per Aguas de Valencia, SA, en el procediment natori, que va ser acceptada per l'òrgan de contractació en sessió de 17 de maig del 2007.*

*De conformitat amb dita proposada, l'empresa Aguas de Valencia, SA, després d'efectuar el desembossament, pot obtenir el reembossament en els termes de dita proposta (préstecs participatiu).*

**Cinquena:** *Respecte a la quantia desembossada per Aguas de Valencia, SA, 12.052-569 euros, una vegada descomptat l'impost, constitueix l'import net a què es va obligar a ingressar la dita entitat en la seua proposta acceptada per l'òrgans de contractació. És per això que en la citada proposta del regidor-delegada de Patrimoni i Contractació s'estima l'ingrés correcte no sols quant al "subjecte passiu que va efectuar l'ingrés", sinó també respecte a l'"import del cànon i quantia del mateix" (sic).*

**Sisena:** *Per tal com afecta el càlcul del denominat "cànon total" o "cànon inicial" que s'insereix en el Plec de clàusules administratives i en el contracte d'adjudicació, no constitueix realment l'import del "cànon total" que hauria de satisfer la societat d'economia mixta, que ascendiria, de conformitat amb la llei 25/1998, de 13 de juliol, a la quantitat de 24.560.556,25 euros, i que és la quantitat que, en definitiva, hauria de percebre l'Administració municipal.*

*El denominat "cànon total" no és, per tant, el cànon total, per la utilització privativa de les instal·lacions municipals, sinó part del cànon total que hauria de satisfer la societat d'economia mixta a l'Ajuntament sense que conste, com s'assenyala en l'informe de l'interventor Sr. Sancho-Miñana de 10 d'octubre del 2007, la seua gratuïtat en l'expedient de contractació. No figura cap referència en l'expedient quant al cobrament de la part que resta fins als expressats 24.560.556,25 euros, és a dir, dels 12.525.884 euros.*

*En tot cas, correspon a la societat d'economia mixta abonar la quantitat que resta fins als esmentats 24.560.556,25 euros, en la forma que procedisca, de conformitat amb el que disposa la Llei 25/1998, d'ordenació de les prestacions patrimonials de caràcter públic i amb la Llei d'hisendes locals.*

Segons el que disposa l'article 2,3 de Llei 19/1994, de 19 de desembre, del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana i 5 del Decret 138/1996, de 16 de juliol, del Govern Valencià pel qual s'aprova el Reglament del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, els dictàmens d'aquest òrgan consultiu no seran vinculant llevat que les Lleis disposen el contrari i, en el present cas la sol·licitud de dictamen ho va anar en compliment del que disposen els articles 59 del Text Refós de la Llei de contractes de les administracions públiques i 97 del seu Reglament, que estableixen el procediment a seguir per a resoldre totes les incidències i dubtes que puguen produir-se entre el contractista i l'Administració, en haver-se oposat el contractista a la interpretació del contracte donada per l'Administració. I ha de tindre's en compte que la sol·licitud es concretava en la determinació de qui era el subjecte passiu del cànon i a la quantia d'aquest *“de conformitat amb els informes emesos pels tècnics municipals”* (tècnics municipals que no discutien la seua quantia que quedava establida en el Plec en la quantitat de 12.034.672 euros) cosa que pareix indicar que la discrepància se centrava a determinar si els 500.000 euros oferits per damunt de cànon fixat en els Plecs per Aguas de Valencia, SA, en la seua plica econòmica presentada cabia entendre'ls com a part del cànon exigit.

La primera de les qüestions resoltes pel CJCCV, és a dir, el caràcter amortitzable de la quantitat avançada pel soci privat de l'empresa mixta *“Aigües de Sagunt, SA”*, ha de ser assumit per la corporació per tal com assenyala el propi dictamen *“la qüestió de si mateixa, en últim terme, ha de suportar el cost econòmic la societat d'economia mixta o l'empresa Aguas de Valencia, SA, afecta les relacions jurídic internes entre ambdues entitats, disciplinades en la proposta de contractació presentada per Aguas de Valencia, SA, en el procediment licitatori, que va ser acceptada per l'òrgan de contractació en sessió de 17 de maig del 2007. De conformitat amb dita proposada, l'empresa Aguas de Valencia, SA, després d'efectuar el desembossament, pot obtindre el reembossament en els termes de dita proposada (préstecs participatiu)”*(apartat quart de les Conclusions del Dictamen del CJCCV ).

Acceptant la interpretació del CJCCV a què es ve fent referència, la Junta de Govern Local en sessió que tingué lloc el passat 23 de gener de 2008, va acordar:

*“PRIMER. Regularitzar la situació del tercer als efectes procedents, i realitzar els assentaments corresponents sobre el pressupost de 2007 en el sentit que el tercer de l'operació descrita resulte conforme l'esmentat Dictamen: “Aigües de Sagunt, SA”, en els mateixos restants termes.*

*SEGON. Traslladar el present acord al departament de patrimoni i contractació als efectes pertinents així com còpia del document comptable corresponent “una vegada siga realitzat per la Intervenció General”.*

Al contrari, i a diferència del que manté el CJCCV en el seu dictamen (conclusió sisena), no pot compartir-se amb aquest alt òrgan consultiu que la quantia total del cànon (cànon demanial pur i per tant amb la consideració jurídica de taxa) a satisfer a l'Ajuntament per l'empresa mixta *“Aigües de Sagunt, SA”*, quede quantificat en 24.560.556,25 d'euros (*en tot cas, correspon a la societat d'economia mixta abonar la quantitat que resta fins als esmentats 24.560.556,25 euros, en la forma que procedisca, de conformitat amb el que disposa la Llei 25/1998, d'ordenació de les prestacions patrimonials de caràcter públic i amb la Llei d'hisendes locals. Últim apartat de la conclusió sisena*) i, això, basant-se en les consideracions següents:

1. Un estudi de la figura de la societat d'economia mixta com a forma de gestió indirecta de serveis públics i un anàlisi detallada dels plecs del concurs per a la selecció del soci privat de la societat "Aigües de Sagunt, SA" i de la documentació del procediment d'adjudicació, posen en evidència que el referit cànon no és un cànon demanial que retribueix una concessió de domini públic, sinó un cànon concessional de servei públic que retribueix -per emprar aquesta expressió contractual- la cessió o concessió de la gestió del servei públic -amb els drets d'exclusivitat i trasllat dels resultats de l'explotació de tal servei, a més de retribuir també i parcialment l'ús dels béns demanials inclosos en la instal·lació del servei-. En el present cas estaríem en presència -com pot succeir en tots els de gestió indirecta del servei públic en què es pacta un cànon a càrrec del gestor i en benefici de l'administració titular del servei- d'un cànon mixt que retribueix en part la transferència de la gestió del servei i en part l'ús de les instal·lacions i serveis municipals.

L'Ajuntament de Sagunt, en tot aquest procés, ha pretés seleccionar, i així ho ha fet, un soci privat per a la constitució d'una empresa mixta que gestione el cicle integral de l'aigua o, dit d'una altra manera, concedir a una empresa participada majoritàriament per l'Ajuntament la gestió del cicle integral de l'aigua (un servei públic) cedint-li igualment els béns demanials necessaris per a la seua explotació, la qual cosa demostra que la concessió del domini només cal entendre-la com a accessori a la concessió del servei.

2. Contràriament al que sembla pressuposar el CJCCV, la circumstància que en la figura contractual administrativa s'incloga entre les prestacions de l'Administració la concessió de l'ocupació, ús exclusiu i aprofitament especial de béns de domini públic, no implica necessàriament que s'estiga en presència d'una concessió demanial retribuïda per taxa. Així, conforme a la clàusula 2.9 del plec de clàusules administratives particulars del concurs per a la selecció del soci privat de la societat mixta, resulta patent -per allò explícit- que el cànon està retribuït no sols la concessió demanial inherent a la concessió del servei (no cap prestació del servei sense utilitzar el demani municipal, ja que els béns de l'Ajuntament afectes el servei públic són de domini públic per aquesta sola circumstància) sinó l'atribució de la gestió indirecta del servei públic ("*... i la resta d'avantatges inherents a l'exclusivitat en la prestació de tal servei durant el període assenyalat en l'article 2.2 d'aquests Plecs*" diu el Plec).

3. Perquè si entenem, com no pot ser d'una altra manera i a pesar de l'argumentació del CJCCV, que el cànon fixat per l'Ajuntament pels conceptes indicats en l'apartat anterior té naturalesa mixta conforme a la pròpies previsions del Plec de Clàusules administratives particulars del concurs per a la selecció del soci privat de la societat mixta, aquest tipus de cànon no ha d'emmarcar-se únicament en la legislació prevista en el dictamen del CJCCV per a determinar el règim legal aplicable, sinó per la normativa reguladora de la gestió de serveis públics locals que es concreta en el Text Refós de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques i el seu Reglament i, en l'esfera local, pel Reglament de Serveis de les Corporacions Locals. Sent així, i conforme a les previsions de l'article 115.g) del Reglament de Serveis de les Corporacions Locals (a què cal remetre's completant allò que s'ha preceptuat en l'article 182 del Reglament de la Llei de contractes de les administracions públiques ("*en els contractes de gestió de serveis públics la societat d'economia mixta figurarà com a contractant amb l'Administració, corresponent-li els drets i obligacions propis del concessionari de serveis públics*") fixa com una de les determinacions de la concessió de servei públic, la fixació del "*cànon o participació que haguera de satisfer, si és el cas, el concessionari a la corporació*" i, entre els drets del concessionari, està el d' "*utilitzar els béns de domini públic necessaris per al servei*" (art. 128,3,3r del RSCL). És més, la legislació aplicable no estableix una correlació directa entre el dret a utilitzar els béns de domini públic necessaris per a la prestació del servei i la necessitat imposició d'un cànon.

4. Si com s'ha argumentat, el cànon imposat per l'Ajuntament en l'apartat 2.2 del Plec de Clàusules administratives particulars del concurs per a la selecció del soci privat de la societat

mixta, té al màxim naturalesa mixta ha de rebutjar-se el caràcter de taxa que la legislació patrimonial i fiscal atribueix als cànons concessionals demanials purs (és a dir, els cànons que graven exclusivament la pura concessió del domini públic).

D'aquesta manera resulta intranscendent el criteri que l'Administració haja seguit per a la determinació del cànon de partida en la licitació, ja que tan vàlid és per a concretar el seu import el valor en renda de les instal·lacions seu física del servei públic, com el teòric benefici resultant de l'explotació. Si l'Ajuntament ha optat prendre el valor de les obres i instal·lacions sobre les quals resideix la concessió i aplicar-li el percentatge de capital social que correspon al soci privat per a fixar la suma del cànon, això no altera ni transforma la seua naturalesa. Si, com és el cas, i dit en termes econòmics, s'ha optat per determinar com a retribució de la inversió un percentatge del valor dels actius però sense computar la part que correspon a l'Ajuntament com a soci de la concessió, això seria correcte i adequat a dret, ja que no cap en criteris d'establiment del cànon que l'Administració es greu a si mateixa, màximament tractant-se d'un cànon que s'integra com a cost a efectes de tarifes.

D'això únicament és possible deduir que el cànon, com diu la clàusula 2.9 del Plec de Clàusules administratives particulars del concurs per a la selecció del soci privat de la societat mixta, està retribuïnt tant la utilització privativa "*dels béns públics afectes el servei*" i (conjunció copulativa) "*altres avantatge inherent a l'exclusivitat de la prestació*". Si s'està retribuïnt amb el cànon la utilització del demani i "*també*" els avantatges inherents a l'exclusivitat en la prestació del servei hauria de plantejar-se si és més valorable econòmicament l'absència de competència (avantatges d'exclusivitat) o els actius fixos (demani municipal) i la resposta correcta és impossible trobar-la dins del marc de les taxes.

5. Si, com ha quedat acreditat, el cànon concessional queda fixat en 12.525.884,00 euros per vindre així determinat en el Plec de Clàusules administratives particulars del concurs per a la selecció del soci privat de la societat mixta *{“en concepte de contraprestació per l'ús dels béns públics afectes el servei i la resta d'avantatges inherents a l'exclusivitat en la prestació de tal servei durant el període assenyalat en l'article 2.2 d'aquests plecs, s'estableix un cànon inicial advertir per l'Ajuntament amb un valor mínim de DOTZE MILIONS TRENTA-QUATRE MIL SIS-CENTS SETANTA-DOS EUROS (12.034.672 €) -art. 2.9- }* “i“ *el cànon de la concessió que haurà d'entregar-se d'una sola vegada en el termini d'un mes comptat a partir de la notificació de l'acord d'adjudicació, i que es correspon amb la quota de participació del 49% del soci tecnològic, i que ascendeix a la quantitat de 12.034.672 € (impostos inclosos), resultant d'aplicar al valor dels béns objecte de cessió a la societat el percentatge del 5 per 100 anual, per l'ús i aprofitament de les instal·lacions de domini públic*” -art. 5-), en relació amb la quantitat que figurava la proposta que a la fi va resultar adjudicatària del concurs, i l'acord d'adjudicació (acord plenari de 27 de maig de 2007 que indica al punt 11 apartat tercer, 2 “*requerir a l'adjudicatari perquè en el termini màxim d'un mes comptat des de la formalització del contracte, justifique, documentalment, haver ingressat en Tresoreria Municipal, la quantitat de 12.534.672 €, en concepte de contraprestació econòmica per l'ús dels béns de domini públic afectes el servei i la resta d'avantatges inherents a l'exclusivitat en la prestació de tal servei durant el termini de vigència de l'empresa d'economia mixta*”), a la vista de les argumentacions seguides en els apartats precedents haurà de mantindre's com es manté, i enfront d'allò que s'ha argumentat pel CJCCV, la naturalesa mixta del cànon concessional.

Però és més, encara quan es mantinguera el criteri de tal òrgan consultiu (i també el d'altres informes obrants en l'expedient) i considerarem que el cànon, menyspreant la valoració que poguera donar-se-li a “*els altres avantatges inherents a l'exclusivitat en la prestació de tal servei durant el termini de vigència de la societat d'economia mixta*” a la que es refereix el plec i l'apartat tercer de l'acord d'adjudicació, té naturalesa estrictament demanial i per tant és una taxa (en estricta aplicació de l'article 20 de la Llei d'hisendes locals i 80,7 del Reglament de béns de

les entitats locals), es podria arribar a la mateixa conclusió i fixar-ho definitivament en la quantitat de 12.525.884,00 euros, per ser aquesta la quantitat resultant de l'adjudicació de la licitació convocada per a la selecció d'un soci privat en la societat d'economia mixta (apartats primer i tercer de l'acord plenari de 167 de maig de 2.007 que assenyalen respectivament: *“Adjudicar a l'empresa Aguas de Valencia, (CIF A-46.000.477), el concurs convocat per a la selecció d'un soci privat per a la constitució d'una societat d'economia mixta, junt amb aquest Ajuntament, per a la gestió del cicle integral de l'aigua d'aquest municipi, per tal com és l'empresa que major puntuació ha obtingut (85,40 punts), tenint en compte els criteris de valoració establits en els plecs, i compleix amb els requisits exigits en la documentació tècnica que ha servit de base a la licitació”* i *“requerir a l'adjudicatari perquè en el termini màxim d'un mes comptat des de la formalització del contracte, justifique, documentalment, haver ingressat en Tresoreria Municipal, la quantitat de 12.534.672 €, en concepte de contraprestació econòmica per l'ús dels béns de domini públic afectes el servei i la resta d'avantatges inherents a l'exclusivitat en la prestació de tal servei durant el termini de vigència de l'empresa d'economia mixta”*).

A la conclusió anterior condueix la simple lectura de l'article 24.1,b de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals de 2004. RDL 2/2004, de 5 de març) quan en regular la quantia i la meritació de les taxes diu literalment *“l'import de les taxes previstes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic local, es fixarà d'acord amb les regles següents: “b) Quan s'utilitzen procediments de licitació pública, l'import de la taxa vindrà determinat pel valor econòmic de la proposició sobre la qual recaiga la concessió, autorització o adjudicació”* (recordar a aquest respecte que la Llei 25/1988, també segueix aquest criteri). Per tant és perfectament ajustat a dret que l'import de la taxa siga el resultat de la licitació i no un import apriorístic com el que pretén imposar l'OCCV per a l'exacció del qual haguera sigut necessària la amb l'aprovació prèvia d'una Ordenança i la seua concreta aplicació.

I enfront d'això no cal oposar, que no fixar com a cànon final en la quantitat de 24.560.556,25 euros (la que estableix com a cànon total el CJCCV en el seu dictamen) suposaria deixar d'ingressar una important quantitat en les arques municipals perquè si el cànon concessional (la taxa per ocupació de domini públic a la qual erròniament es refereix el dictamen del CJCCV) ve determinat, com és el cas, per un mecanisme de licitació aquesta (els 12.534.672 d'euros), i no una altra serà la seua quantia. I la seua quantia s'ha ingressat íntegrament en les arques municipals tal com es pot constatar en els acords municipals referits en els resultats d'aquesta proposta de resolució.

6. En cas de pretendre ara (després d'haver-se licitat sobre un cànon inicial de 12.034.672 euros i adjudicat per un import de 12.525.884 euros - i recorde's que el Plec de Clàusules administratives particulars del concurs per a la selecció del soci privat de la societat mixta en fixar els criteris de valoració menyspreava tot augment del cànon superior a l'inicial en 500.000 euros, la qual cosa com a criteri d'interpretació ens portaria a concloure que l'Ajuntament no volia que els licitadors sobrepassaren aquesta quantitat-) fixar el cànon/ taxa en la quantitat de 24.560.556,25, seria tant com modificar des del seu inici les bases del contracte amb la necessària conseqüència de revisar el concurs (deixant-ho sense efecte i, si és el cas, ocasionant l'Ajuntament amb les responsabilitats patrimonials en què poguera haver incorregut). Revisar el cànon en aquest moment (incrementant-ho fins a la quantitat de 24.560.556,25 euros com fixa el CJCCV en el seu dictamen) suposaria alterar les bases del contracte que estableix el Plec de Clàusules administratives particulars del concurs per a la selecció del soci privat de la societat mixta i trencar l'acord plenari pel qual es va seleccionar el soci privat que just amb l'Ajuntament constituirà l'empresa mixta *“Aigües de Sagunt, SA”*, i que en el seu apartat segon de la part dispositiva assenyalava *“L'empresa a constituir es denominarà AIGÜES DE SAGUNT, es regirà*

*pels Plecs de Clàusules Administratives Particulars, memòria i prescripcions tècniques i la proposta presentada per l'adjudicatari, i tindrà una vigència de 25 anys, comptats a partir del constituïció mitjançant escriptura pública” i això perquè la totalitat de licitadors que van concórrer en el procediment licitatori convocat per l'Ajuntament de Sagunt, aportaven com a cànon el fixat en els plecs (amb la millora si és el cas) i presentaven els seus estudis econòmics basant-se en això (fins i tot un dels licitadors ho aportava amb caràcter gratuït a l'Ajuntament però incrementant la quantia de les tarifes a imposar als usuaris).*

7. La discrepància amb la part del dictamen de CJCCV en el que s'altera el cànon fixat per l'Ajuntament, mereix una última consideració que no és una altra que la possibilitat, lícita i perfectament ajustada a dret, de no imposar cap cànon concessional (possibilitat que l'Ajuntament tenia, i que encara que inicialment va considerar, perquè en els estudis preliminars no es contemplava aquest cànon, i no és fins a l'acord plenari de 9 de març de 2007 - apartat b) del punt primer *“Imposar en concepte de contraprestació per ús dels béns afectes el servei i la resta d'avantatges inherents a l'exclusivitat en la prestació del servei objecte de l'Empresa Mixta un cànon de dotze milions trenta-quatre mil sis-cents setanta-dos euros (12.034.672 euros), modificant a l'efecte la Memòria Econòmica del Servei i fixant aqueix cànon en els Plecs de Condicions i el seu possible increment com a criteri d'adjudicació”* que s'introdueix en acordar igualment *“modificar la memòria en el sentit d'eliminar el Know-How, o benefici que es garanteix el soci privat de la futura Empresa Mixta en raó dels coneixements tecnològics, experiència, metodologia, etc., que aporta a la futura empresa, que ha de ser eliminat de l'estudi econòmic”* -que l'Ajuntament finalment rebutja aquesta possibilitat) perquè en el règim de concessió de servei públic no és imprescindible, màximament si tenim en compte que l'Ajuntament podria haver obtingut el benefici de l'atorgament de la gestió indirecta per la seua participació en els resultats de l'explotació de la societat mixta.

A les 10 hores i 6 minuts se suspén momentàniament la sessió per a permetre les intervencions del públic en aquest assumpte, en virtut del que preveu la vigent Carta de Participació Ciutadana.

La sessió es reprén a les 10 hores i 15 minuts.

En el desenvolupament del debat, el Sr. García Benítez abandona definitivament la sessió.

Sotmés l'assumpte a votació resulta:

Total regidors: 25. Regidors assistents: 25; regidors absents: 1, Sr. García Benítez. Vots a favor: 17, senyors/es. Alcalde, Muniesa, Vayá, Serrano, Martí, Murciano, Bono, Peláez, Peris, Goig, Fernández Chirivella, González, Paz, Navarro, Sánchez, Fernández Carrasco i García Muñoz. Vots en contra: 2, dels Srs. López-Egea i Aguilar. Abstencions: 6, dels Srs./es. Calero, José Luis Chover, Hernández, García Benítez, Campayo, Miguel Chover; per la qual cosa, de conformitat amb el dictamen de la Comissió Informativa Permanent d'Infraestructures, el Ple de l'Ajuntament, per 17 vots a favor de PP, SP i BLOC, 2 vots en contra d'EU i 6 abstencions de PSOE (la del Sr. García Benítez en aplicació de l'art. 100.1 del ROF), ACORDA:

PRIMER: Concloure l'expedient d'interpretació del contracte de selecció d'un soci privat amb vista a la constituïció d'una societat d'economia mixta destinada a la gestió dels serveis corresponents al cicle integral de l'aigua:

- Assenyalar com a subjecte passiu obligat al pagament del cànon la societat en constituïció Aigües de Sagunt, SA.
- Establir com a quantitat a aportar per l'Empresa Mixta en constituïció Aigües de Sagunt, SA, en concepte de cànon (contraprestació de l'article 2.9 dels plecs, per l'ús dels béns públics afectes el servei i la resta d'avantatges inherents a



l'exclusivitat en la prestació de tal servei) la quantitat de 12.525.884 (12.052.569 € una vegada descomptats els impostos). L'esmentada quantitat ja ha sigut ingressada per Aguas de Valencia, SA, en la seua qualitat de soci privat de la mercantil en constitució Aigües de Sagunt, SA.

SEGON: Constituir, sense més demora, l'empresa mixta Aigües de Sagunt, SA, conforme als estatuts aprovats pel Ple de la corporació, al contracte administratiu i plecs de clàusules administratives particulars.

TERCER: Requerir a la mercantil Aguas de Valencia, SA, la continuació dels tràmits necessaris per a la constitució de l'empresa mixta.

## **2 ADSCRIPCIÓ REPRESENTANTS GRUPS POLÍTICS A COMISSIÓ INFORMATIVA ESPECIAL MUNTANYA ROMEU. EXP. 8/09-C**

El Ple de la corporació municipal, en la sessió ordinària que tingué lloc el dia 28 de gener del 2009, va acordar la creació d'una Comissió Informativa Especial per al seguiment de la declaració del paratge natural de la Muntanya de Romeu i la seua conciliació amb la viabilitat de l'empresa Lafarge al nostre municipi, amb la mateixa estructura aprovada per a les comissions informatives permanents amb ocasió de la constitució de la nova corporació municipal.

En l'apartat tercer de l'esmentat acord es va decidir que formaren part així mateix de la Comissió dos membres de la Plataforma Ciutadana en defensa de la muntanya Romeu i dos representants de l'empresa Lafarge Asland, que seran invitats a les seues sessions amb veu però sense vot.

D'acord amb el que preveu l'article 125.c) del RD 2568/86, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les corporacions locals, l'adscripció concreta a cada comissió informativa dels membres de la corporació que n'han de formar part en representació de cada grup, es realitzarà mitjançant escrit del seu portaveu dirigit a l'alcalde-president, del qual es donarà compte al Ple, podent designar-se un suplent per cada titular.

Els diversos grups polítics municipals han procedit a través del seu portaveu a l'adscripció dels seus membres a la Comissió Informativa Especial amunt esmentada.

Tant la Plataforma Ciutadana en defensa de la Muntanya Romeu com l'empresa Lafarge Asland han presentat escrit en què designen als membres que participaran com a invitats a les sessions de la comissió que ens ocupa.

Per tot això, ES DÓNA COMPTE al Ple de l'adscripció dels representants dels grups polítics a la Comissió Informativa Especial sobre la Muntanya Romeu, segons el detall següent:

- Pel Grup Popular Municipal:
  - Titulars: Alfredo Castelló Sáez, Sergio R. Muniesa Franco i Juan Serrano Moreno.
  - Suplents: Vicente Vayá Pla, Concepción Peláez Ibáñez i M<sup>a</sup> Teresa Peris Azpilicueta.
- Pel Grup Municipal Socialista:
  - Titulars: Gloria Calero Albal i Miguel García Benítez.
  - Suplents: Miguel Chover Lara i Nuria Hernández Pérez.
- Pel Grup Municipal Segregació Portenya:
  - Titulars: Sr. Sergio Paz Compañ.
  - Suplents: Sr. Manuel González Sánchez.
- Pel Grup Municipal BLOC:
  - Titular: M<sup>a</sup> Teresa García Muñoz.
  - Suplent: J. Francesc Fernández Carrasco.

Pel Grup Municipal Esquerra Unida:

- Titular: Fernando López-Egea López.
- Suplent: Francisco Aguilar Gil.
- Representants de la Plataforma Ciutadana en defensa de la Muntanya Romeu:
  - Sr. Manuel García Roggen.
  - Jordi Cortina Beltrán.
- Representants de l'empresa Lafarge Asland:
  - Sr. Juan Aniz León.
  - Sr. Javier Romero Pardo.

I vist que no hi ha més assumptes a tractar, la Presidència clou la sessió a les 11 hores, de tot això, com a secretari general, done fe.

ACOMPLIU-HO: L' ALCALDE