

*La present acta, una vegada aprovada pel Ple, es publica en la web d'aquest Ajuntament de manera íntegra, sense cap mena de restricció i d'accés/consulta oberta en internet. L'eventual presència de dades personals o informació que identifique o que pot fer identificables persones físiques, queda omesa o substituïda per ***, llevat que concórrega alguna base jurídica que legitime el seu tracte, conforme estableix l'article 6 del Reglament Europeu de Protecció de Dades 2016/679 (RGPD) i l'art. 8 de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals.*

ACTA NÚM. 2/2024

ACTA DEL PLE EXTRAORDINARI I URGENT DE LA CORPORACIÓ MUNICIPAL, CELEBRAT EL DIA VINT-I-DOS DE GENER DE DOS MIL VINT-I-QUATRE

A la ciutat de Sagunt, el dia vint-i-dos de gener de dos mil vint-i-quatze, a les 9 hores i 10 minuts, es reuneixen, a la Sala d'Actes del Centre cívic, sota la Presidència de l'Il·lm. Sr. Alcalde, Sr. Darío Moreno Lerga, els següents regidors i regidores:

Sra. María José Carrera Garriga
Sr. Javier Raro Gualda
Sra. Nuria Afra Carbó Dolz
Sr. Raúl Palmero Plumed
Sr. Jorge Vidal Miguel
Sra. Natalia Antonino Soria
Sr. Francisco Javier Timón Saura
Sra. Patricia Sánchez Mínguez
Sr. Antonio Iborra Torres
Sra. María Rubio Marcos
Sra. María Isabel Sáez Martínez
Sr. Joaquín Catalán Núñez
Sra. Eva M^a Cayuela Medina
Sra. Sara Cañada Rus
Sr. Antonino Muñoz Ruiz
Sr. Manuel González Sánchez
Sr. Juan Antonio Guillén Juliá
Sra. Lidia Sánchez Valls
Sr. Alejandro Vila Polo
Sr. José Tomas Serrano Fenollosa
Sr. Josep Maria Gil Alcamí
Sra. Maria Josep Picó Garcés
Sr. Roberto Rovira Puente

EXCUSA ASSISTÈNCIA:

Sra. Ana M^a Quesada Arias

Assistits per la Sra. Josefa M^a Esparducer Mateu, oficiala major, i de la viceinterventora, Sra. Rosa García López, a fi de realitzar sessió extraordinària i urgent del Ple de la corporació, en primera convocatòria.

La Presidència obri l'acte i, vist que tots han sigut convocats en legal forma i que hi ha prou quòrum, s'examinen els assumptes que tot seguit es relacionen i que han estat a disposició de les persones convocades a aquest Ple des de la data de la convocatòria.

PRIMERA PART: PART RESOLUTÒRIA

1 RATIFICACIÓ URGÈNCIA DE LA CONVOCATÒRIA

De conformitat amb el que disposa l'article 46.2-b de la Llei 7/85, de 2 abril, Reguladora de les Bases de Règim Local, l'article 48.2 del Text Refós 781/86 i l'article 78 del ROM, se sotmet a votació la ratificació de la urgència de la convocatòria.

Sotmés l'assumpte a votació, resulta:

Total regidors: 25. Regidors presents en eixe moment en la sessió: 24. Regidors absents en la votació: Sra. Quesada. Vots a favor: 24, senyors/es Alcalde, Carrera, Raro, Carbó, Palmero, Vidal, Antonino, Timón, Sánchez, Iborra, Rubio, Sáez, Catalán, Cayuela, Cañada, Muñoz, González, Guillen, Sánchez, Vila, Serrano, Gil, Picó i Rovira; per la qual cosa, el Ple de l'Ajuntament, per unanimitat, ACORDA:

Ratificar la urgència de la convocatòria.

2 EXPEDIENT 1060314J. SOL·LICITUD CONCESSIÓ A COSTES AV. MEDITERRANI

ANTECEDENTS DE FET

Primer. En data 25 d'octubre de 2022, mitjançant provisió de la regidora-delegada del Departament de Patrimoni, es concreta la voluntat de la corporació municipal d'obtenir la pertinent concessió de l'av. Mediterrani.

La sol·licitud de concessió té com a objectius l'autorització per a la reurbanització, ordenació, millora, actualització de l'espai urbà en el front marítim. La millora de l'entorn i accés a la platja del Port de Sagunt suposa per a l'Ajuntament de Sagunt i la comarca del Camp de Morvedre un element estratègic de millora de l'atractiu turístic i de regeneració econòmica de la zona.

L'actuació consisteix en la regeneració urbana de l'actual passeig, mantenint la major part de les edificacions, però adaptant els seus usos a dotacions municipals.

Si bé la solució arquitectònica per a l'avinguda Mediterrani i el Passeig Marítim ha de contemplar totes dues com un únic conjunt, es realitzaran dos sol·licituds de concessió demanial separades per a cadascun d'aquests dos espais.

Segon. De conformitat amb el "Projecte bàsic per a la sol·licitud de concessió d'ocupació de béns del Domini Públic Marítim Terrestre (DPMT) i remodelació de l'avinguda Mediterrani al Port de Sagunt" es defineix les característiques del viari a nivell de projecte bàsic que serà al seu torn objecte de la sol·licitud de concessió.



La partió proposada per a la sol·licitud de concessió d'ocupació de béns de marítim terrestre ascendeix a un total de 17.811,08 m², i la resta de l'actuació, que es troba dins del Límit de Servitud de Protecció aprovada (SP), ascendeix a 3.241,30 m². Aquesta partió s'ha traçat tenint en compte la proposta per a sol·licitud de concessió del Passeig Marítim.

L'actuació consisteix en la regeneració urbana d'un carrer consolidat en l'actualitat, que serveix de vial distribuïdor i de contenció del trànsit previ al passeig marítim.

L'avinguda del Mediterrani suposa una peça fonamental per a la connexió del Port de Sagunt amb la mar, el delta del Palància i d'acord amb un altre projecte com el nou passeig marítim a la zona nord del Port (antic Pantalà) com una zona de passeig per a l'ús públic. Sent un vial compacte, amb un alt grau de consolidació, que amb el pas del temps ha envellit quedant gran part dels seus serveis obsolets, dèficit d'accessibilitat i seguretat en els passos per als vianants, i amb una distribució viària amb un desequilibri clar cap als vehicles.

A més de per a millorar els paviments i instal·lacions urbanes de l'avinguda, la reurbanització de l'avinguda s'aprofitarà per a vegetalitzar l'espai públic i guanyar lloc per als vianants i ciclistes. En aquest sentit, s'han previst passos de vianants adequats a normativa, millorar l'accessibilitat dels itineraris ciclopedestres i afermar la seguretat viària.

Tercer. Consta en l'expedient acord de la Junta de Govern Local, de data 28 d'octubre de 2022, mitjançant el qual s'acorda: *“Sol·licitar al Ministeri de Transició Ecològica a través de la Demarcació de Costes de València, la concessió administrativa durant 30 anys de l'AVINGUDA MEDITERRANI de conformitat amb el projecte redactat per Imap Consulting, SL, amb data de registre d'entrada 07/10/2022, denominat “Projecte bàsic per a la sol·licitud de concessió d'ocupació de béns del Domini Públic Marítim Terrestre (DPMT) i remodelació de l'avinguda Mediterrani al Port de Sagunt, aclarint que la sol·licitud no aconsegueix l'anomenat Malecò que, en tot cas, aquesta corporació considera part integrant del Domini Públic Marítim Terrestre”.*

Quart. En data 11 de gener de 2024, mitjançant registre número 1756 la Demarcació de Costes de València comunica a l'Ajuntament de Sagunt el següent:

Se adjunta la Resolución dictada con fecha 15 de diciembre de 2023 relativa al tema reseñado, en la que se contiene el pliego de condiciones y prescripciones conforme a las cuales se puede otorgar la concesión de referencia.

El solicitante deberá contestar con la aceptación expresa, **antes de transcurridos DIEZ DIAS** a partir de la fecha de recibo de esta notificación.

Si no hiciere manifestación alguna en tal plazo, o no aceptara las condiciones ofertadas, se declarará concluido el expediente por desistimiento del peticionario, con base en el artículo 152.11 del Reglamento General de Costas.

Como condición previa, se establece que con anterioridad al otorgamiento de la concesión, se deberá por parte del peticionario dar cumplimiento a lo indicado en las cuestiones indicadas en la consideración segunda de la resolución, que se adjunta.

Asimismo, la aceptación de condiciones y prescripciones deberá realizarse por el Pleno del Ayuntamiento, a no ser que el Secretario certifique que esa competencia esté delegada.

Quart. La resolució notificada arreplega les següents consideracions:

CONSIDERACIONES

1) El expediente se tramita conforme al artículo 152 del Reglamento General de Costas, aprobado por Real Decreto 876/2016, de 10 de octubre.

2) Las actividades que se solicitan son de aquellas a las que se refiere el artículo 61 del Reglamento General de Costas y, por tanto, se podrían autorizar, siempre que se acepten y se cumplan las condiciones y prescripciones establecidas en la presente resolución.

No obstante, cabe realizar las siguientes consideraciones:

- Dada la ubicación de parte de la avenida en zona deslindada como ribera de mar, y a los efectos de lo indicado en el artículo 95 del Reglamento General de Costas, se deberá justificar por el Ayuntamiento de Sagunto la posibilidad de aplicar la excepcionalidad recogida en el apartado primero de la Disposición Transitoria 21ª del Reglamento General de Costas.

- El artículo 95 del Reglamento General de Costas establece que *"1. Los paseos marítimos se localizarán fuera de la ribera del mar y serán preferentemente peatonales (artículo 44.5 de la Ley 22/1988, de 28 de julio). 2. En el caso de modificación de las características de paseos marítimos existentes no se admitirán vías rodadas en los mismos, salvo que no exista posibilidad de situar otras vías alternativas en las proximidades"*

Por lo tanto, el peticionario deberá acreditar la necesidad de mantener el tráfico rodado en la avenida objeto de solicitud, sin perjuicio de que independientemente de que se acreditara dicha necesidad, se deban plantear medidas destinadas a favorecer la coexistencia entre vehículos y peatones, aportando medidas destinadas a mejorar la movilidad y accesibilidad peatonal, tales como medidas de calmado del tráfico dando preferencia al peatón sobre la circulación de vehículos.

- En cuanto a las zonas de aparcamiento, el artículo 32.1 de la Ley 22/1988, de 28 de julio, de Costas establece que *"Únicamente se podrá permitir la ocupación del dominio público marítimo-terrestre para aquellas actividades o instalaciones que, por su naturaleza, no puedan tener otra ubicación"*. Adicionalmente, el artículo 28 de la citada Ley establece que las superficies dedicadas a aparcamiento deben preverse fuera del dominio público marítimo terrestre, por lo que deberá desplazarse fuera del citado demanio cualquier superficie que suponga una bolsa de aparcamiento de vehículos, como la existente en el tramo final de la avenida emplazado en ribera del mar y que se pretende reordenar.

- Se consideran incluidas dentro la presente solicitud todas aquellas instalaciones de servicios existentes en el ámbito de la solicitud de concesión que sean de titularidad municipal, debiendo el Ayuntamiento de Sagunto aportar descripción de las mismas, pero no aquellas que sean de titularidad de compañías distribuidoras, debiéndose presentar por éstas la correspondiente solicitud de regularización en expedientes separados de la presente tramitación.

- Con respecto a las terrazas de los establecimientos de restauración y cafetería situados fuera del dominio público marítimo terrestre que en la actualidad se tramitan anualmente en el plan de temporada, se consideran excluidos de la

presente resolución, debiendo presentar el titular de cada uno de dichos establecimientos la correspondiente solicitud de ocupación de dominio público marítimo-terrestre.

En cuanto que la excepción contemplada en el artículo 69.5 del Reglamento General de Costas, exige que se trate de terrazas vinculadas a establecimientos ubicados fuera de dominio público marítimo-terrestre, siendo por tanto una ocupación secundaria y accesoria asociada a una actividad económica que se lleva a cabo esencialmente en instalaciones ubicadas fuera del citado demanio, se considera que dichos expedientes podrán tramitarse sin necesidad de acudir a un procedimiento de concurrencia competitiva previo.

3) De conformidad con lo establecido en el artículo 135.4 del Reglamento General de Costas, el plazo por el que se otorga la concesión es de quince (15) años, prorrogables hasta un máximo de treinta (30) años, si persisten las condiciones de interés público que motivaron el otorgamiento.

4) Respecto al canon, ha de señalarse que, de conformidad con lo previsto en el artículo 84 de la Ley 22/1988, de 28 de julio, de Costas, las Comunidades Autónomas, las entidades locales y las entidades de derecho público dependientes de ellas, están exentas del pago del canon de ocupación en las concesiones que se les otorguen para el ejercicio de sus competencias, siempre que las mismas no sean objeto de explotación lucrativa. Por lo que, al ser el peticionario el Ayuntamiento de Sagunto y, dada la naturaleza del proyecto, estará exento del pago del canon de ocupación, siempre y cuando la gestión de las instalaciones incluidas en la concesión se realice directamente por el Ayuntamiento y no suponga una explotación lucrativa.

FONAMENTS DE DRET

Primer. Legislació aplicable

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local (LRBRL).
- Llei 33/2003, de 3 de novembre, de Patrimoni de les Administracions Públiques (LPAP).
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.
- Reial decret 1372/1986, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de béns de les Entitats Locals.
- RD 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les entitats Locals.
- Llei 22/1988, de 28 de juliol, de Costes
- Reglament General de Costes, aprovat per Reial decret 876/2014, de 10 d'octubre

Segon. Naturalesa i utilitat pública de la cessió

Pel que fa a l'Administració Local, els béns de domini públic es defineixen com aquells que sent propietat de les Entitats Locals estan destinats a l'ús o servei públic 79.3 de la LRBRL. En aquests termes es manifesten els articles 5.1 de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, de Patrimoni de les Administracions Públiques, d'ara en avant LPAP.

En el cas que ens ocupa la qualificació com a bé de domini públic ve marcada per la Constitució i per la Llei de Costes, si bé, la utilitat pública de la cessió li l'atorga la necessària actuació de regeneració urbana d'un carrer consolidat en l'actualitat, que servix de vial distribuïdor i de contenció del trànsit previ al passeig marítim.

Tercer. Capacitat per a adquirir i posseir béns de totes classes

L'article 9 del Reglament de Béns de les Entitats Locals estableix que: "Les entitats locals tenen plena capacitat jurídica per a adquirir i posseir béns de totes les classes".

Per la seua part l'article 5 de la Llei de Bases de Règim Local, estableix que: "*Per al compliment dels seus fins i en l'àmbit de les seues respectives competències, les entitats locals, d'acord amb la Constitució i les lleis, tindran plena capacitat jurídica per a adquirir, posseir, reivindicar, permutar, gravar o alienar tota classe de béns, celebrar contractes, establir i explotar obres o servicis públics, obligar-se, interposar els recursos establits i exercitar les accions previstes en les lleis*".

En el mateix sentit l'art. 15 de la LPAP que resulta d'aplicació general preceptua que les Administracions Públiques podran adquirir béns i drets per qualsevol dels modes previstos en l'ordenament jurídic".

Quart. Càrregues i duració de la concessió

En aquest cas queda acreditat en l'expedient que l'adquisició del dret està basada en interessos o finalitats públiques (arts. 103 i 106 CE) i l'adquisició ho és a títol gratuït, de conformitat amb l'article 84.8 de la Llei 22/1986, de 28 de juliol, de costes que estableix que les "*Les comunitats autònomes, les entitats locals i les entitats de dret públic dependents d'elles, estaran exemptes del pagament del cànon d'ocupació en les concessions o autoritzacions que se'ls atorguen per a l'exercici de les seues competències, sempre que aquelles no siguen objecte d'explotació lucrativa, directament o per tercers. Igualment quedaran exempts del pagament d'aquest cànon els supòsits previstos en l'apartat 2 de l'article 54 d'esta Llei*".

Cinqué. Òrgan competent

Quant a l'òrgan competent per a acceptar la concessió administrativa tractada i atés que la legislació patrimonial no diu res sobre aquest tema, és possible acudir a la Llei de contractes del Sector Públic que la seua la Disposició Addicional 2a, apartat 9 estableix que l'òrgan competent per a l'adquisició de béns immobles i drets subjectes a la legislació patrimonial serà l'alcalde

sempre que el valor del bé adquiret no supere el 10% dels recursos ordinaris del pressupost ni l'import de tres milions d'euros. Superats aquests límits la competència correspon al Ple.

Aquesta remissió es veu reforçada ja que, si bé l'article 9 de la llei tractada en el seu apartat primer exclou de l'àmbit d'aplicació d'aquesta les autoritzacions i concessions sobre domini públic, estableix la seua aplicació en els casos que es declaren d'aplicació les prescripcions d'aquesta Llei. Per part seua, l'article 78.2 del Reglament de Béns de les Entitats Locals, indica que, les concessions sobre domini públic s'atorgaran conformement a la normativa de les entitats locals.

Així mateix, l'article 50.15 del ROF estableix que serà competència del Ple de la corporació la concessió de béns per més de cinc anys, sempre que la seua quantia no excedisca del 10 per 100 dels recursos ordinaris el seu pressupost.

En el present cas, ens trobem davant d'una acceptació d'una concessió administrativa, que revist caràcter gratuït però la duració del qual, prèvia tramitació de la seua pròrroga, està prevista per a 30 anys i, malgrat que pogueren plantejar-se dubtes respecte a la competència plenària, a la vista de l'indicat en l'ofici de remissió del plec de condicions que regiran la present concessió, es considera **COMPETENT EL PLE DE LA CORPORACIÓ PER A L'ADOPCIÓ DEL PRESENT ACORD.**

Sisé. Procediment per a l'acceptació de la concessió demanial

No existeix un procediment específicament delimitat o requisit procedimental establert per a tal fi. Des de l'òptica material ha d'acreditar-se l'interés públic i la naturalesa gratuïta i temporal de l'ocupació demanial, si bé sobre la base de la normativa esmentada, caldria:

- 1) Delimitació i situació física i jurídica del bé immoble objecte de la concessió.
- 2) A l'efecte del registre en l'Inventari de Béns i Drets, informe pericial de valoració o, si és el cas, document que el substituïska.
- 3) Constatació de la titularitat de l'Entitat Pública cedent.
- 4) Adopció de l'acord pel Ple de la corporació, fonamentat en l'apartat quint del present.
- 5) Registre del negoci jurídic en l'Inventari de Béns de la Corporació, Epígraf II "Drets Reals", en tractar-se d'un bé o dret objecte d'inscripció en aquest registre administratiu segons allò que s'ha fixat en la normativa aplicable.

Seté. Dictamen Comissió Informativa

Segons el que s'estableix en l'article 123.1 del ROF:

"Les Comissions Informatives, integrades exclusivament per membres de la corporació, són òrgans sense atribucions resolutòries que tenen per funció l'estudi, informe o consulta dels assumptes que hagen de ser sotmesos a la decisió del Ple i de la Comissió de Govern quan aquesta actue amb competències delegades pel Ple, excepte quan hagen d'adoptar-se acords declarats urgents".

En el desenvolupament de la sessió sol·liciten fer ús de la paraula en primer torn els següents regidors, els qui prèvia autorització per part de l'Alcaldia justifiquen el sentit del seu vot en aquest punt: Gil, Vila, Guillén, Cañada.

A continuació i en segon torn sol·liciten fer ús de la paraula els següents regidors, els quals, prèvia autorització per part de l'Alcaldia, justifiquen el sentit del seu vot en aquest punt: Gil, Serrano, Guillén.

Tanca el debat el Sr. Alcalde responnent a les qüestions plantejades pels regidors que han intervingut en el desenvolupament d'aquest.

Sotmés l'assumpte a votació, resulta:

Total regidors: 25. Regidors presents en eixe moment en la sessió: 24. Regidors absents en la votació: Sra. Quesada.

Vots en contra: 0.

Vots de sentit de l'abstenció 10: Srs. González, Guillen, Sánchez, Sáez, Catalán, Cayuela, Cañada, Muñoz, Vila i Serrano.

Vots a favor: 14, senyors/es Alcalde, Carrera, Raro, Carbó, Palmero, Vidal, Antonino, Timón, Sánchez, Iborra, Rubio, Gil, Picó i Rovira; per la qual cosa, el Ple de l'Ajuntament, ACORDA:

Primer. Acceptar la concessió administrativa proposada per la Demarcació de Costes de València a instàncies de l'Ajuntament de Sagunt, sobre l'ocupació de domini públic marítim-terrestre, de dèsset mil vuit-cents onze amb vuit metres quadrats (17.811,08), amb destinació a la regularització i remodelació de l'avinguda Mediterrani al Port de Sagunt.

Segon. Aprovar el plec de concessió administrativa per a l'ocupació de l'esmentat domini públic marítim terrestre, entre la Demarcació de Costes de València i l'Ajuntament de Sagunt notificat en data 11 de gener de 2024 mitjançant registre d'entrada 1756 i que s'annexa al present.

Tercer. Inscriure en l'Inventari de Béns i Drets de l'Ajuntament de Sagunt la concessió administrativa sobre el domini públic marítim terrestre atorgada per la Demarcació de València pel termini de 15 anys més altres 15 de pròrroga en l'Epígraf II "Drets Reals", en compliment de la normativa vigent que resulta aplicable.

Quart. Donar trasllat del present acord a la Demarcació de Costes, a Intervenció Municipal, a Contractació i Alcaldia perquè en prenguen coneixement i efectes.

Cinqué. Facultar l'Alcaldia-Presidència de la corporació, tan àmpliament com en dret siga possible, perquè, en nom i representació de l'Ajuntament, per a la signatura de totes els documents que calguen per a l'execució d'aquest acord o la correcció de qualsevol error material, de fet o aritmètic existent en el present acte.

I vist que no hi ha més assumptes a tractar, la Presidència clou la sessió a les 9.35 hores, de tot això, com a secretari general, en done fe.

ACOMPLIU-HO: L'ALCALDE