

# ÚTIL PRÀCTIC PER A AJUNTAMENTS: GESTIÓ DE SUBVENCIONS I ESTAT D'ALARMA

## LAS 11 PREGUNTES MÉS FREQUËNTS

Aquesta infografia reproduïx el contingut elaborat per la **Base de dades Nacional de Subvencions (BDNS)** per a donar resposta a **les preguntes més freqüents sobre la gestió de les subvencions durant l'estat d'alarma.**

L'Equip d'Administració i Custòdia de la BDNS ha recopilat **les 11 preguntes més freqüents** que estan sorgint en les últimes setmanes.

La Base de dades Nacional de Subvencions (**infosubvenciones.es**) és l'instrument que permet conèixer **la forma en què es gestionen les subvencions i ajudes públiques.**

### Introducció

El Govern va aprovar el passat 15 de març declarar **l'estat d'alarma** en tot el territori nacional per un període de quinze dies, per a afrontar la situació d'emergència sanitària provocada pel **coronavirus COVID-19** a Espanya.

En aquestes circumstàncies extraordinàries, les subvencions són unes eines importants que poden emprar les Administracions públiques per a mitigar l'impacte social i econòmic d'aquesta crisi sanitària.

Aquest és un document elaborat per l'Equip d'Administració i Custòdia de la BDNS, que tracta de donar resposta a un conjunt de preguntes que estan formulant els usuaris de la BDNS després de l'aprovació del **Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma.**

El citat Reial decret declara l'estat d'alarma per un període de quinze dies naturals amb possibilitat de pròrroga.

Així mateix, **suspén automàticament els termes i interromp els terminis per a la tramitació dels procediments administratius de les entitats del sector públic** (Disposició Addicional 3a).

Com a excepció a la regla general de suspensió automàtica de termes i interrupció, el Reial decret permet a l'òrgan competent acordar, motivadament, mesures d'ordenació i instrucció necessàries per a evitar perjudicis greus en els interessos i drets de l'interessat del procediment, i fins i tot no suspendre terminis quan l'interessat mostre la seua conformitat. Aquesta excepció ha de recordar-se de manera casuística i sempre motivadament, ponderant els interessos en joc i l'interès públic que subjau en tota concessió de subvencions.

### NOTA INFORMATIVA

**Aquest document no és, en cap cas, un document doctrinal que continga interpretacions jurídiques sobre l'aplicació de les mesures derivades de l'estat d'alarma. Com sempre avisem, aquesta és la nostra opinió, que no és font de dret, i pot haver-hi altres més qualificades.**

# PREGUNTES MÉS FREQUENTS

## 1. Queden suspesos els terminis administratius establits en la meua convocatòria?

Sí. En aplicació de la disposició addicional tercera del Reial decret 463/2020 se suspelen els termes i s'interrompen els terminis per a la tramitació dels procediments de concessió de subvencions i ajudes públiques.

## 2. He de publicar un anunci de la suspensió de termes i terminis?

No cal ni aconsellable. La suspensió és la regla general i produeix efectes automàtics ex lege, per la qual cosa no requereix d'un anunci de la suspensió de termes ni de la interrupció de terminis. Res obsta, tampoc, al fet que aquesta publicació es produísca, encara que resulta innecessària i podria arribar a col·lapsar el funcionament dels diaris oficials.

Com a bona pràctica es recomana inserir en la secció de subvencions i ajudes de la pàgina web de l'òrgan convocant un missatge o una finestra informativa.

## 3. El meu Ajuntament ha aprovat una convocatòria. En aquest estat d'alarma puc ordenar la publicació de l'extracte en el diari oficial?

La disposició addicional tercera del Reial decret 463/2020 ha acordat que se suspelen els termes i s'interrompen els terminis per a la tramitació dels procediments de concessió de subvencions i ajudes públiques.

Ara bé, a més de les excepcions previstes en la DA 3a.3, que exigeixen conformitat de l'interessat, l'apartat 4 permet que es puga recordar motivadament la continuació del procediment si és indispensable per a la protecció de l'interés general.

## 4. Es poden admetre les sol·licituds presentades per l'interessat durant l'estat d'alarma?

Sí. Entenem que la suspensió del termini de presentació de sol·licituds no impedeix als interessats que estiguen en condicions de presentar les seues sol·licituds via telemàtica, exercir aquest dret des del moment d'inici del termini

de presentació de sol·licitud previst en la convocatòria.

Cal tindre present que la finalitat de la suspensió dels terminis administratius és preservar la salut de les persones davant una situació d'emergència sanitària. Per això, és important acudir a mitjans telemàtics en les comunicacions entre les Administracions Públiques i els ciutadans.

Ara bé, en el cas de convocatòries de concurrència competitiva, la resolució de concessió haurà de contemplar totes les sol·licituds rebudes, fins i tot les que es presenten una vegada que haja conclòs el període de suspensió establert durant l'estat d'alarma.

## 5. Quins procediments no es veuen afectats per la suspensió dels terminis administratius?

Tots els procediments administratius es veuen afectats per la suspensió contemplada en la DA 3a.3; no obstant això, motivadament es podran adoptar mesures d'ordenació i instrucció estrictament necessàries per a evitar perjudicis greus en els drets i interessos de l'interessat en el procediment i sempre que aquest manifeste la seua conformitat, o quan el propi interessat manifeste la seua conformitat amb què no se suspenga el termini.

A més, l'òrgan convocant podrà acordar motivadament la continuació del procediment si es refereix a situacions estretament vinculades als fets justificatius de l'estat d'alarma, o són indispensables per a la protecció de l'interés general o per al funcionament bàsic dels serveis.

## 6. Puc acordar la no aplicació de la suspensió dels terminis administratius? Com?

Hi ha diversos supòsits en els quals es pot ometre la suspensió dels terminis administratius (apartats 3 i 4 de la disposició addicional tercera).

- Quan siga estrictament necessari per a evitar perjudicis greus en els drets i interessos de l'interessat.
- L'òrgan competent ha d'acordar, mitjançant resolució motivada, les mesures d'ordenació i instrucció dirigides a evitar el perjudici. En aquest supòsit, és necessari que l'interessat manifeste la seua conformitat amb les mesures adoptades.
- Quan l'interessat manifeste la seua conformitat amb què no se suspenga el termini. L'interessat

mostra la seua conformitat quan compleix els terminis dels tràmits que a ell li competeixen: la presentació de la sol·licitud en el termini establert en la convocatòria suposa la conformitat amb les mesures habilitades.

- Quan vinguen referits a situacions estretament vinculades als fets justificatius de l'estat d'alarma. L'Administració podrà acordar la continuació del procediment de forma motivada.
- Quan el procediment siga indispensable per a la protecció de l'interés general o per al funcionament bàsic dels serveis. L'Administració podrà acordar la continuació del procediment de forma motivada; la protecció d'interés general serà probablement el motiu més d'acord amb la continuació de les subvencions estretament vinculades amb el foment d'activitats econòmiques o amb les subvencions atorgades per a combatre alguna necessitat d'ordre social.

## 7. Com puc obtenir la conformitat dels interessats?

L'obtenció de la conformitat dels beneficiaris resulta un important obstacle a l'hora d'aplicar l'habilitació de l'apartat 3 de la disposició addicional tercera, quan el tràmit es dirigeix a un conjunt indeterminat d'interessats.

Ara bé, si els beneficiaris ja estan identificats, es pot examinar en cada línia de subvenció la possibilitat de recaptar de forma separada la conformitat de cadascun d'ells, per a l'impuls dels tràmits que els afecten individualment.

D'altra banda, es recorda que la possibilitat de continuar el procediment contemplada en la DA.3a.4 no precisa de la conformitat dels interessats.

## 8. La suspensió de la tramitació d'ajudes d'emergència social que concedeix el meu Ajuntament posaria en una situació crítica a les persones més vulnerables. He de sol·licitar el consentiment de tots els interessats per a tramitar les resolucions de concessió i pagament?

És important saber en quina fase del procediment ens trobem, per a garantir sempre la protecció del dret de tots els interessats. En qualsevol cas, és probable que l'Ajuntament puga acordar la continuació del procediment si és indispensable per a la protecció de l'interés general, tal com es contempla en la DA 3a.4.

.....

**9. Hem finalitzat la baremació de les sol·licituds, i està llesta la resolució de concessions. Es pot aprovar la resolució, o cal esperar 15 dies? Cal registrar aqueixes concessions en BDNS?**

Per a poder continuar, l'òrgan convocant ha d'acordar l'impuls de procediment de forma motivada, bé per a evitar perjudicis greus en els drets i interessos de l'interessat (DA 3a.3), bé perquè el procediment és indispensable per a la protecció de l'interés general (DA 3a.4) per citar els motius més directament aplicables a l'àmbit de les subvencions.

El Reial decret 463/2020 no ha alterat l'obligació de registre en la BDNS, sense perjudici que, donada l'especial situació sorgida durant l'estat d'alarma, es pugui posposar aquest registre a un moment posterior.

.....

**10. A conseqüència de les mesures adoptades per a protegir la salut i evitar la propagació del COVID-19, el beneficiari no podrà realitzar l'activitat subvencionada en el termini establert en la resolució de concessió. Es pot modificar la resolució de concessió? Es poden ampliar els terminis per a presentar la justificació i per a efectuar les oportunes comprovacions?**

Sí. En els procediments de concurrència competitiva, si la subvenció ha sigut concedida amb anterioritat a l'entrada en vigor del Reial decret que declara l'estat d'alarma, tant la convocatòria com la resolució de concessió poden ser modificades per a ampliar els terminis d'execució de l'activitat subvencionada i, en el seu cas, de justificació i comprovació d'aquesta execució, encara que aquesta possibilitat no estiga contemplada en les bases reguladores de la subvenció.

Per a això, l'òrgan competent únicament haurà de justificar la impossibilitat de realitzar l'activitat subvencionada durant la vigència de l'estat d'alarma així com la insuficiència del termini que reste després de la seua finalització per a la realització de l'activitat subvencionada o la seua justificació o comprovació.

Aquesta habilitació està recollida en l'apartat 1 de l'article 58 del Reial decret llei 11/2020, de 31 de març, pel qual s'adopten mesures urgents complementàries en l'àmbit social i econòmic per a fer front al COVID-19

.....

**11. Davant la impossibilitat de realitzar l'activitat subvencionada en les condicions inicialment previstes en el conveni, l'entitat beneficiària ens sol·licita la modificació de les condicions prevista en ell. En aquestes circumstàncies excepcionals podem modificar el conveni?**

Sí. Tant els convenis com les resolucions de subvencions concessió directa poden ser modificats a proposta del beneficiari.

Ara bé, la modificació es limitarà a ampliar els terminis d'execució de l'activitat subvencionada i, en el seu cas, de justificació i comprovació d'aquesta execució.

No obstant això, si la subvenció té per finalitat el finançament de les despeses de funcionament de l'entitat beneficiària, el termini d'execució establert inicialment no podrà ser modificat.

Aquesta habilitació està recollida en l'apartat 2 de l'article 58 del Reial decret llei 11/2020, de 31 de març, pel qual s'adopten mesures urgents complementàries en l'àmbit social i econòmic per a fer front al COVID-19.