

Guia de TRANS PARÈN CIA

per a associacions i
entitats no lucratives
(ENL) perceptores de
subvencions i ajudes
públiques.



Ajuntament de Sagunt
Participació Ciutadana

Edita:



Ajuntament de Sagunt
Participació Ciutadana



Guia de

TRANSPARÈNCIA

per a associacions i
entitats no lucratives
(ENL) perceptores de
subvencions i ajudes
públiques.

*Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència,
Accés a la informació pública i Bon Govern
Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat
Valenciana, de Transparència, Bon Govern i
Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana*

TRANS
PAREN
CIA

Índex:

1. Introducció a la cultura de la transparència.
2. Les associacions i entitats no lucratives, la transparència i el compliment de la legalitat.
3. Entitats destinatàries de la Guia.
4. Què és una associació sense ànim de lucre (ENL)?
5. Què vol dir que una associació no té ànim de lucre?
6. Quines són les associacions i ENL obligades a complir la Llei de Transparència?
7. Compliment de l'obligació de transparència:
 - 7.1 Informació institucional, organitzativa i de planificació.
 - 7.2 Informació econòmica, pressupostària i estadística.
8. On s'han de publicar les obligacions de transparència?
9. Com s'ha de fer pública la informació per al compliment de les obligacions de transparència?
10. Com pujar la informació al Portal d'Associacions de l'Ajuntament de Sagunt?
11. Responsabilitat.

Annex I

Portal d'associacions de l'Ajuntament de Sagunt.

Annex II

Recursos per a associacions i entitats no lucratives del municipi.

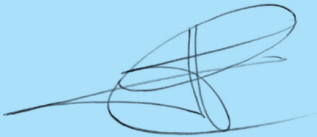
L'Ajuntament de Sagunt té el convenciment que les associacions són un element clau per a la participació en la vida política i social del municipi, per a la defensa dels drets dels ciutadans, per a la construcció de xarxes de solidaritat que contribuïsquen a la cohesió social. Són una eina clau per al desenvolupament de la nostra ciutat.

A Sagunt, les associacions participen directament en la construcció de projectes i en la resolució de problemes del municipi. Gràcies al seu treball dissenyem la ciutat de futur que volem ser.

És per això que, com Alcalde del nostre Ajuntament, tinc el compromís de mantindre el suport a les associacions del municipi i ampliar els serveis i recursos que s'hi destinen.

Estos col·lectius construeixen societat, sentit de pertinença, suport emocional, solidaritat, implicació, compromís, orientació, eduquen en valors, són escoles de democràcia, de diàleg, de construcció de consens, i actuen com a generadors d'idees i de projectes... Tots són aspectes cada vegada més necessaris en la nostra societat i als qual no només hem de donar suport, sinó que també hem de saber impulsar de la manera més adient.

El vostre treball és fonamental per construir la ciutat que volem.
Gràcies per la vostra tasca.



Francesc Fernández i Carrasco
Alcalde de Sagunt

Des de la Regidoria de Participació Ciutadana volem donar suport a les associacions, facilitar l'enfortiment del teixit associatiu, promoure el seu treball.

9

Som conscients que la tasca de gestió i compliment de la legalitat s'està tornant cada dia més complexa i que les associacions han d'adaptar-se als nous requeriments i obligacions complexes. Cal construir un moviment associatiu més fort i amb més capacitat d'actuació, que continue amb la seua tasca de millora de la societat perquè les necessitem.

Desitgem que esta guia puga ser d'utilitat.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Pablo', with a stylized flourish underneath.

Pablo Abelleira Barreiro
Concejal Delegado de Participación Ciudadana

TRANS
PAREN
CIA

1

Introducció a la cultura de la transparència

La transparència és fonamental en la consciència de la necessitat de retre comptes a la ciutadania sobre els retorns socials efectuats amb diners d'origen públic i dels derivats de les activitats realitzades amb la dedicació d'entitats i col·laboradors que desinteressadament aporten la seua ajuda i temps i que treballen pel bé comú.

En aquest context, la *Llei 19/2013 de Transparència, Accés a la informació pública i Bon Govern*, i la *Llei 2/2015 de la Generalitat Valenciana, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana*, determinen quines són concretament les obligacions de transparència d'aquestes entitats per raó de l'origen públic dels diners que gestionen, de tal manera que l'abast de la informació sobre la destinació d'aquests fons i els retorns socials obtinguts siga públic.

En aquestes Lleis es regula, per una banda, l'obligació d'informar i la publicitat de l'acció pública i, per altra banda, el dret d'accés a la informació pública.

La llei afecta subjectes i organitzacions, tant del sector públic com de la societat, que presten serveis públics o exerceixen potestats administratives per a aconseguir una transparència completa.

Amb la finalitat de donar suport a les *Entitats no Lucratives* (ENL) i facilitar-los el compliment de la Llei, aquesta guia pretén establir un marc simple i clar de les seues obligacions i facilitar-los orientació sobre els aspectes de la Llei que necessiten atendre.

D'aquesta manera, l'Ajuntament de Sagunt presta un suport efectiu a les ENL obligades per la Llei de Transparència.

2

Les associacions i entitats no lucratives, la transparència i el compliment de la legalitat

Independentment de l'obligació o no de la llei, les associacions haurem de donar un pas endavant i obrir les portes i les finestres de les nostres entitats. Les associacions hem de publicar els nostres comptes, en què ens gastem els diners, les subvencions percebudes, etc. Avancem cap a un nou model associatiu, és una qüestió legal i ètica que generarà més confiança, legitimitat i coherència, però sobretot és necessària per a tindre l'autoritat moral que ens correspon per poder exigir-ho a la resta.

El moviment associatiu ha de ser punt de referència en la reconstrucció dels valors de la societat valenciana.

3

Entitats destinatàries de la Guia

Aquesta guia s'adreça a les associacions i ENL que perceben fons públics. Tot i això, se'n recomana el compliment per a la resta de les associacions i ENL.

4

Què és una associació sense ànim de lucre (ENL)?

És una agrupació de persones físiques o jurídiques, constituïda per a realitzar una activitat col·lectiva o aconseguir un mateix fi d'una manera estable, organitzades democràticament i sense ànim de lucre.

Estan regulades per la *Llei 1/2002, Reguladora del Dret d'Associació*, i per la *Llei 14/2008, d'Associacions de la Comunitat Valenciana*.

Resumint:

1. Agrupació de persones.
2. Activitats i fins comuns estables i continuats.
3. Sense ànim de lucre.
4. Funcionament democràtic. És l'assemblea, integrada per totes les persones associades, l'òrgan suprem de govern de l'associació. Per tant, adopta els acords per principi majoritari i és la que tria la Junta Directiva, aprova el projectes d'execució anual i els seus pressupostos, la memòria i els comptes de l'associació.

5

Què vol dir que una associació no té ànim de lucre?

Que els diners de l'associació han de destinar-se exclusivament a l'acompliment de les finalitats comunes d'interés general establides en els estatuts.

13

Per tant, l'associació pot tindre activitat econòmica i beneficis en el compte de resultats anuals, però han de ser destinats als fins de l'associació com hem dit adés. En qualsevol cas, l'associació ha de complir escrupolosament totes les seues obligacions documentals i fiscals; entre elles també les obligacions de Llibre de Socis, actes, inventari i administració de la comptabilitat.

6

Quines són les associacions i ENL obligades a complir la Llei de Transparència

Les ENL **perceptores d'ajudes o subvencions públiques**, d'acord amb l'article 3 de la *Llei 19/2013*, amb dos tipus d'obligacions:

A. OBLIGACIONS DE TRANSPARÈNCIA *

Afecta les associacions i entitats no lucratives si:

- Perceben més de 100.000 euros anuals de subvencions o ajudes públiques, o si
- Un 40% o més dels seus ingressos anuals provenen de subvencions o ajudes públiques (sempre que assolisquen com a mínim la quantitat de 5.000 euros).
- Presten serveis públics.**

(v. punt 7)

B. OBLIGACIÓ DE PUBLICITAT DE LES SUBVENCIONS DE + 10.000 € **

A més de les obligacions de transparència, la *Llei 2/2015* valenciana estableix una nova obligació per a les associacions i entitats no lucratives si perceben durant el període d'un any subvencions, de les administracions públiques de la Comunitat Valenciana, per import superior a 10.000 euros:

- Fer publicitat de **les subvencions en la web pròpia o en el portal de la GV**, encara que s'haja publicat també en la web municipal.

Cal indicar almenys:

- l'entitat pública concedent,
- l'import rebut,
- el programa, activitat, inversió o actuació subvencionat.

Independentment d'açò es manté l'obligació de publicitat dels projectes subvencionats, d'acord a la Llei General de Subvencions: *"Els beneficiaris han de donar la publicitat adequada del caràcter públic del finançament de programes, activitats, inversions o actuacions de qualsevol tipus que siguin objecte de subvenció, en els termes establerts per reglament"*.

*Llei 19/2013

**Llei 2/2015

7

Compliment de l'obligació de transparència:

A fi de garantir la difusió i la transparència d'una informació objectiva, veraç i actualitzada, **les associacions i entitats no lucratives de l'apartat 6-A** d'aquesta guia han de fer pública i facilitar a les persones l'accessibilitat a la següent informació d'acord a la legislació bàsica:

OBLIGACIONS DE TRANSPARÈNCIA

Informació institucional:

- Composició d'òrgans de govern, membres.
- Organigrama amb els responsables
- Objectius i activitats que es desenvolupen d'acord amb els estatuts.
- Normativa aplicable.

Informació econòmica:

- Contractes.
- Convenis.
- Ajudes i subvenciones
- Pla anual d'activitats i pressupostos.
- Comptes anuals i informes d'auditoria.
- Retribució dels responsables.

7.1 Informació institucional, organitzativa i de planificació

- La composició dels òrgans de govern amb identificació nominativa dels membres.
- Organigrama complet que identifique els responsables.
- Definició de la missió o els objectius i les activitats que es desenvolupen d'acord amb els estatuts.
- Estatuts (recomanat) i normativa aplicable que els afecta.

7.2. Informació econòmica, pressupostària i comptes

Contractes

La relació de tots els contractes subscrits amb les administracions públiques, que ha d'incloure:

- la determinació de l'objecte del contracte i l'import.
- el procediment de licitació.
- la durada.
- les modificacions.
- les pròrrogues.
- les decisions de renúncia.

Convenis

La relació de convenis vigents amb les administracions públiques, amb indicació de:

- la data.
- les parts que el signen.
- l'objecte,
- els drets i les obligacions.
- les obligacions econòmiques, si és el cas.
- el període de vigència.

Subvencions públiques

La relació de subvencions públiques, amb indicació de:

- l'administració concedent.
- el seu import.
- l'objecte de la subvenció.
- els destinataris del projecte.

Pla anual d'activitats i els pressupostos

Pla anual d'activitats i pressupostos aprovats per l'assemblea on s'indiquen les principals partides pressupostàries.

Comptes Anuals

Els comptes anuals (compte de resultats, balanç de situació, etc.) i els informes d'auditoria de comptes i que s'emeten en el seu cas.

Retribucions càrrecs directius

Les retribucions percebudes anualment pels màxims responsables de les entitats i indemnitzacions percebudes en ocasió de l'abandó del càrrec.

Informació econòmica, pressupostària:

Contractes amb l'Administració Pública:	Convenis amb l'Administració Pública:	subvencions públiques:	Pla anual i pressupostos	Comptes anuals i informes d'auditoria	Retribució dels responsables i indemnitzacions percebudes per l'abandó del càrrec
• objecte • import • procediment de licitació • durada • modificacions • prorroques • decisions de renúncia.	• data • parts signants • objecte • drets i obligacions • obligacions econòmiques • període vigència	• entitat concedent • objecte • import • destinataris	• pla anual • pressupostos	• compte de resultats • balanç de situació • memòria econòmica • auditoria	

8

On s'han de publicar les obligacions de transparència?

A. Entitats que persegueixen fins d'interés social o cultural amb un pressupost anual superior o igual a 50.000 €:

La informació subjecta a les obligacions de transparència serà publicada en les **pàgines web de l'entitat**.

B. Entitats que persegueixen fins d'interés social o cultural amb un pressupost anual inferior a 50.000 €:

L'obligació d'informació i publicitat podrà realitzar-se utilitzant els mitjans electrònics oferits per **l'Ajuntament de Sagunt en la seua pàgina web** o per l'Administració Pública de la qual provinga la major part de les ajudes o subvencions públiques rebudes.

9

Com s'ha de fer pública la informació per al compliment de les obligacions de transparència?

9.1 Per a les ENL que tinguen web pròpia

17

La informació subjecta a les obligacions de transparència serà publicada d'una manera veraç, clara, estructurada i objectiva per als interessats i, preferiblement, en formats reutilitzables (com ara CSV o XML, etc.)

És aconsellable publicar la informació en un **apartat específic** sobre transparència.

Tota la informació serà comprensible, d'accés fàcil i gratuït i estarà a la disposició de les persones amb discapacitat per mitjans o en formats adequats de manera que resulten accessibles i comprensibles, segons el principi d'accessibilitat universal i disseny per a tots.

La informació que es publique s'ha **d'actualitzar periòdicament** i se n'ha de **facilitar la consulta**.

Tanmateix també haurà de comunicar, mitjançant el *Formulari de Transparència*, a l'Ajuntament de Sagunt la **URL de la web** pròpia o d'altres administracions on conste la informació de transparència.

9.2 Per a les ENL que no tinguen web pròpia

Les entitats referides en l'apartat **8.B** amb un pressupost inferior a 50.000 €, que perceben la major part de les ajudes de l'Ajuntament de Sagunt, podran complir les obligacions de transparència, comunicaran la informació per mitjà del *Formulari de Transparència* i la remetraran per a la publicació al *Portal d'Associacions* de l'Ajuntament de Sagunt.

10

Com pujar la informació al Portal d'Associacions de l'Ajuntament de Sagunt?

a. Preferentment per mitjans electrònics

- Cal emplenar el Formulari de Transparència de comunicació de la informació.
- Es pot accedir a aquest formulari des de la seu electrònica de la web municipal.
- El tràmit és gratuït i no es rebrà cap comunicació de l'Administració.

b. Amb tràmit presencial

Mitjançant la presentació en els registres públics del *Formulari de Transparència* emplenat correctament.

11

Responsabilitat

Compliment de les obligacions de la Llei

Responen les entitats.

Fets que suposen un incompliment de la Llei i són sancionables:

- Incomplir les obligacions de publicitat activa.
- Incomplir el subministrament de la informació (quan s'haja desatés el requeriment exprés de les administracions competents).
- incomplir les exigències derivades del principi de veracitat.

Annex I

PORTAL D'ASSOCIACIONS DE L'AJUNTAMENT DE SAGUNT

Amb la finalitat de donar suport a aquestes entitats i facilitar-los el compliment de la Llei, l'Ajuntament de Sagunt presta un suport efectiu a les associacions i altres ENL obligades per la Llei de Transparència, que desenvolupen la seua activitat al municipi.

Quan es tracte d'entitats sense ànim de lucre, inscrites en el Registre d'Associacions de l'Ajuntament de Sagunt, amb finalitats d'interès social o cultural, l'obligació d'informació i publicitat podrà realitzar-se utilitzant els mitjans electrònics oferits per l'Ajuntament de Sagunt en la seua pàgina web.

Annex II

RECURSOS MUNICIPALS PER A ASSOCIACIONS I ENTITATS NO LUCRATIVES:

DEPARTAMENT DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

Servei d'atenció i assessorament per a Associacions

Formació per a associacions

Gestió de processos participatius

Seu

Centre Cívic Antic Sanatori

Jardins Antic Sanatori

(o Avda. Doctor Flemming s/n)

46520 El Port de Sagunt

Horari: de 9h a 14h

Tel: 962655858 ext 6620

participacio.ciudadana@aytosagunto.es

REGISTRE MUNICIPAL D'ASSOCIACIONS

Servei d'Atenció als Ciutadans (SAIC) i PROP

Seu Sagunt

C/ Camí Reial, 65-67

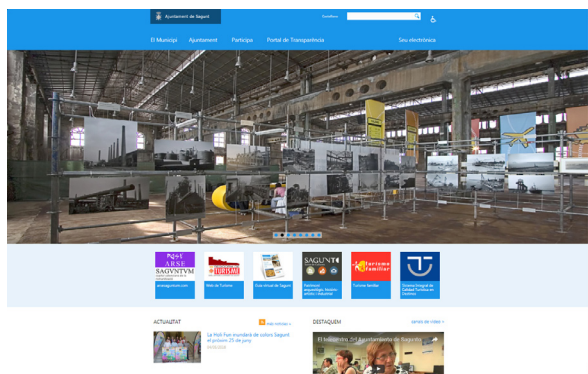
Seu El Port de Sagunt

Tinença de l'Alcaldia

C/ Progrés, 37

Edifici Rotonda

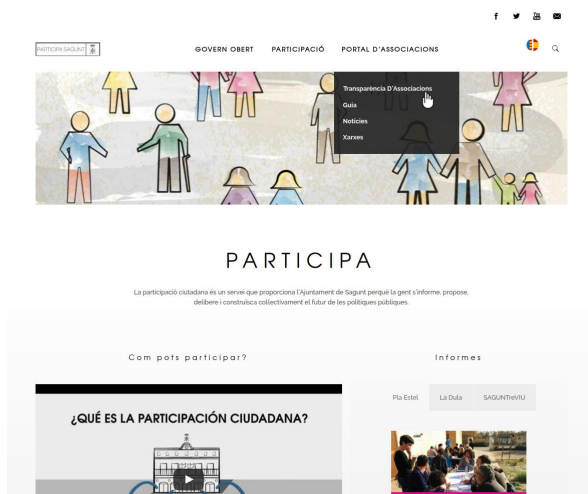
Pl. Ramón de la sota, s/n



www.sagunt.es

WEB AJUNTAMENT DE SAGUNT

Web de l'Ajuntament de Sagunt que allotja els següents portals o seccions.



<http://participasagunto.es/>

PARTICIPA

És un portal creat perquè la gent s'informe, proposi, deliberi i construeixi col·lectivament el futur de les polítiques municipals. Conté, entre altres, informació de:

- Pressupostos.
- Govern Obert.
- Processos participatius en marxa.

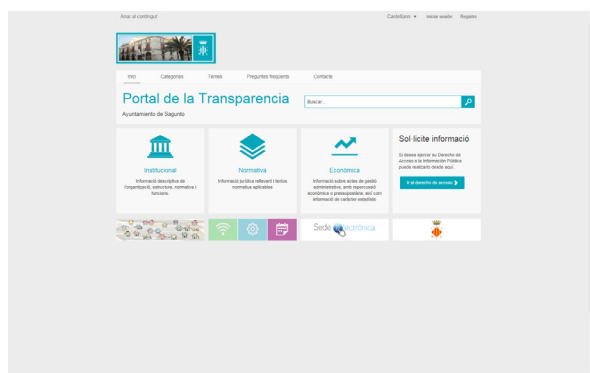


<http://participasagunto.es/portalassociacions/>

PORTAL D'ASSOCIACIONS

Secció de la web **Participa** on hi trobareu:

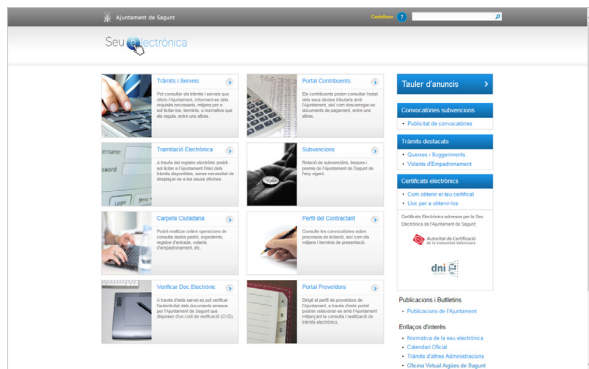
- Informació de transparència de les associacions municipals.
- Enllaços a xarxes socials de les associacions municipals.
- Cursos de formació, etc.



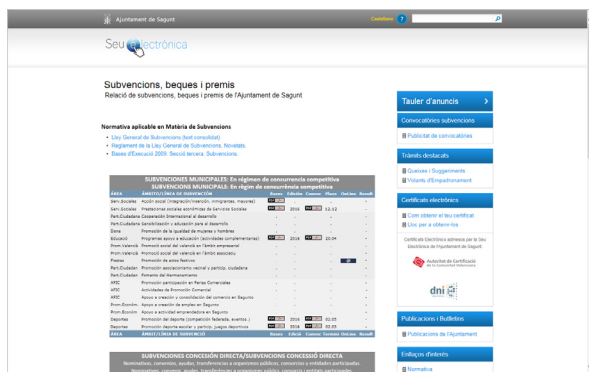
https://sagunt.transparencialocal.gob.es/va_ES/

PORTAL DE TRANSPARÈNCIA

Portal que contindrà tota la informació municipal en compliment de la Llei de Transparència, institucional, normativa, econòmica, convocatòries de subvencions, etc.



<https://sede.sagunto.es/>



<https://sede.sagunto.es/es-va/Pagines/subvenciones.aspx>

SEU ELECTRÒNICA

Portal de tramitació electrònica de molts procediments administratius i serveis a la ciutadania, entre altres, el *Formulari de Transparència* i procediments de sol·licitud de subvencions

SUBVENCIONS MUNICIPALS

Secció de la pàgina web municipal amb informació de subvencions de l'Ajuntament de Sagunt: Bases reguladores, convocatòries, manuals, impresos, etc. També hi ha el tauler d'anuncis de la Seu Electrònica on es publiquen les convocatòries (a més de la BDNS i BOPV) i les resolucions de concessió en règim de concurrència competitiva.





Ajuntament de Sagunt
Participació Ciutadana