

*La present acta, una vegada aprovada pel Ple, es publica en la web d'aquest Ajuntament de manera íntegra, sense cap mena de restricció i d'accés/consulta oberta en internet. L'eventual presència de dades personals o informació que identifique o que pot fer identificables persones físiques, queda omesa o substituïda per ***, llevat que concórrega alguna base jurídica que legitime el seu tracte, conforme estableix l'article 6 del Reglament Europeu de Protecció de Dades 2016/679 (RGPD) i l'art. 8 de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals.*

ACTA NÚM. 16/2025

ACTA DEL PLE ORDINARI DE LA CORPORACIÓ MUNICIPAL, CELEBRAT EL DIA QUATRE DE DESEMBRE DE DOS MIL VINT-I-CINC

A la ciutat de Sagunt, el dia quatre de desembre de dos mil vint-i-cinc, a les 17 hores i 15 minuts, es reuneixen a la Sala de Sessions de la Casa Consistorial, sota la Presidència de l'Il·lm. Sr. Alcalde, Sr. Darío Moreno Lerga, els següents regidors i regidores:

Sra. María José Carrera Garriga
Sr. Javier Raro Gualda
Sra. Nuria Afra Carbó Dolz
Sr. Raúl Palmero Plumed
Sra. Ana M^a Quesada Arias
Sr. Jorge Vidal Miguel
Sra. Natalia Antonino Soria
Sr. Francisco Javier Timón Saura
Sra. Patricia Sánchez Mínguez
Sr. Antonio Iborra Torres
Sra. María Rubio Marcos
Sra. María Isabel Sáez Martínez
Sr. Joaquín Catalán Núñez
Sra. Eva M^a Cayuela Medina
Sra. Sara Cañada Rus
Sr. Antonino Muñoz Ruiz
Sr. Manuel González Sánchez
Sr. Juan Antonio Guillén Juliá
Sr. Eduardo Márquez Fuertes
Sr. Alejandro Vila Polo
Sr. José Tomás Serrano Fenollosa
Sra. Maria Josep Picó Garcés
Sra. Maria Josep Soriano Escrig
Sr. Roberto Rovira Puente

Assistits del secretari general, Sr. Emilio Olmos Gimeno, i de l'interventor, Sr. Sergio Pascual Miralles, a fi de realitzar sessió ordinària del Ple de la corporació, en primera convocatòria.

Es fa constar que la Sra. Sáez s'incorpora a la sessió en acabar el punt 10 de l'ordre del dia, a les 17 hores i 44 minuts; igualment la Sra. Picó s'incorpora a la sessió en acabar el punt 15, a les 18 hores i 13 minuts.

La Presidència obri l'acte i, vist que tots han sigut convocats en legal forma i que hi ha prou quòrum, s'examinen els assumptes que tot seguit es relacionen i que han estat a disposició de les persones convocades a aquest Ple des de la data de la convocatòria.

PRIMERA PART: PART RESOLUTÒRIA

1 EXPEDIENT 2608860R. APROVACIÓ ACTA SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA PLE 251022

Resultant que, juntament amb la convocatòria i l'ordre del dia, en l'expedient electrònic corresponent s'ha posat a la disposició de totes les regidores i regidors l'esborrany de l'acta de la següent sessió plenària:

22 d'octubre de 2025.

Considerant el que disposa l'article 121.2 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de Règim Local de la Comunitat Valenciana, sobre l'elaboració i aprovació de les actes de les sessions dels òrgans col·legiats.

I considerant que, segons el que preveuen els articles 86 i 89 del vigent Reglament Orgànic Municipal, com a primer punt de l'ordre del dia del Ple de la corporació ha de figurar l'aprovació d'actes de sessions anteriors.

Se sotmet a aprovació l'acta de la sessió extraordinària dalt esmentada.

Sotmés l'assumpte a votació, resulta:

Total regidors: 25. Regidors presents en eixe moment en la sessió: 23. Regidors absents en la votació: 2, senyores Sáez i Picó. Vots a favor: 23, senyors/es Alcalde, Carrera, Raro, Carbó, Palmero, Quesada, Vidal, Antonino, Timón, Sánchez, Iborra, Rubio, Catalán, Cayuela, Cañada, Muñoz, González, Guillen, Márquez, Vila, Serrano, Soriano i Rovira; per la qual cosa, el Ple de l'Ajuntament, per unanimitat, ACORDA:

Aprovar l'esborrany de l'acta de la següent sessió plenària:
22 d'octubre de 2025.

2 EXPEDIENT 2608865Z. APROVACIÓ ACTA SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA PLE 251027

Resultant que, juntament amb la convocatòria i l'ordre del dia, en l'expedient electrònic corresponent s'ha posat a la disposició de totes les regidores i regidors l'esborrany de l'acta de la següent sessió plenària:

27 d'octubre de 2025.

Considerant el que disposa l'article 121.2 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de Règim Local de la Comunitat Valenciana, sobre l'elaboració i aprovació de les actes de les sessions dels òrgans col·legiats.

I considerant que, segons el que preveuen els articles 86 i 89 del vigent Reglament Orgànic Municipal, com a primer punt de l'ordre del dia del Ple de la corporació ha de figurar l'aprovació d'actes de sessions anteriors.

Se sotmet a aprovació l'acta de la sessió extraordinària dalt esmentada.

Sotmés l'assumpte a votació, resulta:

Total regidors: 25. Regidors presents en eixe moment en la sessió: 23. Regidors absents en la votació: 2, senyores Sáez i Picó. Vots a favor: 23, senyors/es Alcalde,

Carrera, Raro, Carbó, Palmero, Quesada, Vidal, Antonino, Timón, Sánchez, Iborra, Rubio, Catalán, Cayuela, Cañada, Muñoz, González, Guillen, Márquez, Vila, Serrano, Soriano i Rovira; per la qual cosa, el Ple de l'Ajuntament, per unanimitat, ACORDA:

Aprovar l'esborrany de l'acta de la següent sessió plenària:
27 d'octubre de 2025.

3 EXPEDIENT 1550889N. NOMENAMENT VOCALS TITULARS I SUPLENTS CONSELLS SECTORIALS EN REPRESENTACIÓ DELS GRUPS MUNICIPALS. CONSELL D'ESPORTS, REPRESENTANT D'EU-UNIDES PODEM

Vista la proposta de Secretaria General del següent tenor literal:

“Resultant que, el Ple de la Corporació Municipal, en sessió ordinària que tingué lloc el dia 3 d'agost de 2023, va adoptar acord per al nomenament dels vocals representants dels grups polítics en els diversos consells sectorials, i entre ells, a proposta del Grup Municipal d'EU-Unides Podem, es va designar el Sr. Kepa Basabe Gallastegui com a titular del Consell Municipal d'Esports.

Resultant que, el portaveu del Grup Municipal d'EU-Unides Podem, amb data 13 de novembre de 2025, ha presentat a l'Ajuntament escrit proposant el canvi de designació com a vocal titular del Consell Municipal d'Esports.

Els canvis de designació del vocal titular del consell referit anteriorment, es produeixen a fi que siga nomenada com:

Vocal titular del Consell Municipal d'Esports la Sra. Providencia Morillas Jurado en substitució de l'anterior designat, Sr. Kepa Basabe Gallastegui.

Sotmés l'assumpte a votació, resulta:

Total regidors: 25. Regidors presents en eixe moment en la sessió: 23. Regidors absents en la votació: 2, senyores Sáez i Picó. Vots a favor: 17, senyors/es Alcalde, Carrera, Raro, Carbó, Palmero, Quesada, Vidal, Antonino, Timón, Sánchez, Iborra, Rubio, González, Guillen, Márquez, Soriano i Rovira. Abstencions: 6, senyors/es Catalán, Cayuela, Cañada, Muñoz, Vila i Serrano; per la qual cosa, de conformitat amb el dictamen de la Comissió Informativa de Gestió Sociocultural, Esportiva i Participativa, el Ple de l'Ajuntament, per 17 vots a favor del PSOE, IP, Compromís i EU-Unides Podem i 6 abstencions del PP i VOX, ACORDA:

PRIMER: Nomenar vocal titular del Consell Municipal d'Esports en representació d'EU-Unides Podem, a:

Titular: Sra. **Providencia Morillas Jurado**.

4 EXPEDIENT 2190217T. CONVENI COL·LABORACIÓ UV CÀTEDRA PATRIMONI 2025

Vista la proposta del Departament de Cultura, del següent tenor literal:

Atés que la Llei 40/2015 art. 47.2 d'1 d'octubre de 2015, de Règim Jurídic del Sector Públic estableix el procediment de subscripció de conveni entre les administracions públiques i les universitats públiques, classificant el conveni entre l'Ajuntament i la Universitat de València com un conveni de tipus administratiu, segons l'apartat a) del mateix article.

Atés que l'Ajuntament de Sagunt té entre les seues competències vetlar per la cultura en totes les seues formes, així com el foment i la conservació del patrimoni cultural i, en particular, del patrimoni industrial local. Segons els articles 44, 46 i 149 de la CE, i per l'art. 25 e) i m) de la Llei 7/1985 del 2, d'abril LRBRL, competències pròpies del consistori matèries de cultura, patrimoni historicoartístic, arxius i biblioteques.

Atés que les dues institucions, Ajuntament i Universitat, comparteixen sinergies i voluntats per a abordar àrees com la investigació interdisciplinària, la conservació del patrimoni, la divulgació cultural i la formació especialitzada de manera que millora l'eficiència de la gestió pública, facilita la utilització conjunta de mitjans i serveis públics, i contribueix a la realització d'activitats d'utilitat pública encaminades a avançar en la Declaració de Sagunt com a Patrimoni de la Humanitat.

Atés que la despesa derivada del conveni suposa l'adquisició de despeses que han d'estendre's a exercicis posteriors a aquell en què s'autoritzen de conformitat amb les previsions arreglades a l'art. 174.e) del TRHL i considerant que és convenient per a l'actuació de l'execució del conveni que s'estenguen els seus efectes durant el període 2025-2027, així com que l'import de les mateixes anualitats s'adeqüe al contingut de les despeses que es preveuen realitzar d'acord amb el marc del Conveni.

Atés que la Universitat de València té les condicions per a l'execució de les activitats derivades de les necessitats municipals establides en el conveni.

Atés que aquest Ajuntament aposta per a promoure l'activitat en matèria de sensibilització quant a qüestions culturals i, en aquest cas, la col·laboració constitueix una oportunitat per a la projecció exterior del municipi, el reforç del teixit investigador valencià i la valorització dels seus recursos culturals com a palanca de desenvolupament social, educatiu i econòmic.

Atés que l'Ajuntament autoritza i disposa el compromís de despesa a la Universitat de València, amb CIF: Q-4618001-D, d'acord amb:

- Any 2025: pagament a compte de 10.000 euros, supeditat al lliurament de la memòria d'activitats inicial. N. operació AD 920250002125.
- Any 2026: la justificació de l'import de 10.000 euros de 2025 i de l'anualitat del 2026 (30.000 €) està supeditada a la relació de despeses que s'ha de presentar abans de l'1 de desembre de 2026. N. operació ADFUT 220259000244.
- Any 2027: l'últim pagament, de 20.000 € es liquidarà després de l'informe de justificació de despeses a presentar abans del 30 de setembre de 2027. N. operació ADFUT 220259000244.

Àrea Gestora:	420					
Objecte:	Conveni Universitat de València, Càtedra Mediterrani Patrimoni					
Exerc	Any	ORGÀNICA	PROGRAMA	ECONÒMICA	DESCRIPCIÓ	IMPORT
1	2025	420	3322	45400	Finançament Càtedra	10.000,00
2	2026	420	3322	45400	Finançament Càtedra	30.000,00
3	2027	420	3322	45400	Finançament Càtedra	20.000,00
					Total	60.000,00

Sotmés l'assumpte a votació, resulta:

Total regidors: 25. Regidors presents en eixe moment en la sessió: 23. Regidors absents en la votació: 2, senyores Sáez i Picó. Vots a favor: 16, senyors/es Alcalde,

Carrera, Raro, Carbó, Palmero, Quesada, Vidal, Antonino, Timón, Sánchez, Iborra, Rubio, Vila, Serrano, Soriano i Rovira. Abstencions: 7, senyors/es Catalán, Cayuela, Cañada, Muñoz, González, Guillen i Márquez; per la qual cosa, de conformitat amb el dictamen de la Comissió Informativa de Gestió Sociocultural, Esportiva i Participativa, el Ple de l'Ajuntament, per 16 vots a favor del PSOE, VOX, Compromís per Sagunt i EU-Unides Podem, i 7 abstencions del PP i IP, ACORDA:

PRIMER:

Aprovar el present conveni i realitzar les gestions oportunes per a la seua formalització. del Conveni entre la Universitat de València i l'Ajuntament de Sagunt denominat "CÀTEDRA SAGUNTUM MEDITERRANI: DE LES GUERRES PÚNIQUES A LA FÀBRICA".

SEGON:

Autoritzar i comprometre la despesa plurianual (fase AD) amb càrrec a l'aplicació pressupostària 420 3222 45400 a favor de la Universitat de València amb CIF Q4618001D per import de 60.000 euros amb el desglossament següent per anualitats

ANY	IMPORT	Núm. operació AD
2025	10 000	920250002125
2026	30 000.	220259000244
2027	20 000	220259000244
TOTALS	60.000	

TERCER:

Realitzar les gestions per a la formalització d'aquest conveni.

EXPEDIENT: 2190217T

PROCEDIMENT: Convenis administratius i acords - convenis - convenis interadministratius

DESCRIPCIÓ: CONVENI DE COL·LABORACIÓ ENTRE L'AJUNTAMENT DE SAGUNT I LA UNIVERSITAT DE VALÈNCIA PER A LA CREACIÓ DE LA CÀTEDRA "SAGUNTUM MEDITERRANI: DE LES GUERRES PÚNIQUES A LA FÀBRICA"

IMPORT: 60.000€

CONVENI DE COL·LABORACIÓ ENTRE L'AJUNTAMENT DE SAGUNT I LA UNIVERSITAT DE VALÈNCIA

REUNITS

D'una part, l'Excel·lentíssim Ajuntament de Sagunt, i en el seu nom i representació l'alcalde, Sr. Dario Moreno Lerga, amb nomenament efectuat mitjançant Ple de l'Ajuntament de data 17/06/2023 i com a legal representant de l'Ajuntament de conformitat amb allò establert en l'article 21.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local.

I, d'una altra part, la UNIVERSITAT DE VALÈNCIA (ESTUDI GENERAL) (d'ara en avant, la UV), amb CIF: Q-4618001-D i domicili social a València, av. Blasco Ibáñez número 13 (C.P. 46010), i en el seu nom i representació la Sra. Rectora Mgfca. Maria Vicenta Mestre Escrivà, facultada a partir del seu nomenament pel Decret 25/2022, d'11

de març, del Consell (DOGV núm. 9297, de 14.03.2022), i en virtut de les competències que li confereix l'article 94.1 dels Estatuts de la Universitat de València aprovats pel Decret 128/2004, de 30 de juliol del Consell, i modificats pel Decret 45/2013, de 28 de març, del Consell.

EXPOSEN

1. Que l'Ajuntament de Sagunt té interès a firmar un Conveni de col·laboració amb la Universitat de València, atesa la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, capítol VI art. 47 i següents justificat per l'interès per a promoure activitats acadèmiques, investigadores, formatives i de difusió sobre els aspectes relacionats amb la història del municipi de Sagunt, que és la història del mediterrani per a aglutinar totes les civilitzacions que han existit al llarg dels segles fins als nostres dies en què la industrialització amb la irrupció de la capçalera siderúrgica ha sigut element clau en la creació i desenvolupament del nucli del Port de Sagunt.

2. Que la Universitat de València, com a institució autònoma universitària, combina l'universalisme definitori de l'activitat científica i cultural amb la integració en la societat, quant a servei públic per al progrés i depositària de principis generals compartits. La UV és una Entitat de Dret Públic que duu a terme activitats de formació, investigació i desenvolupament científic i tecnològic, i, té com a objectiu la investigació, la docència i la transferència de coneixement, entre altres, d'aquestes àrees de coneixement i la solvència necessària per a desenvolupar actuacions de formació, difusió i investigació sobre els aspectes relacionats amb la història del municipi de Sagunt i està interessada a col·laborar amb l'Ajuntament.

És objecte del present conveni instrumentar la col·laboració entre l'Ajuntament de Sagunt i la Universitat de València per a la creació, l'impuls i funcionament de la Càtedra.

3. Que l'Ajuntament de Sagunt manifesta la seua voluntat i el seu interès a subscriure un nou Conveni per a avançar en tot allò que es refereix a les figures de protecció patrimonial nacionals o internacionals, com podria ser el cas d'una futura Candidatura a Patrimoni de la Humanitat per part de la UNESCO, o altres similars.

L'Ajuntament de Sagunt estima que aprovar el programa d'activitats que inclou el conveni contribueix a satisfer les necessitats i aspiracions del teixit social (art. 25.1 de la LBRL). Sobre la base d'aquesta previsió normativa, l'Ajuntament de Sagunt vol participar en les iniciatives d'estudi i investigació inherents en un programa tan rigorós com el de la Càtedra, que consolida una actuació continuada de promoció investigadora i docent d'arrel cultural i social. Així mateix, a través dels Departament de Cultura, i d'Arxius i Biblioteques, que entre altres té com a objectiu recopilar les accions docents de manera que formen part del llegat de la ciutat i siga aprofitable per a l'estudi i la posterior difusió del coneixement històric i de la matèria grisa provinent de la càtedra i especialment amb els fons de la CMSM, amb vista a possibles inclusions de la ciutat en comitès per a la conservació del llegat de la industrialització com pot ser la TICCICH, o ho Pla Nacional de Patrimoni Industrial (PNPI), unes vies de protecció que estan més pròximes amb el recolzament del món universitari. La nostra ciutat compta amb un ric patrimoni industrial procedent de les restes de l'antiga fàbrica de AHM amb un reconegut valor històric, tecnològic, social, arquitectònic o científic. Aquest llegat representa la memòria del treball, un testimoni de la industrialització que constitueix un patrimoni imprescindible per a comprendre la nostra història que ha de ser reconeguda i protegida mentre i quan va conformar el naixement del nucli de població del Port de Sagunt, a través de la conservació, catalogació i posada a punt de l'Arxiu Històric Industrial.

4. Que les dues parts reconeixen capacitat i competència suficient i adequada per a subscriure el present Conveni per al funcionament de les activitats formatives, socioculturals i educatives promogudes per la Càtedra a través del Consell Assessor sota les condicions que s'arreglen en el cos del Conveni que se subscriu.

Per tot això, ambdues parts acorden la formalització d'aquest conveni, d'acord amb les següents

CLÀUSULES

1. Objecte del Conveni

El present conveni té com a objectiu establir un marc de col·laboració entre la Universitat de València i l'Ajuntament de Sagunt per a impulsar activitats acadèmiques, investigadores, formatives i de difusió sobre els aspectes relacionats amb la història del municipi de Sagunt, que és la història del mediterrani per a aglutinar totes les civilitzacions que han existit al llarg dels segles fins als nostres dies en què la industrialització amb la irrupció de la capçalera siderúrgica ha sigut element clau en la creació i desenvolupament del nucli del Port de Sagunt.

Es pren com a eix de treball la vocació històrica de Sagunt com a síntesi de civilitzacions mediterrànies, des dels seus orígens ibers i romans fins a la contemporaneïtat marcada per la industrialització i la implantació de la siderúrgia al Port de Sagunt. Aquest enfocament integral permet estudiar, conservar i projectar el llegat històric, urbà, arqueològic, documental i immaterial de la ciutat.

2. Necessitat i oportunitat del Conveni

Les dues institucions, Ajuntament i Universitat, comparteixen sinergies i voluntats per a abordar àrees com la investigació interdisciplinària, la conservació del patrimoni, la divulgació cultural i la formació especialitzada. Aquesta col·laboració marca una fita en la valorització del nostre patrimoni i en l'enfortiment dels llaços entre l'acadèmia i la societat dins dels objectius generals d'avançar en la Declaració de Sagunt com a Patrimoni de la Humanitat i de la potenciació, conservació i catalogació del llegat industrial que es troba a l'Arxiu Històric Industrial, dos focus prioritaris per al futur de la ciutat.

Aquest Conveni millora l'eficiència de la gestió pública, facilita la utilització conjunta de mitjans i serveis públics, i contribueix a la realització d'activitats d'utilitat pública.

Arreplega competències pròpies recollides en l'art. 25.2 Llei 7/1985, reguladora de les Bases del Règim Local, que reconeix als municipis competències en matèria de cultura, patrimoni historicoartístic, arxius i biblioteques.

La subscripció del present conveni respon a una voluntat compartida entre les dues institucions per a avançar en els següents objectius estratègics:

- Fomentar la investigació interdisciplinària sobre el patrimoni històric, cultural i industrial del municipi.
- Impulsar activitats de formació especialitzada en patrimoni, història, arqueologia, paisatge cultural i gestió cultural.
- Articular programes de difusió i transferència de coneixement cap a la ciutadania i cap a públics especialitzats tant de la ciutat de Sagunt com dels seus potencials estudiosos.
- Col·laborar activament en els objectius municipals de promoció de Sagunt com a candidata a Patrimoni de la Humanitat de la UNESCO i en la posada en valor del

patrimoni industrial que es troba a l'Arxiu Històric Industrial com a element identitari del Port de Sagunt.

Aquesta col·laboració constitueix una oportunitat per a la projecció exterior del municipi, el reforç del teixit investigador valencià i la valorització dels seus recursos culturals com a palanca de desenvolupament social, educatiu i econòmic.

La denominació de la càtedra respon a les arrels mediterrànies de la ciutat de Sagunt, que constitueix un encreuament de camins essencial en la història del Mediterrani i, per tant, en la formació dels pilars de la cultura occidental. Des del seu origen com a assentament iber (Arse), passant pel seu crucial paper en les Guerres Púniques, fins a la seua romanització, cristianització, islamització i posterior industrialització, Sagunt ha sigut un espai de trobada de civilitzacions i de síntesi cultural.

Al segle III a. C., Sagunt va protagonitzar un episodi clau en la història antiga: la seua resistència enfront del setge d'Anníbal va ser el detonant directe de la Segona Guerra Púnica, un dels enfrontaments més decisius de l'Antiguitat. Aquest conflicte no sols va marcar l'inici de l'hegemonia romana a Occident, sinó que va convertir Sagunt en símbol de lleialtat, sacrifici i memòria històrica. La seua història va ser arreplegada per autors clàssics com Titus Livi i Polibi, situant-la per sempre en l'imaginari de Roma, i encara continua vigent.

La posterior romanització de Sagunt la va transformar en un model de ciutat clàssica: amb el seu teatre, fòrum, temples i muralles, va ser espill de l'estructura política, cultural i jurídica que establiria les bases d'Europa. Hui dia la ciutat és des de 2016 la Capital Valenciana de la Romanització. La seua continuïtat històrica es plasma en un patrimoni acumulat que inclou vestigis visigots, islàmics, medievals cristians i, en la contemporaneïtat, una imponent herència industrial articulada entorn dels Alts Forns del Port de Sagunt, que van acabar donant lloc a la creació del nucli urbà del Port de Sagunt, que en l'actualitat té una població pròxima als 50.000 habitants i posseeix vestigis industrials, plans i documentació específica encara per a valorar després de les donacions de la Companyia Minera Sierra Menera al consistori.

Per tot això, Sagunt és un microcosmos del Mediterrani: una ciutat construïda capa a capa sobre les cultures que van donar forma en el món que hui habitem. El seu llegat no és només arqueològic o monumental, sinó també simbòlic, pedagògic i polític. Entendre Sagunt és comprendre com el Mediterrani ha sigut bressol d'idees, comerç i civilització. La creació de la CÀTEDRA SAGUNTUM MEDITERRANI: DE LES GUERRES PÚNIQUES A LA FÀBRICA busca precisament investigar, preservar i projectar aquesta història singular per a convertir-la en una ferramenta activa de coneixement, identitat i desenvolupament cultural, social i turístic.

3. Fonamentació històrica i patrimonial

Sagunt (antiga Arse i posteriorment Saguntum) representa un dels enclavaments històrics més significatius del Mediterrani occidental. El seu emplaçament estratègic, el seu passat mil·lenari i la riquesa del seu llegat arqueològic i documental la converteixen en un centre privilegiat per a la investigació sobre l'evolució de les cultures mediterrànies.

La rellevància de les Guerres Púniques i Sagunt en la història universal

Un dels episodis més determinants de la història antiga que va tindre lloc a Sagunt va ser el seu paper com a detonant de la Segona Guerra Púnica (218 a. C.), un dels grans conflictes de l'Antiguitat entre Roma i Cartago. La resistència de la ciutat enfront del setge cartaginés dirigit per Anníbal, malgrat l'aliança amb Roma, va derivar en la seua destrucció i en el posterior desembarcament romà a la península ibèrica.

Aquest episodi, citat per autors com Titus Livi o Polibi, no sols marca un punt d'inflexió geoestràtegic en l'expansió romana, sinó que situa a Sagunt en el centre de la història universal com a símbol de resistència i lleialtat política, i com a testimoni de la tensió entre les cultures itàliques, púniques i iberes.

El teatre romà, el fòrum, el castell, les muralles iberes, el patrimoni medieval, modern i industrial, conformen un paisatge històric singular, que permet estudiar l'evolució urbana i cultural al llarg de més de 2.000 anys d'història.

4. Impacte econòmic del Conveni

L'Ajuntament de Sagunt finança el present conveni amb 60.000 €, d'acord amb el següent desglossament per anualitats. La Universitat presentarà els plans d'actuació i les memòries justificatives anualment per a l'execució del present conveni.

El pagament de les anualitats es farà de la manera següent:

- Any 2025: pagament a compte de 10.000 euros, supeditat al lliurament de la memòria d'activitats inicial. N. operació AD 920250002125.
- Any 2026: la justificació de l'import de 10.000 euros del 2025 i de l'anualitat del 2026 (30.000 €) està supeditada a la relació de despeses que s'ha de presentar abans de l'1 de desembre de 2026. N. operació ADFUT 220259000244.
- Any 2027: l'últim pagament, de 20.000 € es liquidarà després de l'informe de justificació de despeses a presentar abans del 30 de setembre de 2027. N. operació ADFUT 220259000244.

Àrea Gestora:	420					
Objecte:	Conveni Universitat de València, Càtedra Mediterrani Patrimoni					
Exerc	Any	ORGÀNIC A	PROGRAMA	ECONÒMIC A	DESCRIPCIÓ	IMPORT
1	2025	420	3322	45400	Finançament Càtedra	10.000,00
2	2026	420	3322	45400	Finançament Càtedra	30.000,00
3	2027	420	3322	45400	Finançament Càtedra	20.000,00
					Total	60.000,00

El pagament es realitzarà a través de transferència bancària, una vegada presentada la liquidació de despeses i el seu suport documental i s'aproven les fases comptables corresponents.

5. Caràcter no contractual de l'objecte del Conveni

Aquest Conveni no té per objecte prestacions pròpies dels Contractes. En tal cas, la seua naturalesa i règim jurídic s'ajustaran al que preveu la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic. Són prestacions pròpies dels contractes les descrites per als contractes típics (obres, concessió d'obres, concessió de serveis, subministrament, serveis) en els articles 13 a 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic. L'objecte és la col·laboració per a aconseguir una fi comuna a les dues

parts, que caracteritza els Convenis de Col·laboració regulats en els articles 47 et seq. de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic. L'objecte és la col·laboració per a aconseguir una finalitat comuna a les dues parts, que caracteritza els Convenis de Col·laboració regulats en els articles 47 et seq. de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic.

6. Fonamentació jurídica i competències

El present conveni es formalitza a l'empara del qual disposa l'article 47 i següents de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, i pel Reglament de Càtedres de la Universitat de València. És un acord voluntari entre entitats públiques per al compliment de fins a comuns, sense constituir encàrrec de gestió ni contracte en cap de les seues disposicions.

En el cas de l'Ajuntament de Sagunt, la firma del conveni s'empara en l'article 25.2 de la Llei 7/1985, reguladora de les Bases del Règim Local, que atribueix als municipis competències pròpies en matèries com:

- Cultura i promoció cultural.
- Patrimoni històric artístic.
- Arxius i biblioteques.
- Promoció del turisme cultural i educatiu.
- Formació i educació no reglada.

Aquestes competències legitimen la participació municipal en la creació i sosteniment d'una càtedra universitària orientada al patrimoni local i la seua projecció social.

7. Interés públic i eficiència en la gestió

El conveni contribueix a una major eficiència en la gestió pública, en facilitar la utilització compartida de mitjans, coneixements i recursos entre les dues institucions. Permet una programació coordinada, evita duplicitats i optimitza els esforços tècnics, econòmics i humans.

Així mateix, la col·laboració entre l'Ajuntament i la Universitat de València contribueix a l'interés general, en tant que fomenta la generació de coneixement, la preservació del patrimoni i l'accés ciutadà a la cultura, la història i la identitat local, aspectes considerats serveis d'utilitat pública com arplega l'esperit legal de les esmentades lleis i reglaments.

8. Avantatges de la col·laboració Universitat-Ajuntament

La creació de la "CÀTEDRA SAGUNTUM MEDITERRANI: DE LES GUERRES PÚNIQUES A LA FÀBRICA" representa un exemple de col·laboració pública-acadèmica estructural, amb beneficis mutus:

- Per a la Universitat suposa ampliar les seues línies d'investigació, reforçar la seua projecció territorial amb un espai veí que presenta múltiples possibilitats d'estudi. De la mateixa manera, promou la implicació de l'alumnat i professorat en reptes reals que aporten coneixement aplicat a la societat.
- Per a l'Ajuntament garanteix una gestió tècnica i científica rigorosa del seu patrimoni, reforça les seues aspiracions internacionals (com la candidatura a la UNESCO), i millora la planificació i avaluació de les seues polítiques culturals i arxivístiques.

Aquesta col·laboració plurianual i planificada permet no sols la producció de coneixement, sinó també la seua transferència a l'entorn local, comarcal i autonòmic, des d'una perspectiva de sostenibilitat, excel·lència i governança compartida.

9. Comissió de Seguiment

Es constituirà una Comissió Mixta de Seguiment integrada per quatre representants de cada entitat, que vetlarà pel compliment del conveni, resoldrà les incidències i aprovarà els plans de treball que concreten les accions que justifiquen les despeses i els protocols específics. La Llei 40/2015, LRJSP estableix en l'article 49.f) atorga a la Comissió la vigilància i control de l'execució del conveni i dels compromisos adquirits per les parts. La Comissió Mixta de Seguiment és l'òrgan màxim de direcció de la càtedra, responsable de l'aprovació de les línies d'actuació i pressupost, així com del seguiment de l'execució de les activitats de la càtedra i es regirà per Reglament de Càtedres UV. Sense perjudi de la comissió de seguiment, es designarà un director/a de la Càtedra que nomenarà la rectora de la UV, el qual serà responsable de la gestió i execució acadèmica i econòmica de les activitats de la càtedra, amb les funcions que determina l'art 14 del Reglament per a la creació i funcionament de les càtedres de la Universitat de València ACGUV 267/2017 modificat per ACGUV 293/2023.

10. Protecció de dades de caràcter personal

Les parts manifesten que coneixen i compleixen el Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques quant al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (d'ara en avant Reglament 2016/679); la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals, i la resta de normativa vigent en matèria de protecció de dades personals, en tots els supòsits en els quals puga donar-se tractament, cessió o comunicació de dades entre les parts en execució dels disposat en aquest conveni.

Les dues parts consenten que les dades personals del conveni es puguin incorporar a fitxers de titularitat de cada una de les parts amb l'única finalitat de procedir a la gestió adequada d'aquest.

11. Publicació

Una vegada subscrit el conveni, es publicarà el text íntegre tant en el Portal de Transparència de l'Ajuntament de Sagunt i en la pàgina web de la Universitat de València en compliment dels articles 9.1.c), 10.1 i 10.3 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana.

12. Resolució

El present Conveni podrà resoldre's per les següents causes:

- a) El transcurs del termini de vigència del conveni sense haver-se acordat la pròrroga d'aquest.
- b) Per mutu acord de les parts: en aquest cas, l'acord haurà d'aprovar-se per la Comissió Mixta i comunicar-se al Servei de Transferència i investigació de la Universitat a fi de procedir a la seua resolució.
- c) Per incompliment de les obligacions:

Quan una de les parts considere que l'altra part està incomplint els compromisos adquirits en el present conveni li ho notificarà mitjançant mètode de comunicació fefaent i indicarà les causes que originen aquest incompliment. L'altra part podrà esmenar aquesta situació en un termini de 30 dies, a comptar des de la data d'enviament de la notificació.

Si transcorregut el termini indicat en el requeriment persistira l'incompliment, la part que el va dirigir notificarà a les parts firmants la concurrència de la causa de resolució i s'entendrà resolt el conveni. La resolució del conveni per aquesta causa podrà comportar la indemnització dels perjudis causats.

- d) Per decisió judicial declaratòria de la nul·litat del conveni.
- e) Per qualsevol altra causa distinta de les anteriors prevista en el conveni o en altres lleis.

13. Vigència

El conveni entrarà en vigor en el moment de la seua firma i tindrà una duració fins al 31 de desembre de 2027.

5 EXPEDIENT 2521667Q. PROPOSTA FELICITACIÓ PÚBLICA (*/*) 3/25 FE

Vista la proposta de l'intendent general cap de la Policia Local de Sagunt, amb el vistiplau regidora delegada del ram, pel qual es proposa elevar proposta al director general de l'Agència de Seguretat i Resposta a les Emergències, sol·licitant la concessió de Felicitació Pública, per als agents Sr D. V. F. C. y D. M. C. M., funcionaris de la Policia Local de Sagunt, la qual es transcriu a continuació:

«Que es pretén donar públic i meritori reconeixement d'aquelles conductes i actuacions excepcionals que denoten un lliurament, una actitud i una forma de treball exemplar que redunda en benefici i prestigi tant dels policies locals com de les missions que tenen encomanades, que són exemple de servei i lliurament al ciutadà i que a més són uns dignes representants de les autoritats municipals.

Que de conformitat amb l'art. 9, del Decret 124/2013, de 20 de setembre, sobre distincions i condecoracions que es concedisquen per la Generalitat, al personal dels Cossos de Policia Local de la Comunitat Valenciana, que diu textualment:

Article 9. Procediment ordinari

1. El procediment s'iniciarà mitjançant proposta inicial, que serà efectuada pel Ple de l'Ajuntament corresponent o per les institucions o organismes públics que desenrotllen la seua activitat relacionada amb la Policia Local en l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana.
2. Juntament amb la proposta d'iniciació de l'expedient, que haurà de ser motivada, s'acompanyarà la següent documentació:
 - a) Certificat del Ple de l'Ajuntament, o certificat dels òrgans col·legiats representants de les institucions o organismes públics proponentes, acordant la proposta d'iniciació. L'acord de l'òrgan sol·licitant aprovant la proposta d'iniciació no podrà excedir d'un termini superior als sis mesos des que van ocórrer els fets o actes que motiven la sol·licitud.
 - b) Nom, cognoms, categoria i escala de la persona o persones proposades.
 - c) Informe de descripció detallada del fet o fets en els quals es fonamenta la proposta, acompanyat, si és el cas, de diligències policials, atestats, testimoniatges, actuacions judicials, declaració jurada, parts hospitalaris o similars.
 - d) Documentació o prova que acredite els fets que motiven la sol·licitud, en qualsevol tipus de suport físic o audiovisual.
 - e) Agraïments pel desenvolupament del servei prestat, si és el cas.
 - f) Curriculum vitae, quan es tracte de casos en els quals es valore la realització d'estudis professionals o científics de l'article 4.3 o estudis o publicacions de l'article 7.3. En el cas que en l'acció policial i meritòria haja estat involucrada alguna persona aliena al Cos de Policia Local el testimoniatge del qual poguera ser d'interès, també serà acompanyada de la compareixença amb el testimoniatge d'aquesta persona.

Que conformement al Decret 124/2013, de 20 de setembre, es proposa l'inici dels tràmits necessaris per a la concessió de les Distincions i Condecoracions com a reconeixement a

la seua dedicació i lliurament en benefici de la Comunitat Valenciana i de la ciutat de Sagunt, a les persones que a continuació es detallen, ressenyant-se una descripció detallada del fet o els fets que han sigut considerats mereixedors d'especial reconeixement. Que es proposa per actuació excepcional quan a les 02.58 hores del dia 21 de setembre de 2025 es va rebre comunicat del Centre de Coordinació d'Emergències 112 en el qual s'informava que un home de 34 anys es trobava intoxicat per consum de drogues i necessitava assistència mèdica. L'home es trobava al seu domicili, una vivenda unifamiliar situada a la parcel·la 111 del polígon 44, en Pia del Bou.

Al lloc van ser comissionats els indicatius M-* format pels funcionaris amb NIP A-* y A-*, y M-* format pels funcionaris amb NIP * y A-* els quals, a la seua arribada, van localitzar a la via pública, enfront de l'immoble, l'home al costat d'una dona, qui va indicar que aquest era la seua actual parella i que en les últimes hores havia consumit gran quantitat de cocaïna (possiblement més d'un gram) i es trobava molt alterat.

Preguntada la dona sobre si Rubén patia alguna malaltia mental, va manifestar que no li havia sigut diagnosticada, però sí que havia sigut tractat en diverses ocasions en la Unitat de Conductes Addictives per l'addicció que presenta a la cocaïna, amb la finalitat d'intentar sotmetre's a un tractament de deshabituació, fins a la data sense èxit.

Segons va afirmar la dona, a conseqüència de l'addicció l'home presentava conductes obsessives, de manera habitual dubtava que ella li fora infidel amb altres hòmens i mantenien fortes discussions per l'esmentat motiu. Mitjançant l'entrevista mantinguda amb la dona es va descartar que l'home haguera realitzat, en el moment de la intervenció o amb anterioritat, cap acte que poguera ser considerat penalment rellevant en matèria de violència de gènere.

En el lloc es van personar un Suport Vital Bàsic i un indicatiu de Guàrdia Civil.

En un moment donat, mentre s'intentava convèncer l'home perquè es pujara a l'indicatiu sanitari per a traslladar-lo a un centre hospitalari, aquest va fugir del lloc a la carrera. Immediatament, va ser perseguit per l'indicatiu M-* i es va aconseguir interceptar-lo en el pont situat sobre l'AP-7 al camí del Pia del Bou, quan es trobava a l'altre costat de la barana. En adonar-se de la presència dels agents va començar a amenaçar amb llançar-se a l'autopista.

L'indicatiu M-* va intentar dialogar amb ell perquè tornara sobre el pont, a l'altre costat de la barana, però l'home repetia de forma continuada que els agents volien matar-lo i resultava impossible raonar amb ell.

Davant del risc que saltara al buit, l'indicatiu M-* i el de Guàrdia Civil es van desplaçar a l'AP-7 amb la finalitat de desviar el trànsit i donar protecció a la zona en la qual podia caure.

Es va personar també en el lloc l'indicatiu del SAMU A-13.

Els agents A-* y A-*, després de més de 30 minuts conversant amb l'home, van aconseguir que permetera que s'acostaren a ell per a, al moment menys pensat, poder agarrar-ho, passar-ho a la força a l'altre costat de la barana i reduir-lo. Durant el forcejament va tractar de nou de llançar-se al buit a través de la part baixa de la barana.

Finalment, l'home va ser immobilitzat en la llitera del SAMU i traslladat a l'Hospital de Sagunt.

Segons va manifestar el facultatiu del SAMU l'home possiblement estava patint un brot psicòtic en el moment de la intervenció provocat per l'excessiu consum de cocaïna.

Cal destacar que el lloc on es va haver d'actuar incrementava de manera exponencial el risc que es produïra un resultat greu, tant per a tercers com per als mateixos agents actuant, pel fet que, en cas d'haver-se llançat l'home al buit haguera caigut sobre la calçada de l'AP-7, en un tram que manca d'il·luminació artificial i que es troba després d'una corba sense tot just visibilitat, per la qual cosa la probabilitat que un vehicle en

atropellar-lo haguera tingut un accident, era molt alta. A més, en agarrar a l'home i forcejar amb ell, els agents van assumir el risc de poder precipitar-se al buit, ja que l'home es trobava molt alterat i, per les expressions que proferia, li terroritzava poder ser agredit pels efectius policials.

L'actuació dels agents duta a terme durant la intervenció va posar de manifest qualitats excepcionals de valor, ja que van assumir un greu risc per a la seua pròpia vida donada l'alta probabilitat de precipitar-se al buit al costat de l'home durant el forcejament amb la finalitat d'evitar una fundada situació de risc, tant per a l'home, com per als vehicles que circulaven per l'autopista, anant un pas més enllà del que els és professionalment i èticament exigible.

Per tot això, i vist que es considera digne de menció el servei descrit pel bon acompliment professional, ja que es distingeixen notòriament, no sols en el compliment de les funcions del seu càrrec, sinó que a més s'evidencia un excel·lent valor personal i constitueix conducta exemplar, i de conformitat amb l'assenyalat en els articles 7: Felicitacions Públiques i article 9: Procediment ordinari, del Decret 124/2013 de 20 de setembre, del Consell, pel qual es regulen les distincions i condecoracions que es concedisquen per la Generalitat al personal de les Polícies Locals de la Comunitat Valenciana, es presenta davant del Ple de la corporació la següent proposta d'acord:

ÚNIC:

Elevar proposta al director general de l'Agència de Seguretat i Resposta a les Emergències, sol·licitant la concessió de Felicitació Pública per als agents Sr. D. V. F. C. y D. M. C. M, funcionaris de la Policia Local de Sagunt.»

Sotmés l'assumpte a votació, resulta:

Total regidors: 25. Regidors presents en eixe moment en la sessió: 23. Regidors absents en la votació: 2, senyores Sáez i Picó. Vots a favor: 23, senyors/es Alcalde, Carrera, Raro, Carbó, Palmero, Quesada, Vidal, Antonino, Timón, Sánchez, Iborra, Rubio, Catalán, Cayuela, Cañada, Muñoz, González, Guillen, Márquez, Vila, Serrano, Soriano i Rovira; per la qual cosa, de conformitat amb el dictamen de la Comissió Informativa de Governança Pública i Seguretat Ciutadana, el Ple de l'Ajuntament, per unanimitat, ACORDA:

ÚNIC:

Elevar proposta al director general de l'Agència de Seguretat i Resposta a les Emergències, sol·licitant la concessió de Felicitació Pública per als agents Sr. D. V. F. C. y D. M. C. M, funcionaris de la Policia Local de Sagunt.

6 EXPEDIENT 2162965T. ORDENANÇA REGULADORA DE LES ZONES DE BAIXES EMISSIONS DEL MUNICIPI DE SAGUNT

Vista la proposta emesa pel responsable de Trànsit i Mobilitat Urbana per a la tramitació de l'Ordenança reguladora de les zones de baixes emissions del municipi de Sagunt, l'objecte del qual és regular les condicions d'accés, circulació i estacionament de vehicles motoritzats en aquestes amb la finalitat de millorar la qualitat de l'aire i mitigar el canvi climàtic.

Vista l'obligació legal que recau sobre l'Ajuntament de Sagunt, derivada del que disposa l'article 14.3.a de la Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica, que imposa als municipis amb una població superior a 50.000 habitants l'obligació d'establir Zones de Baixes Emissions (ZBE).

Vista l'exigència establida en el RD 1052/2022, de 27 de desembre, per la qual es regulen les zones de baixes emissions, de redactar un projecte definitori de la ZBE, on es justifique i motive tècnicament la seua delimitació i tipologia, així com les mesures restrictives que s'estableixen.

Vista la necessitat de tramitació d'una disposició que regule les condicions d'accés, circulació i estacionament de vehicles motoritzats en les ZBE del municipi, davant de la inexistència d'una regulació concreta en el si de l'Ajuntament per a aquest nou escenari.

Conforme al que disposa l'article 25.2, lletra g), de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local (LRBRL), el municipi "exercirà en tot cas com a competències pròpies, en els termes de la legislació de l'Estat i de les Comunitats Autònomes", entre altres, en les matèries de "Trànsit, estacionament de vehicles i mobilitat. Transport col·lectiu urbà".

Conforme al que estableix l'article 7 del Reial decret legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària, que atribueix als municipis la competència per a restringir la circulació de determinats vehicles en vies urbanes per raons mediambientals.

Considerant que s'ha redactat i se sotmetrà a exposició pública, de manera conjunta amb aquesta ordenança, el preceptiu projecte de ZBE, conforme a l'exigit pel Reial decret 1052/2022, de 27 de desembre.

Considerant el que determinen les directrius sobre la consulta pública prèvia en el procediment d'elaboració de les normes municipals, aprovades per Acord Plenari d'aquest Ajuntament en data 28 de novembre de 2017 i publicades en el BOP de València núm. 247 de 28-XII-2017.

Considerant que, en el procediment de tramitació del present Reglament, s'ha complert amb el que s'estableix en el Títol VI de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, que li és aplicable.

Considerant el que preceptua l'article 49 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local, que regula el procediment d'elaboració de les ordenances locals.

Considerant els informes emesos pel delegat de Protecció de Dades i per la responsable de l'Àrea d'Igualtat d'aquest Ajuntament de Sagunt, en dates 13/10/2025 i 24/09/2025 respectivament.

Considerant les atribucions conferides al Ple municipal de l'Ajuntament en virtut del que disposa l'article 22.1.d) de Llei 7/1985, de 2 d'abril, anteriorment esmentada.

Sotmés l'assumpte a votació, resulta:

Total regidors: 25. Regidors presents en eixe moment en la sessió: 23. Regidors absents en la votació: 2, senyores Sáez i Picó. Vots a favor: 13, senyors/es Alcalde, Carrera, Raro, Carbó, Palmero, Quesada, Vidal, Antonino, Timón, Sánchez, Iborra, Rubio i Rovira. Vots en contra: 6, senyors/es Catalán, Cayuela, Cañada, Muñoz, Vila i Serrano. Abstencions: 4, senyors/es González, Guillen, Márquez i Soriano; per la qual cosa, de conformitat amb el dictamen de la Comissió Informativa de Disseny Urbà, Ecologia i Infraestructures, el Ple de l'Ajuntament, per 13 vots a favor del PSOE i EU-Unides Podem, 6 vots en contra del PP i VOX i 4 abstencions d'IP i Compromís per Sagunt, ACORDA: PRIMER: Aprovar inicialment l'Ordenança reguladora de les zones de baixes emissions (ZBE) del municipi de Sagunt.

SEGON: Sotmetre a tràmit d'informació pública i audiència als interessats per termini de 30 dies per a presentació de reclamacions i suggeriments.

TERCER: Transcorregut el període d'informació pública i audiència als interessats, s'eleva al Ple, juntament amb les reclamacions i suggeriments que s'hagueren presentat, per a la seua resolució i aprovació definitiva, entenent-se aprovada definitivament en cas que no s'haguera presentat reclamació o cap proposta d'acord amb el que s'estableix en l'art 49 de la Llei 7/85, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local.

QUART: L'entrada en vigor del Reglament es realitzarà conforme al que disposa l'art. 70.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, una vegada s'haja publicat completament el seu text i haja transcorregut el termini previst en l'art. 65.2 de la norma referenciada.

ORDENANÇA REGULADORA DE LES ZONES DE BAIXES EMISSIONS DEL MUNICIPI DE SAGUNT

Preàmbul

El municipi de Sagunt es troba entre els municipis obligats per la Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica a implantar una zona de baixes emissions (d'ara en avant ZBE). L'article 1 del Reial decret 1052/22, de 22 de desembre, pel qual es regulen les zones de baixes emissions defineix les finalitats de les ZBE de la manera següent:

[...]contribuir a millorar la qualitat de l'aire i mitigar el canvi climàtic, resultant en una millora de la salut de la ciutadania i la qualitat de vida urbana, impulsant una mobilitat més sostenible i inclusiva amb menor impacte en la qualitat del medi ambient sonor, fomentant la mobilitat activa i la recuperació de l'espai públic i promovent la millora de la seguretat viària i la pacificació del trànsit.

S'estableix d'aquesta manera i, per primera vegada, la relació entre mobilitat i salut pública.

L'Agència Europea de Medi Ambient (d'ara en avant, AEMA) estima en més de 20.000 les morts prematures a Espanya a l'any, a causa de la mala qualitat de l'aire. D'altra banda, segons les dades de l'Inventari Nacional d'emissions i absorcions de gasos d'efecte d'hivernacle i de l'Inventari Nacional de contaminants atmosfèrics, el sector transport per carretera és responsable del 8,65% de les emissions de partícules fines PM2,5 i del 32,93% del total d'emissions d'òxids de nitrogen a l'atmosfera, percentatges que augmenten significativament a les zones urbanes. Però, a més, el transport per carretera genera el 27% de les emissions de gasos d'efecte d'hivernacle d'Espanya.

L'establiment de zones de baixes emissions, en les quals es preveu la limitació de l'accés, la circulació i l'estacionament als vehicles més contaminants, contribuirà al compliment dels objectius en matèria de qualitat de l'aire i canvi climàtic, a més d'afavorir la millora de la qualitat acústica.

Respecte als objectius enunciats en el paràgraf anterior el municipi de Sagunt es troba actualment dins dels límits de contaminació ambiental establits per la normativa vigent, no obstant això la implantació de la ZBE permet preparar el municipi per al compliment dels valors més exigents establits en la nova directiva europea -actualment pendent de trasposició-, que redueix a la mitat els nivells permesos, així com dels estàndards més estrictes recomanats per l'Organització Mundial de la Salut (OMS).

Quant a l'objectiu de mitigació i adaptació al canvi climàtic les conseqüències del qual són patents en entorns urbans, la posada en marxa de la ZBE al municipi contribuirà a millorar la capacitat d'adaptació de la ciutat enfront dels impactes climàtics, delimitant l'àmbit en el qual s'executen actuacions sobre l'espai públic alliberat del trànsit motoritzat que ajuden a combatre l'efecte d'illa de calor, milloren la permeabilitat del sòl

i afavorisquen la «renaturalització», la connectivitat natural i la millora de la biodiversitat urbana, és a dir reforçaran la resiliència urbana del municipi.

I. Context normatiu

En l'àmbit estatal, s'identifiquen dues normes clau en matèria de qualitat de l'aire i protecció mediambiental. En primer lloc, la Llei 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera, que estableix el marc normatiu bàsic per a la prevenció, vigilància i reducció de la contaminació atmosfèrica. En segon terme, la Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica, que, en l'article 14.3, estableix l'obligació, per als municipis amb una població superior a 50.000 habitants, d'implantar Zones de Baixes Emissions (d'ara en avant ZBE) com a mesura estratègica de descarbonització.

En desenvolupament d'aquesta última disposició, el Reial decret 1052/2022, de 27 de desembre, regula els requisits mínims que han de complir les Zones de Baixes Emissions. A nivell autonòmic, la Llei 6/2022, de 5 de desembre, de canvi climàtic i transició ecològica de la Comunitat Valenciana, contempla en l'article 60 l'obligació, per part de les diferents administracions públiques, de delimitar Zones de Baixes Emissions, entre altres objectius vinculats a l'acció climàtica.

I, finalment, a nivell municipal, l'Ajuntament de Sagunt ha aprovat en els últims anys diversos plans que contenen mesures alineades amb la normativa estatal i autonòmica en matèria de qualitat d'aire i ZBE. Entre ells cal destacar el vigent Pla de mobilitat urbana sostenible (PMUS), aprovat definitivament pel Ple de la Corporació Municipal, en sessió ordinària, el 26 de juny de 2018, entre els programes d'actuació del qual sobre el viari públic contempla una zona de trànsit restringit, proposta de potenciació del transport públic, o un pla de pedalabilitat i de zones de vianants. El Pla d'acció per al clima i l'energia sostenible del municipi de Sagunt (horitzó 2030) (d'ara en avant PACES) de l'any 2021, inclou en la línia de treball referent a mobilitat actuacions com el foment de la renovació del parc mòbil o xarxa municipal de punts de recàrrega vehicles elèctrics, entre altres. El Pla Acústic Municipal (d'ara en avant PAM) de l'any 2016, realitza entre altres propostes la intermodalitat bicicleta -transport públic-, la reducció de trànsit en zones especialment sensibles i el desviament de trànsit a zones menys sensibles i circumval·lacions. El Projecte de Servei Públic de transport urbà (d'ara en avant PSP) aprovat inicialment per acord del Ple de la corporació municipal el dia 4 d'abril de 2024 atresora com a principal objectiu la millora de la xarxa de transport públic municipal. Destaca també el Pla de control de la qualitat de l'aire en entorns escolars aprovat per la Junta de Govern Local l'any 2022.

II. Principis de bona regulació

En aquest context, la present ordenança té per objecte establir, en l'àmbit municipal, un marc jurídic de mitjà i llarg termini que garantisca el compliment de la normativa vigent en matèria d'implantació de Zones de Baixes Emissions (ZBE).

L'elaboració, tramitació i aprovació d'aquesta disposició s'ha efectuat conforme als principis de bona regulació establits en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques: necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

En relació amb el principi de necessitat, la fonamentació de la norma resideix en l'obligació dels poders públics de vetlar pel respecte i garantia de drets constitucionals fonamentals, com ara la protecció de la salut pública i el dret a gaudir d'un medi ambient adequat. La implantació de la ZBE contribueix a aquests drets mitjançant la millora de la qualitat de l'aire i l'augment de la resiliència urbana enfront de les conseqüències del canvi climàtic.

Així mateix, i en el marc competencial municipal, la necessitat de l'ordenança es troba expressament arrel·legada en l'article 14.3 de la Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica, que imposa als municipis amb una població superior a 50.000 habitants l'obligació d'establir Zones de Baixes Emissions com a instrument de política ambiental i de descarbonització.

S'atén el principi d'eficàcia en la mesura en què la regulació de restriccions específiques a la circulació de vehicles en les àrees establides com ZBE en les seues diferents fases estan orientades a la consecució real i efectiva dels objectius de millora de la qualitat de l'aire i mitigació del canvi climàtic. No obstant això, a fi de mitigar possibles impactes negatius, s'articula un règim transitori que contempla una aplicació escalonada de les mesures, facilitant així l'adaptació progressiva de la ciutadania i els agents afectats. Així mateix, s'estableixen determinades excepcions, orientades tant a la protecció de col·lectius especialment vulnerables com a la salvaguarda d'interessos econòmics, professionals i socials legítims.

L'ordenança observa el principi de proporcionalitat, justificant-se en projecte adjunt que no hi ha alternativa menys onerosa i imposant únicament aquelles càrregues o restriccions que resulten estrictament indispensables per a la consecució de fins d'interés general, limitant el seu abast al mínim necessari.

En compliment del principi de seguretat jurídica, la present ordenança és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic en els seus diferents nivells —local, autonòmic, estatal i europeu— en dictar-se en desenvolupament i aplicació de normativa de rang superior. Es configura, per tant, un marc regulador estable, predictable i integrat, que afavoreix la comprensió i el coneixement de la norma per part dels destinataris.

De la mateixa manera, l'ordenança respecta el principi de transparència, havent-se observat en la seua tramitació els procediments legalment establits d'informació pública i audiència, la qual cosa ha garantit la participació tant de la ciutadania en general com dels sectors directament relacionats amb la mobilitat urbana. En aquest sentit, s'ha redactat i se sotmetrà a exposició pública, de manera conjunta amb aquesta ordenança, el preceptiu projecte definitori de la ZBE, conforme a l'exigut pel Reial decret 1052/2022, de 27 de desembre, el qual justifica i motiva tècnicament les mesures restrictives que s'estableixen.

L'ordenança incorpora, així mateix, aquells elements de les ZBE la regulació de les quals correspon amb caràcter exclusiu a les entitats locals, d'acord amb l'article 2.3 del Reial decret 1052/2022, com són la delimitació física de l'àmbit territorial i les normes específiques d'aplicació que acompanyen a l'ordenança com a annexos I i II. A més dels anteriors, acompanya a aquest text normatiu el Projecte de la Zona de Baixes Emissions del municipi de Sagunt, annex III, constituint els esmentats annexos el contingut mínim exigut en l'Annex IA del Reial decret. Cal assenyalar que aquests documents, si bé no posseeixen eficàcia normativa en sentit estricte, tenen com a finalitat proporcionar justificació i motivació tècnica a les restriccions imposades.

Finalment, s'atén igualment el principi d'eficiència, havent-se dissenyat el contingut normatiu amb el propòsit de reduir al mínim imprescindible les restriccions a la circulació de vehicles, en termes materials i temporals, sense que això comprometia l'eficàcia de les mesures.

Amb la realització del tràmit d'exposició pública de la present ordenança, es dona compliment en un únic acte administratiu, a l'exigència de sotmetre a informació pública el projecte de ZBE durant un termini no inferior a trenta dies, conforme al que disposa l'article 11 del Reial decret 1052/2022. Aquesta integració de procediments contribueix a evitar duplicitats innecessàries, garantint al mateix temps els principis d'eficiència, seguretat jurídica, transparència i participació ciutadana.

III. Estructura de la norma

Amb la finalitat de definir aquest nou marc jurídic, l'ordenança s'articula en quatre capítols i tres annexos, que arpleguen els aspectes de caràcter tècnic vinculats a la seua aplicació.

El Capítol I conté les disposicions generals i estableix l'objecte, les finalitats i l'àmbit d'aplicació de la norma. Per a la delimitació detallada d'aquest àmbit, es remet a l'Annex I, en el qual s'especifica de manera precisa la seua extensió territorial.

El Capítol II regula les mesures generals d'intervenció contemplades en l'ordenança, consistents, fonamentalment, en una sèrie de restriccions aplicables a la circulació i a l'estacionament de vehicles de motor. Així mateix, s'inclouen disposicions relatives als procediments d'actuació davant d'episodis d'alta contaminació atmosfèrica, així com excepcions específiques en situacions de catàstrofes o esdeveniments de gran impacte.

El Capítol III aborda una qüestió essencial: la necessitat de garantir que la ciutadania dispose, amb caràcter previ a l'entrada en vigor de les restriccions i del seu règim sancionador, d'una informació clara, suficient i adequada respecte al contingut de l'ordenança i les seues implicacions pràctiques. En la fase operativa, correspondrà a l'Administració dotar els diferents canals d'atenció al públic dels recursos necessaris per a assegurar una prestació eficaç i de qualitat.

El Capítol IV descriu el règim sancionador, la tipificació de les infraccions i les corresponents sancions.

Addicionalment, l'ordenança inclou una disposició transitòria, relativa al règim d'aplicació gradual, i dues disposicions finals: la primera regula el procediment i les condicions per a la seua modificació i la dels annexos; la segona, la seua entrada en vigor. En la disposició addicional primera s'estableixen les condicions de modificació del projecte tècnic que defineix la ZBE, així com l'ajust de qüestions menors relatives a la delimitació del perímetre i vehicles exceptuats. A fi de dotar la norma de la flexibilitat necessària per a adaptar-se a l'evolució de les necessitats urbanes es preveu la possibilitat de modificar o actualitzar els annexos I i II mitjançant acord de la Junta de Govern Local, exclusivament en els supòsits i amb l'abast establits en la mateixa ordenança, limitant aquests ajustos a qüestions de caràcter menor i excloent qualsevol alteració substancial dels continguts amb eficàcia normativa, els quals no podran ser modificats per aquesta via.

Finalment, s'incorporen tres annexos que complementen i especifiquen les qüestions que regula la present Ordenança.

IV. Competència

La present ordenança s'aprova en compliment de l'obligació legal que recau sobre l'Ajuntament de Sagunt, derivada del que disposa l'article 14.3.a de la Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica, que imposa als municipis amb una població superior a 50.000 habitants l'obligació d'establir Zones de Baixes Emissions (ZBE).

En l'àmbit competencial, l'article 25.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, reconeix als municipis, en els termes establits per la legislació estatal i autonòmica, competències en matèries com ara medi ambient urbà, protecció contra la contaminació atmosfèrica, trànsit, estacionament de vehicles, mobilitat urbana i protecció de la salubritat pública.

En el mateix sentit, l'article 33.3 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de règim local de la Comunitat Valenciana, atribueix als municipis competències pròpies en àmbits com l'ordenació del trànsit de vehicles i persones a les vies urbanes, la protecció del medi ambient i la garantia de la salubritat pública.

Així mateix, l'article 16.4 de la Llei 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera, faculta les entitats locals, en l'exercici de les seues competències, per a elaborar plans i programes destinats al compliment dels nivells de qualitat de l'aire exigits per la normativa vigent. Entre les mesures previstes, es contempla la possibilitat d'establir restriccions totals o parcials a la circulació del trànsit rodat, incloent-hi limitacions aplicables als vehicles més contaminants, determinades matrícules, franges horàries o zones concretes del municipi.

En l'àmbit de la mobilitat urbana, l'article 7 del Reial decret legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària, atribueix als municipis la competència per a restringir la circulació de determinats vehicles en vies urbanes per raons mediambientals. Al seu torn, l'article 18 del mateix cos legal habilita a les entitats locals per a acordar, per aquests motius, la prohibició total o parcial de l'accés a determinades zones, amb caràcter general o específic, així com el tancament de

CAPÍTOL I. DISPOSICIONS GENERALS

Article 1. Objecte

Aquesta ordenança municipal té com a objecte regular els criteris d'accés, circulació i estacionament de les zones de baixes emissions que s'establisquen dins del municipi de Sagunt, de conformitat amb el que s'estableix en l'article 14.3 de la Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica i la normativa de desenvolupament, el RD 1052/2022, de 27 de desembre, per la qual es regulen les zones de baixes emissions.

Segons l'article 14.3 esmentat s'entén per Zona de Baixes Emissions: l'àmbit delimitat per una administració pública, en exercici de les seues competències, dins del seu territori, de caràcter continu, i en el qual s'apliquen restriccions d'accés, circulació i estacionament de vehicles per a millorar la qualitat de l'aire i mitigar les emissions de gasos d'efecte d'hivernacle, conforme a la classificació dels vehicles pel seu nivell d'emissions d'acord amb el que s'estableix en el Reglament General de Vehicles.

Article 2. Finalitat de l'ordenança

Aquesta ordenança té com a finalitat la regulació de les restriccions d'accés, circulació i estacionament a vehicles motoritzats en les ZBE definides al municipi de Sagunt. Aquestes restriccions al costat de les actuacions de millora de l'espai públic urbà en els àmbits delimitats com ZBE contribuiran a la millora de la qualitat de l'aire, a augmentar la resiliència urbana enfront del canvi climàtic, i a millorar la qualitat de vida i la seguretat de les persones que habiten la ciutat.

Article 3. Definicions

A l'efecte d'aquesta ordenança s'entén per:

1. «Zona de baixes emissions de Sagunt»: àrees delimitades dins del terme municipal de Sagunt en les quals es restringeix l'accés, circulació i estacionament de determinats vehicles per raons justificades d'interés general, i d'acord amb la definició establida en l'article 14 de la Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica.
2. «Registre de Vehicles de la Direcció General de Trànsit»: registre de vehicles de la Direcció General de Trànsit posat a la disposició de les autoritats municipals amb competència en l'establiment de les zones de baixes emissions per a facilitar el control dels accessos a partir de les tipologies de vehicles i el seu distintiu ambiental. Consten les dades que s'arreglen en el permís de circulació del vehicle de tot el parc de vehicles nacional.

3. «Vehicle de motor»: vehicle proveït de motor per a la seua propulsió i que estiga obligat a portar plaques de matrícula pel Reglament general de vehicles.

4. «Vehicles més contaminants afectats per esta ordenança (d'ara en avant vehicles més contaminants)»: es consideren com a vehicles més contaminants a l'efecte de les restriccions de l'ordenança els que compleixen els tres requisits que es detallen a continuació segons l'Annex II del Reial decret 2822/1998, de 23 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament general de vehicles:

a) Classificació per criteris de construcció: turisme (codi 10), ciclomotor (codi 03) o motocicleta (codi 04)

i

b) Classificació per criteris d'utilització: sense especificar (codi 00), familiar (codi 02) o tot terreny (codi 33)

i

c) Classificació per contaminant potencial: vehicles A (codi S/D)

També es consideren com a vehicles més contaminants els que no disposen d'informació en alguna de les categories anteriors en el Registre de Vehicles de la Direcció General de Trànsit i estiguen classificats com a “servei particular sense especificar” (codi B00) de conformitat amb la classificació “D. Servei al qual es destinen els vehicles” de l'esmentat annex, així com els vehicles estrangers amb característiques de construcció, utilització i contaminant potencial assimilables a les recollides en aquest apartat.

5. «Municipi de registre d'un vehicle»: és el municipi en què està inscrit un vehicle segons les dades que figuren en el Registre de Vehicles de la Direcció General de Trànsit.

6. «Vehicles vinculats a una activitat econòmica»: són els vehicles amb què el titular desenvolupa alguna activitat econòmica, bé siga persona física o jurídica, donada d'alta en l'impost d'activitats econòmiques i el vehicle vinculat a l'acompliment d'aquesta activitat econòmica.

7. «Drets d'accés dels vehicles que necessiten inscripció registral»: es distingeixen els següents tipus de drets d'accés:

a) Permanent. Tenen un termini de vigència de fins a un màxim de cinc anys o el que la tipologia permet. En alguns casos es pot limitar l'horari d'accés prèvia comunicació a la persona interessada.

b) Puntuals. Amb caràcter general, tenen un termini de vigència durant les 24 hores naturals d'un dia qualsevol. No obstant això, per a alguns casos es pot limitar l'horari d'accés prèvia comunicació a la persona interessada.

8. «Vehicles subjectes a acreditació de l'ús o disponibilitat legal»: vehicles lligats a un accés per al qual és necessari acreditar l'ús o la disponibilitat legal d'aquests.

9. «Vehicles de lliure elecció»: vehicles lligats a un accés per al qual no cal acreditar l'ús o la disponibilitat legal. Els accessos puntuals de lliure elecció es poden gravar amb una antelació de fins a tres mesos abans del dia de l'accés i dins dels 5 dies naturals posteriors a aquest.

10. «Vehicles de serveis públics essencials i d'emergència»: s'entén per aquests vehicles els d'extinció d'incendis, forces i cossos de seguretat, protecció civil, salvament i ambulàncies.

11. «Vehicles de mobilitat personal»: són dispositius motoritzats lleugers, destinats per al desplaçament individual en entorn urbà, el disseny del qual i característica tècniques difereixen tant de les bicicletes com de les motocicletes i ciclomotors. Fonamentalment, es tracta de vehicles autoequilibrats i patinets elèctrics sense seient.

12. “Distribució urbana de mercaderies”: la distribució urbana de mercaderies (d'ara en avant DUM) és l'última part de la cadena de subministrament en què es reparteixen les mercaderies dins de l'àmbit urbà, donant servei als establiments i consumidors.

Per activitat o operació de càrrega i descàrrega en la via pública, s'entendrà l'acció de traslladar mercaderies o subministraments des d'un establiment a un vehicle estacionat o aturat, o viceversa. L'activitat de càrrega i descàrrega s'inclou en la DUM, orientant-se a l'establiment, no al consumidor.

Article 4. Àmbit d'aplicació

1. L'àmbit territorial d'aplicació d'aquesta Ordenança abasta les ZBE del terme municipal de Sagunt: ZBE Sagunt i ZBE Port, anells interior i exterior, d'acord amb l'àmbit geogràfic delimitat en l'ANNEX I.

En les zones de baixes emissions s'apliquen les restriccions d'accés, circulació i estacionament definides en capítol II.

2. Tots els vehicles de motor que circulen pel terme municipal quedaran subjectes a aquesta Ordenança.

Sobre la base del potencial contaminant queden exclosos de l'àmbit d'aplicació d'aquesta ordenança:

- a) Les bicicletes, cicles i en general tots els vehicles impulsats per l'acció humana, inclosos aquells que compten amb suport o assistència de motors elèctrics.
- b) Vehicles de mobilitat personal.
- c) Vehicles de rodes utilitzats per persones amb mobilitat reduïda (PMR), inclosos aquells que compten amb acobles tipus tricicles, escúters, etc.

CAPÍTOL II. MESURES D'INTERVENCIÓ ADMINISTRATIVA

Article 5. Mesures d'intervenció

1. S'estableixen les següents restriccions en cada una de les àrees delimitades:

Vehicles autoritzats per a accedir a ZBE Sagunt i el Port- Anell exterior:

1. Podran accedir, circular i estacionar en l'anell exterior de manera automàtica sense necessitat de tramitar autorització municipal els vehicles inclosos en l'apartat 1 de l'Annex II.
2. Podran accedir, circular i estacionar en l'anell exterior mitjançant autorització municipal els vehicles inclosos en l'apartat 2 de l'Annex II.

El caràcter d'aquesta autorització, permanent, temporal o puntual, es defineix en cada un dels supòsits excepcionats.

Vehicles autoritzats per a accedir a ZBE Sagunt- Anell interior- Ciutat Vella:

1. Podran accedir, circular i estacionar en l'Anell interior de manera automàtica sense necessitat de tramitar autorització municipal els vehicles que compten amb autorització municipal en el moment d'entrar en vigor l'Ordenança, així com els inclosos en l'apartat 3 de l'Annex II.
2. Podran accedir, circular i estacionar en l'Anell interior mitjançant autorització municipal els vehicles inclosos en l'apartat 4 de l'Annex II.

El caràcter d'aquesta autorització, permanent, temporal o puntual, es defineix en cada un dels supòsits excepcionats.

Vehicles autoritzats per a accedir a ZBE Port- Anell interior- Platges:

1. Podran accedir, circular i estacionar en l'Anell interior de manera automàtica sense necessitat de tramitar autorització municipal els vehicles amb domiciliació fiscal en el mateix municipi en el moment d'entrar en vigor l'Ordenança, així com els inclosos en l'apartat 5 de l'Annex II.
2. Podran accedir, circular i estacionar en l'Anell interior mitjançant autorització municipal els vehicles inclosos en l'apartat 6 de l'Annex II.

El caràcter d'aquesta autorització, permanent, temporal o puntual, es defineix en cada un dels supòsits excepcionats.

3. Als vehicles que tinguen prohibit l'accés i la circulació se'ls permetrà l'estacionament en els parquings dissuasius que es determinen dins de la zona de baixes emissions.

Article 6. Registre municipal de vehicles excepcionats

1. El procediment administratiu per a sol·licitar l'autorització municipal s'indica en l'Annex II per a cada una de les zones delimitades com ZBE.
2. Els vehicles autoritzats segons condicions establides en Annex II s'inclouran en registre municipal de vehicles excepcionats.
3. La gestió del registre es realitzarà conforme a les exigències previstes en la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals i les seues futures actualitzacions.

Article 7. Estacionament en les ZBE

1. L'estacionament en les ZBE s'adaptarà a les característiques de cada una de les àrees definides en l'Annex I d'aquesta Ordenança.
2. L'òrgan municipal competent, per mitjà de senyalització, podrà establir places d'aparcament per a determinats col·lectius i per a activitats de càrrega i descàrrega i modes de transport prioritaris dins de la ZBE com a cicles, bicicletes, vehicles de mobilitat personal i vehicles elèctrics.

Article 8. Distribució Urbana de Mercaderies (DUM) i zones de càrrega i descàrrega en les ZBE

1. En les ZBE es podran establir les zones de reserves d'estacionament per a la DUM i en concret, per a la càrrega i descàrrega, que es consideren necessàries per a afavorir el repartiment de mercaderies.

Article 9. Mesures específiques de restricció de trànsit davant d'episodis de contaminació

Per motius de salut pública i amb la finalitat de garantir la qualitat de l'aire, es procedirà a regular el trànsit dels vehicles identificats com els més contaminants dins de les Zones de Baixes Emissions (ZBE) especificades en l'Annex I, conforme als següents criteris:

- S'implementarà una restricció temporal d'accés a àrees específiques i en horaris predefinits, amb l'objectiu d'evitar la saturació del trànsit basant-se en els informes previs emesos per la Policia Local o altres que justifiquen la necessitat de la mesura, sobre la base de les dades dels sistemes de monitoratge i control desplegats en el marc de la present ordenança, i d'acord amb els nivells de referència establits per la legislació vigent.
- S'aplicarà una restricció temporal d'accés en les Zones de Baixes Emissions definides en l'Annex I, limitant la circulació dels vehicles amb majors nivells d'emissió contaminant durant episodis d'alta contaminació atmosfèrica, quan se superen els llindars màxims establits per als indicadors de qualitat de l'aire, d'acord, si és el cas, amb el protocol municipal d'actuació en situacions d'alta contaminació atmosfèrica.

Article 10. Suspensió temporal dels restriccions per causes excepcionals

Mitjançant un decret de l'alcaldia, es podrà suspendre temporalment les restriccions de la ZBE en els casos excepcionals que impliquen una alteració significativa de la normalitat, com ara:

1. Catàstrofes o emergències, com a inundacions, incendis, terratrèmols, accidents o altres successos que alteren greument les condicions de vida de la població.
2. Esdeveniments de gran escala que puguen generar una notable alteració en el trànsit habitual, com a competicions esportives massives en espais públics, obres de gran impacte en la xarxa viària, entre altres.

El decret de l'alcaldia ha d'especificar tant l'àmbit territorial de la suspensió com la seua duració temporal.

Article 11. Sistema de control i protecció de dades

S'estableixen els següents sistemes de control:

1. Mitjançant sistema automàtic i amb la plataforma tecnològica que es designe per l'autoritat municipal.

a) Amb aquest sistema es comprovarà si el vehicle pot accedir o no a l'esmentada zona, sense que siga necessari captar la imatge dels ocupants i sense perjudici de les facultats que la Policia Local tinga assignades en el control, vigilància i sanció de les infraccions i no compliment de les normes establides.

b) Les imatges i, si és el cas, els vídeos captats per aquests mitjans s'utilitzaran com a mitjà de prova en la denúncia automatitzada o personal de les infraccions.

2. Mitjançant aplicació mòbil.

Amb aquest sistema es podrà comprovar si un vehicle està autoritzat per a circular introduint la matrícula en dispositiu mòbil.

3. Mitjançant comprovació en registre de vehicles autoritzats.

Amb aquest sistema el personal autoritzat podrà comprovar si un vehicle està autoritzat per a circular i/o estacionar a la zona.

Els tres sistemes podran funcionar de manera simultània en les ZBE establides o en àrees d'aquestes coincidents amb anells i restriccions diferenciades.

No obstant l'anterior, en el projecte tècnic de l'ANNEX III es defineix un sistema de control per a cada ZBE i els seus anells, podent ser substituïts aquests sistemes, en tot cas, per vigilància de la Policia Local de Sagunt.

Article 12. Protecció de dades

Els tractaments de dades personals que resulten necessaris per a la gestió de la Zona de Baixes Emissions (d'ara en avant, "ZBE") es regiran pel que disposa la normativa aplicable, en el Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016 (RGPD), i en la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), així com per les disposicions que resulten d'aplicació en matèria de seguretat pública i trànsit.

El responsable del tractament és l'Ajuntament de Sagunt, amb CIF P4622200F i domicili al carrer Autonomia, 2, Sagunt, 46500, València.

La finalitat del tractament serà el control d'accés, circulació i disciplina del trànsit dins de la ZBE (inclosa la tramitació d'expedients sancionadors). Gestió del Registre municipal de vehicles autoritzats i d'exempcions. Realitzar anàlisi de mobilitat i avaluació de l'eficàcia de la ZBE.

La base jurídica dels tractaments se sustentarà, segons corresponga, en el compliment d'una obligació legal o en l'exercici de poders públics i interès públic, especialment el que preveu la normativa de trànsit i mobilitat, i en la legislació bàsica mediambiental que imposa l'obligació d'implantar Zones de Baixes Emissions.

La tipologia de dades personals tractats són les matrícules de vehicles, ubicació, vehicles autoritzats, dades identificatives del titular quan resulte necessari.

Comunicació de dades a tercers o cessió: òrgan instructor o sancionador municipal, a Jutjats i Tribunals, Forces i Cossos de Seguretat, entitats encarregades del tractament en àmbit tecnològic, a la DGT i a altres òrgans de l'Administració Pública amb competències en la matèria. Terminis de conservació: les imatges es conservaran durant el termini màxim d'un mes, llevat que siguin necessaris per a la tramitació d'expedients sancionadors per compliment d'obligació legal.

L'Ajuntament adoptarà les mesures necessàries per a assegurar que els tractaments de dades personals, d'acord amb les exigències l'Esquema Nacional de Seguretat (ENS) i formalitzant els corresponents contractes d'encarregat de tractament quan participen tercers proveïdors tecnològics o de serveis. Respecte de l'exercici de drets, l'Ajuntament garantirà que les persones interessades puguin exercir, a través del corresponent tràmit de seu electrònica, els drets d'accés, rectificació, supressió, limitació, oposició i portabilitat, en els termes previstos en la normativa vigent.

CAP III. INFORMACIÓ I COMUNICACIÓ A LA CIUTADANIA

Article 13. Campanya de comunicació prèvia

De manera prèvia a la posada en marxa de cada una de les fases transitòries d'implantació de les ZBE assenyalades en les disposicions transitòries i en l'Annex III es realitzarà una campanya de comunicació per a informar la ciutadania sobre l'entrada en vigor que inclourà, com a mínim els següents aspectes:

- Motivació i objectius de la ZBE i de la fase que es posa en marxa.
- Vehicles afectats per les restriccions.
- Delimitació de la zona afectada, calendari d'aplicació i restriccions d'accés, circulació i estacionament.
- Excepcions i procediment administratiu per a obtindre autorització.

Article 14. Atenció a la ciutadania en la gestió de la ZBE

Tota la informació relativa a les ZBE serà publicada en la pàgina web institucional de l'Ajuntament i s'habilitaran els canals de comunicació que permetran a la ciutadania la realització de consultes i gestió de tràmits relatius a les ZBE. Entre aquests canals estaran obligatòriament: el presencial, el telefònic i el telemàtic.

Article 15. Senyalització de les ZBE

1. El perímetre de les zones de baixes emissions (ZBE) serà degudament senyalitzat amb antelació suficient, a fi de garantir que els conductors reben la informació pertinent sobre l'accés restringit a determinades categories de vehicles.

2. S'emprarà la senyalització aprovada a l'efecte i inclosa en el Reial decret 1428/2003, de 21 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament General de Circulació per a l'aplicació i desenrotllament del text articulat de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària, aprovat pel Reial decret legislatiu 339/1990, de 2 de març, R-120: entrada prohibida a vehicles en funció del seu distintiu ambiental o altres criteris ambientals, al costat de panell complementari S-860 en el qual s'especificaran les condicions d'accés a cada una de les zones.

La referència normativa continguda en el paràgraf anterior s'entendrà realitzada, si és el cas, a les disposicions que les modifiquen, substituïsquen o deroguen.

3. De manera addicional, es proporcionarà a la DGT tota la informació rellevant sobre l'àmbit territorial, les restriccions aplicables, els horaris de vigència i altres paràmetres associats a la ZBE. Això permetrà la integració d'aquestes dades en la plataforma de vehicles connectats DGT 3.0, de manera que els sistemes de navegació i les aplicacions de mobilitat puguin accedir en temps real als nivells de restricció que afecten els itineraris

dels usuaris, possibilitant així l'optimització de les rutes i la planificació de trajectes més eficients.

CAPÍTOL IV. RÈGIM SANCIONADOR

Article 16. Règim sancionador de les ZBE municipals

S'estarà al que disposa l'article 15 del Reial decret 1052/2022, de 27 de desembre, pel qual es regulen les zones de baixes emissions.

De conformitat amb aquest precepte, l'incompliment de les restriccions d'accés, circulació o estacionament derivades de la Zona de Baixes Emissions constitueix una infracció greu, tipificada en l'article 76.z3 del text refós de la Llei sobre Trànsit, Circulació de Vehicles de Motor i Seguretat Viària, aprovat pel Reial decret legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre.

En tal cas, serà aplicable el règim sancionador previst en l'article 80 de l'esmentada Llei, que estableix una sanció de 200 euros.

Les referències normatives contingudes en aquest article s'entendran realitzades, si és el cas, a les disposicions que les modifiquen, substituïsquen o deroguen.

Disposició transitòria primera. Normes transitòries de Sagunt ZBE

S'estableixen les següents normes transitòries aplicables a les ZBE del municipi de Sagunt:

1. FASE INFORMATIVA: a partir de la data d'entrada en vigor de la present Ordenança, s'estableix una primera fase de caràcter informatiu per a cada un dels anells i etapes d'implantació. Durant aquest període no s'imposaran sancions; no obstant això, podrà notificar-se als titulars dels vehicles més contaminants la informació relativa a l'abast, contingut i calendari d'aplicació de l'Ordenança.

- FASE 1. SAGUNT_Anell interior- Ciutat Vella: 3 mesos des d'aprovació Ordenança. Data estimada: juny 2026
- FASE 2. PORT_Anell interior- platja: 1 any des d'inici fase informativa anell Ciutat Vella. Data estimada: juny 2027
- FASE 3. SAGUNT i EL PORT_Anell exterior: 2 anys des d'inici fase informativa anell Ciutat Vella. Data estimada: juny 2028

2. FASE SANCIONADORA: una vegada conclosa la fase informativa descrita en l'apartat anterior, es donarà inici a la fase sancionadora, en la qual serà aplicable el règim previst en el capítol V. Durant aquesta etapa es contemplen les següents disposicions transitòries en cada una de les fases i zones:

FASE 3. SAGUNT i EL PORT_Anell exterior

- a) Els vehicles classificats com més contaminants, que es troben registrats en el moment d'entrada en vigor de la ZBE en qualsevol municipi de la província de València, estaran exempts de les restriccions establides en l'article 5. Per tant, podran accedir, circular i estacionar lliurement en la ZBE fins al 31 de desembre de 2027.
 - b) Els vehicles igualment considerats com més contaminants i registrats en la data d'activació de la ZBE en qualsevol municipi de la comarca Camp de Morvedre estaran exempts de les restriccions arreplegades en l'article 5 fins al 31 de desembre de 2030, permetent-se el seu accés, circulació i estacionament sense limitacions durant aquest període.
3. Així mateix, i amb caràcter previ a l'inici de les fases transitòries indicades en els apartats a) i b), podrà mantindre's la pràctica de remissió de notificacions

individualitzades, conforme al que preveu l'apartat 1, dirigides als titulars de vehicles més contaminants afectats per la finalització de la moratòria.

Disposició final primera. Habilitació per a la modificació de les ZBE

La revisió i modificació dels projectes tècnics que defineixen les ZBE (annex III) que impliquen supressió o ampliació significativa de les ZBE aprovades se sotmetran a informació pública per temps no inferior a 30 dies hàbils, per mitjà d'anuncis en la pàgina web institucional de l'Ajuntament i necessitaran l'aprovació del Ple.

Els ajustos menors que afecten els Annexos I i II i compreguen ajustos menors en la delimitació del perímetre de les Zones de Baixes Emissions (ZBE), sempre que no suposen una reducció o ampliació significativa de la seua superfície, així com els supòsits d'accés que requereixen autorització municipal i es justifiquen per la necessitat d'adaptar les ZBE a la realitat existent o a les necessitats derivades de la seua aplicació i avaluació, podran ser aprovats per la Junta de Govern Local.

Disposició final segona. Entrada en vigor

El text íntegre de l'Ordenança es publicarà en el Butlletí Oficial de la Província i entrarà en vigor transcorregut el termini previst en l'article 65.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local; romandrà en vigor fins a la seua modificació, procedint-se en tot cas a la seua revisió, quan derive necessari a conseqüència de la preceptiva modificació del Projecte de ZBE, en els terminis establits per l'article 10.4 i Disposició Transitòria Única del Reial decret 1052/2022, de 27 de desembre, pel qual es regulen les Zones de Baixes Emissions; així com quan la normativa europea, nacional, regional o local reguladora de la matèria ho prevegen.

ANNEX I. ÀMBIT GEOGRÀFIC DE LA ZONA DE BAIXES EMISSIONS



Delimitació del perímetre de la Zona de Baixes Emissions de Sagunt

A Sagunt, la delimitació dels dos anells és:

Sagunt. Anell intern: l'anell intern es correspon amb la Zona d'accés restringit a Ciutat Vella, delimitat pels següents carrers:

- Carrer Porta Ferrisa
- Carrer Major
- Plaça Major

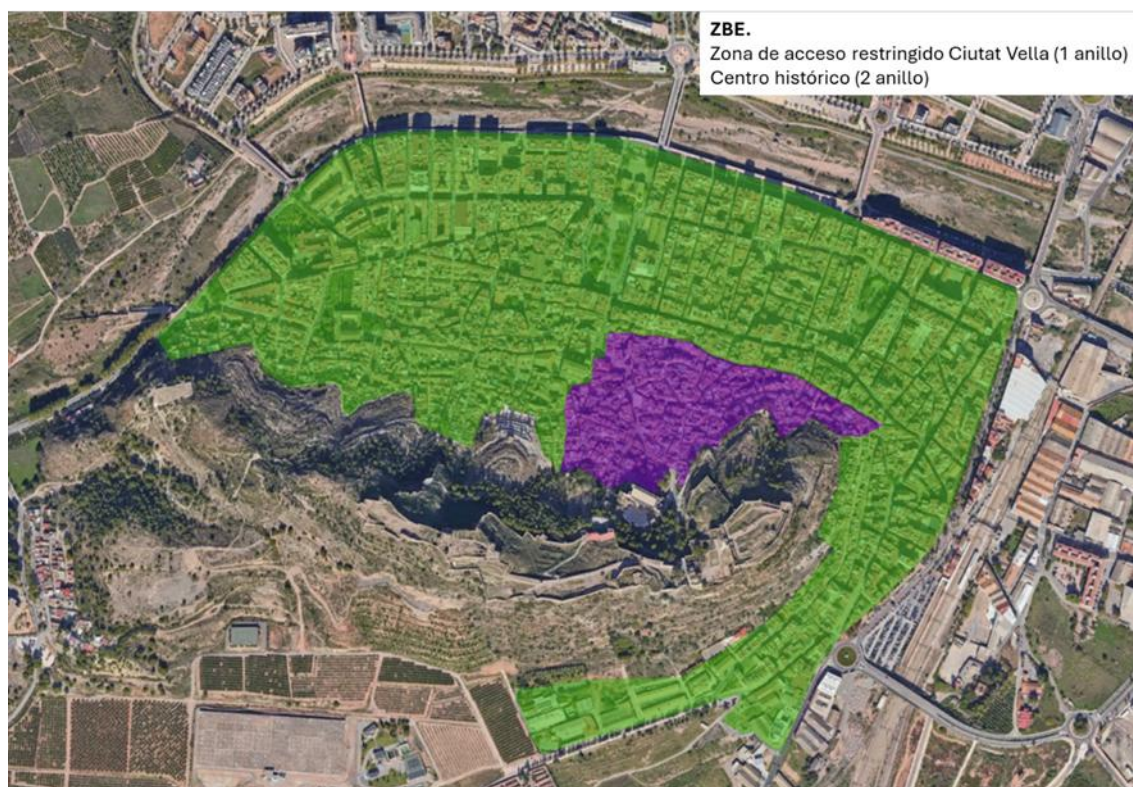
- Carrer de l'Escola

Així, l'àmbit d'actuació de la zona restringida de Ciutat Vella és la compresa pels següents carrers:

ABYLIX	FONT	RAMOS
ANDRIANI	HEROES	SAN MIGUEL
ANTIGONES	ISABEL CUELLO	SANCHEZ CASTAÑER
ASUCACH DE LOS DOLORES	LEONARDO ARGENSOLA	SANG NOVA
BELEN	MAYOR	SANG VELLA
CALATRAVA	MURALLA	SEGOVIA
CASTILLO	PASION	TEATRO ROMANO
CUBERTORER	PEDRO CARTAGENA	VERONICA
DARRERE L'ESCOLA	PELAYO	VIEJA DEL CASTILLO
DOLORES	PEÑETAS	VISTA ALEGRE
ENJOU	PORTA FERRISA	FACUNDO ROCA, PLAZA
ESCIPIONES		

Sagunt. Anell extern, delimitat per:

- Per l'oest i nord, límit del riu Palància (avinguda Sants de la Pedra)
- Per l'est, avinguda del País Valencià (N-340)
- Pel sud, carrer Major i carrer de l'Escola



Delimitació del perímetre de la Zona de Baixes Emissions de Sagunt.

En el Puerto de Sagunt, la delimitación de los dos anillos es:

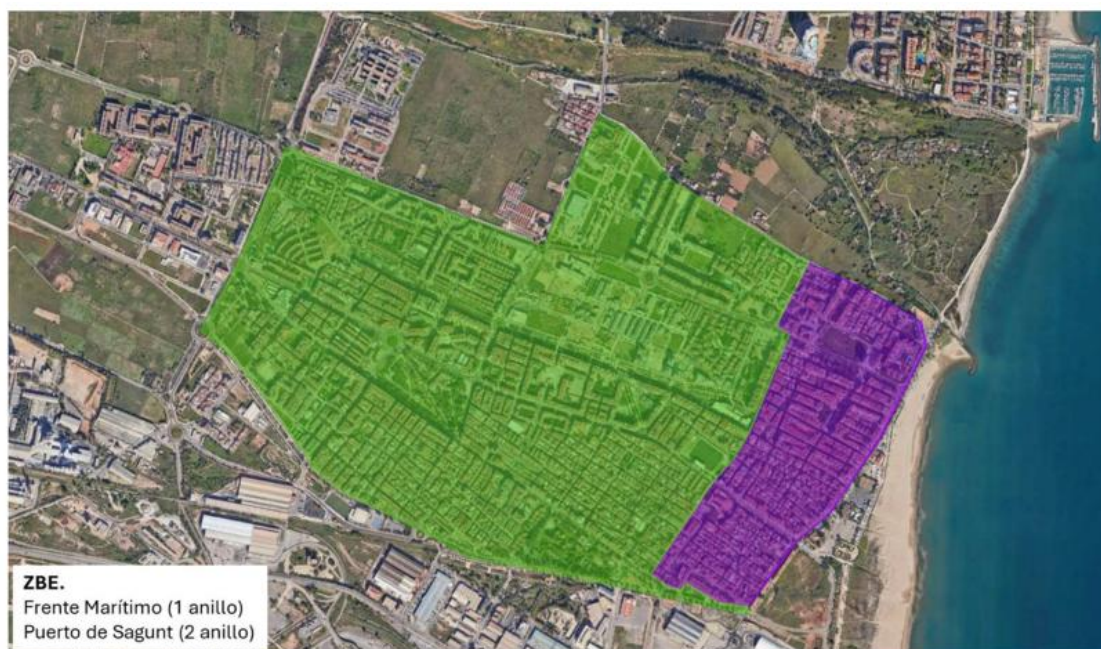
Puerto de Sagunt. Anillo externo:

- CV-320
- Avenida Sindicalista Miguel Lluch
- Avenida 3 de abril
- Avenida América
- Avenida Polígono A
- Avenida Mediterráneo

- Avenida delta del Riu
- Calle Sierra Calderona
- CV-321 (Calle Sierra de Javalambre)
- Avenida Corona de Aragón

Puerto de Sagunt. Anillo interno (Frente Marítimo):

- Calle 9 de Octubre
- Calle Sindicalista Juan Torres Casadó
- Avenida del Mediterráneo
- Avenida Delta del Riu
- Calle cabo de Palos
- Calle Isla de Menorca
- Calle Sant Vicent
- Calle Progreso



Delimitación del perímetro de la Zona de Bajas Emisiones en el Puerto de Sagunt

ANNEX II. SUPÒSITS EXCEPCIONATS DE LA PROHIBICIÓ D'ACCÉS, CIRCULACIÓ I ESTACIONAMENT I LA INSCRIPCIÓ REGISTRAL. REQUISITS I CONDICIONS D'ACCÉS

ZBE SAGUNT i PORT- Anell exterior

1. Vehicles més contaminants excepcionats que no necessiten autorització municipal:

Els vehicles més contaminants que es detallen a continuació disposen de lliure accés a SAGUNT i EL PORT Anell exterior ZBE, sense necessitat de realitzar cap tràmit administratiu:

- a) Els vehicles de serveis públics essencials i d'emergència segons la definició de l'article 3
- b) Vehicles qualificats com a històrics segons el Reial decret 892/2024, de 10 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament de vehicles històrics, amb el número màxim de 96 accessos puntuals a l'any segons disposa l'article 2, apartat 9, del mateix reial decret per a ús ocasional.
- c) Vehicles amb domiciliació fiscal al municipi de Sagunt.
- d) Fins al 31 de desembre de 2027 els vehicles empadronats a la província de València,
- e) Fins al 31 de desembre de 2030 els vehicles empadronats a la comarca Camp de Morvedre.

2. Vehicles més contaminants excepcionats que necessiten autorització municipal:

Els vehicles més contaminants de les persones interessades que s'indiquen a continuació poden accedir a SAGUNT i EL PORT Anell exterior ZBE si compleixen els requisits assenyalats en aquest punt:

- a) Persones titulars d'una targeta d'estacionament de persones amb mobilitat reduïda que tinguen reconeguda oficialment la condició de persona amb discapacitat. Disposen d'un accés permanent per a un vehicle de lliure elecció. Els accessos poden sol·licitar-se amb efecte retroactiu dins del termini màxim de 5 dies naturals després de l'accés.
- b) Vehicles vinculats a una activitat econòmica segons la definició arrellegada en l'article 3. La persona vinculada al vehicle ha d'estar donada d'alta en l'impost d'activitats econòmiques i disposa d'accés permanent per a cada vehicle vinculat a l'exercici d'aquesta activitat del qual tinga l'ús o la disponibilitat legal.
- c) Famílies nombroses. Disposen d'accés permanent per a cada vehicle del qual tinguen l'ús o la disponibilitat legal mentre es complisca aquesta condició.
- d) Famílies amb menors de tres anys. Disposen d'accés permanent per a cada vehicle del qual tinguen l'ús o la disponibilitat legal fins que el menor complisca aquesta edat.
- e) Dones embarassades. Disposen d'un accés permanent per a un vehicle de lliure elecció durant deu mesos des que es presenta la declaració responsable. Els accessos poden sol·licitar-se amb efecte retroactiu dins del termini màxim de cinc dies naturals després de l'accés.
- f) Persones amb mobilitat reduïda temporal. Disposen d'un accés permanent per a un vehicle de lliure elecció mentre mantinga aquesta limitació. Els accessos poden sol·licitar-se amb efecte retroactiu dins del termini màxim de cinc dies naturals després de l'accés.
- g) Accessos especials. Quan concórreguen circumstàncies o necessitats excepcionals d'accés per a vehicles més contaminants poden autoritzar-se drets d'accés temporal, seguint el procediment de l'annex III. El nombre màxim de vehicles que poden accedir i altres detalls es deduiran de la necessitat acreditada.
- h) Accessos excepcionals per a vehicles més contaminants.
- i) Poden obtindre drets d'accés puntuals els vehicles més contaminants que, a pesar que no puguem accedir ni circular segons el calendari d'aplicació de les restriccions, obtinguen els drets d'accés puntuals després de presentar la comunicació i, si és el cas, abonar la taxa corresponent pel tràmit administratiu. Hi ha 48 accessos puntuals l'any no acumulables en cas de no haver-se usat.

Per a sol·licitar autorització s'habilitaran els mitjans, presencials i electrònics, en el moment de la posada en marxa de la fase 3 d'implantació.

ZBE SAGUNT- Ciutat Vella- Anell interior

3. Vehicles que no necessiten autorització municipal:
 - a) Vehicles autoritzats sobre la base de la Resolució núm. 610, de 26 de gener de 2023, "EXP. 85/23 REGULACIÓ ZONA ACCÉS RESTRINGIT A CIUTAT VELLA." - SEGRA 652480 (d'ara en avant Resolució núm. 610).
 - b) Vehicles amb etiqueta ambiental 0.
4. Vehicles excepcionats que necessiten autorització municipal:
 - a) Vehicles que no complisquen la condició d'autoritzat segons estableix la base quarta de la Resolució núm. 610.

Per a sol·licitar autorització s'utilitzarà el procediment utilitzat fins al moment per a accedir a l'àrea restringida de Ciutat Vella a través de la web <http://ciutatvella.policialocalsagunt.es> i de manera presencial en el Servei d'Atenció, Informació i Tramitació per a la Ciutadania (SAIC).

ZBE PORT- Platja- Anell interior

1. Vehicles que no necessiten autorització municipal:
 - a) Vehicles amb l'impost sobre vehicles de tracció mecànica domiciliat al municipi de Sagunt.
 - b) Vehicles amb etiqueta ambiental 0.
 - c) Els vehicles de serveis públics essencials i d'emergència segons la definició de l'article 3.
 - d) Vehicles qualificats com a històrics segons el Reial decret 892/2024, de 10 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament de vehicles històrics, amb el número màxim de 96 accessos puntuals a l'any segons disposa l'article 2, apartat 9, del mateix reial decret per a ús ocasional.
2. Vehicles excepcionats que necessiten autorització municipal:
 - a) Vehicles que no complisquen la condició d'autoritzat segons estableix la base quarta de la Resolució núm. 610.

Per a sol·licitar autorització s'habilitaran els mitjans, presencials i electrònics, en el moment de la posada en marxa de la fase 2 d'implantació.

ANNEX III. PROJECTE ZBE

PROJECTE DE ZONA DE BAIXES EMISSIONS DE SAGUNT



Juliol 2025

Índex

1. DELIMITACIÓ DEL PERÍMETRE DE LA ZBE	35
1.1. Xarxa d'estacions de mesurament de qualitat de l'aire i àrees de superació de valors límit	35
1.2. Xarxa de mesurament complementari	36
1.3. Delimitació de la ZBE	37
2. INFORMACIÓ GENERAL	40
2.1. Estructura territorial	40
2.2. Demografia	42
2.3. Patrons de mobilitat	46
2.4. Parc de vehicles	47
2.5. Proposta de Zona de Baixes Emissions	54
2.6. Estimació de la superfície contaminada i població exposada	55
2.7. Autoritats responsables	56
3. COHERÈNCIA AMB ELS INSTRUMENTS DE PLANIFICACIÓ PREEXISTENTS	56
3.1. Planificació a Nivell Europeu	57
3.2. Planificació a Nivell Estatal	58
3.3. Planificació a Nivell de la Comunitat Valenciana	60
3.4. Planificació a Nivell Local	61
3.5. Coherència metropolitana	71
4. NATURALES I AVALUACIÓ DE LA CONTAMINACIÓ	71
4.1. Estacions de mesurament de qualitat de l'aire	71
4.2. Estacions de mesurament de soroll ambiental	73
4.3. Contaminants i Objectius de Qualitat de l'Aire	73
4.4. Mesuraments. Resultats de la RVVCC	74
4.5. Mesuraments en centres educatius	77
4.6. Anàlisi dels resultats	81
5. ORIGEN DE LA CONTAMINACIÓ	81
5.1. El paper dels vehicles de combustió	81
5.2. Quina és la situació a Sagunt?	83
6. OBJECTIUS QUANTIFICABLES	90
6.1. Objectius de millora de la qualitat l'aire	90
6.2. Objectius de mitigació del canvi climàtic	92

7.	MESURES DE MILLORA DE LA QUALITAT DE L'AIRE I MITIGACIÓ D'EMISSIONS DE CANVI CLIMÀTIC	93
7.1.	Propostes d'actuació	93
7.2.	Anàlisi d'alternatives	100
7.3.	Justificació de l'àmbit territorial de la ZBE de Sagunt	102
7.4.	Millora de la qualitat de l'aire i de la mitigació d'emissions GEI.....	104
8.	SISTEMA DE CONTROL D'ACCESSOS, CIRCULACIÓ I ESTACIONAMENT	105
8.1.	Control d'accés i circulació	105
8.2.	Control de l'estacionament	107
9.	ANÀLISI JURÍDICA DE LA ZBE	108
9.1.	Naturalesa jurídica de la ZBE de Sagunt	108
9.2.	Competència	109
9.3.	Potestat administrativa.....	110
10.	MEMÒRIA ECONÒMICA	110
10.1.	Anàlisi de l'impacte pressupostari i econòmic de la ZBE en les entitats locals	110
10.2.	Anàlisi de les conseqüències en la competència i el mercat	113
10.3.	Conseqüències de l'establiment de les ZBE per als grups socials de major vulnerabilitat.	114
11.	ANÀLISI D'IMPACTE SOCIAL, DE GÈNERE I DE DISCAPACITAT	116
11.1.	Impacte social	116
11.2.	Impacte de gènere	117
11.3.	Impacte de discapacitat	118
12.	PROCEDIMENTS PER AL SEGUIMENT DEL SEU COMPLIMENT I REVISIÓ	119
12.1.	Indicadors de qualitat de l'aire associats al trànsit rodat.	119
12.2.	Indicadors de canvi climàtic i mobilitat sostenible.	119
13.	PLA DE COMUNICACIÓ, PARTICIPACIÓ I SENSIBILITZACIÓ	124
13.1.	Fase de planificació	124
13.2.	Fase d'implantació.....	125
13.3.	Fase de seguiment.....	125

1. DELIMITACIÓ DEL PERÍMETRE DE LA ZBE

La finalitat de la ZBE de Sagunt és, com indica el RD 1052/2022, de 27 de desembre pel qual es regulen les zones de baixes emissions, contribuir a millorar la qualitat de l'aire i mitigar el canvi climàtic, resultant en una millora de la salut de la ciutadania i la qualitat de vida urbana, impulsant una mobilitat més sostenible i inclusiva amb menor impacte en la qualitat del medi ambient sonor, fomentant la mobilitat activa i la recuperació de l'espai públic i promovent la millora de la seguretat viària i la pacificació del trànsit.

Així, la ZBE de Sagunt es planifica per a assegurar una millora de la qualitat de l'aire en tot el municipi, d'acord amb el compliment de la normativa europea, així com amb les recomanacions de l'Organització Mundial de la Salut. Si bé la ZBE proposta a Sagunt no abasta la totalitat de l'àmbit urbà municipal, s'espera que la delimitació proposada, juntament amb les polítiques de mobilitat complementàries, estenga els seus beneficis a la totalitat del municipi.

1.1.Xarxa d'estacions de mesurament de qualitat de l'aire i àrees de superació de valors límit

L'objectiu de millora de qualitat de l'aire en les zones de baixes emissions ha de poder quantificar-se i, a més, en cas de superacions dels valors legislats ha de contribuir a aconseguir el compliment en el menor temps possible. Per a això, cal caracteritzar la xarxa d'estacions existents a Sagunt i analitzar els resultats dels mesuraments obtinguts.

Al terme municipal de Sagunt hi ha cinc estacions de la Xarxa Valenciana de Vigilància i Control de la Contaminació Atmosfèrica Aire (RVVCCA). La Xarxa de Vigilància té com a objectiu principal proporcionar dades precises i actualitzades sobre els nivells de contaminants en l'aire, en compliment de la normativa de la Directiva 2008/50/CE del Parlament Europeu i del Consell, i el Reial decret 102/2011. A més, aquesta xarxa facilita l'accés del públic a informació rellevant sobre la qualitat de l'aire, promovent la transparència i la participació ciutadana, conforme a l'estipulat en la Llei 27/2006 i la Llei 34/2007.

Les cinc estacions localitzades al terme municipal de Sagunt són:

- Sagunt – CEA. Àmbit industrial
- Sagunt – Nord. Àmbit urbà
- Sagunt – El Port. Àmbit urbà
- Sagunt HOLCIM Met. Àmbit industrial
- Sagunt HOLCIM el Port. Àmbit urbà

D'aquestes cinc estacions, dues es localitzen en àrees industrials (CEA i HOLCIM MET), mentre que les altres tres es localitzen en àmbits urbans. Hi ha dues al Port de Sagunt, una entre l'avinguda Sindicalista Miquel Lluch i el carrer Amèrica (HOLCIM el PORT) i una altra al carrer Maestrat, entre el CEIP Tierno Galván i el parc (Estació Port). Finalment, la tercera estació en àmbit urbà es localitza en els nous desenvolupaments urbans a l'est del riu Palància, al carrer tres Barrancs (estació Nord).



Distribució geogràfica de les estacions de la RVVCCA. Font: IDOM amb dades de la RVVCCA

Com es detalla en el punt 4.4 (Mesuraments: resultats de la RVVCC) els mesuraments registrats en aquestes cinc estacions no superen els valors límit o objectiu dels contaminants NO₂, PM_{2.5} i PM₁₀ establits en la normativa vigent relativa a la millora de la qualitat de l'aire (Reial decret 102/2011, de 28 de gener, relatiu a la millora de la qualitat de l'aire).

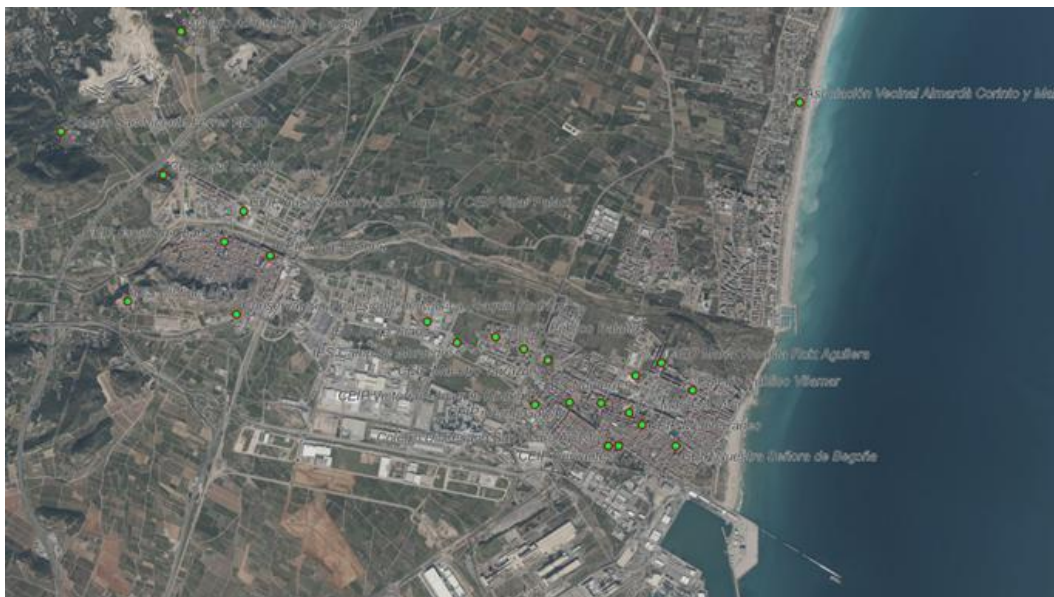
A l'efecte del projecte de Zona de Baixes Emissions de Sagunt i a pesar que cap de les cinc estacions supera els valors límit, només es tindran en compte les tres estacions situades en àmbit urbà.

1.2. Xarxa de mesurament complementari

La xarxa de mesurament municipal es considerarà complementària a la RVVCCA en el que a definició d'àrees de superació i avaluació es refereix. De fet, prendre com a valors de referència els registrats per la RVVCCA permet homogeneïtzar els registres en tots aquells municipis valencians que tenen l'obligació d'implantar una ZBE. Per això, els valors registrats per aquestes estacions seran els de referència.

Però, addicionalment i només per a caracteritzar la qualitat de l'aire en entorns vulnerables com són els centres educatius, s'analitzarà l'evolució de la qualitat de l'aire a través de les 25 estacions de mesuraments existents als centres escolars del municipi. Aquestes estacions aporten dades relatives a NO₂, PM₁₀ i PM_{2.5}, i els resultats dels mesuraments poden veure's en el punt 4.5. (Mesuraments en centres educatius) d'aquest projecte.

Els 25 punts de mesurament localitzats en entorns escolars són:



Distribució geogràfica de les estacions de mesuraments en entorns escolars. Font: Ajuntament

1.3. Delimitació de la ZBE

Donada la complexitat territorial del municipi de Sagunt, amb dues àrees urbanes clarament separades, es delimita la Zona de Baixes Emissions de la manera següent, amb l'objectiu clar de complir amb la finalitat de les Zones de Baixes Emissions, que no és un altre que contribuir a millorar la qualitat de l'aire i mitigar el canvi climàtic, resultant en una millora de la salut de la ciutadania i la qualitat de vida urbana, impulsant una mobilitat més sostenible i inclusiva amb menor impacte en la qualitat del medi ambient sonor,

fomentant la mobilitat activa i la recuperació de l'espai públic i promovent la millora de la seguretat viària i la pacificació del trànsit.

Per això, la proposta de delimitació de la Zona de Baixes Emissions de Sagunt se centra en els dos principals nuclis urbans de la ciutat. La Zona de Baixes Emissions de Sagunt estarà formada per dues zones, una a Sagunt i una altra al Port, les dues formades per dos anells.



Delimitació del perímetre de la Zona de Baixes Emissions de Sagunt

A Sagunt, la delimitació dels dos anells és:

Sagunt. Anell intern: L'anell intern es correspon amb la Zona d'accés restringit a Ciutat Vella, delimitat pels següents carrers:

- Carrer Porta Ferrisa
- Carrer Major
- Plaça Major
- Carrer de l'Escola

Així, l'àmbit d'actuació de la zona restringida de Ciutat Vella és la compresa pels següents carrers:

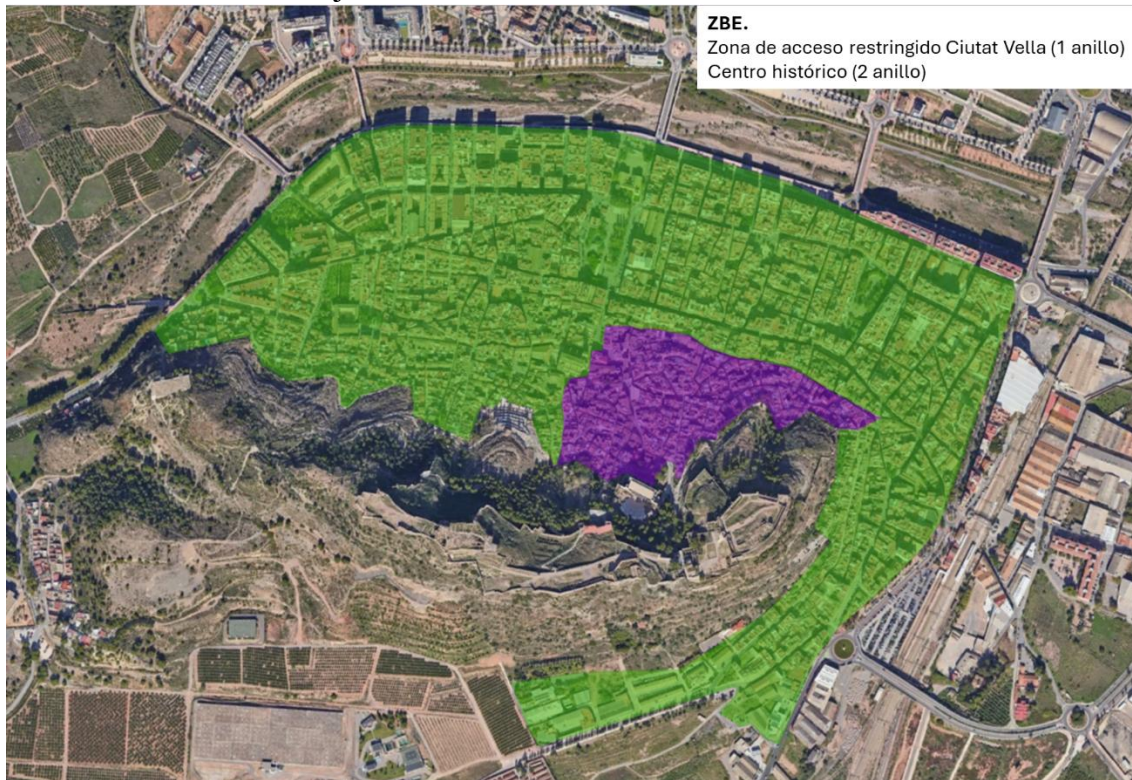
ABYLIX	FONT	RAMOS
ANDRIANI	HEROES	SAN MIGUEL
ANTIGONES	ISABEL CUELLO	SANCHEZ CASTAÑER
ASUCACH DE LOS DOLORES	LEONARDO ARGENSOLA	SANG NOVA
BELEN	MAYOR	SANG VELLA
CALATRAVA	MURALLA	SEGOVIA
CASTILLO	PASION	TEATRO ROMANO
CUBERTORER	PEDRO CARTAGENA	VERONICA
DARRERE L'ESCOLA	PELAYO	VIEJA DEL CASTILLO
DOLORES	PEÑETAS	VISTA ALEGRE
ENJOU	PORTA FERRISA	FACUNDO ROCA, PLAZA
ESCIPIONES		

Àmbit d'actuació de l'anell intern de ZBE de Sagunt

Sagunt. Anell extern: L'anell extern de Sagunt està delimitat pels següents carrers:

- Per l'oest i nord, límit del riu Palància (avinguda Sants de la Pedra)

- Per l'est, avinguda del País Valencià (N-340)
- Pel sud, carrer Major i carrer de l'Escola



Delimitació del perímetre de la Zona de Baixes Emissions a Sagunt

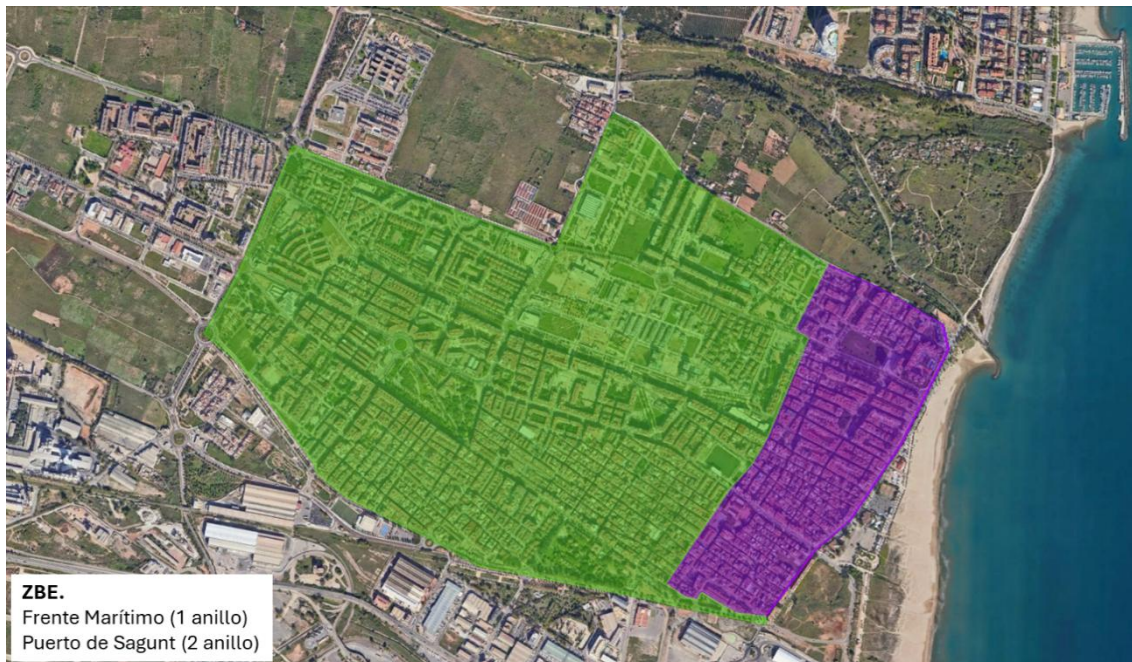
Al Port de Sagunt, la delimitació dels dos anells és:

El Port de Sagunt. Anell extern:

- Avinguda Jaume Roig
- Avinguda Sindicalista Miguel Lluch
- Avinguda Tres d'Abril
- Avinguda Adolfo Suárez
- Avinguda Sindicalista Juan Torres Casado
- Avinguda Mediterrani
- Avinguda Delta del Riu
- Carrer Serra Calderona
- Carrer Serra de Javalambre
- Avinguda Corona d'Aragó

El Port de Sagunt. Anell intern (Front Marítim):

- Carrer Nou d'Octubre
- Carrer Sindicalista Juan Torres Casadó
- Avinguda del Mediterrani
- Avinguda Delta del Riu
- Carrer Cap de Pals
- Carrer Illa de Menorca
- Carrer Sant Vicent
- Carrer Progrés



Delimitació del perímetre de la Zona de Baixes Emissions al Port de Sagunt

2. INFORMACIÓ GENERAL

Sagunt és la capital de la comarca del Camp de Morvedre, situat a la província de València, en la confluència entre l'eix mediterrani (autopista AP-7) i l'eix Mudèjar que connecta Saragossa amb la costa (Autovia A-23). Aquesta localització estratègica ha permès que, històricament, Sagunt dispose d'una indústria potent, primer amb els Alts Forns i, més recentment, amb implantacions logístiques i industrials de primer ordre. Així, l'economia de Sagunt s'ha desenrotllat significativament en les últimes dècades, amb un creixement notable en sectors com la indústria, el comerç i el turisme. El Port de Sagunt, un dels més importants de la Comunitat Valenciana, ha contribuït al creixement econòmic i al desenvolupament del municipi.

Algunes dades bàsiques municipals són:

- Població (INE, 2024): 71.756
- Superfície: 133,93 km²
- Superfície urbana consolidada: 6,8 km²
- Densitat de Població: 535,77 hab/km²

2.1. Estructura territorial

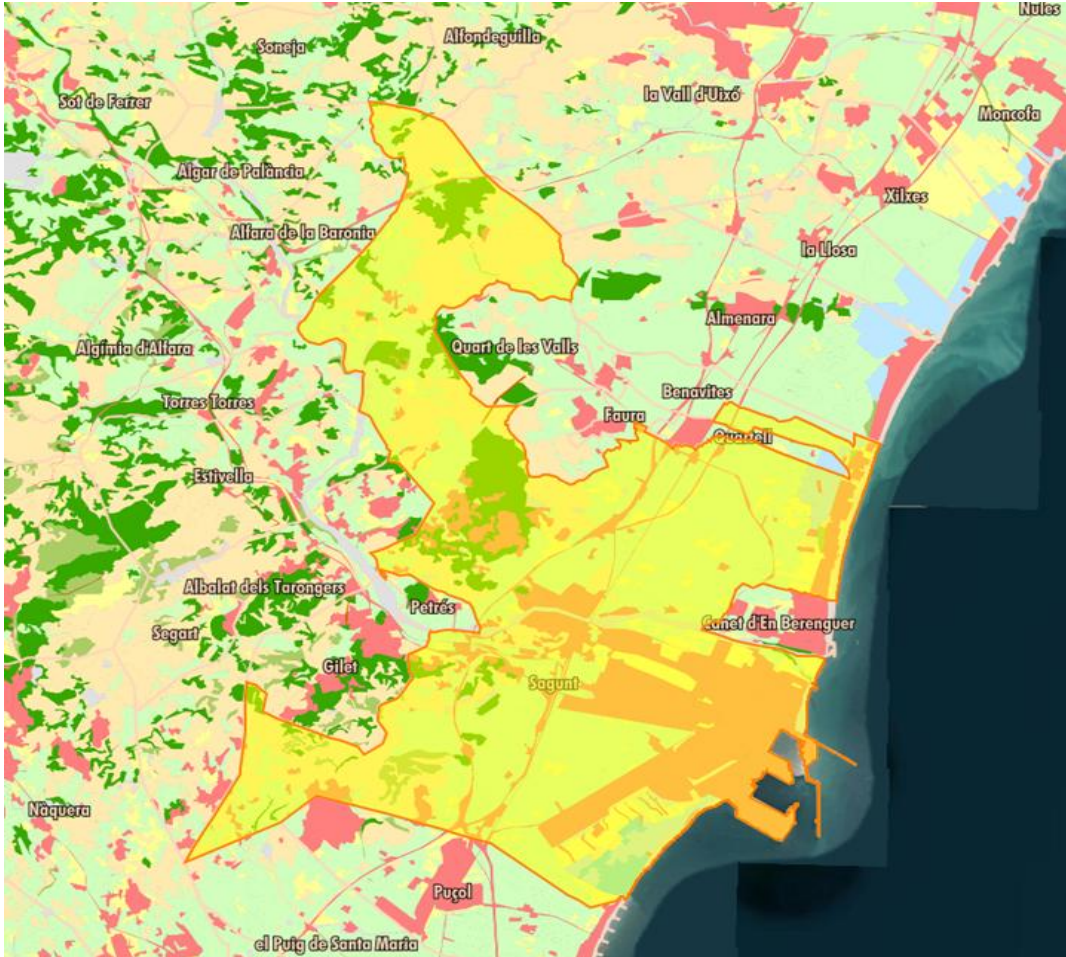
L'estructura territorial de Sagunt és complexa, perquè es caracteritza per dos nuclis urbans clarament diferenciats i distanciat l'un de l'altre per uns 3 quilòmetres aproximadament. D'una banda, existeix el nucli urbà de Sagunt, amb el seu nucli històric, i per un altre el Port de Sagunt, nucli de costa que va sorgir a partir de la construcció dels Alts Forns, a principis del s. XX. A més, existeixen altres nuclis més dispersos, com pot ser la Platja d'Almardà.

A més dels dos nuclis poblacions tradicionals (Sagunt i el Port de Sagunt), el municipi compta amb un important desenvolupament urbanístic al nord del riu Palància, iniciat abans de la crisi econòmica de 2008 i que s'està consolidant actualment i, una altra gran àrea d'expansió entre Sagunt i el Port, on a més del desenvolupament industrial existent, s'ha potenciat la zona comercial i una nova àrea de desenvolupament urbà.

A tot això cal afegir les infraestructures viàries i ferroviàries supramunicipals existents, en una zona estratègica com és la confluència de l'eix mediterrani amb el Mudèjar i amb

un pes industrial i portuari important. A nivell viari, les principals vies supramunicipals de Sagunt són l'A-7, la V-23, l'A-23, la CV-309 i les CV-317, Cv-314 i CV-324.

La infraestructura ferroviària existent és la línia València-Barcelona, amb l'estació de Sagunt, la línia Saragossa-Sagunt, denominada oficialment com la línia Sagunt-Bifurcació de Terol i el ramal de mercaderies fins al Port de Sagunt. Ací s'hauria d'afegir el nou ramal ferroviari que s'està construint fins a la planta de bateries de PowerCo i la seua estació intermodal.



Terme municipal de Sagunt. En Rosa, sòl artificial. Font: Visor ICV.



Nuclis poblacionals i infraestructures. Font: IDOM amb bases del Visor ICV

Aquesta estructura territorial té un clar reflex en la distribució urbana de la població i, per tant, en la definició de les pautes de mobilitat municipal.

2.2. Demografia

En els últims 25 anys, la població de Sagunt ha mostrat una tendència general al creixement moderat, encara que amb algunes fluctuacions en uns certs anys a causa de diversos factors econòmics i socials. Un dels factors més significatius en el creixement de la població de Sagunt ha sigut la immigració. A partir dels anys 2000, la ciutat va veure un augment en l'arribada d'immigrants, principalment de països d'Amèrica Llatina, Europa de l'Est i Àfrica del Nord. Així, Sagunt ha passat dels 64.944 habitants en 2015 als 71.756 en 2024, la qual cosa representa un creixement mig anual del 1,05%.



Evolució de la població de Sagunt. Font: Institut Valencià d'Estadística

D'aquesta manera, l'estructura de la població de Sagunt està formada per un 82,7% de població espanyola, un 5% de persones d'altres nacionalitats de la UE i un 12,2% de persones de nacionalitats de fora de la UE, entre els quals cal destacar un 6,5% d'Amèrica i un 2,8% d'Àfrica.



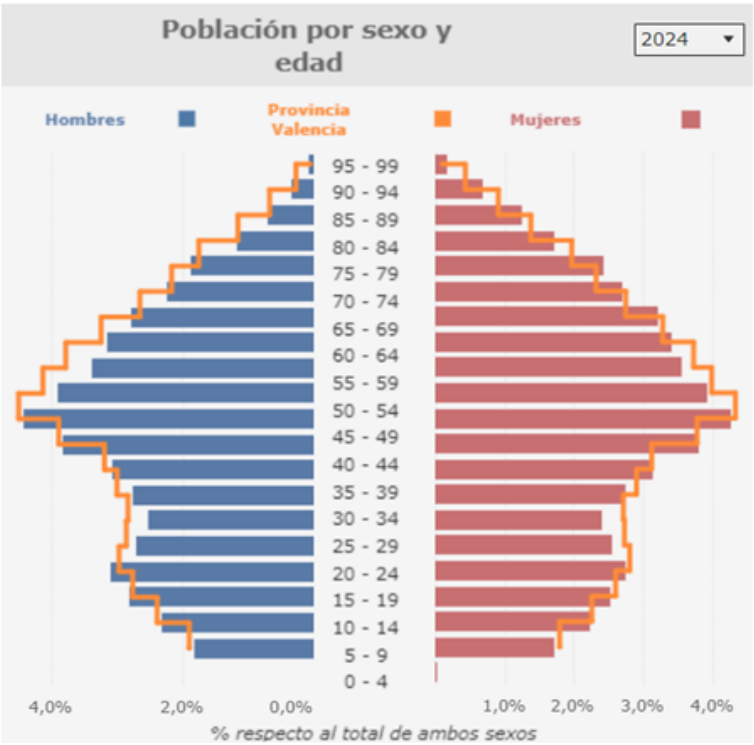
Població de Sagunt per nacionalitat. Font: Institut Valencià d'Estadística

Aquest saldo migratori positiu ha fet que la població de Sagunt cresca, ja que la ciutat registra un saldo natural negatiu. L'any 2023 per exemple, el saldo natural va ser negatiu en 252 persones, però en canvi, la població va créixer més de 2.000 habitants, passant dels 68.402 habitants als 70.486.



Moviment natural de la població de Sagunt. Font: Institut Valencià d'Estadística

Amb tot això, la piràmide de Població de Sagunt és de tipus regressiva, amb una taxa de naixements baixa o molt baixa (en el cas de Sagunt la població de 5-9 anys representa menys del 4% del total de la població), mentre que l'esperança de vida és alta.

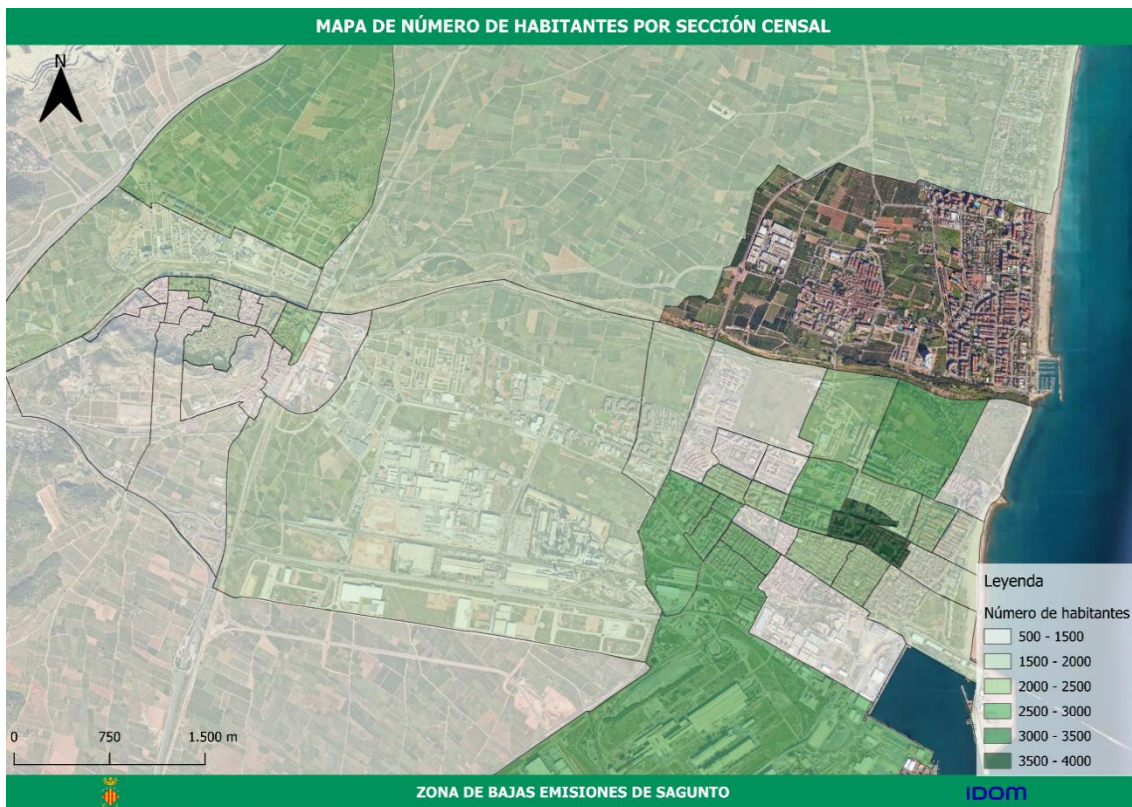


Piràmide poblacional de Sagunt. Font: Institut Valencià d’Estadística

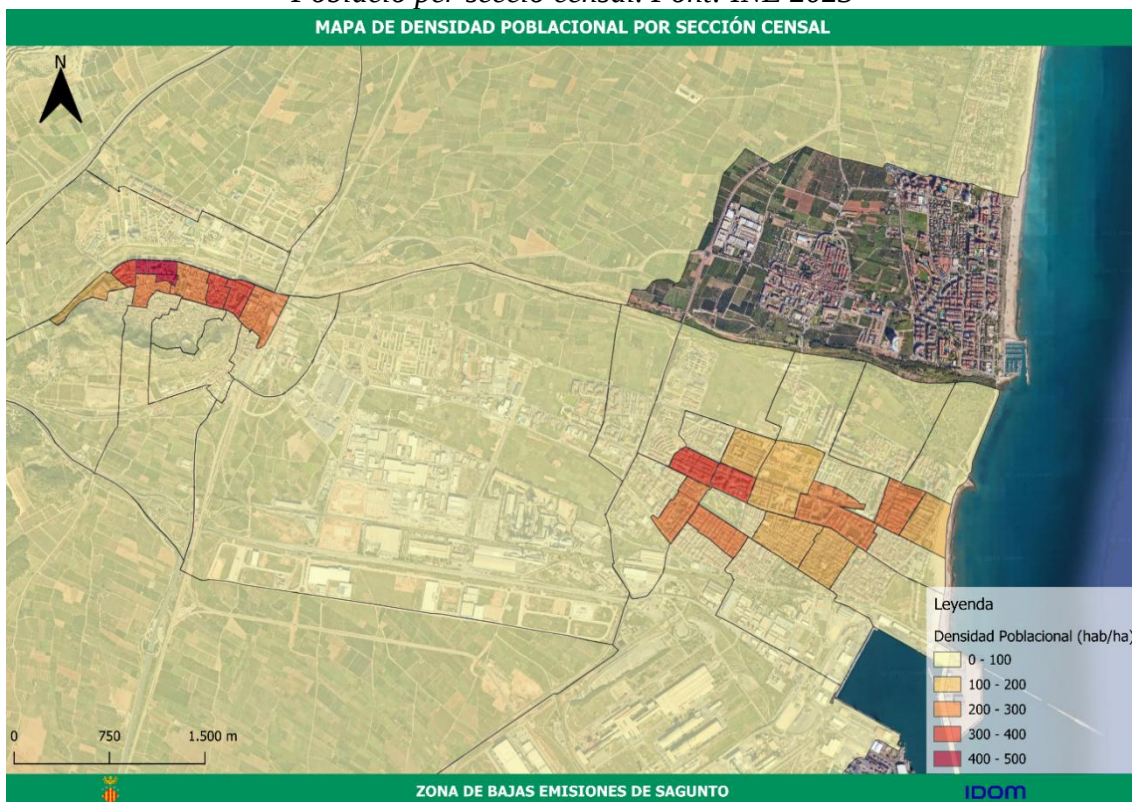
Aquesta estructura de la població té el seu reflex en l’evolució dels indicadors demogràfics entre 2015 i 2024, on la taxa d’envelliment ha passat del 131% al 145% i la taxa de dependència en majors de 65 anys ha passat del 31% al 33%.

Indicadores demográficos			
2015		2024	
Dependencia	Dependencia población <16 años	Dependencia	Dependencia población <16 años
54,5 %	23,6 %	56,1 %	22,8 %
Dependencia población >64 años	Envejecimiento	Dependencia población >64 años	Envejecimiento
31,0 %	131,3%	33,3 %	145,7%
Longevidad	Maternidad	Longevidad	Maternidad
49,8 %	20,5 %	48,8 %	16,3 %
Tendencia	Renovación de la población activa	Tendencia	Renovación de la población activa
86,0 %	78,2 %	77,7 %	75,3 %

Indicadors demogràfics de Sagunt. Font: Institut Valencià d’Estadística



Població per secció censal. Font: INE 2023

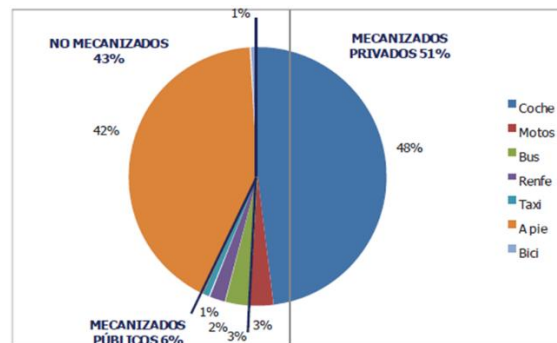


Densitat de població per secció censal. Font: INE 2023

2.3. Patrons de mobilitat

Al maig de 2009 es va redactar el primer PMUS de Sagunt, que es va actualitzar al llarg de 2017, aprovant-se, definitivament pel Ple de la Corporació Municipal, en sessió ordinària el 26 de juny de 2018.

En aquell moment, amb dades de l'enquesta domiciliària de 2007, es realitzaven a Sagunt un total de 123.400 desplaçaments/dia. El repartiment modal era, principalment, 48% amb cotxe i 42% a peu, sent el percentatge dels altres modes de transport, molt baixos (3% autobús urbà, 1% bici...).

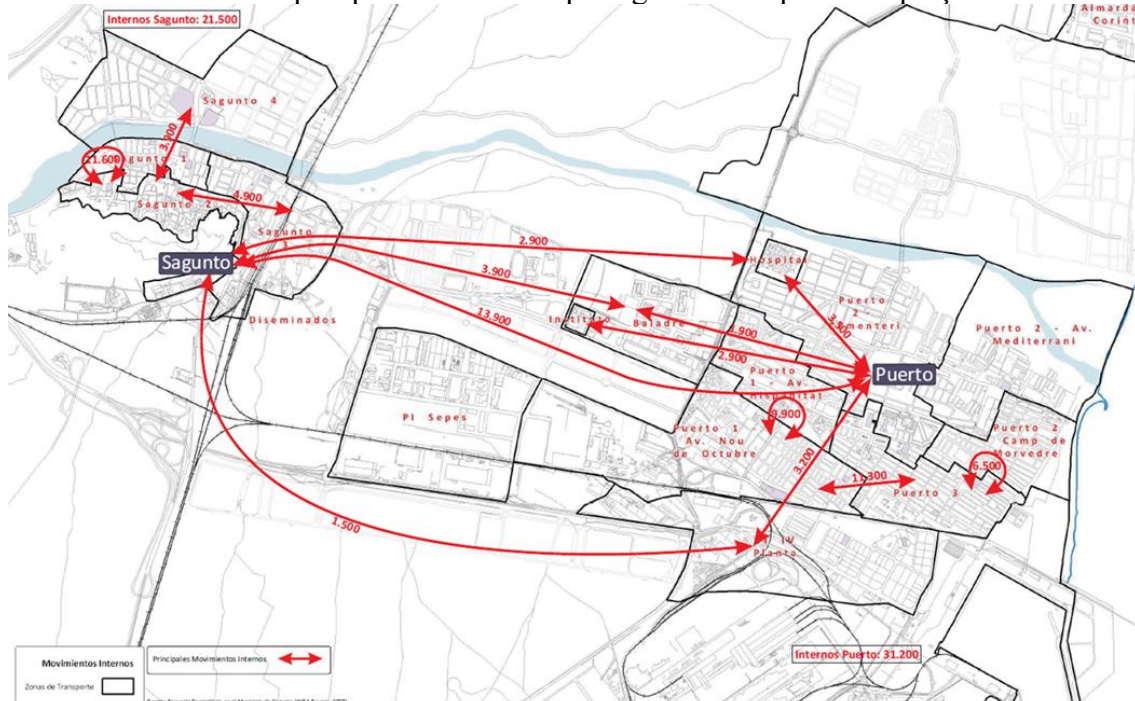


Repartiment modal a Sagunt. Font: PMUS 2007

Hui dia, segons dades del MITMA, cada dia es realitzen a Sagunt un total de 209.288 desplaçaments diaris, dels quals el 65,7% són interns (137.412 desplaçaments/dia).

L'estructura territorial de Sagunt té un clar impacte en els patrons de mobilitat municipals. Els desplaçaments interns a Sagunt i els desplaçaments interns al Port representen, aproximadament, el 45% dels desplaçaments diaris i per distàncies, es poden realitzar de manera adequada a peu. En canvi, el 55% restants de desplaçaments interns municipals, es realitzen entre diferents zones, les distàncies de les quals són difícilment compatibles amb el caminar. Per això, l'elevat percentatge d'ús del vehicle privat.

En aquest sentit, el nou Projecte de Servei Públic de transport urbà del municipi de Sagunt ha de convertir el transport públic urbà en el protagonista d'aquests desplaçaments urbans.

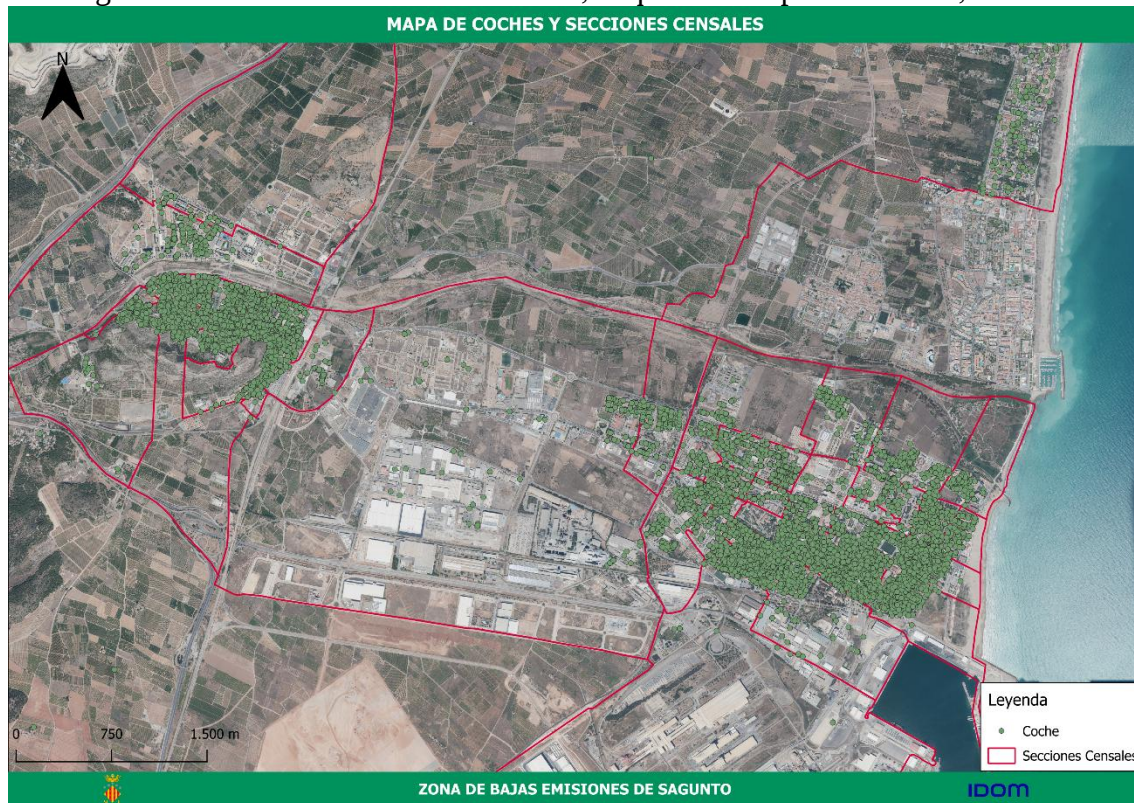


2.4. Parc de vehicles

El parc de vehicles de Sagunt compta amb un total de 53.783 vehicles (juny 2023), repartits entre un total de 77 tipologies. Algunes observacions:

- El 67,9% del parc de vehicles correspon a turismes.
- Aquest percentatge ha de ser lleugerament superior, perquè hi ha un tipus de vehicle registrat com a “vivenda” on s’han detectat alguns turismes.
- Hi ha un altre 1,5% catalogat com a tot terreny.
- Un 17,5% correspon a motos i motocicletes.
- Les furgonetes ascendeixen a un 1,4%.

El següent pas que s’ha realitzat ha sigut georeferenciar els 36.526 turismes, per a poder conèixer en què secció censal estan registrats. Després d’un procés de neteja de la base de dades, els turismes es van georeferenciar mitjançant l’api de MapBox. Es va aconseguir situar un total de 33.689 turismes, la qual cosa representa el 92,2% del total.



Les principals característiques d’aquests turismes són:

- Els combustibles gasolina i dièsel agrupen el 99,3% del total de turismes.
- Només hi ha registrats a Sagunt 120 turismes elèctrics (0,4% del total)

Combustible	Turismos	%
Diesel	19.066	56,6%
Gasolina	14.403	42,8%
Eléctrico	120	0,4%
Gas Licuado de Petroleo	89	0,3%
Gas Natural Comprimido	8	0,0%
Otros	1	0,0%
Sin especificar	1	0,0%

Combustible dels turismes de Sagunt. Font: Ajuntament de Sagunt.

Pel que fa a la certificació EURO, el 29,5% són Euro 6.

Euro	Turismos	%
EURO 1	577	1,7%
EURO 2	1.786	5,3%
EURO 3	6.089	18,1%
EURO 4	8.353	24,8%
EURO 5	4.112	12,2%
EURO 6	9.938	29,5%
EURO ZX - AX	97	0,3%
No especificado	2.736	8,1%

Norma EURO dels turismes de Sagunt. Font: Ajuntament de Sagunt.

Cal recordar que les etiquetes ambientals de la DGT especifiquen:

Etiqueta 0 emissions (blava): identifica als vehicles més eficients. Tindran dret a aquesta etiqueta elèctrics de bateria (BEV), elèctrics d'autonomia estesa (REEV), elèctrics híbrids endollables (PHEV) amb una autonomia de 40 km, els vehicles de pila de combustible, els FCEV (Fuel Cell Electric Vehicle) o els HICEV (Hidrogen Internal Combustion Engine Vehicle): vehicle de combustió d'hidrogen.

Etiqueta Eco (blava/verda): els següents en l'escaló d'eficiència, es tracta en la seua majoria de vehicles híbrids, gas o els dos. Vehicles híbrids endollables amb autonomia <40 km; vehicles híbrids no endollables (HEV); vehicles propulsats per gas natural; vehicles propulsats per gas natural comprimit (GNC) o gas líquid del petroli (GLP) i, a més, gasolina EURO 4/IV, 5/V o 6/VI i dièsel EURO 6/VI.

Etiqueta C (verda). Vehicles de combustió interna que compleixen amb les últimes emissions EURO. Tindran dret a aquesta etiqueta turismes i furgonetes lleugeres de gasolina matriculades a partir de gener de 2006 i dièsel a partir de setembre de 2015. Vehicles de més de 8 places, exclòs el conductor, i pesats tant de gasolina com dièsel, matriculats des de 2014. Gasolina EURO 4/IV, 5/V o 6/VI i Dièsel EURO 6/VI.

Etiqueta B (groc). Vehicles de combustió interna que, si bé no compleixen amb les últimes especificacions de les emissions EURO, sí que ho fan amb anteriors. Tindran dret a aquesta etiqueta turismes i furgonetes lleugeres de gasolina matriculades des de l'1 de gener de 2001 i dièsel a partir de 2006. Vehicles de més de 8 places i pesats tant de gasolina com dièsel, matriculats des de 2006. Tindran dret a l'obtenció del distintiu ambiental B (groc) els turismes i comercials lleugers, classificats en el Registre de Vehicles dins d'alguna de les següents categories: gasolina EURO 3/III i dièsel EURO 4/IV o 5/V.

Etiqueta A (sense distintiu). La resta dels vehicles més contaminants no té dret a cap mena de distintiu en no complir els requisits per a ser etiquetat com a vehicle net.

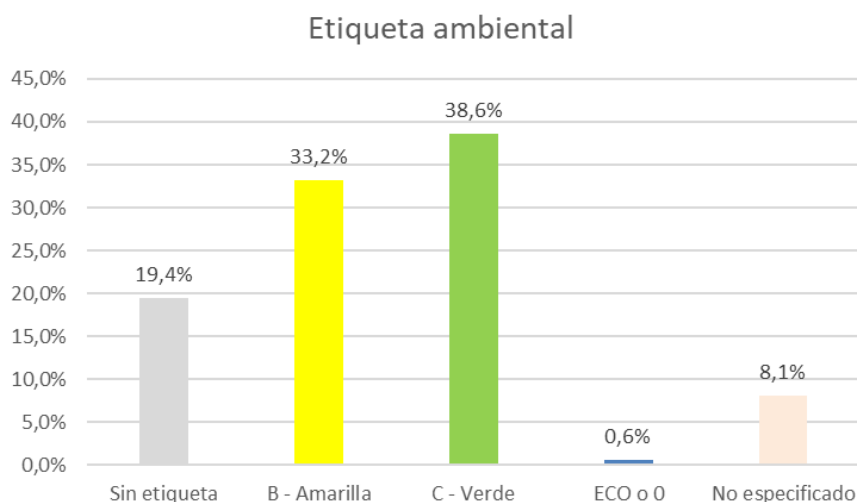
Si s'analitzen els turismes de Sagunt segons norma EURO i combustible, es pot fer una aproximació al nombre de vehicles que no comptarien amb cap mena d'etiqueta ambiental. Existeix un 19,4% de vehicles (6.533 vehicles) que, per la seua edat, combustible utilitzat i norma, no disposaran de cap etiqueta ambiental (blancs en la taula adjunta).

Després, hi ha un 72,5% dels vehicles comptaran amb alguna mena de distintiu ambiental. 11.194 vehicles (33,2%) disposaran d'etiqueta C (grogà) i 13.015 vehicles (38,6%) d'etiqueta B (verd). Després, amb les dades disponibles, es pot saber que 210 vehicles (0,6%), comptaran amb etiqueta ECO o 0 Emissions.

Finalment, hi ha un 8,1% de vehicles (2.736) que en la base de dades no s'especifica la norma i, per tant, es desconeix quin és el seu dispositiu ambiental, encara que analitzant l'any de matriculació, la gran majoria d'ells mancaran d'etiqueta ambiental. Dels 2.390 vehicles gasolina sense especificar norma, 1.957 són vehicles matriculats anteriorment a l'any 2001 (81,8%).

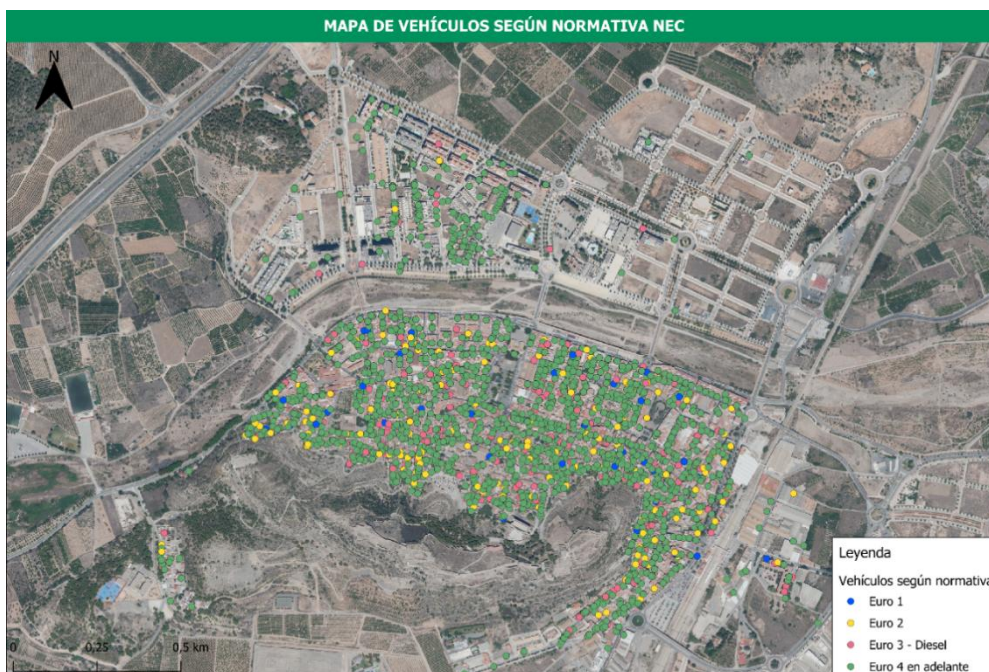
Euro	Turismos - Total	Diesel	Gasolina	Otros
EURO 1	577	255	322	-
EURO 2	1.786	1.145	641	-
EURO 3	6.089	4.170	1.917	2
EURO 4	8.353	6.243	2.107	3
EURO 5	4.112	3.032	1.076	4
EURO 6	9.938	3.883	5.949	106
EURO ZX - AX	97	-	1	96
No especificado	2.736	338	2.390	8

Norma EURO per tipus de combustible i vehicles amb etiqueta ambiental DGT. Font: Elaboració pròpia amb dades de l'Ajuntament de Sagunt.



Etiquetas ambientales del parc de vehicles de Sagunt. Font: elaboració pròpia amb dades de l'Ajuntament de Sagunt.

S'han mapificat els vehicles que no disposen d'etiqueta ambiental per a analitzar si estan concentrats en determinats barris i, en general, es pot concloure que el seu repartiment és homogeni per tot l'àmbit urbà.



Distribució dels vehicles segons la seva Norma EURO a Sagunt. Font: elaboració pròpia amb dades de l'Ajuntament de Sagunt.



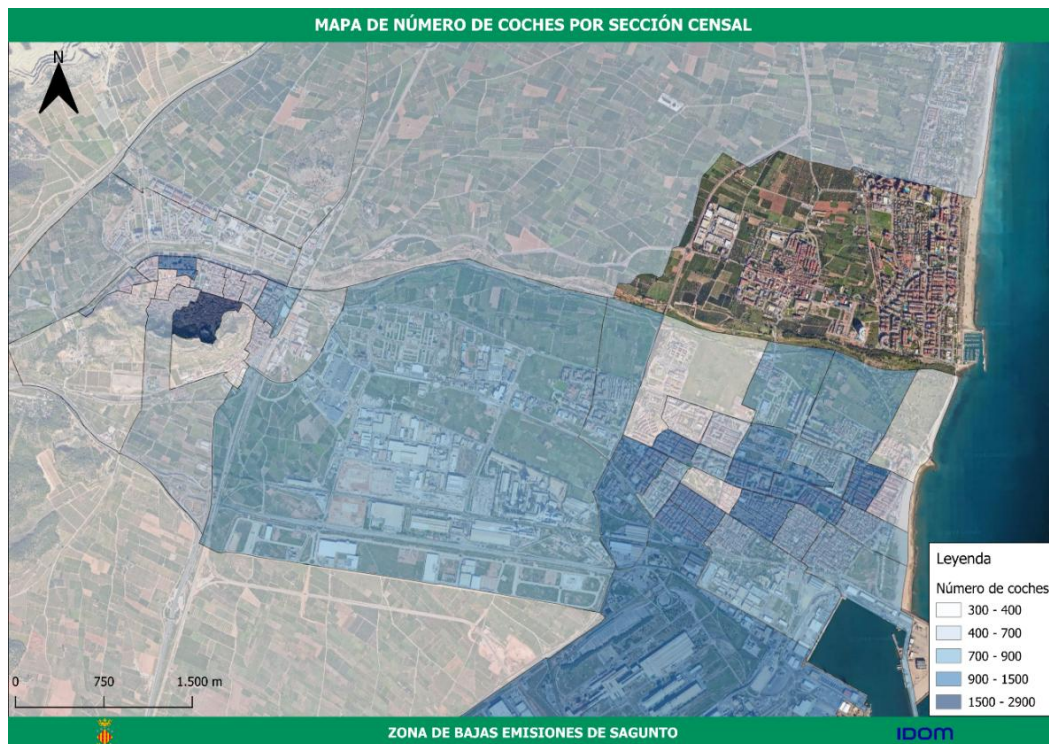
Distribució dels vehicles segons la seva Norma EURO al Port de Sagunt. Font: elaboració pròpia amb dades de l'Ajuntament de Sagunt.

El resultat de la georeferenciació dels vehicles registrats a Sagunt ha mostrat algunes dades interessants. En les següents imatges es mostra el nombre de turismes per secció censal i l'índex de motorització (turismes per cada 1.000 habitants). Destaca, de manera irregular, una de les seccions censals de Ciutat Vella (4622003008), on hi ha registrats més de 2.895 turismes per a una població censada de 1.442 persones, resultant un IM de 2.008 vehicles per cada 1000 persones.

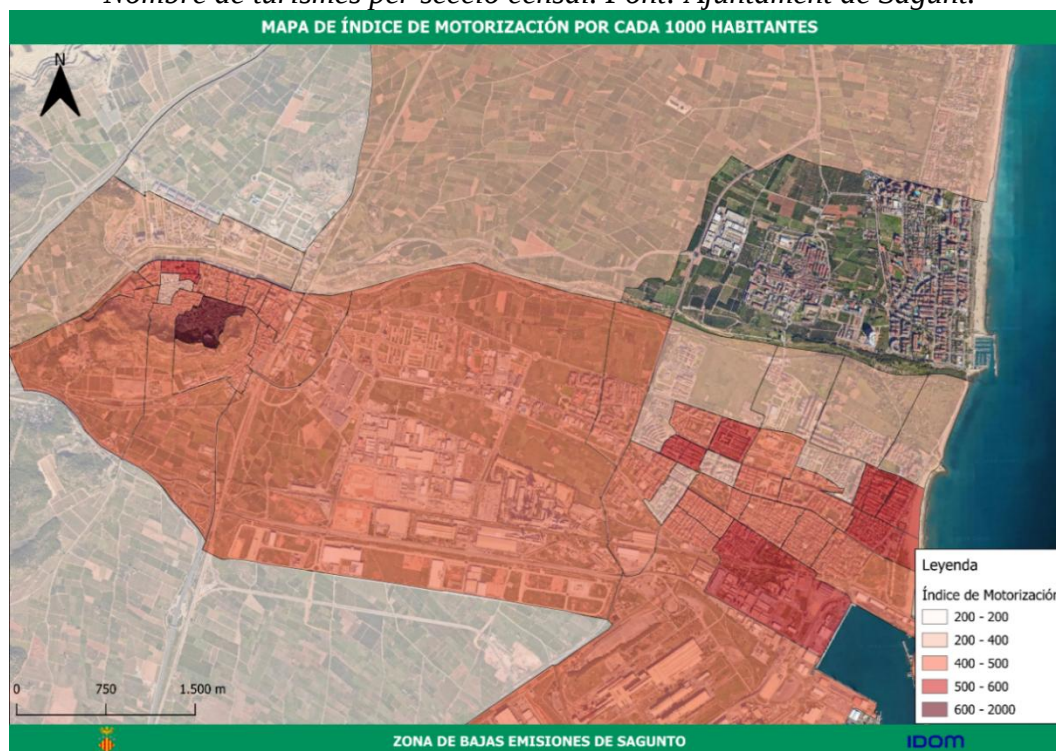
Zona	Secció Censal	Turismes	Població	IM	IM Mitjà
Horta - Oest	4622001001	254	1.355	187	187

Zona	Secció Censal	Turismes	Població	IM	IM Mitjà
Ciutat Vella	4622003001	496	1.090	455	559
	4622003002	469	1.023	458	
	4622003003	424	956	444	
	4622003004	1.034	2.018	512	
	4622003005	402	1.113	361	
	4622003006	475	1.099	432	
	4622003007	615	1.405	438	
	4622003008	2.895	1.442	2.008	
	4622003011	636	1.550	410	
	4622003012	423	987	429	
	4622003013	945	2.076	455	
	4622003014	522	1.186	440	
	4622003015	511	1.216	420	
Nord Palància	4622004001	485	2.209	220	296
	4622004002	612	1.647	372	
Entre Sagunt i el Port	4622005001	751	1.838	409	440
	4622005002	885	1.878	471	
El Port de Sagunt	4622006001	1.073	2.463	436	442
	4622006002	865	2.520	343	
	4622006003	987	2.394	412	
	4622006005	859	1.387	619	
	4622006006	1.063	2.258	471	
	4622006007	931	2.122	439	
	4622006008	777	1.691	459	

Zona	Secció Censal	Turismes	Població	IM	IM Mitjà
	4622006009	403	915	440	
	4622007001	419	1.168	359	
	4622007002	395	891	443	
	4622007003	613	1.241	494	
	4622007004	1.089	2.413	451	
	4622007005	843	2.343	360	
	4622007006	886	2.483	357	
	4622007008	1.189	2.218	536	
	4622007009	681	1.416	481	
	4622007010	1.507	3.776	399	
	4622007011	299	900	332	
	4622007012	1.297	2.277	570	
	4622007013	776	1.537	505	
	4622007014	759	1.977	384	
Nord - Almardà	4622008001	548	1.605	341	341
Parc Sagunt	4622006004	1.031	2.403	429	429



Nombre de turismes per secció censal. Font: Ajuntament de Sagunt.



Índex de motorització (turismes per cada 1.000 habitants) per secció censal. Font: Ajuntament de Sagunt.

2.5. Proposta de Zona de Baixes Emissions

La delimitació proposada, amb dos anells en cada una de les principals zones urbanes de Sagunt (Sagunt i el Port de Sagunt) s'implantarà en 4 fases:

- Fase 1: Primer anell intern de Sagunt
- Fase 2: Primer anell intern al Port de Sagunt

- Fase 3: Implantació dels dos anells externs
- Fase 4: Modificació de les restriccions en els anells exteriors

De manera acumulativa, cada una de les fases contindrà:



Fase 1 d'implantació de la ZBE de Sagunt.



Fase 2 d'implantació de la ZBE de Sagunt.



Fase 3 d'implantació de la ZBE de Sagunt.

La fase 4 no implica cap modificació de la delimitació respecte a la Fase 3, simplement es modifica els nivells de restricció (veure capítol 8 del present Projecte de Zones de Baixes Emissions de Sagunt).

2.6. Estimació de la superfície contaminada i població exposada

Com es mostra en el punt 4.4 (Mesuraments. Resultats RVVCC) cap de les cinc estacions de qualitat de l'aire de la RVVCCA localitzades a Sagunt supera els valors límit establerts per la legislació vigent. D'aquesta manera, la superfície contaminada a Sagunt és de 0 km² i la població exposada 0 habitants.

Malgrat això i tenint en compte que tota contaminació de la qualitat de l'aire és perjudicial per a la salut de les persones, la ZBE proposta a Sagunt té per objectiu millorar la qualitat de vida dels seus habitants. Així, en lloc de parlar de població exposada a la contaminació, es parlarà de població beneficiada per la implantació de la ZBE municipal, entenent que les mesures a implantar tindran un efecte positiu en la seua qualitat de vida.

58.643 persones residents a Sagunt viuran dins de la Zona de Baixes Emissions quan totes les fases estiguen implantades. Per zones, el primer Anell de Sagunt (Ciutat Vella) beneficiarà un total de 1.468 persones, mentre que el primer anell del Port ho farà a 6.986. Evidentment, amb els segons anells la població beneficiada augmenta en 14.795 persones més a Sagunt i 35.394 al Port.

En total, la ZBE de Sagunt englobarà al 81,7% de la població municipal, quedant fora el nucli poblacional d'Almardà i els disseminats.

Delimitación ZBE	Población	%
1º Anillo Ciutat Vella	1.468	2,0%
2º Anillo Sagunt	14.795	20,6%
1º Frente Marítimo Port	6.986	9,7%
2º Anillo Port	35.394	49,3%
Total ZBE	58.643	81,7%
Total Sagunt	71.756	

Població beneficiada per la implantació de la ZBE per Zones.

Per fases, la població beneficiada és:

Delimitación ZBE	Población	Acumulado	%Pob
Fase 1. Anillo Ciutat Vella	1.468		2,0%
Fase 2. Anillo Frente Marítimo Port	6.986	8.454	11,8%
Fase 3. 2º Anillo Sagunt y Port	50.189	58.643	81,7%

Població beneficiada per la implantació de la ZBE per Fases.

La superfície municipal que es veurà beneficiada per la ZBE és, per anells, la següent:

- 1 Anell de Sagunt. 0,1 km²
- 2 Anell de Sagunt: 0,65 km²
- 1 Anell del Port: 0,52 km²
- 2 Anell del Port: 2,30 km²

Així, la superfície total de la Zona de Baixes d'Emissions de Sagunt serà de 3,57 km², cosa que representa el 2,65% del terme municipal i el 52,20% de la superfície urbana consolidada.

2.7. Autoritats responsables

Elaboració:

- Ajuntament de Sagunt – Departament de Trànsit i Mobilitat Urbana

Execució:

- Ajuntament de Sagunt – Departament de Trànsit i Mobilitat Urbana
- Departament de Policia Local, quant a gestió de sistemes de control d'accés i procediment sancionador

Contacte:

- Ajuntament de Sagunt. C/ Autonomia, 2 - 46500 Sagunt
- Telèfon: 96 265 58 58
- info@aytosagunto.es

3. COHERÈNCIA AMB ELS INSTRUMENTS DE PLANIFICACIÓ PREEXISTENTS

L'objectiu de millora de la qualitat de vida dels ciutadans de Sagunt es persegueix a través d'actuacions transversals que impacten en el camp de la mobilitat urbana, el disseny urbà, el medi ambient, l'educació o la salut pública entre altres. Tots aquests camps, des de la seua disciplina pròpia, persegueixen la millora de la qualitat de vida i tots ells, s'entrellacen entre si.

El canvi de paradigma que va començar a donar-se en el camp de la mobilitat urbana en els anys 90, on es va passar de la planificació del trànsit a la planificació de la mobilitat, posant en el centre les necessitats de les persones, continua transformant-se. Ara s'ha de fer un salt més cap a un concepte més holístic de la mobilitat, on incloguem en els processos de transformació urbana conceptes tan rellevants com, per exemple, la salut pública.

La Zona de Baixes Emissions és el primer instrument de planificació que conjumina mobilitat, qualitat de l'aire, soroll i salut pública. És la ferramenta que tenen les administracions locals per a poder treballar amb aquesta nova visió global que se'ns requereix. I, encara que sembla molt nou, que ho és pel seu concepte i forma, les diferents administracions porten anys treballant a millorar la qualitat de vida de les persones. Per tot això, es presenta a continuació un breu resum dels instruments de planificació existents en els diferents nivells administratius per a demostrar que la Zona de Baixes Emissions

de Sagunt no sols és coherent amb ells, sinó que permet aglutinar-los en una ferramenta de planificació i gestió que, per primera vegada, té una visió holística de tots ells.

3.1. Planificació a nivell europeu

Els principals instruments de planificació, a nivell europeu, que cal tindre present són:

- Directiva 2008/50/CE sobre qualitat de l'aire.
- Directiva (UE) 2016/2284 sobre reducció de les emissions atmosfèriques.
- Agenda 2030.

3.1.1. *Directiva 2008/50/CE sobre la qualitat de l'aire*

Aquesta Directiva va entrar en vigor en 2009, i ha patit diverses modificacions fins a l'any 2019, en el qual es van implementar els últims canvis, reforçant els objectius de qualitat de l'aire i exigint l'adopció de mesures més ambicioses. Així, els Estats membres hauran de prendre les mesures necessàries per aconseguir aquests objectius, incloent-hi la implementació de ZBE.

Els objectius de qualitat de l'aire s'estableixen per a diversos contaminants, incloent-hi partícules en suspensió (PM10 i PM2.5), diòxid de nitrogen (NO2) i ozó (O3).

Així, la Directiva 2008/50/CE sobre la qualitat de l'aire, té una relació clara i directa amb la ZBE de Sagunt, perquè estableix els objectius de qualitat de l'aire que les ciutats han de complir.

3.1.2. *Directiva (UE) 2016/2284 sobre reducció de les emissions atmosfèriques*

Aquesta directiva complementa a la Directiva 2008/50/CE i estableix mesures específiques per a la reducció de les emissions de contaminants atmosfèrics, incloent-hi la promoció de vehicles de baixes emissions i la inversió en transport públic sostenible.

Té una relació clara i directa amb la ZBE de Sagunt i amb les polítiques que l'Ajuntament està desenrotllant en matèria de millora del transport públic urbà o de millora i ampliació de la xarxa de punts de recàrrega per a vehicles elèctrics.

3.1.3. *Agenda 2030*

L'Agenda 2030 per al Desenvolupament Sostenible, adoptada per tots els Estats membres de les Nacions Unides en 2015, estableix un marc integral per a abordar desafiaments globals, incloent-hi la protecció del medi ambient i la reducció d'emissions de gasos contaminants i partícules. L'AU 2030 estableix objectius i metes que guien als països en l'adopció de polítiques sostenibles.

En el context europeu, l'Agenda 2030 s'alinea amb les directives esmentades anteriorment i reforça el compromís de la Unió Europea amb la sostenibilitat ambiental i la lluita contra el canvi climàtic.

Els ODS rellevants de l'Agenda 2030 que impacten en la Zona de Baixes Emissions de Sagunt són:



ODS 11: ciutats i comunitats sostenibles: se centra a reduir l'impacte ambiental negatiu de les ciutats, prestant especial atenció a la qualitat de l'aire i a la gestió de les deixalles municipals i d'un altre tipus.



ODS 13: acció pel clima: urgeix a prendre mesures urgents per a combatre el canvi climàtic i els seus impactes, promovent la incorporació de mesures relatives al canvi climàtic en les polítiques, estratègies i plans nacionals.

L'Agenda 2030 estableix objectius i metes que han sigut adoptats per tots els nivells administratius, tant nacionals, com a autonòmics i municipals. En aquest sentit, l'Agenda 2030 té el seu reflex a Sagunt en la mateixa Agenda Urbana de Sagunt, la qual és coherent amb el present projecte de ZBE.

3.2. Planificació a nivell estatal

Els instruments de planificació a nivell estatal que són coherents amb el projecte de Baixes Emissions de Sagunt són:

- Pla d'Acció de l'Agenda Urbana Espanyola.
- Pla Nacional d'Adaptació al Canvi Climàtic (PNACC) – 2021-2030
- Estratègia Espanyola de Mobilitat Sostenible (EEMS).
- Estratègia de Mobilitat Segura, Sostenible i connectada 2030.
- Pla d'Infraestructures, Transport i Vivenda (PITVI) 2012 – 2024.
- Estratègia Estatal per la Bicicleta.

3.2.1. *Pla d'Acció de l'Agenda Urbana Espanyola*

El Pla d'Acció de l'Agenda Urbana Espanyola és una estratègia nacional que busca orientar les polítiques públiques cap a ciutats i pobles més sostenibles, resilents, inclusivius i segurs. Es tracta d'un programa consensuat que involucra tots els nivells de l'administració pública i diferents sectors, incloent-hi la societat civil, per a implementar accions, projectes i actuacions que contribuïsquen als objectius de l'Agenda. El Pla d'Acció proposa un marc estratègic i un sistema d'indicadors que abasten múltiples factors de sostenibilitat ambiental, social i econòmica. Entre ells, el seu objectiu estratègic núm. 5 aposta per afavorir la proximitat i la mobilitat sostenible.

L'Agenda Urbana Espanyola transposa l'Agenda 2030 Europea a la realitat nacional i és el marc de referència per a l'Agenda Urbana de Sagunt.

3.2.2. *Pla Nacional d'Adaptació al Canvi Climàtic (PNACC) – 2021 – 2030*

El Pla Nacional d'Adaptació al Canvi Climàtic (PNACC) és un instrument clau a Espanya per a coordinar accions enfront dels efectes del canvi climàtic. El seu objectiu principal és evitar o reduir els danys presents i futurs causats per aquest fenomen. El pla se centra en l'observació sistemàtica del clima, la investigació sobre impactes i riscos, l'enfortiment de capacitats, la identificació de riscos, la integració de l'adaptació en polítiques públiques i la participació de diversos actors.

Per tant, el PNACC promou intervencions per a adaptar els entorns urbans al canvi climàtic, moltes d'elles alineades amb els objectius plantejats en el projecte de Zona de Baixes Emissions de Sagunt.

3.2.3. *Estratègia Espanyola de Mobilitat Sostenible (EEMS)*

L'Estratègia Espanyola de Mobilitat Sostenible (EEMS) és un pla a llarg termini que busca transformar el sistema de transport i mobilitat a Espanya, prioritzant la seguretat, la sostenibilitat i la connectivitat. S'estructura en nou eixos estratègics i més de 40 línies

d'actuació, amb l'objectiu de garantir una mobilitat més eficient, segura i respectuosa amb el medi ambient

Els objectius de l'EEMS s'agrupen en cinc àrees: territori, planificació del transport i les seues infraestructures; canvi climàtic i reducció de la dependència energètica; qualitat de l'aire i soroll; seguretat i salut; i gestió de la demanda.

Com no pot ser d'una altra manera, la ZBE de Sagunt està alineada i és coherent amb l'Estratègia Espanyola de Mobilitat Sostenible.

3.2.4. Estratègia de Mobilitat Segura, Sostenible i Connectada 2030

L'Estratègia de Mobilitat Segura, Sostenible i Connectada 2030 és un pla del govern espanyol per a transformar el sector del transport i la mobilitat en els pròxims deu anys. Busca garantir una mobilitat més eficient, accessible i respectuosa amb el medi ambient. Aquesta Estratègia de Mobilitat se sustenta en tres pilars o principis bàsics: la seguretat, la sostenibilitat (social, econòmica i ambiental) i la connectivitat (digitalització, la connectivitat amb Europa i el món i la connectivitat multimodal).

L'estratègia s'estructura en nou eixos estratègics que inclouen polítiques d'inversió, seguretat viària, mobilitat de baixes emissions, mobilitat intel·ligent, logística intermodal, i aspectes socials i laborals. A més, es recolza en la Llei de Mobilitat Sostenible (pendent d'aprovació) i el Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.

La ZBE de Sagunt és plenament coherent amb aquesta Estratègia de Mobilitat Segura, Sostenible i Connectada 2030.

3.2.5. Pla d'Infraestructures, Transport i Vivenda (PITVI) 2012 – 2024

El PITVI 2012 – 2024, pendent de revisió i actualització, plantejava un nou marc de la planificació estratègica de les infraestructures de transport i la vivenda a Espanya.

Dels seus cinc objectius principals, el tercer proposava “Promoure una mobilitat sostenible compatibilitzant els seus efectes econòmics i socials amb el respecte al medi ambient”.

Les polítiques públiques de Sagunt estan alineades amb el PITIVI de manera clara, treballant específicament per a millorar el sistema de transport públic urbà, l'accessibilitat, caminabilitat i l'esquema de mobilitat municipal en general (veure punt 3.4 Planificació a nivell local i punt 7 Mesures de millora de la qualitat de l'aire).

3.2.6. Estratègia estatal per la bicicleta

L'Estratègia Estatal per la Bicicleta és un document estratègic per a promoure l'ús de la bicicleta en tots els seus àmbits, incloent-hi mobilitat, turisme, esport i oci, així com la salut i el medi ambient. Va ser aprovada pel govern al juny de 2021 i busca involucrar diversos actors com ara ministeris, comunitats autònomes, entitats locals i organitzacions del sector.

Les polítiques públiques de Sagunt estan alineades amb l'Estratègia Estatal de la Bicicleta i dins de les mesures de millora de la qualitat de l'aire contemplades en el projecte de ZBE de Sagunt existeixen propostes encaminades a millorar la xarxa d'itineraris ciclistes municipals.

3.3. Planificació a nivell de la Comunitat Valenciana

Instruments de planificació CV:

- Agenda Urbana Valenciana.
- Llei d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Paisatge (LOTUP).

- Llei 6/2011, d'1 d'abril, de Mobilitat de la Comunitat Valenciana.
- Llei 6/2022, de 5 de desembre, del Canvi Climàtic i la Transició Ecològica de la Comunitat Valenciana.

L'Agenda Urbana Valenciana així com les tres lleis que s'esmenten a continuació, són els tres documents de referència a nivell autonòmic que, les polítiques públiques de Sagunt han de tindre en compte per als diferents projectes urbans i de transport que es desenrotllen en el seu àmbit d'actuació.

3.3.1. *Agenda Urbana Valenciana*

El 31 de març de 2023, el Consell, va aprovar l'Agenda Urbana Valenciana, el document estratègic que transposa les directives europees i nacionals a la realitat autonòmica i que posteriorment Sagunt va integrar en la seua Agenda Urbana.

3.3.2. *Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge (LOTUP)*

El text refós d'aquesta Llei es va aprovar pel Decret legislatiu 1/2021, i té per objecte la regulació de l'ordenació del territori valencià, de l'activitat urbanística, de la utilització racional del sòl i de la conservació de medi natural. Aquesta Llei regula els instruments de planejament urbanístic i territorial d'àmbit municipal. Addicionalment, la LOTUP determina les dotacions mínimes d'estacionament necessàries en els nous desenvolupaments urbans.

Per això, per la importància que té el desenvolupament urbà en els patrons de mobilitat futurs, és important tindre en cuneta la LOTUP i que el projecte de ZBE de Sagunt tinga present les directrius assenyalades en aquesta legislació.

3.3.3. *Llei 6/2011, d'1 d'abril, de Mobilitat de la Comunitat Valenciana*

La Llei 6/2011, d'1 d'abril, de Mobilitat de la Comunitat Valenciana, regula les competències de la Generalitat en matèria de mobilitat, buscant un equilibri entre diferents tipus de transport i promovent l'accessibilitat, la seguretat i la sostenibilitat. Aquesta Llei se centra en objectius com la recuperació de la ciutat, la millora del transport públic i la promoció de desplaçaments a peu i amb bicicleta.

Aquests objectius són plenament coherents amb els objectius que persegueix la ZBE de Sagunt.

3.3.4. *Llei 6/2022, de 5 de desembre, del Canvi Climàtic i la Transició Ecològica de la Comunitat Valenciana*

La Llei 6/2022, de 5 de desembre, del Canvi Climàtic i la Transició Ecològica de la Comunitat Valenciana transposa la llei estatal de canvi climàtic i incorpora diverses novetats relacionades amb la mobilitat sostenible, com la necessitat d'elaborar plans de mobilitat o incentivar la renovació de flotes de vehicles cap a models més eficients energèticament.

La Llei concreta 11 línies de treball enfocades a la disminució d'emissions i conscienciació social, la qual cosa va en la línia d'este projecte de Zones de Baixes Emissions de Sagunt.

3.4. Planificació a nivell local

Instruments de planificació preexistents:

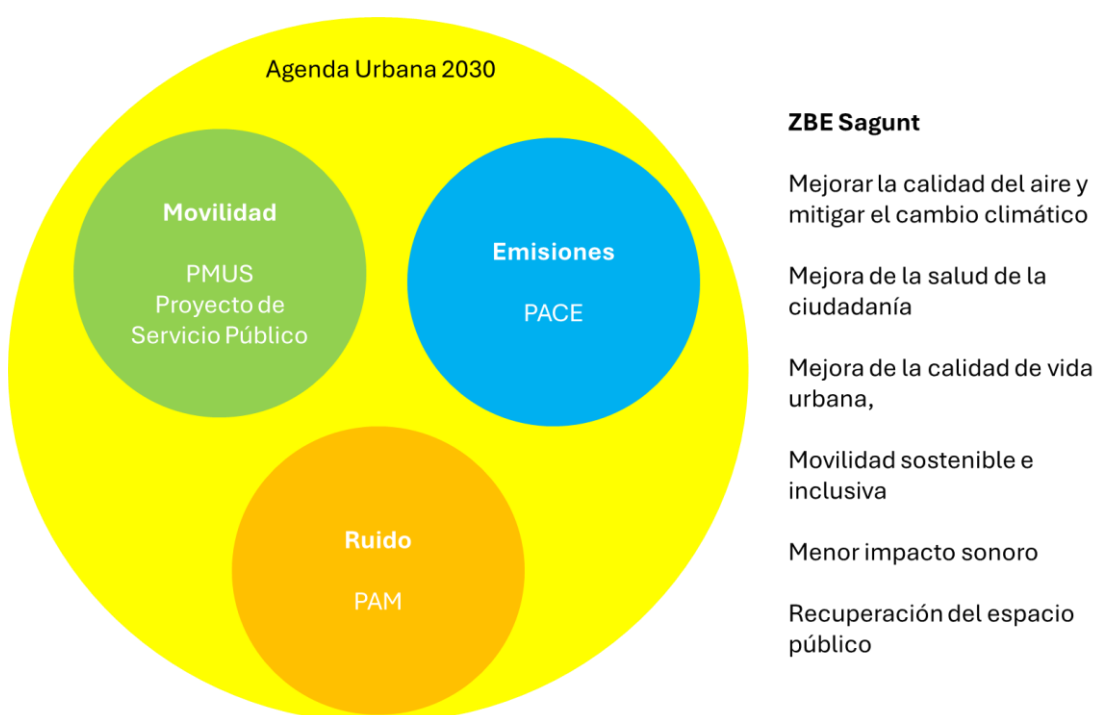
- Agenda Urbana de Sagunt 2030.

- Pla de Mobilitat Urbana Sostenible de Sagunt – PMUS.
- Pla d'Acció per al Clima i l'Energia Sostenible – PASTURA.
- Pla d'acció de qualitat de l'aire i diagnòstic de la contaminació atmosfèrica.
- Pla Acústic Municipal – PAM.
- Projecte de Servei Públic de Transport Urbà.

La relació entre aquests instruments de planificació i la ZBE de Sagunt és clara. L'Ajuntament de Sagunt s'ha dotat d'una sèrie de documents estratègics que de manera sectorial (mobilitat, emissions i soroll), persegueixen millorar el punt de partida actual sota una òptica de sostenibilitat i millora de la qualitat de vida. Aquesta visió global és la que dona cobertura l'Agenda Urbana, document estratègic que també ha redactat l'Ajuntament de Sagunt. Així, l'Agenda Urbana dona un marc estratègic de primer nivell i els diferents plans sectorials, aterren les estratègies en el camp de les seues competències.

Ara bé, cada vegada més sovint s'ha vist la necessitat d'integrar aquestes visions sectorials d'una forma transversal. Quan parlem de mobilitat, no sols parlem de transport, parlem també de salut pública, de qualitat i vitalitat urbana, en definitiva, de qualitat de vida.

Amb tot això, la Zona de Baixes Emissions és, possiblement, el primer instrument que englobe, de manera transversal, actuacions de mobilitat i ambientals amb la finalitat de contribuir a millorar la qualitat de l'aire i mitigar el canvi climàtic. Com es veurà en aquest document, les propostes d'actuació són transversals i, per això, completament alineades amb les actuacions proposades en els diferents plans sectorials municipals que a continuació es detallen.



Relació entre els instruments de planificació i la ZBE. Font: IDOM

3.4.1. Agenda Urbana de Sagunt

En 2016, com a ferramenta per a la implementació dels fons provinents del FEDER, sorgeixen les anomenades EDUSI (Estratègies de Desenvolupament Urbà Sostenible i Integrat). Aquest model afermava el binomi sostenibilitat-planificació urbana. De manera

paral·lela, amb una visió més alineada amb els ODS i l'Agenda Urbana, es formula l'Agenda Urbana Espanyola. Conscients de la rellevància de l'escala local s'articulen els anomenats Plans d'Acció Local de l'Agenda Urbana Espanyola.

Alineat amb tot aquest procés, Sagunt compta amb l'EDUSI i amb l'Agenda Urbana de Sagunt. En aquest sentit, la ZBE és coherent amb els objectius estratègics plantejats en l'Agenda Urbana de Sagunt, com, per exemple, el 3 (previndre i reduir els impactes del canvi climàtic i millorar la resiliència) o el 5 (afavorir la proximitat i la mobilitat sostenible).

3.4.2. Pla de Mobilitat Urbana Sostenible de Sagunt – PMUS

Al maig del 2009 es va redactar el primer PMUS de Sagunt, que es va actualitzar al llarg de 2017, aprovant-se definitivament pel Ple de la Corporació Municipal, en sessió ordinària, el 26 de juny de 2018.

El diagnòstic de la mobilitat que realitza el PMUS indica:

- Realitats urbanes de Sagunt i el Port, marcades per l'origen i l'evolució històrica.
- Una ciutat d'estructura complexa. Bipolaritat desequilibrada en activitat, presència industrial i pes poblacional.
- 32% de la població amb mobilitat potencialment reduïda (població envellida).
- Sagunt, pol comarcal en l'àrea metropolitana de València.
- Elevat trànsit de pas generat pel Port, en sentit nord-sud.
- Limitacions del viari de l'eixample de Sagunt.
- Importants previsions de creixement, tant residencial i comercial (rebliment dels nuclis actuals, l'espai entre ells i la consolidació del Nord del Palància) com a industrial (Parc Sagunt).
- Mancança del viari transversal amb capacitat al Port.
- Ampliar la dotació d'aparcament i regular l'aparcament com a ferramenta de gestió.
- Relocalització de la càrrega i descàrrega.
- Augmentar la participació del transport públic en la mobilitat urbana. El gran repte.
- Inserció del BRT a Sagunt.
- Transport públic. Una xarxa urbana l'oferta de la qual ha d'augmentar per a ser alternativa a l'automòbil.
- Paper testimonial de la bicicleta.
- Una ciutat que camina.
- Plaça Cronista Chabret com a articulació entre centre i eixample a Sagunt.
- Potencial per a restringir el trànsit al centre històric de Sagunt.
- L'estació com a element de permeabilització urbana sobre el ferrocarril.
- El barri antic del Port i la potencial de la nova centralitat del Teatre dels Tallers Generals.
- El front costaner del Port com a àrea de concentració de la població estival.
- El riu com a element articulador en lloc de barrera.
- El paper del taxi en la mobilitat sostenible.

Les propostes plantejades en el PMUS són:

- Pla d'actuació sobre el viari i l'aparcament.

3.4.3. Pla d'Acció per al Clima i l'Energia Sostenible – PACES

A l'abril de 2023 l'Ajuntament de Sagunt va redactar el Pla d'Acció per al Clima i l'Energia Sostenible del municipi de Sagunt (horitzó 2030).

El Pacte de les Alcaldies per al Clima i l'Energia compromet els municipis adherits a aconseguir els objectius comunitaris de reducció d'emissions de gasos d'efecte d'hivernacle a través d'accions relacionades amb l'eficiència energètica i les fonts d'energia renovable.

El PASTURA és el document a aplicar a Sagunt per a complir amb els compromisos de reducció d'emissions, estalvi d'energia, foment de les energies renovables i adaptació al canvi climàtic en 2030.

El document consta de 6 capítols:

1. Introducció i antecedents
2. Visió de futur, objectius i metes (diferenciant mitigació i adaptació)
3. Aspectes financers
4. Mitigació del canvi climàtic
5. Adaptació al canvi climàtic
6. Seguiment

En l'apartat 4 – Mitigació, es desenvolupen un total de 61 actuacions repartides en 5 línies de treball. La L3, és específica per al camp de la mobilitat i es desenrotllen un total de 9 actuacions concretes:

- Pla de mobilitat urbana sostenible
- Promoció i foment del transport no motoritzat per a empleats municipals
- Renovació del parc mòbil municipal
- Canvi de combustibles per uns altres menys contaminants en transport col·lectiu
- Disseny de la xarxa de carrils bici
- Millora i condicionament de la xarxa de carrils bici per al foment del seu ús
- Foment del transport a peu
- Xarxa municipal de punts de recàrrega vehicle elèctric
- Foment per a la renovació del parc mòbil

Totes aquestes actuacions estan alineades amb la visió del PMUS de Sagunt.

D'altra banda, de l'apartat 5 d'adaptació al canvi climàtic i encara que la mobilitat és un aspecte transversal a moltes àrees, existeix una actuació estretament relacionada amb aquesta, que és l'adaptació de les infraestructures al canvi climàtic. El text, específicament diu: *“L'Ajuntament fomentarà la reforma de les infraestructures existents de transport, energia, aigua o residus amb la finalitat d'augmentar així la seua capacitat d'adaptació als impactes detectats. A més, es requeriran esforços en el manteniment d'aquestes infraestructures. De manera particular, es millorarà la xarxa d'aigua per a augmentar la capacitat de resposta hidrològica, mentre que en els punts de la xarxa de carreteres existent que es considere que estan potencialment en risc d'inundacions, s'adoptaran mesures constructives d'adaptació com ara el reemplaçament de l'asfalt per uns altres amb millor drenatge i resistència a les altes temperatures”*.

El Pla d'Acció per al Clima i l'Energia Sostenible va tindre un precedent l'any 2019, quan l'Ajuntament va redactar el Pla d'acció de qualitat de l'aire i diagnòstic de la contaminació atmosfèrica.

3.4.4. Pla Acústic Municipal – PAM

L'any 2016 Sagunt va redactar el seu Pla Acústic Municipal (PAM). Segons aquest document, les principals fonts de soroll identificades són:

- El trànsit rodat procedent de les carreteres del terme municipal.
- Trànsit rodat procedent de vials del nucli urbà i distribuïdors municipals.
- Trànsit ferroviari.
- Activitat industrial.
- Zones d'oci.



Mapa de soroll de Sagunt. Font: PAM 2016

Els objectius de la qualitat acústica estan definits en la Llei 7/2002, de 3 de desembre de la Generalitat Valenciana, de protecció contra la Contaminació acústica. Segons l'ús dominant, i depenent de la franja horària (dia i nit), el nivell sonor màxim és:

USO DOMINANTE	NIVEL SONORO dB(A)	
	DÍA	NOCHE
Sanitario y docente	45	35
Residencial	55	45
Terciario	65	55
Industrial	70	60

Nivells sonors. Font: Llei 7/2002, de 3 de desembre de protecció contra la contaminació acústica

Es conclou que els carrers amb majors nivells sonors i en les quals més se superen els OCA (Objectius Qualitat Acústica) tant per a zones amb ús prioritari sanitari i docent com a residencial són:

- Principals eixos viaris que uneixen Sagunt amb el Port (est – oest)
 - Av. de la Vila – Av. Corona d'Aragó – Av. Arquitecte Alfredo Simón Gurumeta
 - Av. Fausto Caruana – Av. Hispanitat – Av. Camp de Morvedre
 - Av. Nou d'Octubre
- Els eixos que uneixen el Port amb Canet d'en Berenguer (nord – sud)
 - Av. Jaume Roig
 - Carrer Periodista Azzati
- Al nucli urbà de Sagunt
 - Carrer Sants de la Pedra
 - Carrer Horts
 - Camí Reial
 - Carrer València
 - Av. del País Valencià

El programa d'Actuació del PAM conté 6 línies estratègiques. Les dues primeres, estretament relacionades amb la mobilitat:

- Actuacions de mobilitat sostenible (MOV)
- Actuacions sobre el trànsit rodat (TRA)

Les propostes d'actuació relacionades amb la mobilitat i el trànsit són:

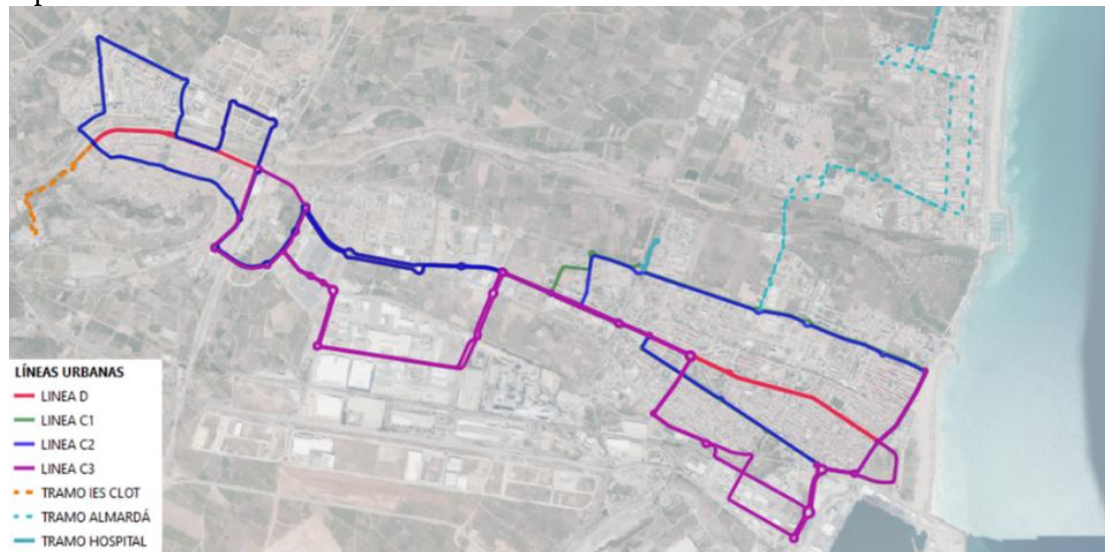
- PA-MOV 01. Ampliació de la xarxa de carrils bici i foment de les ciclocarrers.
- PA-MOV 02. Impuls del transport públic.
- PA-MOV 03. Intermodalitat bicicleta – transport públic.
- PA-MOV 04. Creació d'un servei de préstecs de bicicletes.
- PA-MOV 05. Foment de l'ús de vehicles eficients.
- PA-MOV 06. Connexió ferroviària de València amb el Port.
- PA-MOV 07. Pla de Mobilitat Urbana Sostenible.
- PA-TRA 01. Estudi de trànsit.
- PA-TRA 02. Reducció del trànsit en zones especialment sensibles (centres docents i sanitaris).
- PA-TRA 03. Controls d'emissions sonores.
- PA-TRA 04. Millora acústica de paviments.
- PA-TRA 05. Controls de velocitat.
- PA-TRA 06. Controls de velocitat mitjançant guals.
- PA-TRA 07. Desviaments de trànsit a zones menys sensibles i circumval·lacions.
- PA-TRA 08. Definició de zones 30.
- PA-TRA 09. Evitar l'empedrat en les calçades.
- PA-CIU 04. Campanyes de conscienciació d'ús del transport públic i mobilitat blana.

3.4.5. *Projecte de Servei Públic de Transport Urbà*

Al febrer de 2024 l'Ajuntament de Sagunt va aprovar el Projecte de Servei Públic de transport de persones viatgeres per carretera del municipi de Sagunt, el qual estableix les noves característiques del servei d'acord amb els següents objectius instrumentals:

- Millorar la qualitat en la prestació del servei.
- Solucionar els problemes actuals derivats de l'alta demanda localitzada en hores punta.
- Connectar amb els nuclis de població la demanda desatesa en període estival.
- Oferir una línia de transport públic urbà als polígons industrials del municipi.
- Captar la potencial demanda nocturna detectada els divendres a la nit, en període estival, mitjançant l'ampliació, a aquest dia, del servei nocturn.
- Garantir la connectivitat entre el servei de transport urbà del municipi de Sagunt i el transport interurbà de persones viatgeres, materialitzat a través de la connexió amb el servei de RENFE Rodalia (línies C-5 i C-6), així com les línies de MetroBus que travessen el municipi.
- Promoure polítiques d'integració tarifària en l'àmbit de prestació del servei, de manera que l'usuari perceba com un tot el Sistema de Transport Públic i pugui efectivament utilitzar-lo com a tal, aprofitant per a això les tecnologies sense contacte ja implantades en la Comunitat Valenciana.

L'àmbit de prestació del servei engloba el mateix terme municipal, enllaçant els principals nuclis poblacionals, que són Sagunt, el Port de Sagunt i Almardà. En el seu recorregut cap a Almardà, l'itinerari circula pel terme municipal de Canet d'en Berenguer. En l'actualitat, les línies de transport públic de Sagunt poden observar-se en el següent mapa:



Transport públic urbà de Sagunt. Font: Ajuntament de Sagunt.

Les 6 línies plantejades en el PSPT són:

Línia D o 102. L'objectiu d'aquesta línia és el de donar cobertura a la demanda interna de les àrees urbanes del municipi de Sagunt, englobant la mobilitat de les seues tres àrees estructurals: Sagunt, entre nuclis i el Port de Sagunt. El seu funcionament serà constant al llarg de tot l'any, tant a l'hivern com a l'estiu.



Línia D o 102. Font: PSPT Sagunt 2024

Línia Circular C1. Sagunt – el Port de Sagunt. L'objectiu d'aquesta línia és donar cobertura a les àrees urbanes perifèriques del municipi de Sagunt, connectant aquestes amb la resta de les àrees estructurals: Sagunt, entre nuclis i el Port de Sagunt. A més, aquesta línia connecta amb l'Hospital de Sagunt, la Platja d'Almardà, Corint i la Platja de Canet. L'operativa de la línia tindrà caràcter mixt: servei regular i servei a la demanda. El seu funcionament serà distint al llarg de l'any.



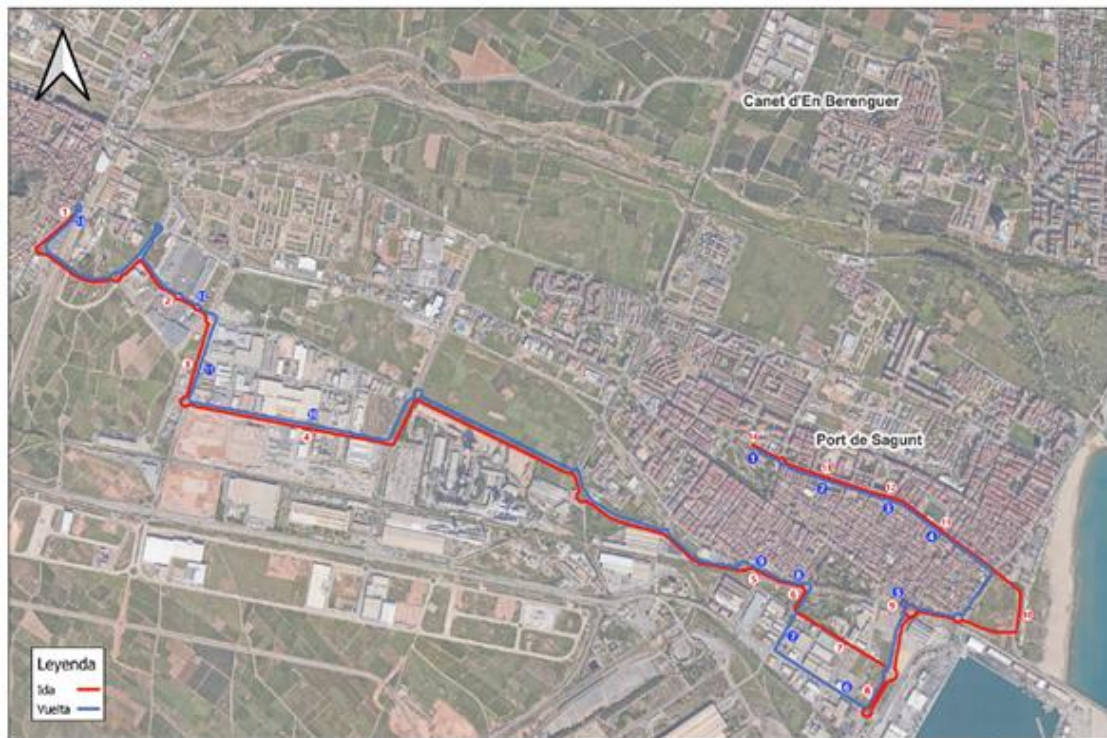
Línia Circular C1. Font: PSPT Sagunt 2024

Línia Circular C2 – El Port – Sagunt. L'objectiu d'aquesta línia és donar cobertura a les àrees urbanes perifèriques del municipi de Sagunt, connectant aquestes amb la resta de les àrees estructurals: Sagunt, entre nuclis i el Port de Sagunt. A més, aquesta línia connecta amb l'Hospital de Sagunt, la Platja d'Almardà, Corint i la Platja de Canet. L'operativa de la línia tindrà caràcter mixt: servei regular i servei a la demanda. El seu funcionament serà distint al llarg de l'any.



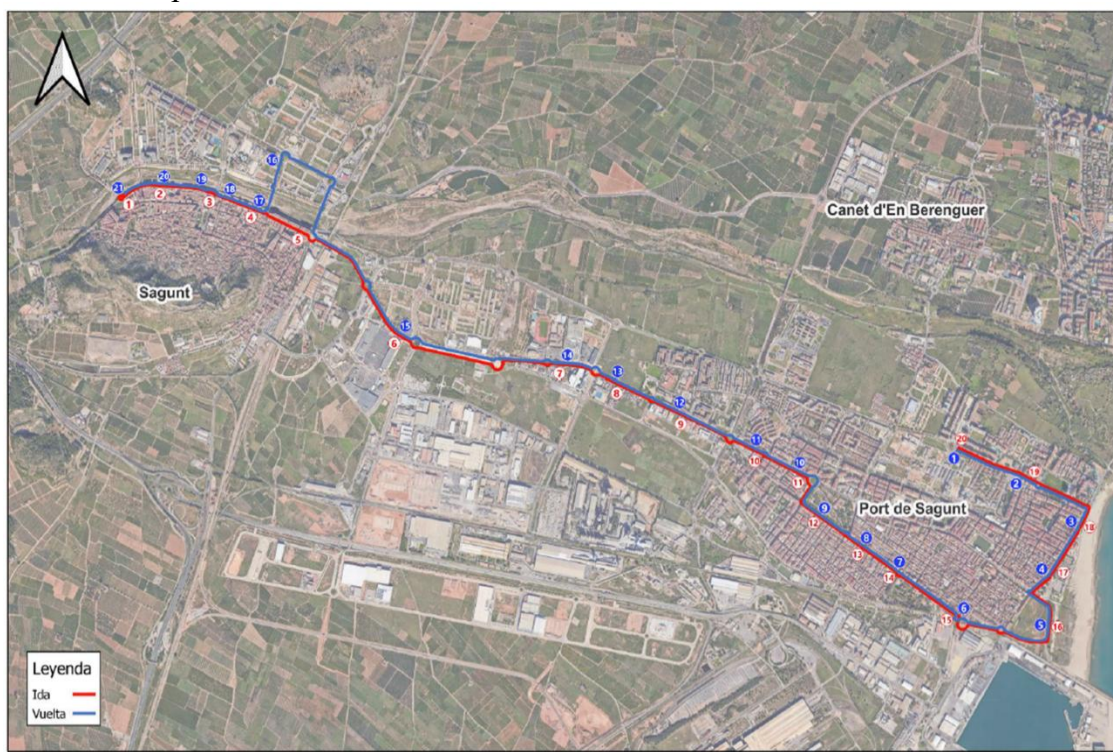
Línia Circular C2. Font: PSPT Sagunt 2024

Línia Circular C3: Sagunt - Polígons industrials – El Port de Sagunt. L'objectiu d'aquesta línia és donar cobertura als polígons industrials d'Ingruinsa, Sepes i Racó de l'Horta amb les àrees urbanes de Sagunt, entre nuclis i el Port de Sagunt. L'operativa de la línia tindrà caràcter mixt: servei regular i servei a la demanda. El seu funcionament serà constant al llarg de tot l'any, tant a l'hivern com a l'estiu.



Línia Circular C3. Font: PSPT Sagunt 2024

Línia 335 o BUS NIT: Sagunt – el Port de Sagunt. L'objectiu d'aquesta línia és el de donar cobertura a la demanda interna de les àrees urbanes del municipi de Sagunt en període nocturn, englobant la mobilitat de les seues tres àrees estructurals: Sagunt, entre nuclis i el Port de Sagunt. El servei inclou la possibilitat per part de les persones usuàries de sol·licitar parades a demanda dins de l'itinerari establert.



Línia 335 – Bus nit. Font: PSPT Sagunt 2024

Línia Parc Sagunt II. Addicionalment s'implementarà la línia a Parc Sagunt II la qual es preveu la seua posada en marxa al gener de 2026 de manera que aquest servei es trobe coordinat amb el desenvolupament previst en Parc Sagunt.

3.5. Coherència metropolitana

El municipi de Sagunt forma part de l'àrea metropolitana de València i al costat de la pròpia ciutat de València, així com les ciutats de Paterna i Torrent, té l'obligació d'implantar una Zona de Baixes Emissions. Segons dades del Pla de mobilitat de l'àrea metropolitana de València (PMoMe, no aprovat) en l'Àrea Metropolitana de València es realitzen aproximadament 4,7 milions de desplaçaments al dia, pràcticament el 40% de tots els desplaçaments diaris que es realitzen a la Comunitat Valenciana.

Tots aquests desplaçaments metropolitans es donen, en gran manera, de manera interna a cada un dels municipis, però hi ha un percentatge important d'ells que es donen entre municipis de l'àrea metropolitana. A aquests, cal garantir-los la coherència en la gestió de les distintes ZBE que existiran en l'àrea metropolitana de València (mateixes restriccions). No és recomanable que un repartidor, per exemple, haja de diferenciar entre diferents tipus de gestió d'una ZBE en funció del municipi al qual es dirigeix. A nivell metropolità hauria d'existir "certitud jurídica", que és el principi de seguretat jurídica des d'un punt de vista positiu i que es tradueix en la importància de la llei com un vehicle generador de certesa. Si les ZBE venen regulades per un RD, seria necessari que en una àrea homogènia de mobilitat com pot ser l'àrea metropolitana de València, aquestes es

regulen sota un mateix paraigua que garantisca la certitud jurídica als usuaris que per ella es desplacen sense afectar, com ha de ser, a les competències pròpies de cada municipi. En aquest sentit és necessari donar coherència a la gestió (tipus de vehicles que poden accedir, horaris...), de les distintes ZBE que s'implantaran en l'Àrea metropolitana de València.

4. NATURALES I AVALUACIÓ DE LA CONTAMINACIÓ

En el següent capítol es descriu la naturalesa i avaluació de la contaminació atmosfèrica al terme municipal de Sagunt. Per a això, és important descriure les estacions existents al municipi.

4.1. Estacions de mesurament de qualitat de l'aire

Com s'ha comentat anteriorment, Sagunt disposa de cinc estacions de la Xarxa Valenciana de Vigilància i Control de la Contaminació Atmosfèrica (RVVCC), tres de les quals es localitzen en àmbit urbà.

Es mostra també, de manera complementària, els resultats obtinguts en els mesuradors instal·lats en els entorns de 25 centres educatius municipals.

4.1.1. Estacions de la RVVCC

Els valors de concentració dels contaminants atmosfèrics van ser obtinguts a partir dels mesuraments de les estacions de la RVVCCA d'àmbit urbà¹:

- Sagunt – Nord. Àmbit urbà
- Sagunt – Port. Àmbit urbà
- Sagunt HOLCIM Port. Àmbit urbà



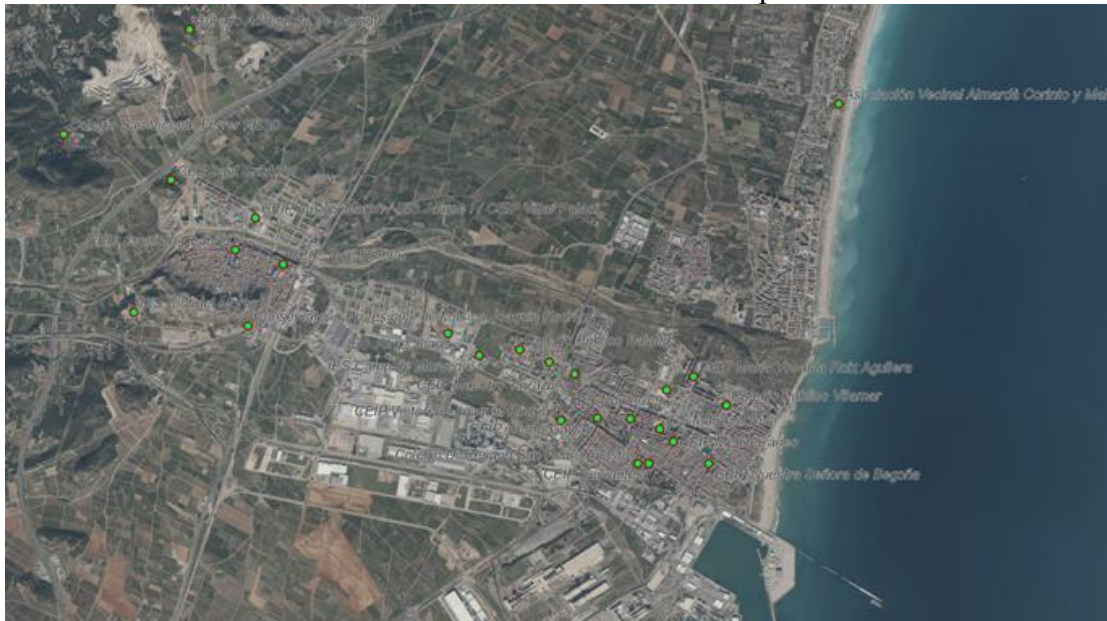
Distribució geogràfica de les estacions de monitoratge de la Xarxa Valenciana de Vigilància i Control de la Contaminació Atmosfèrica Aire d'àmbit urbà. Font: RVVCCA

¹ <https://mediambient.gva.es/es/web/calidad-ambiental/datos-on-line>

4.1.2. Estacions de mesuraments en els centres educatius

Sagunt realitza mesuraments de contaminants atmosfèrics de manera contínua en entorns de 25 centres educatius, 23 d'ells en àmbit urbà. Els registres obtinguts d'aquests mesuraments es consideren complementaris a les dades oficials aportades per la RVVCCA.

Els 25 centres educatius on es realitzen mesuraments de la qualitat de l'aire són:



Distribució geogràfica de les estacions de mesuraments en entorns escolars. Font: Ajuntament

4.2. Estacions de mesurament de soroll ambiental

Sagunt, actualment, no compta amb estacions de mesurament de soroll. Les dades disponibles són, com s'ha comentat anteriorment, del Pla Acústic Municipal (PAM).

4.3. Contaminants i Objectius de Qualitat de l'Aire

En el Reial decret 102/2011, de 28 de gener, relatiu a la millora de la qualitat de l'aire es defineixen i estableixen els objectius de qualitat de l'aire. Dels diferents contaminants que identifica el RD, el present document es limita a l'anàlisi als referits en l'Annex II. Categoria 1 d'Indicadors de qualitat de l'aire associats al trànsit rodat del Reial decret 1052/2022, de 27 de desembre, pel qual es regulen les zones de baixes emissions.

Els indicadors de qualitat de l'aire associats al trànsit rodat que contempla l'Annex II del RD 1052/2022 són els següents:

- Diòxid de nitrogen – NO₂
 - Valor límit horari (VLH).
 - Valor límit anual (VLA).
- Partícules PM₁₀:
 - Valor límit diari (VLD).
 - Valor límit anual (VLA).
- Partícules PM_{2,5}:
 - Valor límit anual (VLA).

Respecte a aquests contaminants, els límits estatals establits són:

Objectius de qualitat de l'aire per a protecció de la salut		
NO ₂	Valor límit horari Període de mitjana: 1 h	200 µg/m³ Valor que no podrà superar-se en més de 18 ocasions per any civil
	Valor límit anual Període de mitjana: 1 any	40 µg/ m³
	Llindar d'alerta	400 µg/ m³ Es considerarà superat quan durant tres hores consecutives s'excedisca aquest valor cada hora en llocs representatius de la qualitat de l'aire en una àrea de, com a mínim, 100 km ² o en una zona o aglomeració sencera, prenent la superfície que siga menor.
PM ₁₀	Valor límit diari Període de mitjana: 24 h	50 µg/ m³ Valor que no podrà superar-se en més de 35 ocasions per any
	Valor límit anual Període de mitjana: 1 any	40 µg/ m³
PM _{2.5}	Valor límit anual Període de mitjana: 1 any	25 µg/ m³

Objectius de qualitat de l'aire per a protecció de la salut. Font: Reial decret 102/2011
D'altra banda, cal indicar que, la UE, ha aprovat a la fi de 2024 una nova directriu de Qualitat de l'Aire. El text redueix els valors màxims permesos per als contaminants atmosfèrics, encara que es continua quedant per damunt de les recomanacions de l'Organització Mundial de la Salut (OMS).

Els valors límit quedaran de la manera següent:

- NO₂. Mitjana anual. Es passa dels 40 µg/m³ als 20 µg/m³
- PM₁₀. Es passa d'una mitjana anual de 40 µg /m³) a 20 µ/m³
- PM_{2,5}. Es passa d'una mitjana anual de 25 µ/m³ a 10 µ/m³

Els estats membres tenen dos anys per a transposar aquesta directriu Europea a la seua legislació.

4.4. Mesuraments. Resultats de la RVVCC

La Generalitat Valenciana té competències en matèria de qualitat de l'aire i és l'administració encarregada de mesurar els registres, avaluar i fer el seguiment dels nivells de contaminació atmosfèrica a la Comunitat Valenciana. Per això, disposa d'una Xarxa de vigilància i control de la contaminació atmosfèrica a partir de la qual, els diferents ajuntaments, poden conèixer si en el seu territori se superen els límits establits per la legislació vigent.

D'aquesta manera, la Generalitat publica periòdicament els informes d'Avaluació de la qualitat de l'aire. En el cas de Sagunt, i tal com indica l'Avaluació de la Qualitat de l'Aire a la Comunitat Valenciana 2023, en l'Agglomeració ES1005: PALÀNCIA – JAVALAMBRE (ZONA COSTANERA), en la qual s'enquadra el municipi de Sagunt, durant aquest any no es van superar els valors límit o objectiu dels distints contaminants establits en la normativa vigent relativa a qualitat de l'aire Reial decret 102/2011, de 28 de gener, relatiu a la millora de la qualitat de l'aire.

D'aquesta manera, la utilització dels informes d'Avaluació de la Qualitat de l'Aire a la Comunitat Valenciana redactats per la Generalitat, permeten als ajuntaments amb obligació d'implantar una ZBE a establir criteris homogenis respecte a l'avaluació de la qualitat de l'aire (la font d'informació, la dada, és homogeni per a tota la Comunitat Valenciana).

Addicionalment i a partir de les dades històriques que poden extraure's de les estacions urbanes de la RVVAAC de Sagunt², s'han analitzat els registres obtinguts per a l'any 2024.

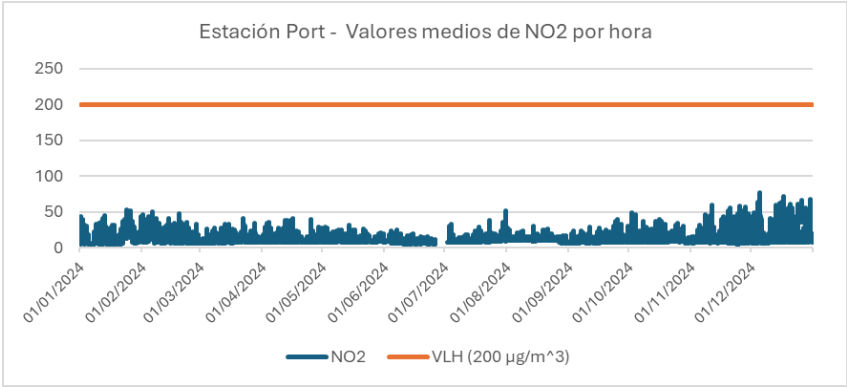
4.4.1. Diòxid de nitrogen (NO2)

El diòxid de nitrogen és el principal indicador de la contaminació a causa del trànsit de vehicles, ja que resulta de la combustió de materials fòssils. És un compost tòxic de per si mateix, però es pot trobar associat a les PM i altres contaminants primaris. El seu efecte advers sobre la salut humana i la seua forta correlació amb altres contaminants el converteixen en un idoni candidat per a l'estudi i valoració.

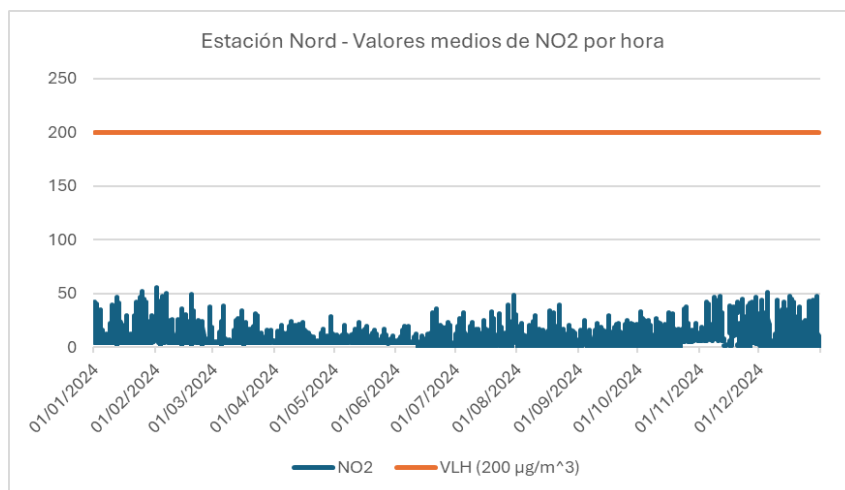
De les tres estacions urbanes de la RVVCCA, es disposa de dades de NO2 de les estacions Nord i el Port i com s'observa en la següent taula, cap estació supera els límits establits (per a l'any 2024).

Estación	Datos válidos	Superaciones VLH	Cumple VLH	Media Anual	Cumple VLA
	%	(> 200 µg/m3)	18 superaciones	(VLA µg/m3)	(40 µg/m3)
Nord	96,70	0		7,07	
Port	97,26	0		12,67	
Port Holcim	Sn datos				

Superacions de NO2 en estacions de la RVVCCA. Font: Generalitat Valenciana



² <https://mediambient.gva.es/es/web/calidad-ambiental/datos-on-line>



Evolució horària de NO2 en les estacions de la RVVCCA. Font: Generalitat Valenciana

4.4.2. *Material particulat*

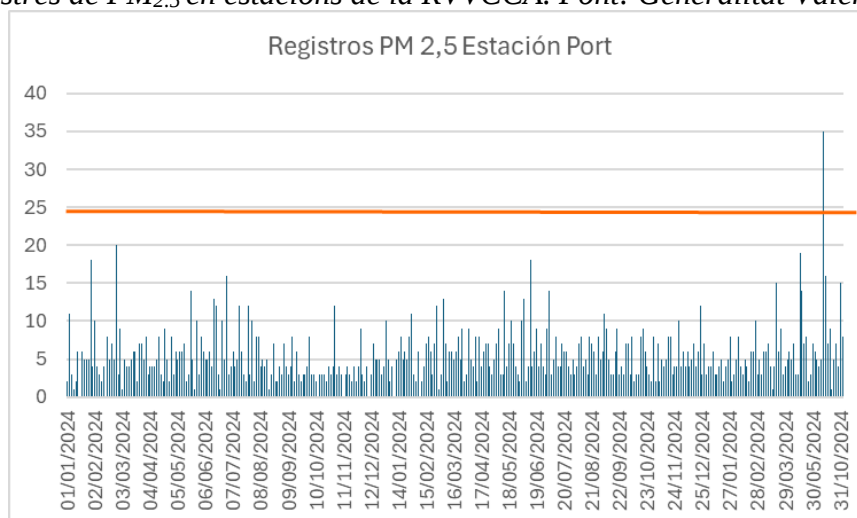
El material particulat de major interés inclou les PM₁₀ i les PM_{2,5}, sent el subíndex el màxim diàmetre mitjà d'estes. La procedència d'aquestes partícules és tan variada com la seua composició, ja que inclou totes les fonts que generen xicotetes partícules que passen a estar en suspensió en l'aire. Es poden constituir de compostos sòlids i líquids, orgànics i inorgànics, etc.

Els principals compostos que es troben en les PM amb major freqüència són els sulfats, nitrats, amonis, metalls, dioxines, sals i carbó negre. Aquest contaminant ha sigut, amb diferència, el més estudiat al llarg de la història, a causa dels seus nombrosos efectes adversos sobre la salut i processos que els generen.

En el cas del PM_{2,5}, de les tres estacions urbanes de la RVVCCA només es tenen dades de mesuraments de PM_{2,5} l'estació del Port (per a l'any 2024). En aquest cas, els seus mesuraments estan per davall del valor límit horari i anual.

Estación	Datos válidos	Media Anual (VLA µg/m3)	Cumple VLA (25 µg/m3)
	%		
Nord	Sin datos		
Port	98,08	5,55	
Port Holcim	Sin datos		

Registres de PM_{2,5} en estacions de la RVVCCA. Font: Generalitat Valenciana



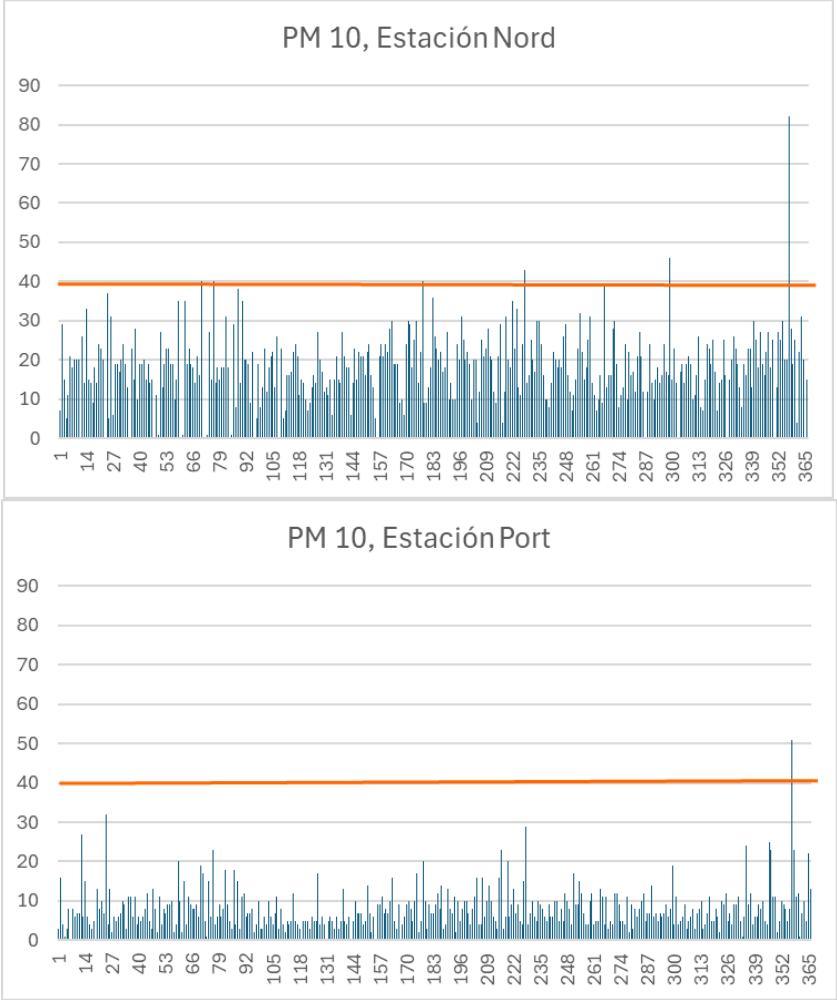
Evolució diària dels registres de PM_{2,5} en l'estació del Port. Font: RVVCCA.

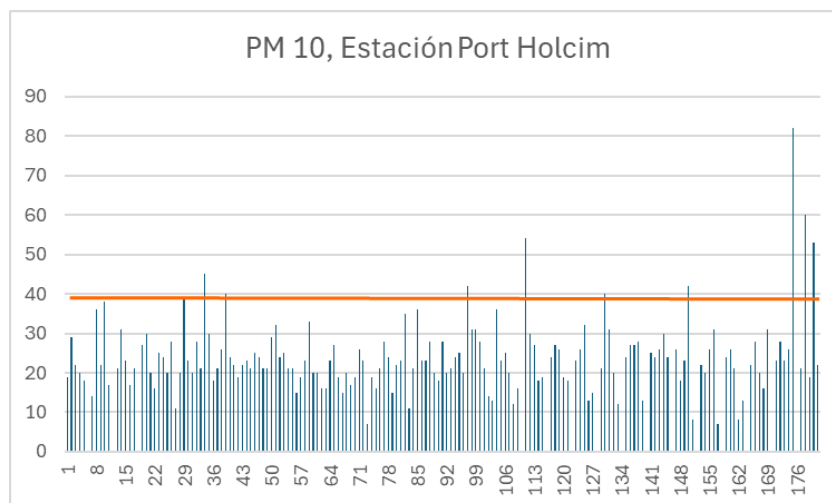
Per al PM₁₀, cap de les estacions supera en més de 35 vegades el valor límit diari ni el valor límit anual, encara que és necessari precisar que l'estació d'Holcim el Port compta amb un nombre baix de dades.

Estación	Datos válidos	Superaciones VLD	Cumple VLD	Media Anual	Cumple VLA
	%	(> 50 µg/m3)	(> 35 superaciones)	(VLA µg/m3)	(40 µg/m3)
Nord	95,62	1		18,79	
Port	98,08	1		8,11	
Port Holcim	45,30	4		23,95	

** Estacions amb nombre insuficient de dades.

Registres de PM₁₀ en estacions de la RVVCCA. Font: Generalitat Valenciana





Evolució diària dels registres de PM10 en les tres estacions urbanes. Font: RVVCCA.

4.5. Mesuraments en centres educatius

A continuació, i a partir de la informació facilitada per l'Ajuntament per a 2024, es presenten els resultats obtinguts en 23 centres educatius per a la situació actual i per a l'escenari futur amb els nous valors límit. S'han llevat de la taula de resultats els centres educatius Adventista i el centre cultural Almardà, en trobar-se aquests dos equipaments fora de l'àmbit urbà.

4.5.1. Diòxid de nitrogen (NO₂)

Per al NO₂, hi ha 2 centres educatius que registren superacions dels valors límit actuals:

- Al CEIP Cronista Chabret només es registren 3 superacions horàries, però el límit de la mitjana anual està per damunt dels 40 µg/m³ (41,52 µg/m³).
- L'IES Núm. 5 només es registren 3 superacions horàries, però la mitjana anual està per damunt dels 40 µg/m³ (53,30 µg/m³).

Centro educativo	Superaciones VLH	Media Anual	Cumple límite VLA
	(>200 µg/m³)	(VLA, µg/m³)	(40 µg/m³)
CEE_Albanta_Sagunt	6	28,06	
CEIP_Baladre	18	20,54	
CEIP_Cervantes	12	31,14	
CEIP_Cronista_Chabret	3	41,52	
CEIP_Jose_Romeu	6	22,31	
CEIP_Maestro_Tarazona	0	22,53	
CEIP_Maria_Yocasta_Ruiz_Aguilera	0	32,18	
CEIP_Mediterraneo	3	12,76	
CEIP_Ntra_Sra_Begoña	0	26,03	
CEIP_Pinaeta	6	11,15	
CEIP_Profesor_Tierno_Galvan	0	14,51	
CEIP_Victoria_y_Joaquin_Rodrigo	5	24,35	
CEIP_Vilamar	0	15,19	
CIPFP_Eduardo_Merello	3	17,89	
CIPFP_La_Laboral	0	20,38	
Conservatori_de_Musica_Joaquin_Rodrigo	0	20,52	
CP_San_Pedro_Apostol	6	27,14	
CP_San_Vicente_Ferrer	0	18,35	
IES_Camp_Morvedre	0	21,19	
IES_Clota_del_Moro	0	17,67	
IES_Jaume_I-CEIP_Ausiar_March-Villar_Palasi	0	16,54	
IES_Maria_Moliner	0	18,34	
IES_N5	0	55,30	

Superacions NO₂ en entorns educatius. Font: Ajuntament de Sagunt



Localització de centres educatius amb superacions dels valors límit per NO₂. Font: Aj. de Sagunt

Amb els valors límit futurs (nova directiva europea), als 2 centres educatius que actualment registren superacions de NO₂ caldria afegir altres 12, de tal manera que, dels 23 centres educatius que es troben en àmbit urbà, 14 registrarien superacions de NO₂ (60% dels centres educatius).

Centro educativo	Superaciones VLH	Media Anual	Cumple límite VLA
	(>200 µg/m³)	(VLA, µg/m³)	(20 µg/m³)
CEE_Albanta_Sagunt	6	28,06	
CEIP_Baladre	18	20,54	
CEIP_Cervantes	12	31,14	
CEIP_Cronista_Chabret	3	41,52	
CEIP_Jose_Romeu	6	22,31	
CEIP_Maestro_Tarazona	0	22,53	
CEIP_Maria_Yocasta_Ruiz_Aguilera	0	32,18	
CEIP_Mediterraneo	3	12,76	
CEIP_Ntra_Sra_Begoña	0	26,03	
CEIP_Pinaeta	6	11,15	
CEIP_Profesor_Tierno_Galvan	0	14,51	
CEIP_Victoria_y_Joaquin_Rodrigo	5	24,35	
CEIP_Vilamar	0	15,19	
CIPFP_Eduardo_Merello	3	17,89	
CIPFP_La_Laboral	0	20,38	
Conservatori_de_Musica_Joaquin_Rodrigo	0	20,52	
CP_San_Pedro_Apostol	6	27,14	
CP_San_Vicente_Ferrer	0	18,35	
IES_Camp_Morvedre	0	21,19	
IES_Clot_del_Moro	0	17,67	
IES_Jaume_I-CEIP_Ausiar_March-Villar_Palasi	0	16,54	
IES_Maria_Moliner	0	18,34	
IES_N5	0	55,30	

Superacions NO₂ en entorns educatius amb la nova Directiva Europea. Font: IDOM amb dades de l'Ajuntament de Sagunt

4.5.2. PM₁₀

Per a les partícules PM₁₀, no hi ha cap centre educatiu que registre superacions dels valors límit, ni diaris ni anuals. Sí que hi ha diversos centres amb superacions de la mitjana diària (50 µg/m³), però en cap cas s'aconsegueix el nombre màxim de superacions (35 dies/any). Pel que fa a la mitjana anual, tots els centres es troben prou per davall del límit establert (40 µg/m³). El CEIP La Pinaeta és el que registra una mitjana anual més elevada (11,32 µg/m³), lluny del valor límit.

De la mateixa manera, quan entren en vigor la nova Directiva europea, tots els centres educatius seguiran per davall dels nous valors límit (mitjana anual 20 µg/m³).

Archivo	Superaciones VLD (>50 µg/m³)	Cumple límite VLD (35 superaciones)	Media Anual (VLA, µg/m³)	Cumple límite VLA (40 µg/m³)
CEE_Albanta_Sagunt	0		5,33	
CEIP_Baladre	0		6,70	
CEIP_Cervantes	1		10,10	
CEIP_Cronista_Chabet	0		7,64	
CEIP_Jose_Romeu	1		6,48	
CEIP_Maestro_Tarazona	1		8,29	
CEIP_Maria_Yocasta_Ruiz_Aguilera	0		7,49	
CEIP_Mediterraneo	0		7,35	
CEIP_Ntra_Sra_Begoña	1		9,35	
CEIP_Pinaeta	2		11,32	
CEIP_Profesor_Tierno_Galvan	1		7,91	
CEIP_Victoria_y_Joaquin_Rodrigo	2		9,38	
CEIP_Vilamar	1		8,47	
CIPFP_Eduardo_Merello	2		10,45	
CIPFP_La_Laboral	0		7,90	
Conservatori_de_Musica_Joaquin_Rodrigo	1		5,97	
CP_San_Pedro_Apostol	0		7,32	
CP_San_Vicente_Ferrer	1		7,57	
IES_Camp_Morvedre	1		10,28	
IES_Clot_del_Moro	0		6,25	
IES_Jaume_I-CEIP_Ausiar_March-Villar_Palasi	1		6,82	
IES_Maria_Moliner	1		8,47	
IES_N5	0		7,57	

Superacions PM₁₀ en entorns educatius. Font: Ajuntament de Sagunt

4.5.3. PM 2.5

Per a les partícules PM_{2.5}, no hi ha cap centre educatiu que registre superacions del valor límit (mitjana anual, 25 µg/m³). De fet, els valors mitjans registrats es troben molt per davall del valor límit. Cap centre educatiu arriba als 10 µg/m³ i molt pocs superen els 5 µg/m³.

Amb aquests valors, quan entre en vigor la nova directiva europea, cap centre estarà per damunt dels valors límit en matèria de PM_{2.5}.

Archivo	Media Anual	Cumple límite VLA
	(VLA, µg/m³)	(25 µg/m³)
CEE_Albanta_Sagunt	3,55	
CEIP_Baladre	3,76	
CEIP_Cervantes	4,94	
CEIP_Cronista_Chabret	3,73	
CEIP_Jose_Romeu	4,23	
CEIP_Maestro_Tarazona	4,74	
CEIP_Maria_Yocasta_Ruiz_Aguilera	4,98	
CEIP_Mediterraneo	5,01	
CEIP_Ntra_Sra_Begoña	4,64	
CEIP_Pinaeta	5,06	
CEIP_Profesor_Tierno_Galvan	4,55	
CEIP_Victoria_y_Joaquin_Rodrigo	5,65	
CEIP_Vilamar	4,77	
CIPFP_Eduardo_Merello	5,91	
CIPFP_La_Laboral	5,07	
Conservatori_de_Musica_Joaquin_Rodrigo	3,29	
CP_San_Pedro_Apostol	4,27	
CP_San_Vicente_Ferrer	3,93	
IES_Camp_Morvedre	5,25	
IES_Clot_del_Moro	4,18	
IES_Jaume_I-CEIP_Ausiar_March-Villar_Palasi	4,00	
IES_Maria_Moliner	4,78	
IES_N5	4,93	

Superacions PM_{2.5} en entorns educatius. Font: Ajuntament de Sagunt

A tall de resum:

- Dels 23 centres educatius en àmbit urbà dels quals es disposa de mesuraments de qualitat de l'aire, en dos d'ells es registren superacions de NO₂ (Cronista Chabret i Núm. 5).
- Cap centre educatiu registra superacions dels valors límit de PM₁₀ i PM_{2.5}.
- Per a l'escenari futur, amb els nous valors límit de la directiva europea, 14 centres educatius superaran els valors límit de NO₂.
- Amb els valors límit de la nova directiva europea, tots els centres educatius analitzats seguiran per davall dels valors límit relatius a PM₁₀ i PM_{2.5}.

4.6. Anàlisi dels resultats

Tal com indica l'informe Avaluació de la Qualitat de l'Aire a la Comunitat Valenciana 2023, de la Generalitat Valenciana, en l'Aglomeració ES1005: PALÀNCIA – JAVALAMBRE (ZONA COSTANERA), en la qual s'enquadra el municipi de Sagunt, durant aquest any no es van superar els valors límit o objectiu dels distints contaminants establits en la normativa vigent relativa a qualitat de l'aire Reial decret 102/2011, de 28 de gener, relatiu a la millora de la qualitat de l'aire.

Analitzats les dades de la RVVCCA per a l'any 2024, tampoc s'han observat superacions dels valors límit o objectiu dels distints contaminants.

Pel que fa als mesuraments complementaris realitzats en entorns escolars d'àmbit urbà, actualment hi ha dos centres educatius que registren superacions dels valors límit per a NO₂. Amb els valors límit futurs (nova directiva europea) altres 12 centres educatius superarien els límits establits de tal manera que, dels 23 centres educatius, 14 registrarien superacions de NO₂ (64%).

Cap centre educatiu registra superacions de PM_{2,5} i PM₁₀.

5. ORIGEN DE LA CONTAMINACIÓ

5.1. El paper dels vehicles de combustió

Quan els efectes de la contaminació atmosfèrica impacten en l'entorn més pròxim del focus emissor (microescala), podem parlar de qualitat de l'aire. Un bon exemple són els gasos que emeten els vehicles en una ciutat o en l'entorn d'una escola. Aquestes emissions tenen un impacte directe en l'aire que respiren les persones que caminen per aquesta ciutat o en els xiquets que juguen al pati de l'escola.

La qualitat de l'aire en general, i la de les ciutats en particular, es degrada si la concentració de determinats contaminants atmosfèrics supera els valors límit establits per les diferents administracions o organismes mundials, com per exemple l'Organització Mundial de la Salut (OMS). Respirar eixe aire insà perjudica la salut dels ciutadans.

Però, en àmbits urbans d'on procedeix aquesta contaminació? El procés d'urbanització que està patint el nostre planeta des de mitjan segle XX, concentrant la població en grans ciutats, ha portat aparellat un augment del consum energètic. Part d'eixe consum energètic està associat a l'increment de vehicles de motor. Només a Espanya, l'increment de motorització entre 1990 i 2018 ha sigut del 66%, de manera que s'ha passat de 309 turismes per cada 1.000 habitants a 515 (l'índex de motorització a Sagunt està per damunt dels 700 vehicles per cada 1.000 habitants). La població s'ha concentrat territorialment en aquests espais urbans, el consum energètic s'ha incrementat i ho ha fet especialment a partir de l'augment dels vehicles motoritzats, la qual cosa ha generat una concentració espacial de les emissions atmosfèriques en les grans àrees urbanes del món.

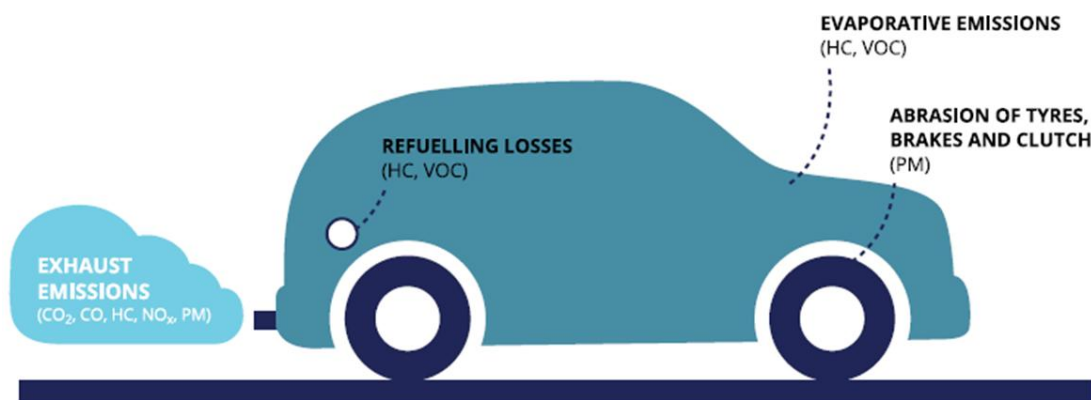
La contaminació atmosfèrica és una mescla complexa de components sòlids (partícules) i gasosos originats principalment pel trànsit motoritzat, la indústria i les calefaccions domèstiques. La combustió realitzada per les activitats humanes és el principal causant de contaminació atmosfèrica. Aquesta combustió genera partícules sòlides (PM), òxids de nitrogen (NO_x), ozó i monòxid de carboni (CO) entre altres contaminants. Aquests contaminants es diuen primaris si són emesos directament des de la seua font emissora (el NO₂ emés pels vehicles de combustió, per exemple) o secundaris si es formen en l'atmosfera a partir de substàncies precursors. Un exemple d'aquest segon grup seria l'ozó, que es forma en l'atmosfera a partir de reaccions químiques entre els òxids de nitrogen i els components orgànics volàtils.

Per al cas del NO₂, un dels contaminants atmosfèrics amb major impacte en la salut de les persones, les fonts emissores més importants són els motors de combustió interna, les centrals tèrmiques i, en menor mesura, les fàbriques de cel·lulosa i els calfadors de gas butà i estufes. Així, en àmbits urbans, la principal font d'emissió de NO₂ és el trànsit motoritzat. Segons l'inventari d'emissions per sectors a la Comunitat Valenciana, el transport per carretera és el responsable del 46% de les emissions de NO₂. A nivell urbà, el trànsit arriba a ser responsable del 70% de les emissions de NO₂. Per això és essencial, per a millorar la qualitat de l'aire de Sagunt, reduir el nombre de vehicles que circulen per entorns urbans.

Pel seu costat, les PM poden provindre de la combustió de combustible fòssil (automòbils), de la indústria, la construcció, de la pols en suspensió o de cremes agrícoles (crema de la palla d'arròs, per exemple). Hi ha estudis que asseguren que el 50% de les partícules en suspensió en àmbits urbans provenen del desgast de components dels vehicles com poden ser els frens, l'embragatge i els pneumàtics.

Així, la principal font emissora de tots els contaminants són els motors de combustió i, per tant, es pot afirmar que la quantitat de vehicles de motor que circulen per les nostres

ciutats o barris impacta de manera directa en la qualitat de l'aire que respirem. Com més cotxes circulen pels nostres carrers, pitjor qualitat de l'aire tindrem. Els motors de combustió i els vehicles són, per tant, els emissors d'aquests contaminants atmosfèrics. Ara bé, com s'emeten aquests contaminants?



Diferents tipus d'emissions dels vehicles. Font: European Environment Agency

- *Emissions generades pels tubs d'escapament.* Són les emissions produïdes principalment a partir de la combustió de diferents productes derivats del petroli, com la gasolina, el gasoil, el gas natural (GN) i el gas de petroli líquid (GLP). Com el procés de combustió no és perfecte, el vehicle emet altres contaminants, a més de l'aigua i el CO₂. La quantitat de cada contaminant emés depèn molt del tipus de combustible utilitzat (dièsel o gasolina, per exemple) i de la tecnologia del motor.
- *Emissions per abrasió,* produïdes a partir de l'abrasió mecànica i la corrosió de les peces del vehicle. L'abrasió només és important per a les emissions de PM i alguns metalls pesants. Les PM es poden generar a partir de l'abrasió mecànica dels pneumàtics del vehicle, dels frens i embragatge, del desgast de la superfície de la carretera o a partir de la corrosió del xassís, la carrosseria i altres components del vehicle.
- *Emissions evaporatives.* Són el resultat dels vapors que escapen del combustible del vehicle. Generen sobretot els compostos orgànics volàtils (COV).

Finalment, la quantitat de gasos que emet cada vehicle depèn de factors com el tipus de vehicle (antiguitat, potència, combustible, etc.), el tipus de via per la qual se circula o les característiques de la conducció.

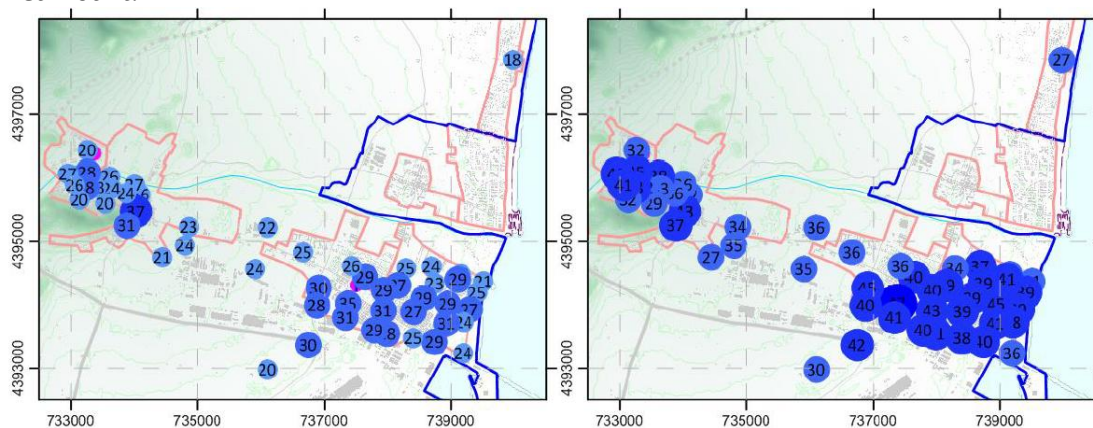
La Zona de Baixes Emissions de Sagunt tindrà impacte en aquests tres àmbits:

- Potenciarà la reducció de les intensitats de trànsit en àmbit urbà.
- Potenciarà l'ús de vehicles més eficients energèticament.
- Implantarà actuacions urbanes que reduiran les actuals velocitats de circulació.

5.2. Quina és la situació a Sagunt?

Segons el Pla d'Acció de Qualitat de l'Aire i Diagnòstic de la Contaminació Atmosfèrica de Sagunt, els nivells de concentració ambient de diòxid de nitrogen registrats se situen per davall de les referències legals en tots els casos, i només ocasionalment alguns valors puntuals se situen per damunt. Sembla que el patró espacial està clarament lligat al trànsit i al nivell de ventilació de l'entorn pròxim, amb valors en conjunt més elevats al nucli del

port que al barri antic, encara que pot apreciar-se que en aquest últim es registren alguns màxims, sempre amb una clara relació amb la intensitat circulatòria pròxima. No s'aprecia la possible petjada de les emissions derivades de l'activitat industrial circumdant.



Nivells de concentració ambiente de NO2 mitjana (esquerra) i màxims (dreta). Font: Pla d'Acció Qualitat de l'Aire Sagunt

Si es comparen els resultats obtinguts de la campanya de dosimetries amb les estacions de la RVVCCA els valors mitjans dosimètrics (i en grau més alt els màxims) estan notablement per damunt dels valors automàtics, amb excepció de l'estació del Port, que en algun moment registra valors per damunt de les mitjanes. Això indica que la xarxa dosimètrica, més densa, està arreplegant informació que, lògicament, no és possible obtindre amb només tres punts de mesura. Això té una clara relació amb els vehicles circulants.

Com les intensitats de vehicles té una clara relació amb la qualitat de l'aire en àmbit urbà és important, d'una banda, conèixer la composició del parc de vehicles de Sagunt i, per un altre, identificar els carrers i avingudes amb majors intensitats de trànsit.

5.2.1. Composició del parc de vehicles

El parc de vehicles de Sagunt compta amb un total de 53.783 vehicles, repartits entre un total de 77 tipologies. De tots ells, el 67,9% del parc de vehicles correspon a turismes. Les principals característiques d'aquests 36.526 turismes són:

- Els combustibles gasolina i dièsel agrupen el 99,3% del total de turismes.
- Només hi ha registrats a Sagunt 120 turismes elèctrics (0,4% del total).

Combustible	Turismos	%
Diesel	19.066	56,6%
Gasolina	14.403	42,8%
Eléctrico	120	0,4%
Gas Licuado de Petroleo	89	0,3%
Gas Natural Comprimido	8	0,0%
Otros	1	0,0%
Sin especificar	1	0,0%

Combustible dels turismes de Sagunt. Font: Ajuntament de Sagunt.

Pel que fa a la certificació EURO, el 29,5% són Euro 6.

Euro	Turismos	%
EURO 1	577	1,7%
EURO 2	1.786	5,3%
EURO 3	6.089	18,1%
EURO 4	8.353	24,8%
EURO 5	4.112	12,2%
EURO 6	9.938	29,5%
EURO ZX - AX	97	0,3%
No especificado	2.736	8,1%

Norma EURO dels turismes de Sagunt. Font: Ajuntament de Sagunt.

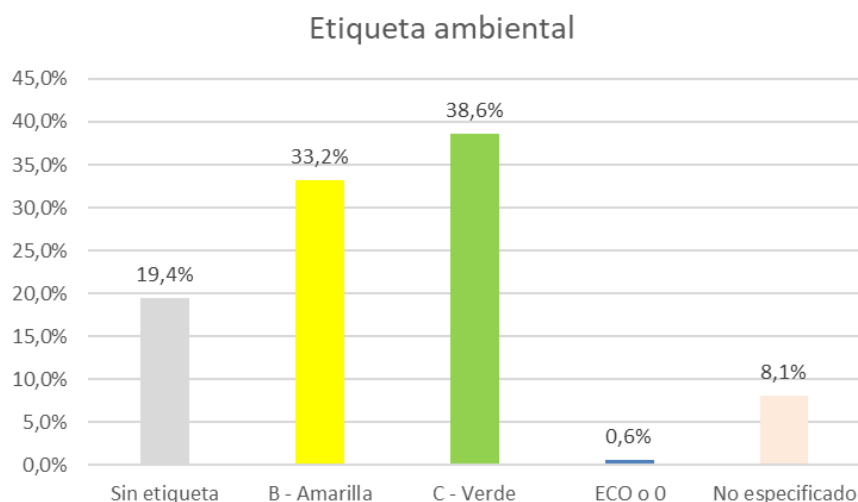
Si s'analitzen els turismes de Sagunt segons norma EURO i combustible, es pot fer una aproximació al nombre de vehicles que no comptarien amb cap mena d'etiqueta ambiental. Existeix un 19,4% de vehicles (6.533 vehicles) que, per la seua edat, combustible utilitzat i norma, no disposaran de cap etiqueta ambiental (blancs en la taula adjunta).

Després, hi ha un 72,5% dels vehicles comptaran amb alguna mena de distintiu ambiental. 11.194 vehicles (33,2%) disposaran d'etiqueta C (grogà) i 13.015 vehicles (38,6%) d'etiqueta B (verd). Després, amb les dades disponibles, es pot saber que 210 vehicles (0,6%), comptaran amb etiqueta ECO o 0 Emissions.

Finalment, hi ha un 8,1% de vehicles (2.736) que en la base de dades no s'especifica la norma i, per tant, es desconeix quin és el seu dispositiu ambiental, encara que analitzant l'any de matriculació, la gran majoria d'ells mancaran d'etiqueta ambiental. Dels 2.390 vehicles gasolina sense especificar norma, 1.957 són vehicles matriculats anteriorment a l'any 2001 (81,8%).

Euro	Turismos - Total	Diesel	Gasolina	Otros
EURO 1	577	255	322	-
EURO 2	1.786	1.145	641	-
EURO 3	6.089	4.170	1.917	2
EURO 4	8.353	6.243	2.107	3
EURO 5	4.112	3.032	1.076	4
EURO 6	9.938	3.883	5.949	106
EURO ZX - AX	97	-	1	96
No especificado	2.736	338	2.390	8

Norma EURO per tipus de combustible i vehicles amb etiqueta ambiental DGT. Font: elaboració pròpia amb dades de l'Ajuntament de Sagunt.



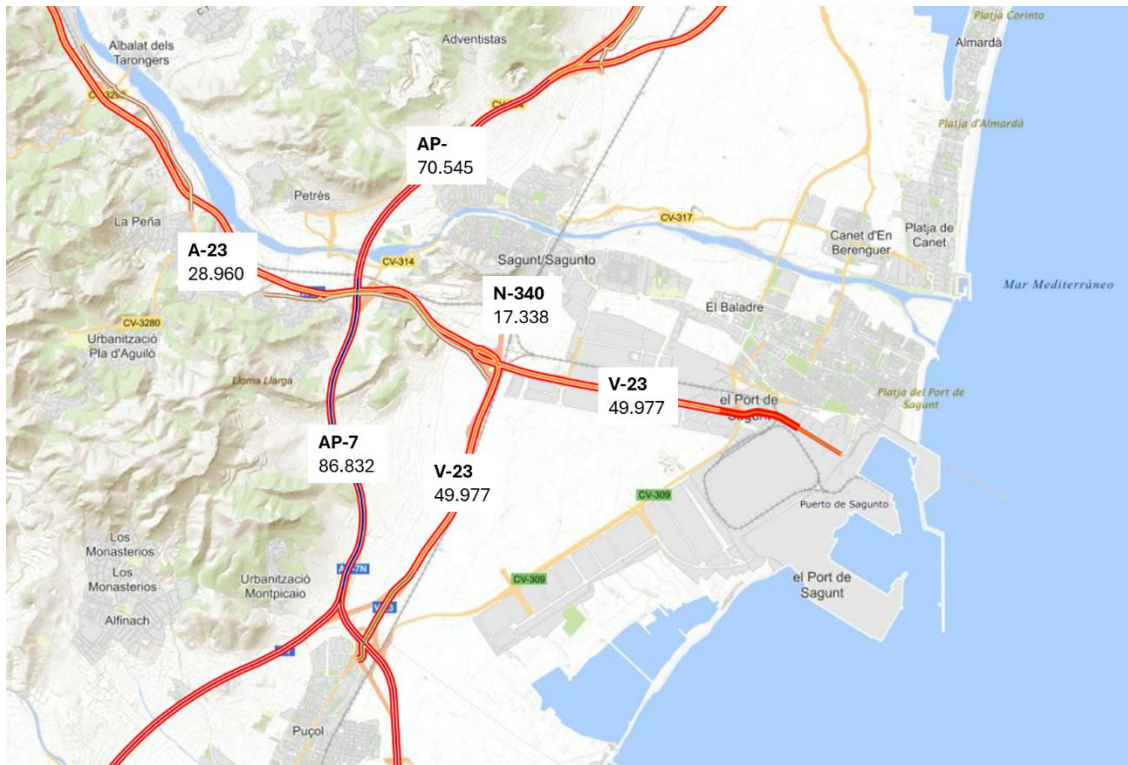
Etiquetas ambientales del parc de vehicles de Sagunt. Font: elaboració pròpia amb dades de l'Ajuntament de Sagunt.

Finalment, i per a complementar aquesta informació, es recorda que en l'apartat 2.4. Parc de vehicles, d'este Projecte de ZBE, es realitza una aproximació a la distribució territorial del Parc de vehicles de Sagunt.

5.2.2. Intensitats de trànsit

Finalment, i possiblement el més important, al costat de l'eficiència energètica del parc de vehicles municipal, són les intensitats de trànsit registrades, perquè una cosa és disposar d'un vehicle i l'altra l'ús que es faça d'ell, i el que emet és el vehicle circulant. Per això, i ja que existeix una clara relació entre contaminació atmosfèrica (NO₂ i PM principalment) i volum de trànsit, es mostren a continuació les dades disponibles sobre IMD a Sagunt.

Els majors volums de trànsit es registren, sens dubte, en la xarxa viària d'alta capacitat que travessa el terme municipal de Sagunt, principalment l'AP-7, l'A-23 i la V-23, així com la N-340 que creua Sagunt de nord a sud.

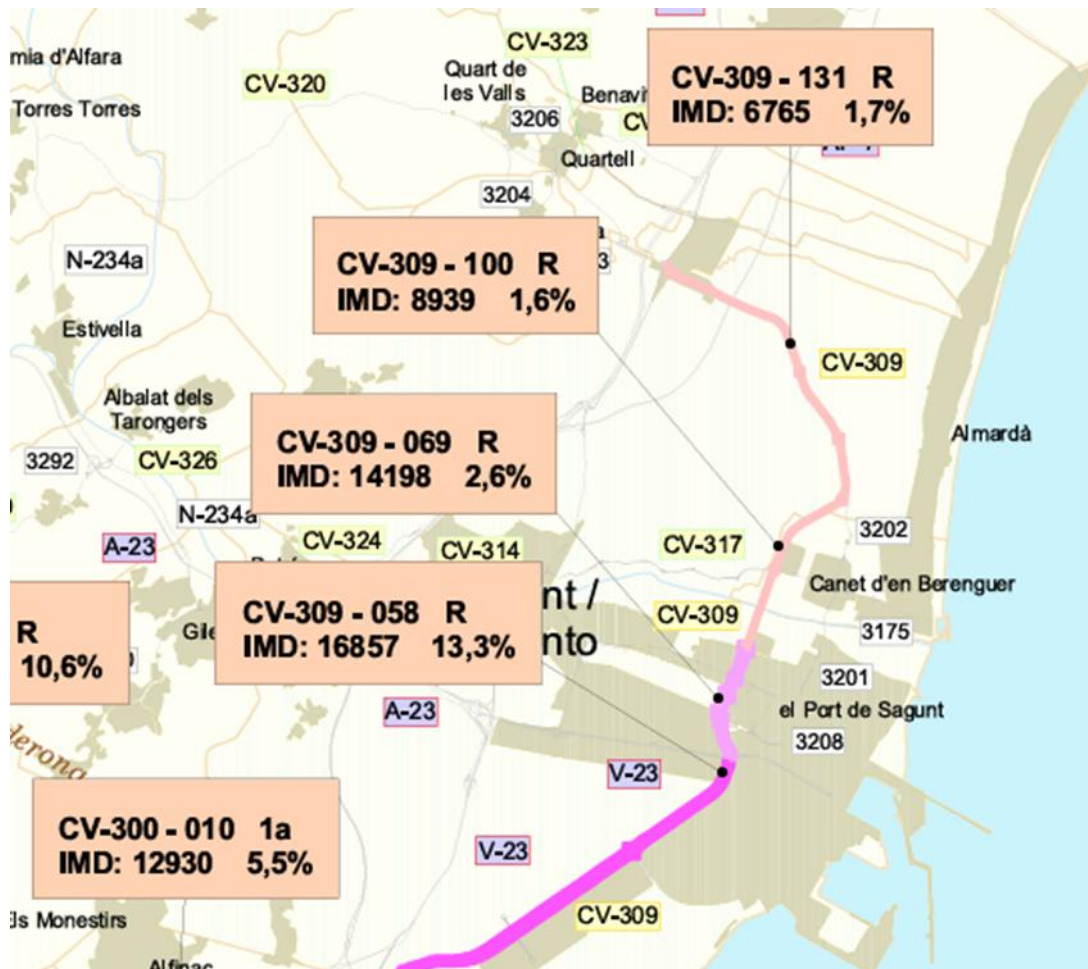


IMD en la xarxa de titularitat Estatal. Font: mapa de trànsit 2023

De la xarxa de titularitat autonòmica cal destacar els 16.857 vehicles/dia que circulen per la CV-309 (Parc Sagunt) i els 14.198 que circulen per la mateixa CV-309 al seu pas pel Port de Sagunt.

Les carreteres de titularitat provincial que transcorren pel terme municipal de Sagunt destaquen la CV-317, que connecta la CV-320 a l'altura del polígon industrial de Canet amb la N-340 a l'altura dels nous desenvolupaments urbans a l'est del riu Palància i que registra una IMD de 5.486 vehicles.

Finalment, la CV-314, que dona continuïtat a l'avinguda Sants de la Pedra i que ix del municipi per l'oest, registra una IMD de 2.974 vehicles.

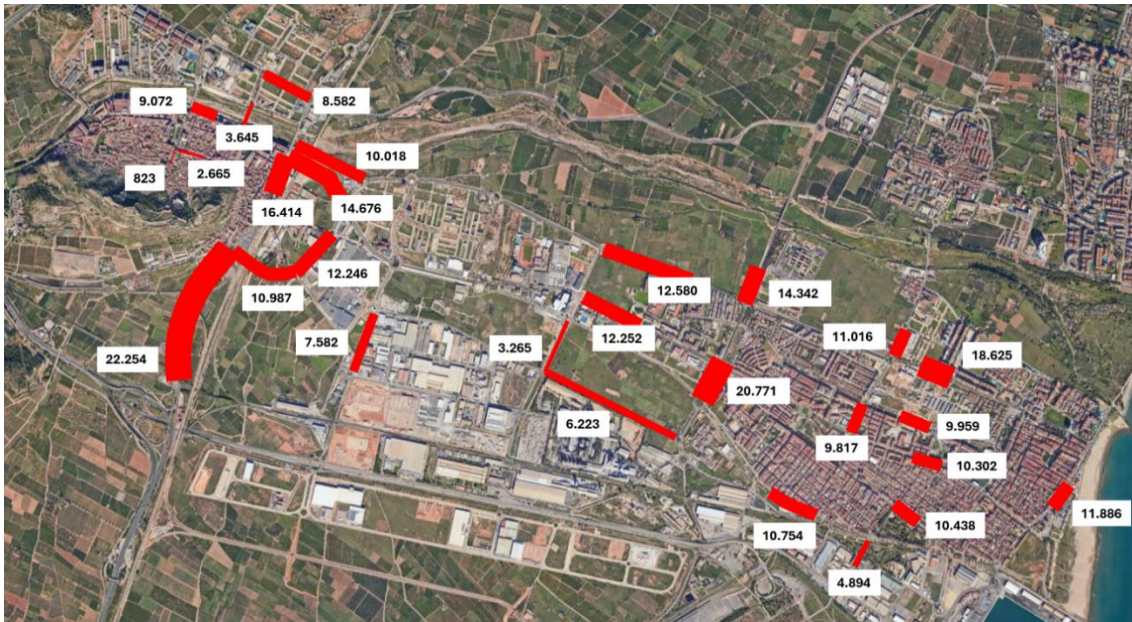


IMD en la xarxa de titularitat Autonòmica. Font: GVA, 2024

D'altra banda, l'Ajuntament de Sagunt disposa de dades d'aforaments realitzats l'any 2021, que registren les intensitats de trànsit que es mostren en la següent imatge. De totes elles cal destacar els volums de trànsit de les connexions principals entre Sagunt i el Port:

- Avinguda Arquitecte Alfredo Simón: entre 12.500 i 18.600 veh/dia depenent del tram
- Avinguda de la Hispanitat: 12.200 veh/dia
- Avinguda Sindicalista Miquel Lluch: 10.700 veh/dia

Després, és important destacar les diferències entre les intensitats registrades al Port amb les registrades a Sagunt. I, finalment, és important destacar que les intensitats en el desenvolupament urbà a l'est del riu Palància, s'incrementaran a mesura que es vaja consolidant aquesta nova àrea urbana.



Volums de trànsit a Sagunt. Font: campanya d'aforaments 2021. Ajuntament de Sagunt

5.2.3. Càlcul d'emissions de contaminants atmosfèrics

Aquestes intensitats de trànsit són les que generen les emissions que impacten directament en la qualitat de l'aire. Per a calcular les emissions emeses, normalment s'usa la metodologia que relaciona quilòmetres recorreguts amb els factors d'emissió de cada tipus de vehicle. Amb la informació disponible es realitza una aproximació a les emissions emeses pel parc circulant.

Primer és necessari calcular el nombre de desplaçaments que es realitzen a Sagunt. A partir de les dades del MITMA (telefonía mòbil), podem saber aquesta dada:

- Desplaçaments interns: 137.142
- Desplaçaments externs: 149.616

S'estima, a partir de les dades del PMUS de Sagunt, un repartiment modal per a aquests desplaçaments:

- Repartiment modal per als desplaçaments interns: 48% vehicle privat motoritzat
- Repartiment modal per als desplaçaments externs: 90% vehicle privat motoritzat

D'aquesta manera es pot calcular el nombre de desplaçaments en vehicle privat motoritzat:

- Desplaçaments interns en vehicle privat motoritzat: 65.828
- Desplaçaments externs en vehicle privat motoritzat: 134.654

Estimant una ocupació mitjana de 1,2 persones per vehicle (valor mitjà en l'àrea metropolitana de València), es pot calcular els desplaçaments en vehicle privat:

- Desplaçaments interns de vehicles privats motoritzats: 54.856
- Desplaçaments externs de vehicles privats motoritzats: 112.212

El següent pas és calcular els quilòmetres recorreguts per a cada tipus de desplaçament. Tenint en compte l'estructura territorial i l'estructura dels desplaçaments caracteritzats en el PMUS (veure imatge de la pàg. 18), s'estimen les següents distàncies:

- Desplaçaments interns:
 - Interns Sagunt: 2 km (20% dels interns)
 - Interns Port: 3 Km (30% dels interns)
 - Interns Sagunt – Port: 5 km (50% dels interns)
- Desplaçaments externs: 5 km recorreguts dins del terme municipal de Sagunt

D'aquesta manera s'assumeix que, cada dia, internament es recorren 208.455 km, mentre que externament es recorren 561.060, cosa que fa un total de 769.515 km. Com que es coneix el percentatge de vehicles dièsel, gasolina i elèctrics de Sagunt, podem saber els km recorreguts segons combustible:

Combustible	%	Km.
Dièsel	56,6%	435.545,97
Gasolina	42,8%	329.352,78
Eléctricos	0,6%	4.617,10

Km recorreguts per tipus de combustible

A partir de les dades de quilòmetres recorreguts diàriament pels vehicles dièsel i pels vehicles gasolina, es calcula amb la “Calculadora d'emissions de contaminants atmosfèrics³” del Departament de Medi Ambient i Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya, les emissions de NOx i PM10 generades pel trànsit a Sagunt.

- Turismes dièsel: km recorreguts: 435.546
 - NOx: 381.974 grams (factor d'emissió: 0,877 g/km)
 - PM10: 6.533 grams (factor d'emissió de 0,015 g/km)
- Turismes gasolina: km recorreguts: 329.353
 - NOx: 16.138 grams (factor d'emissió: 0,049 g/km)
 - PM10: 4.611 grams (Factor d'emissió de 0,014 g/km)

D'aquesta manera, es pot concloure que les emissions generades diàriament per la circulació del trànsit al terme municipal de Sagunt són:

- NOx: 398.112 grams (398,1 kg o 0,39 tones dia)
- PM10: 11.144 grams o 11,14 kg diaris

5.2.4. Càlcul d'emissions de CO₂

Per a calcular les emissions de CO₂ s'ha seguit la “Guia pràctica per al càlcul d'emissions de gasos d'efecte d'hivernacle” d'abril 2021, publicada per l'Oficina Catalana de Canvi Climàtic (OCCC), que considera que la metodologia més adequada per al càlcul d'emissions de CO₂ equivalent en transport per carretera és la que utilitza com a font de dades els litres de combustible consumits.

És important remarcar que quan es parla de GEI ens referim a CO₂ equivalent (CO₂ eq), que inclou els sis gasos d'efecte d'hivernacle que arreplega el Protocol de Kyoto: diòxid de carboni (CO₂), metà (CH₄), òxid de nitrogen (N₂O), hidrofluorocarburs (HFC), perfluorocarburs (PFC) i hexafluorur de sofre (SF₆).

Aquests factors d'emissió depenen del tipus de combustible consumit, no del tipus de vehicle. Per al càlcul d'emissions s'estimarà:

- Un vehicle dièsel consumeix 6.5 l/100 km i un gasolina 9 l/100 km.
- Factors d'emissions de CO₂ per litre consumit: 2,459 kg/l per als dièsel i 2,244 kg/l per als gasolina.

Com anteriorment s'ha calculat els km recorreguts per tipus de vehicle, es calcula ara les emissions de CO₂

Combustible	Km/día	L/100Km	Lcons.	FE(Kg/L)	Emisiones CO2 (KG)
Dièsel	435.545,97	6,5	28.310,49	2,459	696,15
Gasolina	329.352,78	9	29.641,75	2,244	665,16
Total Kg/dia					1.361,32

³ http://mediambient.gencat.cat/es/05_ambits_dactuacio/atmosfera/emissions_industrials/inventaris-emissions-atm/guia-de-calcul-demissions/

D'aquesta manera, es pot concloure que les emissions de CO₂ generades diàriament pel trànsit al terme municipal de Sagunt són: 1,36 tones.

6. OBJECTIUS QUANTIFICABLES

Els objectius de la ZBE de Sagunt s'agruparan en dues categories. D'una banda, els relacionats amb la millora de la Qualitat de l'Aire i per un altre, els relacionats amb la mitigació del canvi climàtic.

6.1. Objectius de millora de la qualitat l'aire

Com s'ha vist al llarg del present Projecte de ZBE de Sagunt, i segons dades de les tres estacions urbanes de la RVVCCA que la Generalitat gestiona al municipi, no se superen els valors límits establits per la legislació vigent.

Per això, els objectius generals al llarg dels anys esdevenidors són:

- Mantindre els registres de les estacions de Sagunt per davall dels valors límit establits per la legislació vigent a cada moment.
- Reduir els valors dels contaminants atmosfèrics registrats per a millorar la qualitat de l'aire urbà de Sagunt.

Els objectius quantificables relacionats amb aquests dos objectius es poden definir a partir de les diferents fases d'implantació de la ZBE de Sagunt:

FASE 1. Anell 1- Ciutat Vella. 2025

Aquesta primera fase d'implantació de la ZBE de Sagunt està relacionada amb la implantació, el primer semestre de l'any 2025, dels sistemes de control d'accessos de vehicles no autoritzats a Ciutat Vella. Només els veïns i veïnes de la zona, persones treballadores de la zona que necessiten entrar per a exercir en ella les seues funcions laborals i persones amb vehicles amb etiqueta Ambiental 0 podran accedir en vehicle privat motoritzat.

La implantació d'aquesta actuació permetrà reduir el trànsit (sobretot el d'agitació) a Ciutat Vella. Encara que el punt de partida és una intensitat de trànsit baixa o moderada (IMD 400 veh/dia al carrer Major), s'espera que aquesta actuació reduïska el trànsit de manera significativa.

Objectiu: una reducció del trànsit del 15% a Ciutat Vella

FASE 2. Anell 1 el Port de Sagunt. Front Marítim. Any 2027

Al cap d'un any de funcionament de la ZBE de Ciutat Vella s'implantarà el primer anell de la ZBE del Port de Sagunt. Per la seua grandària i població beneficiada, s'espera que ací els resultats siguin significatius. Com s'ha vist, les IMD a l'avinguda del Mediterrani o en altres eixos del Port estan per damunt dels 10.000 veh/dia.

En aquesta fase, la implantació de la ZBE haurà d'anar de bracet de la implantació de la nova gestió de l'ORA, així com de la posada en servei de la nova xarxa de transport públic urbà de Sagunt. En aquest anell l'accés es restringeix a vehicles empadronats al municipi, autoritzats i vehicles amb etiqueta ambiental zero i estarà en funcionament durant la temporada estival, del 15 de juny al 15 de setembre.

Aquestes actuacions haurien de permetre que el trànsit circulant per aquest àmbit es reduïska.

Objectiu: una reducció del trànsit del 20% a l'avinguda del Mediterrani

D'altra banda, la posada en funcionament dels dos primers anells de la ZBE de Sagunt hauria de fomentar un augment significatiu dels vehicles elèctrics al parc automobilístic de Sagunt. Actualment només el 0,4% del parc automobilístic de Sagunt és elèctric.

Objectiu: en 2027, el 1,5% del parc de vehicles de Sagunt (turismes), ha de ser elèctric.

FASE 3. Segons anells a Sagunt i al Port de Sagunt. Any 2028

En aquesta fase 3 entraran en funcionament els dos anells externs de Sagunt i el Port, amb restriccions de circulació i accés als vehicles sense etiqueta ambiental de fora de la província.

Segons dades del MITMA, cada dia es realitzen cap a Sagunt 10.900 desplaçaments amb origen fora de la província de València, principalment des de la província de Castelló (9.161 desplaçaments, el 84% del total). Estimant un repartiment modal interprovincial del 95% amb cotxe i una ocupació mitjana de 1,2 persones per vehicle, cada dia entren a Sagunt 8.629 vehicles provinents de fora de la província de València (el 8% del total de vehicles que entren i ixen diàriament de Sagunt). D'aquests, només es veuran afectats per les restriccions aquells que no disposen de distintiu ambiental de la DGT.

Com una part important d'aquests desplaçaments es dirigeixen cap a les àrees industrials de Sagunt, que queden excloses de la ZBE, s'espera que la posada en funcionament d'aquesta Fase 3 provoqe:

- Renovació de flota cap a vehicles més eficients. Una part important dels usuaris afectats per les restriccions optarà per renovar el seu vehicle, adquirint un model més eficient.
- Augment del "carpooling". Les restriccions d'accés a les ZBE afavoriran l'augment de l'ocupació dels vehicles.
- Amb la posada en funcionament dels nous mapes concessionals de la Generalitat, és probable que una part d'aquests desplaçaments interurbans passen a realitzar-se en transport públic.

Objectiu: reducció del nombre de desplaçaments externs (d'altres províncies) en vehicle privat d'un 5%

Finalment, en aquesta fase i com a avantsala a la Fase 4, s'espera que el percentatge de vehicles elèctrics registrats a Sagunt augmente.

Objectiu: el 2% del parc de vehicles de Sagunt (turismes), ha de ser elèctric.

FASE 4. Segons anells a Sagunt i en el Port de Sagunt. 2030

En aquesta fase 4 no es modifica la delimitació de les ZBE, però sí que es modifiquen les restriccions d'accés. No podran accedir a l'interior de les ZBE els vehicles sense etiqueta ambiental de fora de la comarca. Actualment i segons dades del MITMA, el 41% dels desplaçaments externs que tenen com a destinació Sagunt es realitzen des de municipis de la comarca del Camp de Morvedre. D'aquesta manera, el 59% restant són desplaçaments amb origen fora de la comarca (88.788 desplaçaments). Aplicant un repartiment modal del 95% i una ocupació de 1,2 persones per vehicle, cada dia es realitzen 62.892 desplaçaments en vehicle privat (50% entrant i 50% eixint). De tots això, només es veuran afectats per les restriccions aquells que no disposen d'etiqueta ambiental de la DGT.

En aquest àmbit, la millora del transport públic metropolità, així com el carpooling, han de jugar un paper crucial.

Objectiu: reducció del nombre de desplaçaments externs en vehicle privat d'un 10%

Seguint amb el procés progressiu de millora de l'eficiència del parc de vehicles, s'espera que en aquesta Fase 4 el percentatge de vehicles elèctrics de Sagunt continue augmentant:

Objectiu: el 3% del parc de vehicles de Sagunt (turismes) ha de ser elèctric en 2030 i el 10% dels vehicles que es matriculen a l'any han de ser elèctrics.

6.2. Objectius de mitigació del canvi climàtic

Per a mitigar el canvi climàtic, però també per a fomentar els canvis necessaris per a millorar la qualitat de l'aire municipal, és fonamental definir objectius relacionats amb la mobilitat urbana.

Impulsar el canvi modal a modes sostenibles

Els objectius del repartiment modal a la Unió Europea, igual que en altres regions, se centren en promoure una mobilitat més sostenible i equilibrada, reduint la dependència del vehicle privat i fomentant l'ús de modes de transport més ecològics i eficients, com el transport públic, la bicicleta i el caminar. Això implica una distribució més justa de l'espai públic i la millora de la qualitat de l'aire i la reducció del soroll. Les metes plantejades per la UE apunten a un 30% en modes no motoritzats i un 30% en transport públic. Tenint en compte el paper que exerceix caminar en els patrons mediterranis, s'estimarà que caminar + la bicicleta + el transport públic ha de representar, a Sagunt, un mínim del 60% del repartiment modal.

Així, els objectius de repartiment modal que es plantegen són:

Modo	Actual (PMUS2009)	Objetivo
Coche	48%	30%
moto	3%	3%
Pie	42%	50%
T.Pub	6%	12%
Bici/VMP	1%	5%

Objectius de repartiment modal

Millorar l'accessibilitat urbana

L'accessibilitat urbana és la capacitat de totes les persones, incloent-hi aquelles amb discapacitat, persones majors, o amb mobilitat reduïda, per a moure's, utilitzar i gaudir dels espais, serveis i equipaments d'una ciutat sense enfrontar obstacles innecessaris. Va més enllà de les barreres físiques i abasta també l'accessibilitat sensorial i cognitiva, buscant la inclusió social i la millora de la qualitat de vida.

Existeixen tres àmbits on millorar l'accessibilitat:

- Espai públic
- Edificis
- Transport públic

En el marc d'actuació del projecte de Zona de Baixes Emissions de Sagunt, es pretén aconseguir els següents objectius d'accessibilitat:

- Any 2030, tota la flota d'autobusos que prestin el servei de transport públic urbà haurà de ser 100% accessibles.
- Any 2030, totes les parades de transport públic hauran de ser accessibles.
- Any 2030. Augment anual del percentatge de carrers amb seccions accessibles (a partir dels metres lineals de voreres millorades).

Millorar la seguretat viària

La seguretat viària es refereix al conjunt de mesures i accions destinades a previndre accidents de trànsit i reduir les seues conseqüències, tant per als usuaris de vehicles com per als vianants. Implica la responsabilitat de tots els actors a la via pública, incloent-hi conductors, vianants i ciclistes, així com la infraestructura viària i la tecnologia dels vehicles.

Els objectius de seguretat viària que planteja el Projecte de Zona de Baixes Emissions de Sagunt són:

- Any 2030. visió 0. Zero morts i lesions greus per accidents de trànsit al terme municipal de Sagunt.

Augmentar la resiliència urbana/augmentar el verd urbà

Els objectius de la resiliència urbana giren entorn de la capacitat d'una ciutat per a preparar-se, resistir, recuperar-se i adaptar-se a crisi i desafiaments, especialment aquells relacionats amb el canvi climàtic i desastres naturals, garantint el benestar dels seus habitants i la continuïtat de les seues funcions essencials.

Es planteja aconseguir els objectius planejats per l'OMS:

- Aconseguir els 10m² de verd urbà per habitant.
- Garantir que cada domicili tinga un espai verd d'almenys 0.5 hectàrees a una distància en línia recta de no més de 300 metres.
- Garantir una cobertura verda del 30% en cada barri.

Fomentar l'electromobilitat

L'electromobilitat i les Zones de Baixes Emissions (ZBE) estan estretament relacionades, ja que les ZBE busquen millorar la qualitat de l'aire i reduir les emissions contaminants, fomentant així l'ús de vehicles més eficients com els elèctrics. En aquest sentit, l'objectiu per a Sagunt ha de ser augmentar la seua flota de vehicles elèctrics, que actualment representa, tan sols, el 0,4% del total del parc de vehicles municipal.

Objectiu 2030. 3% del parc de vehicles de Sagunt (turismes) ha de ser elèctric i el 10% dels vehicles nous matriculats han de ser elèctrics.

MESURES DE MILLORA DE LA QUALITAT DE L'AIRE I MITIGACIÓ D'EMISSIONS DE CANVI CLIMÀTIC

L'Ajuntament de Sagunt es proposa millorar la qualitat de vida dels habitants del municipi. Mostra d'això són els plans aprovats que s'han explicat en l'apartat 3.4 de la present memòria i que mantenen una coherència clara amb els objectius de les Zones de Baixes Emissions. Tots aquests plans tenen un reflex en el desenvolupament dels projectes ja implantats o que s'implantaràn en breu al municipi, i que es detallen a continuació.

6.3.Propostes d'actuació

PROJECTE DE SERVEI PÚBLIC DE TRANSPORT DE VIATGERS

El projecte té com a objectiu principal la millora del servei actual, modificant les línies actuals i proposant un nou mapa amb 6 línies urbanes, que permeten connectar les zones urbanes i industrials i introdueix una nova modalitat: el servei a demanda, que pretén donar resposta a les necessitats d'Almardà. En el punt 3.4.5. del present projecte pot veure's, detalladament, les propostes de línia del Projecte de Servei Públic de Transport Urbà de Sagunt.

MOBILITZACIÓ DE FLUXOS TURÍSTICS DE MANERA SOSTENIBLE

Aquesta actuació consisteix en l'adquisició d'un microbús llançadora d'aproximadament 20 places. Aquest bus serà elèctric, per la qual cosa es procedirà a la instal·lació d'un punt de càrrega elèctrica d'ús exclusiu per al bus, per la qual cosa s'instal·larà en alguna dependència municipal.

MORVEDRE RUTA COMPARTIDA

Projecte pilot de carpooling orientat als desplaçaments quotidians amb origen o destinació al municipi de Sagunt. L'App identifica rutes, creua necessitats i posa en contacte persones amb horaris i trajectes similars amb la finalitat de compartir cotxe.

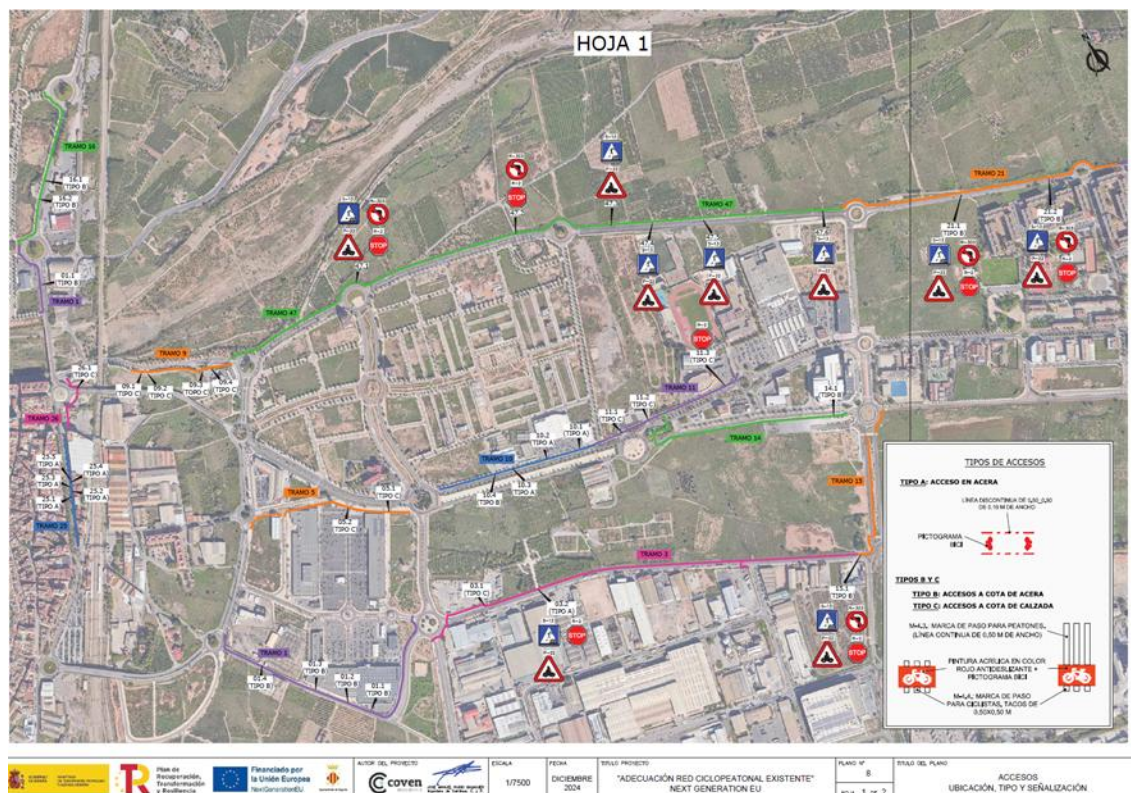


Morvedre ruta compartida. Font: HoopCarpool

PROJECTE D'ADEQUACIÓ XARXA CICLOPEDESTRE

Projecte d'adequació de la xarxa de mobilitat sostenible existent, que hui dia compta amb 28 km ja construïts. El projecte comprén homogeneïtzació i actualització de la senyalització, resolució d'encreuaments, millora de paviments i accessibilitat i connexió amb centres atractors.

En paral·lel, cal esmentar també el projecte de construcció del nou carril bici fins a Alts Forns.



Projecte d'adequació per als vianants. Font: Ajuntament de Sagunt

PACIFICACIÓ ENTORNS ESCOLARS

Operacions d'urbanisme tàctic a base de pintura viària, jardineres i senyalització a fi d'ampliar espais per als vianants en els entorns escolars i pacificar el trànsit rodat.

Aquesta actuació es posa en relació als mesuraments de qualitat de l'aire realitzades en els entorns escolars de 25 centres educatius de Sagunt i, per això, es donarà preferència a les actuacions en els entorns dels centres IES Núm. 5 i CEIP Cronista Chabret, ja que són els dos centres on s'han registrat superacions dels valors límits establits per la legislació vigent.



Al CEIP Cronista Chabret s'ha de millorar l'espai per als vianants entre el col·legi i la Glorieta i l'espai existent en la part posterior, la que connecta amb l'avinguda Sants de la Pedra.

Entre el col·legi i la Glorieta es proposa eliminar els dos cordons d'estacionament i crear un nou pas de vianants que connecte la Glorieta i el col·legi. Addicionalment, es pot guanyar espai per als vianants millorant la intersecció entre els carrers Diana, Faura, Cronista Chabret i dels Horts. A llarg termini, el tram del carrer dels Horts, entre els carrers Cronista Bru i Vidal i Diana, podria ser una plataforma única i s'hauria d'estudiar la possibilitat de trencar la continuïtat per al trànsit privat motoritzat del carrer dels Horts per a reduir el seu trànsit.

Aquesta actuació és interessant perquè l'accés per als vianants al CEIP es realitza, principalment, a través de la Glorieta i d'aquesta manera es millora la qualitat urbana, la seguretat i l'accessibilitat per als vianants d'accés al centre.

Al costat nord, al costat de l'avinguda Sants de la Pedra, es proposa ampliar l'espai per als vianants eliminant els dos carrils més pròxims al col·legi de la glorieta existent. La continuïtat del flux a Sants de la Pedra es garanteix pels viaris nord la glorieta (en lloc d'una glorieta es genera una intersecció en T amb el vial que prové del pont (partida de l'Oliba).

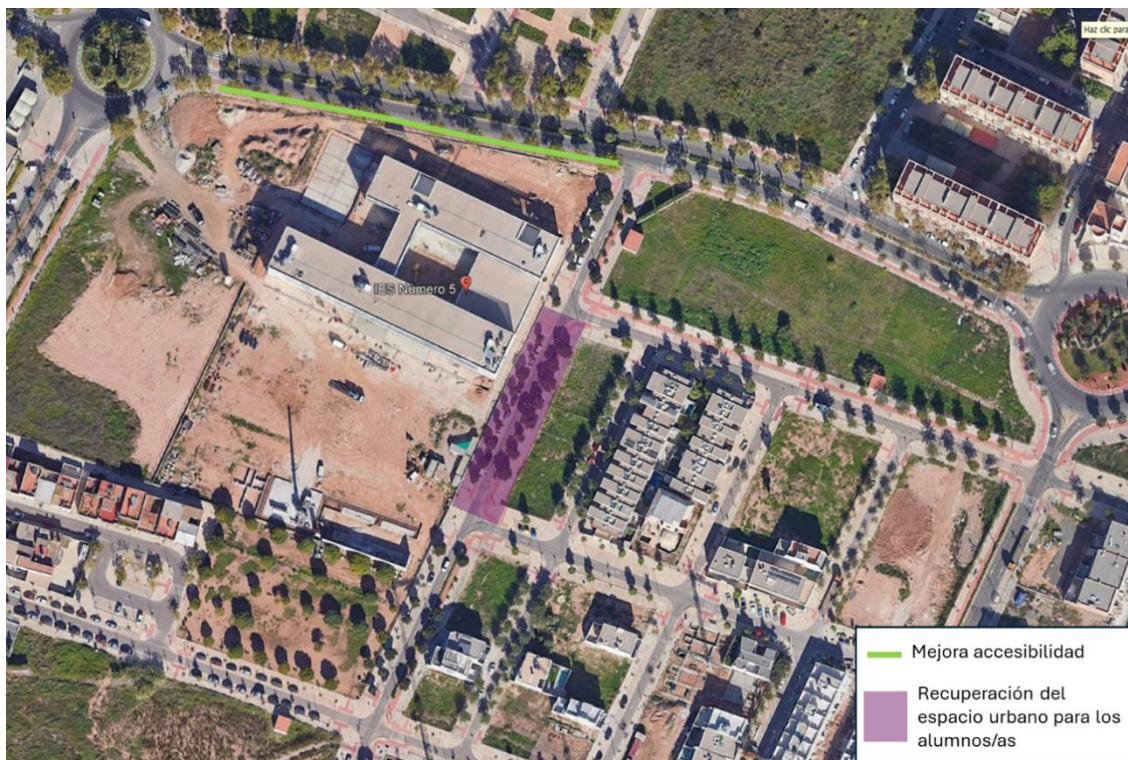
L'actuació al costat nord del CEIP Cronista Chabret és important perquè el flux que es registra a Sants de la Pedra és significatiu (una mica més de 9.000 veh./dia) i aquesta siga, probablement, la causa de la superació dels valors límits per NO₂. Aquesta actuació allunyarà la font d'emissió del centre educatiu.



Proposta de millora al CEIP Cronista Chabret. Font: IDOM

En el cas de l'IES Núm. 5, la situació és una mica més complexa en trobar-se al costat de l'avinguda Arquitecte Alfredo Simón. En qualsevol cas, i com que l'accés a l'IES es realitza a través del carrer Juan Molinero, la proposta consisteix a recuperar, per a l'alumnat i les famílies, el tram de carrer comprés entre els carrers Mare de Déu de la Salut i Antonio Vivaldi.

D'altra banda, en la mateixa avinguda Arquitecte Alfredo Simón, s'ha d'estudiar la millora del carril bici per a garantir l'accessibilitat per als vianants. Hui dia l'itinerari ciclista transcorre en vorera i hauria d'estudiar-se la possibilitat de baixar-lo a calçada.



Proposta de millora a l'IES Núm. 5. Font: IDOM

ORDENACIÓ I REGULACIÓ D'APARCAMENTS - ORA

S'està treballant en els plecs de concessió del servei d'estacionament limitat i controlat a la via pública denominat ORA (Ordenació i Regulació d'Aparcaments) del municipi, el qual estarà alineat amb la delimitació de la ZBE municipal.

INFRAESTRUCTURA D'ESTACIONS DE RECÀRREGA PÚBLICA PER A VEHICLES ELÈCTRICS

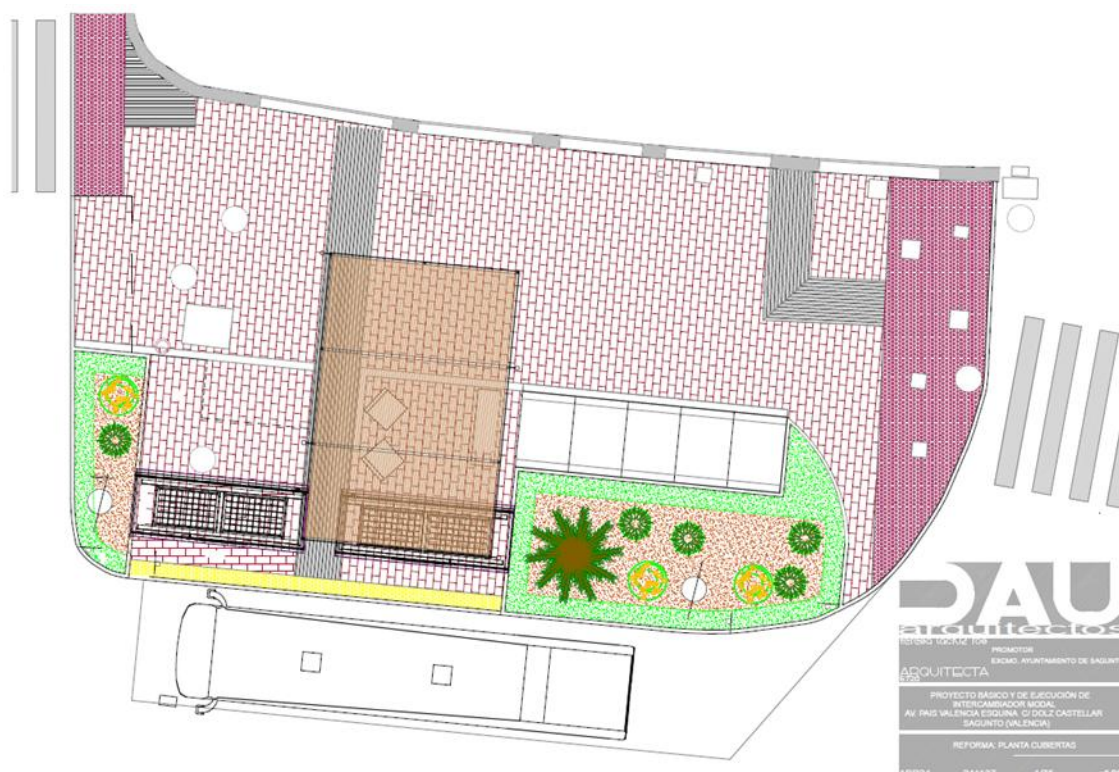
L'objectiu és dotar d'una xarxa de punts de recàrrega de vehicle elèctric a la via pública i millorar la cobertura per a la recàrrega de vehicles elèctrics en l'àmbit territorial del municipi amb la finalitat de fomentar la mobilitat elèctrica com a instrument essencial de sostenibilitat ambiental. El 100% del subministrament elèctric a partir d'aquests punts de recàrrega garantit serà en qualsevol cas d'origen renovable.

S'adjunta link al concurs públic corresponent (concessió demanial de l'ús privatiu de l'espai públic urbà per a la instal·lació, manteniment i explotació d'una xarxa pública de recàrrega de vehicles elèctrics al municipi de Sagunt).

https://contrataciondelestado.es/wps/poc?uri=deeplink%*3Adetalle_*licitacion&*idEvl=%*2BURRyA4CtZEzjChw4z%*2FXvw%3D%3D

CENTRE D'INTERCANVI MODAL

Aquest projecte preveu l'execució de les obres que transformaran l'espai públic delimitat pel carrer d'En Dolz de Castellar, l'avinguda País Valencià, l'accés a la gasolinera i l'edificació residencial existent, en un espai d'intercanvi modal amb àrea de descans i espera i estacionament per a bicicletes i VMP, que articularà la xarxa ciclopedestre amb la xarxa de transport urbana i interurbana de Sagunt (Metrobús i Renfe).



INSTAL·LACIÓ DE PANEL·LS SOLARS EN EDIFICIS PÚBLICS

L'actuació persegueix la instal·lació de plaques solars en cobertes d'edificis de gestió de l'activitat turística.

ELIMINACIÓ DE BARRERES ENTORNS PARADES AUTOBÚS

De manera progressiva s'estan executant les obres necessàries perquè les parades d'autobús s'ajusten a la normativa d'accessibilitat, per a això s'estan eliminant les barreres urbanístiques existents en l'entorn, fent les ampliacions pertinents d'espais adjacents i implantat paviment tàtil indicador.

En el cas que la parada d'autobús coincidisca amb el traçat d'un carril bici, se seguiran les recomanacions de la Guia de recomanacions per al disseny d'infraestructura ciclista editada pel MITMA l'any 2023.



INSTAL·LACIONS FOTOVOLTAIQUES

En el marc del Pla d'Acció per al Clima i l'Energia Sostenible del municipi de Sagunt – Horitzó 2030 (PACES) està prevista la instal·lació de panells fotovoltaics en la coberta d'equipaments municipals com ara el pavelló esportiu René Marigil de Sagunt i el pavelló esportiu del Port de Sagunt, així com centres educatius com el CEIP Tierno Galván.



RESTAURACIÓ PAISATGÍSTICA AUTÒCTONA A L'ENTORN DEL PORT

La restauració paisatgística autòctona als voltants de la Ciutat Jardí de la Gerència consisteix en una intervenció per a recuperar els ecosistemes naturals i la biodiversitat local. Per a això, l'actuació aprofitarà mesures específiques per a recuperar espècies vegetals autòctones i eliminar espècies invasores que afecten l'entorn natural.

PMR – APP I PLATAFORMA DE GESTIÓ

Projecte pilot que comprén la programació i posada en servei d'una APP gratuïta a través de la qual, les persones usuàries podran saber la ubicació de les places PMR en destinació, informar d'incidències i realitzar suggeriments. Addicionalment, tindrà la funcionalitat de plataforma de gestió municipal.

Les propostes ací plantejades tenen una relació directa amb els objectius proposats per al projecte de ZBE de Sagunt. Així, es presenta, a continuació, una taula on s'indica en quin objectiu impacta cada una de les propostes:

OBJETIVOS		ACTUACIÓN
MEJORA DE LA CALIDAD DEL AIRE	Actuaciones que de forma directa impactan en la mejora de la calidad del aire al reducir el número de vehículos que circulan por el municipio de Sagunt	Proyecto Servicio público de transporte de viajeros
		Morvedre ruta compartida
		Proyecto adecuación red ciclopeatonal
		Pacificación de entornos escolares
		Centro de intercambio modal
		Movilización de flujos turísticos de forma sostenible
		Ordenación y regulación de aparcamiento - ORA
MITIGAR EL CAMBIO CLIMÁTICO	Impulsar el cambio modal hacia modos de transporte más sostenibles	Proyecto Servicio público de transporte de viajeros
		Morvedre ruta compartida
		Proyecto adecuación red ciclopeatonal
		Centro de Intercambio modal
		Movilización de flujos turísticos de forma sostenible
		Ordenación y regulación de aparcamiento - ORA
	Mejora de la accesibilidad urbana	Pacificación entornos escolares
		Eliminación de barreras en los entornos de las paradas de autobús
	Mejora de la seguridad vial	PMR APP y plataforma de gestión
		Pacificación entornos escolares
	Aumentar la resiliencia urbana/el verde urbano	Instalación de paneles solares en edificios públicos
		Instalaciones fotovoltaicas
	Fomentar la electromovilidad	Restauración paisajística autóctona en el entorno del Puerto
		Infraestructuras de estaciones de recarga pública para vehículos eléctricos

6.4. Anàlisi d'alternatives

En el context de la implementació de la Zona de Baixes Emissions (ZBE), és necessari dur a terme una anàlisi de les possibles alternatives per a assegurar l'efectivitat i legalitat de les mesures proposades. El Reial decret 1052/2022, de 27 de desembre, pel qual es regulen les zones de baixes emissions, exigeix que es justifique la conformitat de les restriccions d'accés, circulació i aparcament, així com qualsevol excepció establida. En particular, és necessari demostrar que les mesures compleixen amb l'article 4 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del Règim jurídic del sector públic, l'article 5 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de Garantia de la unitat de mercat, i l'article 6 del Reglament de Serveis de les Corporacions Locals. Aquesta anàlisi garantirà que les restriccions siguen justes, proporcionades i compatibles amb el marc legal vigent.

Així, l'objectiu principal ha sigut avaluar i comparar diferents alternatives, sobre la base de:

- Alternatives no normatives
- Alternatives normatives. Prohibicions d'accés
- Alternatives normatives. Taxes d'accés

I tot això garantint la coherència necessària en l'àmbit metropolità, tal com s'ha esmentat en el punt 3.5 (coherència metropolitana) del present projecte.

Alternativa no normativa

L'alternativa de naturalesa no normativa suposa no desenrotllar l'article 14.3 de la Llei 7/2021, de 20 de maig, i secundar-se en una altra mena d'instruments no vinculants o actuacions per a aconseguir aconseguir l'objectiu de millorar la qualitat de l'aire de Sagunt.

Encara que possiblement moltes de les actuacions de millora tindrien un impacte positiu sobre la qualitat de l'aire (veure impacte de les actuacions proposades sobre els objectius, descrit en el punt 7.1), s'estaria incomplint un deure legal al qual està obligat

l'Ajuntament d'implantar una Zona de Baixes Emissions, segons dicta l'article 14.3 de la Llei 7/2021.

Alternatives normatives. Taxes d'accés

Les restriccions d'accés i circulació poden realitzar-se i gestionar-se mitjançant el pagament d'una taxa. És el conegut com a peatge urbà, implantat amb èxit en ciutats com Singapur, Londres o recentment Nova York. La taxa a pagar està relacionada amb el nivell d'emissions del vehicle.

Encara que els peatges urbans han funcionat amb èxit en aquestes grans ciutats on s'han implantat, no existeixen en ciutats mitjanes o xicotetes com Sagunt. A més, encara que obeeix de manera clara al principi de "qui contamina paga" satisfent el principi de proporcionalitat, ajustant la taxa al nivell d'emissions del vehicle, legalment seria de complicada implantació a Espanya. D'acord amb l'article 128.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, els reglaments i disposicions administratives no podran establir "tributs, exaccions parafiscals o altres càrregues o prestacions personals o patrimonials de caràcter públic". És per això que, sent les taxes una modalitat de tribut, la seua imposició a través del desenvolupament de la corresponent Ordenança Fiscal requeriria de la prèvia aprovació del Projecte de Llei de Mobilitat Sostenible.

Alternatives normatives. Prohibició d'accés

Les restriccions d'accés i circulació també poden realitzar-se i gestionar-se mitjançant la prohibició d'accés. En aquest cas les restriccions s'entenen en el sentit de limitacions absolutes o prohibicions i, per tant, s'estableix una tipificació d'infraccions i les corresponents sancions, en aquest cas les establides en el Reial decret legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre Trànsit, Circulació de Vehicles de Motor i Seguretat Viària.

Les prohibicions d'accés són comunes a Espanya des de fa temps, sobretot en centres històrics, on per a regular el trànsit només es permet l'accés a residents i altres excepcions. En aquest sentit, la prohibició d'accés relacionada amb la ZBE es basarà en la restricció d'accés segons classificació dels vehicles pel seu nivell d'emissions, tal com ja han començat ciutats com Barcelona o Madrid.

Alternativa proposada

A la vista de l'anàlisi d'alternatives realitzat resulta que, legalment, la implantació de zones de baixes emissions amb restriccions absolutes (prohibicions) d'accés, circulació i estacionament regulat als vehicles més contaminants és l'alternativa viable.

Així, la ZBE de Sagunt es regularà mitjançant la prohibició d'accés, circulació i estacionament a les zones delimitades. Aquesta prohibició es regularà mitjançant:

- Etiqueta ambiental de la DGT.

Així, per a ser coherents amb les restriccions imposades per la ciutat central de l'àrea metropolitana, Sagunt plantejarà les mateixes restriccions que les imposades a la ciutat de València, és a dir, restringir l'accés als vehicles i d'ús particular sense etiqueta ambiental en els anells externs de Sagunt i el Port.

D'altra banda, els anells interns del Centre Històric i del Front Marítim del Port responen a criteris i necessitats locals en les quals s'implanten un altre tipus de controls i alternatives que regulen l'entrada a veïns, comerciants i altres vehicles en zones especialment sensibles com els nuclis històrics dels dos nuclis. L'accés a la ZBE del Centre Històric sols es permetrà a residents, autoritzats i vehicles amb etiqueta ambiental zero. Per part seua, en l'anell intern del Port de Sagunt (Front Marítim), l'accés es restringeix a vehicles empadronats al municipi, autoritzats i etiqueta ambiental zero.

- Restriccions horàries.

L'accés, circulació i estacionament a les zones delimitades com Zones de Baixes Emissions de Sagunt estaran actives les 24 hores al dia set dies a la setmana, excepte la ZBE corresponent a l'anell interior del Port (Front Marítim), que operarà en temporada estival, del 15 de juny al 15 de setembre.

6.5. Justificació de l'àmbit territorial de la ZBE de Sagunt

L'Ajuntament de Sagunt planteja la implantació d'una zona de baixes emissions que done resposta a l'estructura territorial i de mobilitat existent al municipi, de tal manera que es beneficien els dos nuclis urbans principals: Sagunt i el Port. Per a això, es plantegen dues ZBE, una a cada zona urbana, compostes per dos anells cada una d'elles.

La ZBE delimitada pels anells externs de Sagunt i el Port tindrà com a objectiu millorar la qualitat de l'aire a través de restriccions d'accés a tots els vehicles sense etiqueta ambiental, per a poder fomentar el transvasament modal cap a modes més sostenibles (principalment el transport públic) i la qualitat de l'espai públic urbà.

Es planteja una implantació progressiva afectant, en la primera fase, vehicles sense etiqueta ambiental de fora de la província de València i, en una segona fase, vehicles sense etiqueta ambiental de fora de la comarca.

Pel que fa als anells interns de Ciutat Vella i Front marítim, les restriccions es fonamenten en la incapacitat espacial per a poder estacionar més vehicles i la conseqüent dificultat per a guanyar espai públic urbà per a millorar altres usos més socials. Cal remarcar que en el Front Marítim la dificultat per a estacionar només es dona en l'època estival.

Així, en la proposta d'anell intern de la Zona de Baixes Emissions de Ciutat Vella, l'accés només es permetrà a residents, autoritzats i vehicles amb etiqueta ambiental zero. Per part seua, en l'anell intern del Port de Sagunt (Front Marítim), l'accés es restringeix a vehicles empadronats al municipi, autoritzats i etiqueta ambiental zero.

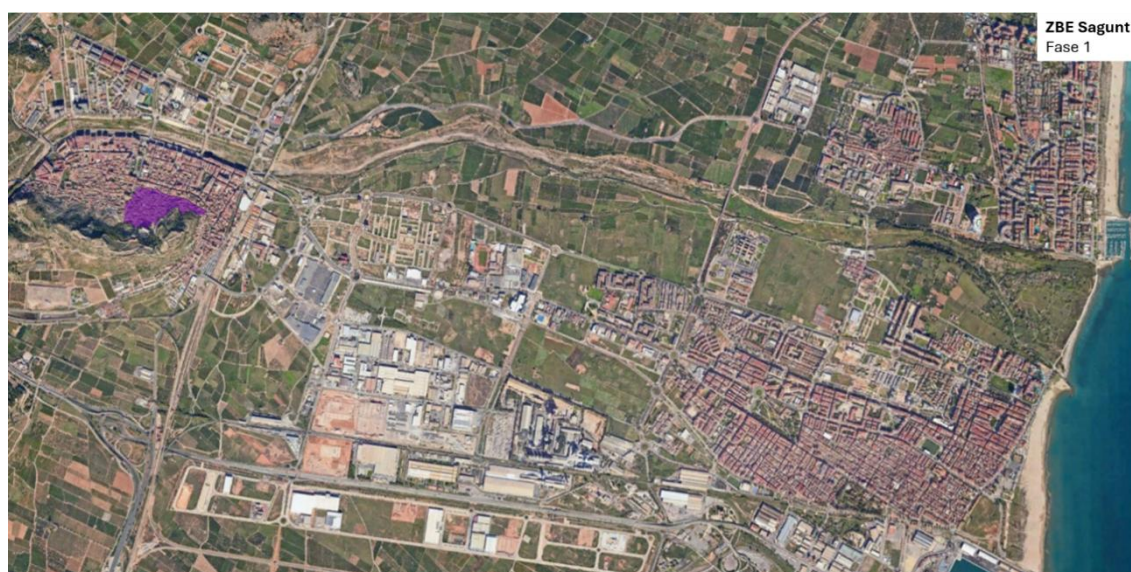
Adicionalment a les restriccions implantades en cada àmbit i tal com desenvoluparà l'Ordenança municipal reguladora de la zona de baixes emissions del municipi de Sagunt, se sol·licita incloure com a excepcions:

- Vehicles de serveis essencials i d'emergència (ambulàncies, policia, bombers, defensa, protecció civil i salvament).
- Vehicles qualificats com a històrics segons el que preveu el Reial decret 892/2024, de 10 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament de Vehicles Històrics, amb el nombre màxim d'accessos puntuals a l'any fixats en l'article 2 apartat 9 del mateix Reial decret.
- Vehicles que transporten persones titulars d'una targeta d'estacionament per a persones amb mobilitat reduïda.
- Vehicles vinculats a una activitat econòmica.
- Vehicles de famílies nombroses.
- Vehicles de famílies amb menors de 3 anys.
- Vehicles que transporten dones embarassades.
- Vehicles de persones amb mobilitat reduïda temporal.
- Accessos puntuals.

Com s'ha introduït en el punt 2.5 (Proposta de Zona de Baixes Emissions) la delimitació proposada s'implantarà en 4 fases:

- Fase 1: Primer anell intern de Sagunt. Implantació a la fi de l'any 2025.
- Fase 2: Primer anell intern al Port de Sagunt. Any 2027.
- Fase 3: Implantació dels dos anells externs. Any 2028.
- Fase 4: Modificació de les restriccions en els anells exteriors. Any 2030.

De manera acumulativa, cada una de les fases contindrà la següent delimitació:



Fase 1 d'implantació de la ZBE de Sagunt.



Fase 2 d'implantació de la ZBE de Sagunt.



Fase 3 d'implantació de la ZBE de Sagunt.

La fase 4 no implica cap modificació de la delimitació respecte a la Fase 3, simplement es modifica els criteris de gestió (veure capítol 8 del present Projecte de Zones de Baixes Emissions de Sagunt).

6.6. Millora de la qualitat de l'aire i de la mitigació d'emissions GEI

Els objectius d'emissions, principalment de gasos d'efecte d'hivernacle (GEI), busquen mitigar el canvi climàtic i s'estableixen a nivell internacional, per la Unió Europea (UE) i pels diferents estats membres, inclòs Espanya, amb metes a curt, mitjà i llarg termini, sent 2050 l'horitzó per a la neutralitat climàtica. En matèria de reducció d'emissions de gasos d'efecte d'hivernacle, la Unió Europea ha assumit per a l'any 2030 un objectiu, almenys, d'un 55% menys d'emissions netes de gasos d'efecte d'hivernacle en comparació amb 1990.

Segons l'article 8. Requeriments de les Zones de Baixes Emissions en matèria de canvi climàtic, impuls del canvi modal i eficiència energètica, del RD 1052/2022, de 27 de desembre, pel qual es regulen les zones de baixes emissions, les entitats locals hauran de definir objectius per a 2030 mesurables i quantificables de reducció d'emissions de gasos d'efecte d'hivernacle en les ZBE, de manera coherent amb els objectius establits en el PNIEC, en particular, amb l'objectiu de reducció de la utilització del vehicle privat motoritzat enfront de la resta de modes de transport.

En aquest sentit, l'apartat 6 del present projecte de Zones de Baixes Emissions s'han establert uns objectius que, clarament, pretenen aconseguir aquests objectius. El repartiment modal en vehicle privat ha de passar del 48% actual al 30%. Aquesta reducció de l'ús del vehicle privat, ambiciosa, ha de produir-se augmentant lleugerament els desplaçaments a peu (passant del 42% al 50% i per a això és necessari que els nous desenvolupaments previstos a Sagunt potencien els usos mixtos i una mobilitat de proximitat), els desplaçaments amb bicicleta i VMP (passant de l'1% al 5%, i això es pot donar ja que Sagunt està creixent i, amb això, els desplaçaments amb bicicleta poden començar a ser més competitius que el fet d'anar a peu o amb cotxe) i, sobretot, per l'augment del transport públic, que ha de ser l'eix central de la millora de la mobilitat urbana, arribant a aconseguir un repartiment modal del 12% (doblar la seua quota actual). D'altra banda, s'ha calculat que, actualment, el trànsit emet a Sagunt 1,36 tones/dia de CO₂. Aquestes emissions es reduiran amb la implantació de la ZBE i per la posada en funcionament de les altres propostes de mobilitat. Principalment per:

- Reducció del repartiment modal en vehicle privat en un 18%.
- Augment del parc de vehicles elèctrics en 2,6 punts percentuals en els pròxims 5 anys.

Per part seua, els objectius de qualitat de l'aire busquen controlar, mitigar i previndre l'emissió i concentració de contaminants en l'atmosfera, amb la finalitat de protegir la salut humana, els ecosistemes i el medi ambient en general. Per a això, la legislació vigent determina els valors límit per a la concentració de contaminants en l'aire. Com s'ha vist, a Sagunt, cap de les tres estacions d'àmbit urbà supera els límits establits per la legislació vigent.

Ara bé, com s'ha indicat en l'apartat 6 d'objectius, a més de no superar els valors límit, es pretén també millorar els valors registrats actualment, ja que aquests són els que afecten la salut de la població. Si per al càlcul d'emissions GEI es tenia en compte l'emissió és la quantitat de substància contaminant alliberada a l'atmosfera des d'una font específica (vehicles circulant per Sagunt), en aquest cas es tindrà en compte la immissió, és a dir la

concentració d'eixos contaminants en un punt determinat de l'aire, que és el que finalment afecta la salut de les persones.

Per això, en aquest cas les actuacions d'àmbit local o micro, com la implantació de la ZBE, tenen un impacte directe en la millora de la qualitat de l'aire. Així, i segons s'ha establert en els objectius detallats en l'apartat 6, la contaminació atmosfèrica es reduirà en reduir-se el trànsit amb la implantació de la ZBE en les seues diferents fases:

- Any 2025. Reducció del trànsit del 15% a l'interior del primer anell de Sagunt (Ciutat Vella).
- Any 2027. Reducció del trànsit del 20% a l'avinguda del Mediterrani (anell intern del Port, Front Marítim).
- Any 2028. Reducció del nombre de desplaçaments externs (d'altres províncies) en vehicle privat d'un 5%. Implantació dels anells externs de la ZBE de Sagunt i el Port.
- Any 2030. Reducció del nombre de desplaçaments externs de fora de la comarca en vehicle privat d'un 10%.

7. SISTEMA DE CONTROL D'ACCESSOS, CIRCULACIÓ I ESTACIONAMENT

Les restriccions d'accés, circulació i aparcament de la Zona de Baixes Emissions de Sagunt es controlaran de manera diferenciada. D'una banda, amb equips que permetran controlar els accessos i la circulació i, per una altra, la mateixa gestió de l'ORA, el contracte de la qual integrarà la gestió de l'estacionament dins de la ZBE municipal.

7.1. Control d'accés i circulació

El control d'accessos i circulació en les ZBE municipals es realitza mitjançant la combinació dels següents components essencials:

- Conjunt d'equips situats a la via pública que controlen accés i circulació a les ZBE:
 - Punts de control de pas de vehicles equipats amb càmeres de lectura automàtica de matrícules.
 - Panells d'informació variable.
 - Plataforma de gestió i control allotjada en un servidor Cloud.
- Vehicle mòbil amb punt de control compost per un total de 2 càmeres LPR/OCR de lectura de matrícules.

Diàriament es generarà una llista blanca que contindrà el total de vehicles autoritzats i es carregarà en els diferents punts de control. Les dades de tots aquells vehicles que no formen part de la llista i accedisquen a la ZBE seran processats per a generar la remesa de denúncies que es remetrà a Policia Local com a responsable del procediment sancionador.

Existiran tres llistes de vehicles autoritzats corresponents a:

- Anells externs de Sagunt i el Port (tindran una llista blanca comuna).
- Anell intern de la ZBE del Port – Front Marítim.
- Anell intern ZBE Ciutat Vella.

S'entén per llista blanca un conjunt de vehicles que, pel mer fet de formar part de tal llista, queden exempts de qualsevol possible sanció, sempre que el vehicle conserve les condicions que el fan mereixedor de constar en la susdita llista; en el moment en el qual el vehicle deixe de complir les condicions requerides es donarà de baixa de la llista blanca

i a partir d'eixe moment el vehicle deixa d'estar exempt, amb la qual cosa podrà ser objecte d'una proposta de sanció si així procedeix.

El control mitjançant els mitjans automàtics descrits es realitza sense perjudici de les facultats assignades a Policia Local i del compliment de la normativa vigent en matèria de captura i ús d'imatges i de protecció de dades de caràcter personal.

Equips de control d'accés

S'ha tractat d'optimitzar la infraestructura i ampliar-la de manera que complemente la ja existent, que en l'actualitat és:

- ZBE Ciutat Vella: 5 càmeres, ja existents.
- ZBE anell extern de Sagunt: 6 equips nous que cal implementar. (Pendent de consensuar amb policia).
- ZBE anell extern el Port: 6 equips nous que cal implementar. (Pendent de consensuar amb policia).

Les càmeres de reconeixement matrícules (LPR) que s'instal·laran (contracte de subministraments ja adjudicat) tenen les següents característiques mínimes:

Sensor de imagen:	Sensor: 1/1.8"
Resolución máxima:	4Mpix
Iluminación mínima:	0 Lux
Iluminación infrarroja:	LEDs IR(50 m)
Lente:	Motorizada 8~32 mm Autofocus
Compresión:	H.265+ / H265 /H.264+ / H264 / MJPEG
Vídeo Bit Rate:	32 Kbps ~ 16 Mbps
Tasa Main Stream:	1080p / 720p (1 ~ 50 FPS)
Tasa Extra Stream:	D1 / CIF (1 ~ 25 FPS)
Mejoras de imagen:	WDR (140 dB), BLC, 3D-NR, AWB, Privacy Masking, ROI
Día / Noche:	Filtro mecánico ICR removable
Almacenamiento interno:	Tarjeta MicroSD mínimo 512 GB con un mínimo de 1300TB de reescritura durante su vida útil. Temperatura de funcionamiento de -20°C a 85°C
Interfaz de red:	Ethernet 10/100/1000M BaseT 1 RS485
Alarmas:	2 entradas / 2 relay
Acceso remoto:	Navegador Web, App Smartphone
Interoperabilidad:	ONVIF, PSIA, CGI
Alimentación:	DC 12 V / 1 A, PoE IEEE802.3af
Grado de protección:	Impermeable IP67 Antivandálica IK10
Temperatura Funcionamiento:	-30° C ~ +60° C

*Característiques mínimes de les càmeres de reconeixement de matrícules. Font:
Ajuntament de Sagunt*

Dins de les ZBE podran circular els vehicles que complisquen les condicions definides en el punt Alternativa proposat dins de l'apartat "Anàlisi d'alternatives" del punt 7. Mesures de millora de la qualitat de l'aire i mitigació d'emissions de canvi climàtic.

En cada un dels accessos s'instal·larà la senyalització vertical aprovada per DGT al costat de cartell complementari indicador vehicles autoritzats, en el qual haurà de quedar clarament explicat l'àmbit al qual fa referència la prohibició (fora de la província i comarca en anells exteriors).

7.2. Control de l'estacionament

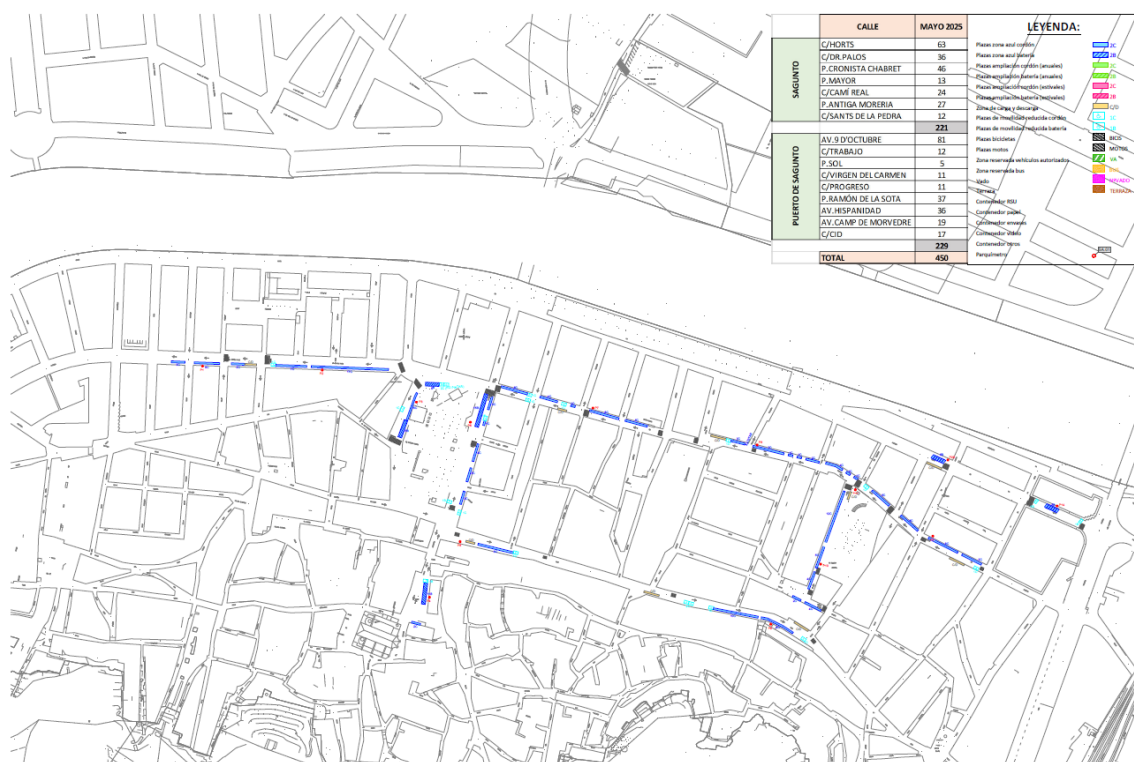
Dins de l'àrea on s'implantaràn les ZBE Sagunt i el Port, es compta amb aparcament regulat, lliure, places per a persones amb mobilitat reduïda, zona de càrrega i descàrrega i motos.

Hi ha, en l'actualitat, 450 places d'aparcament regulat en els anells externs de les ZBE de Sagunt i el Port. Hi ha 221 places a Sagunt (principalment al llarg de l'eix del carrer dels Horts i Dr. Palos) i 229 places al Port (majoritàriament a l'avinguda Nou d'Octubre i l'avinguda de la Hispanitat).

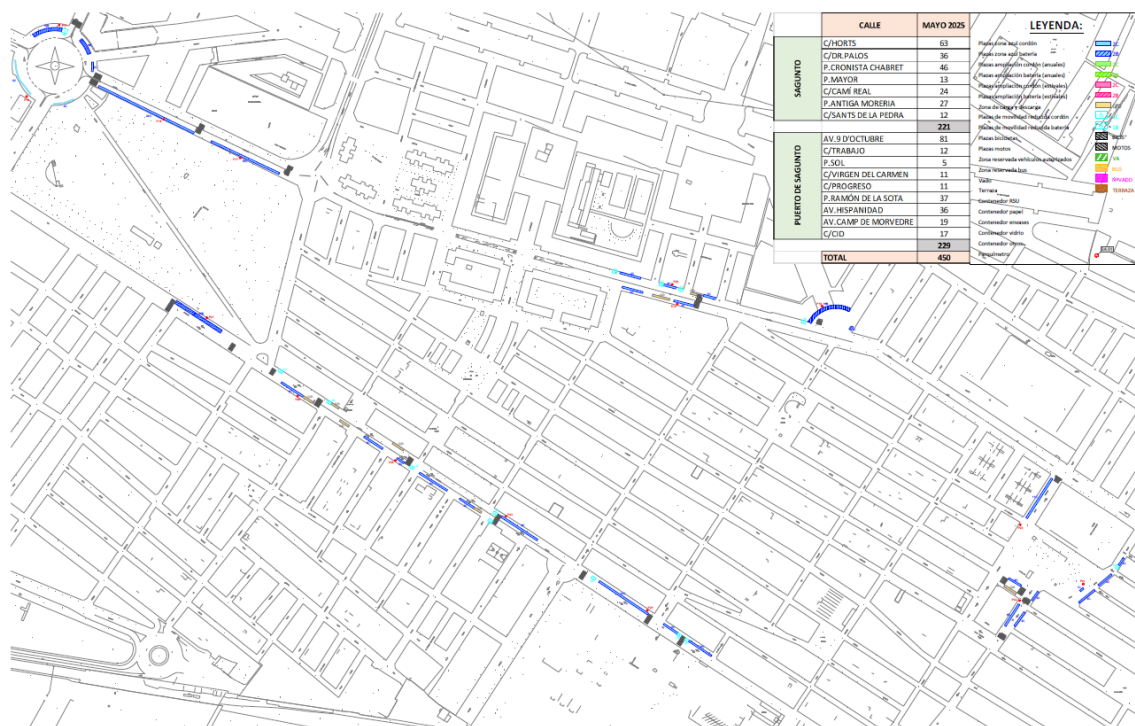
Les places d'estacionament regulades com ORA (zona blava), tenen les següents característiques:

- Mínim 20 minuts: 0,20 cèntims d'euro
- 1 hora: 0,55 cèntims d'euro (0,80 cèntims d'euro)
- Màxim: 2 hores
- Anul·lació de denúncia: 3.5 euros

La ubicació de places actuals és la següent:



Zona ORA actual a Sagunt. Font: Ajuntament de Sagunt



Zona ORA actual al Port. Font: Ajuntament de Sagunt

Als aparcaments públics situats al perímetre de les ZBE del Port i Front Marítim, com són Sants de la Pedra o Sol, podran aparcar els vehicles no autoritzats a entrar en la ZBE, sense que l'accés a aquests genere sanció.

8. ANÀLISI JURÍDICA DE LA ZBE

8.1. Naturalesa jurídica de la ZBE de Sagunt

Una Zona de Baixes Emissions és “l'àmbit delimitat per una Administració pública, en exercici de les seues competències, dins del seu territori, de caràcter continu, i en el qual s'apliquen restriccions d'accés, circulació i estacionament de vehicles per a millorar la qualitat de l'aire i mitigar les emissions de gasos d'efecte d'hivernacle, conforme a la classificació dels vehicles pel seu nivell d'emissions d'acord amb el que estableix el Reglament General de Vehicles vigent”.

Una zona de Baixes Emissions té per finalitat “contribuir a millorar la qualitat de l'aire i mitigar el canvi climàtic, resultant en una millora de la salut de la ciutadania i la qualitat de vida urbana, impulsant una mobilitat més sostenible i inclusiva amb menor impacte en la qualitat del medi ambient sonor, fomentant la mobilitat activa i la recuperació de l'espai públic i promovent la millora de la seguretat viària i la pacificació del trànsit”.

Per això, i per primera vegada, s'estableix una clara relació entre mobilitat i salut pública i, per tant, cal tindre en compte tant la legislació estatal específica per a les Zones de Baixes Emissions com la relativa a qualitat de l'aire.

A nivell nacional, la **Llei 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera**, i el seu desenvolupament reglamentari, han servit fins a la data com a norma bàsica per a emmarcar la resposta als problemes de la contaminació atmosfèrica, i han fet possible importants millores en les emissions de la majoria dels contaminants atmosfèrics, així com en la qualitat de l'aire.

El **Reial decret 39/2017, de 27 de gener, pel qual es modifica el Reial decret 102/2011, de 28 de gener, relatiu a la millora de la qualitat de l'aire** i el **Reial decret 818/2018, de 6 de juliol, sobre mesures per a la reducció de les emissions nacionals de determinats contaminants atmosfèrics**, són els principals decrets que desenvolupen la llei i permeten transposar al dret nacional les diferents directives europees relacionades (Directiva 2016/2284 o Directiva 2015/1480, per exemple).

En aquest punt és important indicar que el 14 d'octubre de 2024, el Consell de la UE va adoptar formalment una directiva per la qual s'estableixen normes actualitzades sobre la qualitat de l'aire en tota la UE, enfortint els estàndards de qualitat de l'aire per a millorar la salut de les persones (**PE-CONS 88/24**). La directiva revisada estableix nous estàndards de qualitat de l'aire per als contaminants que s'aconseguiran d'ací a 2030 i que estan més estretament alineats amb les directrius de qualitat de l'aire de l'OMS. Eixos contaminants inclouen, entre altres, partícules PM10 i PM2,5, diòxid de nitrogen i diòxid de sofre, tots coneguts per causar problemes respiratoris. Els estats membres tindran dos anys per a transposar aquesta directiva a la legislació nacional.

D'altra banda, però estretament lligat a les directrius de qualitat de l'aire, s'aprova **Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica**. Una de les mesures incloses en aquesta norma és precisament que a partir de 2023 s'estenga a totes les ciutats de més de 50.000 habitants la delimitació de Zones de Baixes Emissions (d'ara en avant, ZBE) amb accés limitat als vehicles amb més emissions contaminants. En aquest sentit, aquesta Llei obliga abans de 2023 totes les ciutats espanyoles de més de 50.000 habitants, als territoris insulars i als municipis de més de 20.000 habitants quan se superen uns valors límits dels contaminants legalment establits, a adoptar Zones de Baixes Emissions urbanes com a mesura essencial per a la millora de la qualitat de l'aire i, en conseqüència, per a aconseguir un ambient més saludable per a la ciutadania d'aquests grans centres urbans.

Finalment, el **Reial decret 1052/2022, de 27 de desembre, pel qual es regulen les zones de baixes emissions**, té per objecte regular els requisits mínims que hauran de satisfer les ZBE que les entitats locals estableixen, d'acord amb l'article 14.3 de la Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica.

I, finalment, l'Ordenança **municipal reguladora de la ZBE** és el marc jurídic que defineix la ZBE a Sagunt. L'Ordenança regularà, entre altres aspectes, l'àmbit d'aplicació i el seu abast, les restriccions, excepcions i possibles moratòries dels vehicles afectats, el termini d'entrada en vigor i els drets i obligacions dels usuaris. Per tant, regularà les mesures d'aplicació a la ZBE i les restriccions d'accés, circulació i estacionament.

8.2. Competència

Conforme al que estableix l'article 25 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, el medi ambient urbà, el trànsit, estacionament de vehicles i la mobilitat són matèries sobre les quals, en tot cas, els municipis exerciran com a competències pròpies, en els termes que estableix la legislació de l'Estat i de les comunitats autònomes.

La competència per a l'establiment i regulació de les ZBE mitjançant l'aprovació de l'Ordenança municipal reguladora de la ZBE ve atribuïda per:

- a) Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica, l'art. de la qual 14.3,a) imposa l'obligació d'establir les ZBE a determinats municipis de més de 50.000 habitants, com és el cas del municipi de Sagunt.
- b) El text refós de la Llei sobre Trànsit, Circulació de Vehicles de Motor i Seguretat Viària, aprovat per Reial decret legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, l'article 7 del qual atribueix competències als municipis per a la regulació, ordenació, gestió, vigilància i

disciplina del trànsit a les vies urbanes de la seua titularitat i, en particular, per a la regulació mitjançant ordenança dels usos de les vies urbanes, per a establir la restricció de la circulació a determinats vehicles en vies urbanes per motius ambientals i per al tancament de determinades vies.

8.3. Potestat administrativa

Les potestats administratives que es deriven de la implantació de les ZBE són les següents:

- Potestat per a dictar reglaments o altres disposicions, el present projecte forma part com a annex de l'ordenança municipal que regula el funcionament de les ZBE, concretament les restriccions d'accés, circulació i estacionament en l'àmbit ZBE.
- Potestat sancionadora. L'incompliment de les restriccions d'accés implica l'aplicació del Règim sancionador previst en el Títol V del Reial decret legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre pel qual s'aprova la Llei sobre Trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària.

Segons consta en l'article 10 del RD 1052/2022, s'haurà d'informar a:

- DGT i autoritats competents en matèria de trànsit sobre el contorn de les ZBE, horaris i vehicles permesos.
9. Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic i a l'òrgan autonòmic competent en matèria de medi ambient sobre les ZBE establides, incloent com a mínim: delimitació i superfície ZBE, mesures adoptades, calendari de desenvolupament i resultat dels indicadors obligatoris de compliment.

10. MEMÒRIA ECONÒMICA

10.1. Anàlisi de l'impacte pressupostari i econòmic de la ZBE en les entitats locals

Tal com s'ha vist en l'apartat 9, Anàlisi Jurídica de la naturalesa de les ZBE, la implantació d'una Zona de Baixes Emissions és una exigència legal, i, per tant, és imprescindible la seua execució. A més de ser obligatori, la seua posada en marxa comporta uns beneficis no tangibles socials i de salut que compensen àmpliament els costos del sistema i, per tant, no es pot justificar la seua viabilitat econòmica amb un estudi a l'ús, sobretot per la dificultat que implica valorar econòmicament els ingressos generats per la ZBE (en este cas els beneficis socials i de salut).

Com indica l'article 7.3 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, la implantació de la Zona de Baixes Emissions en el municipi de Sagunt se supeditarà al compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera. Aquest article estableix que qualsevol actuació que afecte les despeses o ingressos públics presents o futurs ha de ser analitzada en funció del seu impacte econòmic i la seua viabilitat financera, garantint que no genere desequilibris pressupostaris en l'administració local.

Tal com indica l'article 4 de l'esmentada norma, en la seua redacció donada per la Llei orgànica 6/2015, de 12 de juny, s'entendrà per sostenibilitat financera la capacitat per a finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial conforme al que estableix aquesta Llei. S'entén que existeix sostenibilitat del deute comercial quan el període mitjà de pagament als proveïdors no supere el termini màxim previst en la normativa sobre morositat. Per al compliment del principi de sostenibilitat financera les operacions financeres se sotmetran al principi de prudència financera.

Així mateix, segons l'article 129.7 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, tota iniciativa normativa que

supose una càrrega financera per al sector públic ha de valorar les seues repercussions econòmiques i supeditar-se al compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

L'Ajuntament de Sagunt, amb un pressupost de 97.918.425,60 en l'exercici 2024, compta amb una situació financera sanejada, la qual cosa li permet abordar la implementació progressiva de la ZBE sense comprometre la seua estabilitat pressupostària ni la seua capacitat operativa.

La implantació de la ZBE suposa una sèrie de despeses per al municipi, tant en la seua fase inicial de posada en marxa com en el seu manteniment a mitjà i llarg termini.

Coordinació, gestió i seguiment

Aquesta partida inclou el cost de personal municipal dedicat a la Direcció i coordinació projecte ZBE així com a la Tramitació i seguiment de contractes associats a la ZBE.

- Coordinació, gestió i seguiment: 24.000 €.

Implantació

Estructura tecnològica

Es troba en execució actualment el contracte mixt de subministrament i serveis denominat "Subministrament, instal·lació i manteniment de maquinari i programari del sistema de vídeo càmeres per a la gestió i control de trànsit al municipi de Sagunt". Aquest contracte ha sigut adjudicat per 67.500€ (IVA inclòs) i inclou la instal·lació de 29 càmeres, maquinari i programari, així com el manteniment durant 4 anys. També inclou la instal·lació de les estacions de qualitat l'aire.

- Subministrament, instal·lació i manteniment de maquinari i programari del sistema de vídeo càmeres. Contracte vigent. 67.500 €.
- Subministrament, instal·lació i manteniment de maquinari i programari del sistema de vídeo càmeres. Ampliació necessària per a la ZBE. 81.000 €.

Senyalització vertical

- Senyalització vertical. 5.000 €.

Campanya de comunicació

- 15.000 €.

Manteniment (anual)

Les despeses de manteniment es divideixen en despeses relacionades amb el manteniment d'equips i senyalització i les despeses relacionades amb el personal, per als quals s'ha estimat un cost horari de 15 euros.

Manteniment de maquinari i programari del sistema de vídeo càmeres.

- Inclòs en el contracte de subministrament

Manteniment senyalització vertical

- Senyalització vertical. 5.000€

Personal. Control, gestió i manteniment ZBE

- 2 auxiliars administratius trànsit i mobilitat, 1 administratiu, 1 inspectora policia
- Temps dedicat: 8 mesos (2 mes/any/persona): 20.000€

Avaluació (anual)

Avaluació i indicadors de seguiments

- Enquesta de mobilitat (cada 4 anys): 12.000 €. 3.000€ a l'any
- Aforaments (cada 4 anys): 6.000 €. 1.500€ a l'any
- Informe anual d'avaluació: 80 hores. 1.200 €

Tramitació de sancions (anual)

Tramitació sanciones

- Policia local
- Oficial de Policia. 28 hores/mes. 5.040€

Atenció ciutadana (anual)

Personal. Tasques de comunicació ciutadana

- Dep. trànsit. 1 auxiliar administratiu trànsit i mobilitat
- Temps dedicat: 3 h/setmana: 2.340 €

D'aquesta manera, el pressupost d'implantació de la ZBE de Sagunt arribarà als 168.500 euros, mentre que el cost anual de manteniment, gestió i avaluació ascendirà a 62.080 euros.

Concepto	€	Ejecuta
Coordinación, gestión y seguimiento (Anual)	24.000,00	
Dirección y coordinación proyecto ZBE	18.000,00	Ayuntamiento
Tramitación y seguimiento de contratos	6.000,00	Ayuntamiento
Implantación	168.500,00	
Estructura tecnológica. Contrato suministros	67.500,00	Contratista
Estructura tecnológica. Ampliación a ZBE	81.000,00	Contratista
Señalización	5.000,00	Contratista
Comunicación	15.000,00	Contratista
Mantenimiento (Anual)	25.000,00	
Mantenimiento cámaras. Contrato suministro	Incluido	Contratista
Señalización vertical	5.000,00	Contratista
Control, gestión y mantenimiento ZBE	20.000,00	Ayuntamiento
Evaluación (Anual)	5.700,00	
Encuesta (cada 4 años: 12.000€)	3.000,00	Contratista
Aforos (cada 4 años: 6.000€)	1.500,00	Contratista
Informe anual de evaluación	1.200,00	Ayuntamiento
Tramitación sanciones (Anual)	5.040,00	Ayuntamiento
Atención ciudadana (Anual)	2.340,00	Ayuntamiento

Pressupost ZBR Sagunt

Pel que fa a ingressos, es contemplen les següents partides relacionats amb la mobilitat (no exclusius de la ZBE):

Impost de vehicles de tracció mecànica (IVTM)

- Pressupost 2024: 3.220.000€
- Pressupost 2025: 3.400.000€

Taxes d'aparcament regulat/ taxa d'estacionament de vehicles a la via pública

- Pressupost 2025: 120.000€
- Pressupost 2025: 120.000€

Multes per incompliment/infraccions de trànsit

- Pressupost 2024: 800.000€
- Pressupost 2025: 800.000€

Ingresos (Anual, 2025)	€
Impuesto de vehículos de tracción mecánica	3.400.000,00
Tasas aparcamiento regulado	120.000,00
Multas por incumplimiento/infracciones de tráfico	800.000,00
<i>Subtotal</i>	<i>4.320.000,00</i>

Malgrat els ingressos relacionats amb la mobilitat, la ZBE de Sagunt es planteja com una actuació de caràcter estructural, ambiental i social, els principals beneficis del qual no es tradueixen en ingressos econòmics directes, sinó en millores en la salut pública, el benestar ciutadà, la qualitat de l'aire i la millora de la qualitat urbana i, per extensió, de vida.

Amb tot, pot afirmar-se que l'Ajuntament de Sagunt disposa de capacitat financera suficient per a abordar la implantació de la ZBE per la seua situació econòmica actual i pels costos i ingressos plantejats.

D'aquesta manera, es pot concloure que la implantació de la Zona de Baixes Emissions compleix amb les exigències dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera d'acord amb l'article 7.3 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, i l'article 129.7 de la Llei 39/2015.

10.2. Anàlisi de les conseqüències en la competència i el mercat

Segons l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, qualsevol regulació ha de considerar el seu impacte en la competència i en l'activitat econòmica, evitant distorsions innecessàries.

Anàlisi de l'impacte en la competitivitat i el mercat

En aquest context, la ZBE de Sagunt pot generar canvis (positius o negatius) en la competitivitat de les empreses, el comerç local i els patrons de consum. Per a evitar distorsions en el mercat i aconseguir que totes les empreses i persones de Sagunt es vegen beneficiades de la implantació de la Zona de Baixes Emissions, s'ha plantejat un perímetre on pràcticament tota l'àrea urbana municipal queda englobada dins de la ZBE. S'identifica a continuació, els grups que poden veure's afectats, positivament o negativa, per la Zona de Baixes Emissions de Sagunt.

Grups afectats	Indicadors	Grau d'impacte
Propietaris particulars de vehicles motoritzats sense distintiu ambiental	Quantitat de vehicles in distintiu a Sagunt: 6.211	Mitjà. Representen el 19,4% del parc de vehicles i l'ordenança regularà el seu grau d'accés.
Transport públic	Increment en la demanda	Moderat. L'objectiu és que, amb la posada en funcionament de la nova concessió, el transport públic augmente la demanda i siga una alternativa eficaç per a desplaçar-se per Sagunt.
Concessionaris de vehicles	Renovació de vehicles	Moderat. Cada any es matriculen a Sagunt prop de 750 vehicles. És d'esperar que amb l'entrada en funcionament de la ZBE, a més dels vehicles sense etiqueta, els que tenen etiqueta C registren unes ràtios de substitució major dels habitual.
Economia local	Augment o disminució de les vendes	Baix. Com la ZBE engloba la totalitat de la zona urbana municipal, no s'esperen canvis significatius en l'economia local.

Així, s'espera que la ZBE de Sagunt tinga un impacte positiu en l'aspecte econòmic de la competència i el mercat, ja que revitalitzarà l'àmbit urbà, no sols per la restricció d'entrada dels vehicles més contaminants sinó també per les mesures complementàries

proposades, com el foment de la mobilitat per als vianants i ciclista. En aquest sentit és important la delimitació en dos anells que s'ha proposat tant a Sagunt com al Port, on les restriccions d'accés seran iguals per a totes les persones en els anells externs (tot l'àmbit urbà municipal) i es reforçaran als centres històrics amb els anells interns (Ciutat Vella i Front Marítim). A més, les restriccions plantejades i descrites en l'apartat 7 del present projecte, només afectaran els vehicles d'ús particular.

La ZBE, al costat de les millores de mobilitat associades a la seua implantació, pot revaloritzar el barri, augmentant la qualitat de vida dels residents i millorant l'activitat comercial de proximitat. D'aquesta manera, la ZBE de Ciutat Vella i Front Marítim haurà de fomentar el comerç de barri, reduint el nombre de locals buits i millorant la qualitat de vida dels residents.

10.3. Conseqüències de l'establiment de les ZBE per als grups socials de major vulnerabilitat

Es tendeix a associar les restriccions d'accés o circulació de vehicles en determinades àrees amb un impacte negatiu en les persones i, especialment, a aquelles més vulnerables, com a persones majors o persones amb problemes de mobilitat. Aquest impacte suposadament negatiu, pot estar relacionat amb l'accessibilitat (problema per a entrar o eixir de la meua casa) o econòmic (no poder disposar d'un vehicle amb distintiu ambiental que em permeta l'accés).

Però aquesta visió negativa de les restriccions d'accés i circulació està molt esbiaixada per l'ús majoritari que fem dels vehicles privats motoritzats i quan s'analitza com estan funcionant aquestes restriccions en altres ciutats s'observa com, a través de la gestió (ja siga incloent a estos perfils en les llistes blanques, facilitant un bo gratuït de transport públic o subvencionant els seus desplaçaments en les aplicacions de carpooling), es garanteix l'accés a tota persona que el necessita.

D'altra banda, tendim a obviar els beneficis que aporta, i especialment als grups de persones més vulnerables, la millora de la qualitat de l'aire de les nostres ciutats. Segons el rànquing de ciutats amb major mortalitat relacionada amb la contaminació de l'aire elaborat pel ISGlobal⁴, Sagunt ocupava el lloc 314 d'un total de 858 ciutats europees analitzades. En aquest mateix rànquing es comptabilitzen el nombre de morts que es podrien evitar anualment si Sagunt complira amb les recomanacions de l'OMS sobre qualitat de l'aire. Concretament, es podrien evitar 34 morts prematures a l'any relacionades amb les PM_{2,5} i 15 relacionades amb el NO₂.

Cal posar de manifest que les afeccions (respiratòries, cardíques...) relacionades amb la contaminació de l'aire afecten de forma més severa a xiquets i xiquetes i, sobretot, a persones majors. Per tant, una de les conseqüències de l'establiment d'una ZBE a Sagunt serà la de millorar la salut de les persones, reduint la circulació de vehicles.

A partir d'aquests comentaris, es presenta una taula amb perfils d'usuaris considerats vulnerables i com els pot afectar la implantació de la ZBE de Sagunt, tenint en compte l'accessibilitat, el cost i la salut.

⁴ <https://isglobalranking.org/es/ranking/espana#air>

Perfiles vulnerables	Accesibilidad	Coste	Salud
Personas con discapacidad física	La ordenanza reguladora de la ZBE debe permitir que las personas residentes con discapacidad física puedan acceder a su lugar de residencia. Por otro lado, la mejora del transporte público, con vehículos accesibles, así como las mejoras en el diseño urbano (accesibilidad universal) son elementos complementarios en el proyecto de ZBE que permitirán una mejor movilidad a las personas con discapacidad física o motora.		La mejora del espacio público urbano en las ZBE de Sagunt, permitirá que las personas con discapacidad física ganen autonomía, mejorando así su salud
Personas con discapacidad sensorial	La ordenanza reguladora de la ZBE debe permitir que las personas residentes con discapacidad física puedan acceder a su lugar de residencia. Por otro lado, la mejora del transporte público, con vehículos accesibles, así como las mejoras en el diseño urbano (accesibilidad universal) son elementos complementarios en el proyecto de ZBE que permitirán una mejor movilidad a las personas con discapacidad sensorial		La mejora del espacio público urbano en las ZBE de Sagunt, permitirá que las personas con discapacidad sensorial ganen autonomía, mejorando así su salud
Personas con discapacidad cognitiva	La mejora del transporte público, con vehículos accesibles, así como las mejoras en el diseño urbano (accesibilidad universal) son elementos complementarios en el proyecto de ZBE que permitirán una mejor movilidad a las personas con discapacidad sensorial		La mejora del espacio público urbano en las ZBE de Sagunt, permitirá que las personas con discapacidad cognitiva puedan desplazarse de manera autónoma y segura, mejorando así su salud
Personas mayores	La ordenanza de la ZBE de Sagunt regulará las condiciones de acceso a la ZBE, y evidentemente, tendrá en cuenta las necesidades de las personas mayores		La mejora del espacio público urbano en las ZBE de Sagunt, permitirá que las personas mayores vean mejoradas sus condiciones de caminabilidad. Además, la reducción del número de vehículos circulando mejorará la calidad del aire mejorando así la salud de los mayores.
Infancia			La mejora del espacio público urbano en las ZBE de Sagunt, permitirá mejorar no solo la autonomía infantil, sino la salud de los mismos al mejorarse la calidad del aire.
Personas con rentas bajas		La ordenanza determinará, en función del IPREM (índice empleado en España como referencia para la concesión de ayudas, subvenciones o el subsidio de desempleo) que rango se considera como rentas bajas y por lo tanto, se le permitirá acceder a la ZBE con un vehículo sin etiqueta ambiental	

11. ANÀLISI D'IMPACTE SOCIAL, DE GÈNERE I DE DISCAPACITAT

L'impacte que tindrà la implantació de la ZBE de Sagunt a nivell social, de gènere i de discapacitat serà diferent segons quin àmbit s'analitzi. Per això, el projecte de Zones de Baixes Emissions de Sagunt porta aparellades una sèrie d'actuacions de millora de la mobilitat urbana, unes mesures que generen alternatives de desplaçament com pot ser la millora de la xarxa de carril bici, la millora de transport públic o la posada en funcionament d'aplicacions que fomenten el carpooling, entre altres.

11.1. Impacte social

Entenem per impacte social l'efecte que la implantació de la ZBE de Sagunt tindrà en la societat i en les persones que la componen.

La delimitació proposada de la ZBE de Sagunt no generarà impactes socials diferenciats, ja que aquesta abastarà pràcticament tot l'àmbit urbà, tant de Sagunt com del Port. De fet, la ZBE proposada abasta el 81,7% de la població de Sagunt, quedant exclòs la població que viu en zones disperses i la població de l'Almardà.

En la següent taula es mostra la població inclosa en cada anell, així com la població inclosa per fases d'implantació:

Delimitación ZBE	Población	%
1º Anillo Ciutat Vella	1.468	2,0%
2º Anillo Sagunt	14.795	20,6%
1º Frente Marítimo Port	6.986	9,7%
2º Anillo Port	35.394	49,3%
Total ZBE	58.643	81,7%
Total Sagunt	71.756	

Població beneficiada per la implantació de la ZBE per Zones.

Delimitación ZBE	Población	Acumulado	%Pob
Fase 1. Anillo Ciutat Vella	1.468		2,0%
Fase 2. Anillo Frente Marítimo Port	6.986	8.454	11,8%
Fase 3. 2º Anillo Sagunt y Port	50.189	58.643	81,7%

Població beneficiada per la implantació de la ZBE per Fases.

Una vegada analitzat el percentatge de població que es veurà beneficiat de la ZBE, es poden identificar els principals impactes socials que es generaran:

Millora de la salut pública (qualitat de l'aire i soroll)

La finalitat de la ZBE és contribuir a millorar la qualitat de l'aire i mitigar el canvi climàtic, resultant en una millora de la salut de la ciutadania i la qualitat de vida urbana. D'aquesta manera, les limitacions d'accés, circulació i estacionament previstes a Sagunt tindran un impacte clar en la millora de la salut de la pràctica totalitat de la població municipal, en millorar-se la qualitat de l'aire.

Millora de les condicions de mobilitat

Una altra millora clara està relacionada amb les condicions de mobilitat dins de les ZBE proposades a Sagunt. Estes millores no es donaran només per la implantació de la ZBE, sinó que estaran molt lligades a la implantació de la resta de mesures complementàries i exposades en el punt 7 del present projecte. Millorar les condicions de caminabilitat i accessibilitat, així com els serveis de transport públic, han de ser actuacions prioritàries per a aconseguir amb èxit els objectius plantejats per la ZBE.

Millora del comerç de proximitat

Aquesta millora de la qualitat de vida, aconseguida amb la millora de la qualitat de l'aire i la millora de la qualitat urbana, haurà d'implicar una activació del comerç local, de proximitat, que permeta reactivar econòmicament i social els diferents barris de Sagunt.

Conscienciació

En tot projecte de mobilitat, la conscienciació és important. I no estem parlant d'informació als veïns, que es desenrotlla en el punt 13 del present projecte i que també és fonamental, sinó en què la ZBE de Sagunt ha de promoure un canvi de mentalitat respecte a la nostra relació amb el barri i la ciutat i com ens desplaçem internament. Posar en valor la salut pública (un element nou encara en el debat públic), les activitats econòmiques de proximitat i emfatitzar els avantatges del transport sostenible en aquestes relacions de mobilitat. Tot això, s'ha d'aconseguir amb una actuació clara de l'administració pública, treballant decididament per la millora dels entorns urbans. Per això, és fonamental que no sols es parle d'implantar la ZBE, sinó que cal posar en valor tot el treball proposat i complementari desenrotllat en el punt 7 del present projecte.

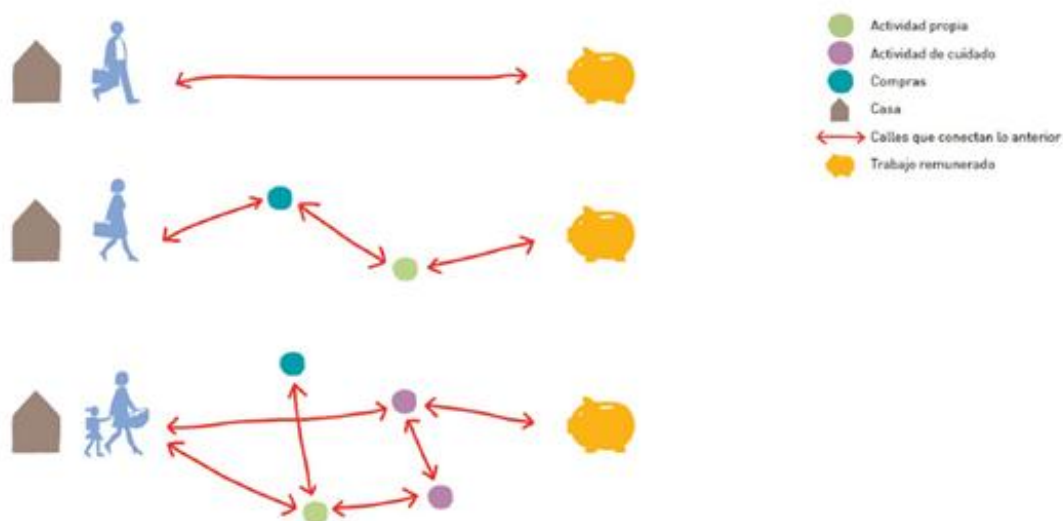
11.2. Impacte de gènere

Segons dades de l'enquesta de mobilitat de l'àrea metropolitana de València realitzada en 2017, el 41,3% dels desplaçaments interns que realitzaven els residents a Sagunt eren fets per dones, però en canvi, el 51,3% de la població saguntina són dones. És a dir que, malgrat tindre una població equilibrada entre hòmens i dones, aquestes tenen unes ràtios de mobilitat més baixos, probablement relacionat amb les diferències fins i tot existents en el mercat laboral i en les tasques diàries relacionades amb les cures.

Això es veu clarament quan s'analitza l'ús dels modes de transport motoritzats. Dels 33.972 desplaçaments interns que es realitzen com a conductor d'un vehicle privat motoritzat, el 41,5% són realitzats per dones. En canvi, si s'analitza el percentatge de desplaçaments que fan les dones en vehicle privat motoritzat com a acompanyant, este percentatge ascendeix al 64%.

Aquests paràmetres no són una excepció de Sagunt, són uns patrons de mobilitat generalitzats a les nostres ciutats que reflecteixen uns rols diferenciats clarament per gèneres.

La dona, normalment, realitza més desplaçaments de proximitat, més curts i amb una major varietat de motius, mentre que els hòmens solen fer menys desplaçaments, més llargs i per menys motius. Aquests patrons de mobilitat de les dones (més curts i de proximitat) afavoreixen els desplaçaments a peu.



Font: Guia per la integració de la perspectiva de gènere als plans de mobilitat urbana sostenible. ATM – Col·lectiu Punt 6.

Per tot això, la creació de la Zona de Baixes Emissions de Sagunt tindrà un impacte de gènere positiu, sobretot, tenint en compte les actuacions complementàries previstes en l'apartat 7, entre les quals cal destacar:

- Adequació de la xarxa ciclopedestre
- Millora del servei de transport públic
- Millora dels entorns escolars
- Creació del centre d'intercanvi modal
- Eliminació de barreres en les parades de bus

Totes aquestes actuacions tenen impacte clar en la mobilitat quotidiana a escala de barri. Finalment, tots els projectes que es desenvolupen (lligats a la ZBE però també de manera general per a qualsevol projecte urbà de Sagunt), s'haurà de tindre en compte la perspectiva de gènere, segons normativa vigent.

11.3. Impacte de discapacitat

La referència universal per a establir els tipus de discapacitat és la Classificació Internacional del Funcionament de la Discapacitat i de la Salut (CIF) de l'OMS. Existeixen quatre categories principals de discapacitat: física o motora, sensorial, cognitiva i psicosocial.

Siga el que siga el tipus de discapacitat, cap d'elles és incompatible amb l'autonomia personal i la inclusió en la societat.

D'aquesta manera, la implantació de la ZBE ha de garantir aquests dos aspectes:

- Autonomia personal
- Inclusió

Com s'ha explicat ja en el punt 10.3. Conseqüències de l'establiment de les ZBE per als grups socials de major vulnerabilitat, la ZBE ha de ser una actuació positiva per a les persones amb discapacitat, principalment per:

- *Millora de les condicions de caminabilitat i accessibilitat*, impactant de manera positiva en l'autonomia personal.
- *Millora de les condicions de salut*, en millorar-se la qualitat de l'aire

12. PROCEDIMENTS PER AL SEGUIMENT DEL SEU COMPLIMENT I REVISIÓ

Una vegada implantada la Zona de Baixes Emissions, l'Ajuntament de Sagunt establirà un sistema de monitoratge i seguiment continu amb la finalitat d'avaluar l'eficàcia de les mesures adoptades i el compliment dels objectius establits, com arreplega l'article 12 del RD 1052/2022.

12.1. Indicadors de qualitat de l'aire associats al trànsit rodad.

Per a monitorar la qualitat de l'aire en la ZBE de Sagunt s'utilitzaran les estacions de qualitat de l'aire de la RVVCCA situades en l'àmbit urbà de Sagunt (tres estacions) així com l'estació Montíber (exterior al perímetre de la ZBE) per a analitzar l'efecte davantera que puga exercir la posada en funcionament de la ZBE.

Els indicadors de qualitat de l'aire que es monitoraran i s'avaluarà la seua evolució són els següents:

1. Diòxid de nitrogen:
 - Valor límit horari (VLH).
 - Valor límit anual (VLA).

2. Partícules PM10:
Valor límit diari (VLD)
Valor límit anual (VLA).
3. Partícules PM2,5:
Valor límit anual (VLA).

12.2. Indicadors de canvi climàtic i mobilitat sostenible

Es proposa realitzar el seguiment dels següents indicadors:

1. **Repartiment modal.** És el principal indicador de mobilitat d'un municipi. En aquest sentit, es proposa fer una enquesta de mobilitat cada 4 anys, amb la mateixa metodologia i mostra per a poder fer un seguiment clara d'aquest indicador. Amb aquesta enquesta es podrà fer un seguiment dels següents paràmetres:

Indicadores de cambio climático y movilidad sostenible.			
Reparto modal	Unidad	Fuente	Temporalidad
Población de Sagunt	Habitantes	INE/ Ayuntamiento	Anual
Variación anual de la población	%	INE/ Ayuntamiento	Anual
Nº de desplazamientos realizados por los residentes de Sagunto	Desplazamientos (nº)	Encuesta	4 años
Ratio nº de desplazamientos por habitante	Desplazamientos/población	Encuesta	4 años
Reparto modal. Nº Desplazamientos por modos	Desplazamientos por modo	Encuesta	4 años
Reparto modal. Desplazamientos por modos / desplazamientos totales	%desplazamientos por modo	Encuesta	4 años
Variación del reparto modal del automóvil particular	%de variación respecto a la encuesta anterior	Encuesta	4 años
Variación del reparto modal en modos activos desagregados en desplazamientos a pie, bicicleta y VMP	%de variación respecto a la encuesta anterior	Encuesta	4 años
Variación del reparto modal del transporte público	%de variación respecto a la encuesta anterior	Encuesta	4 años
Autocontención municipal. Desplazamientos internos / Desplazamientos totales	%desplazamientos internos	Encuesta	4 años
Tiempo medio de los desplazamientos. General	Minutos	Encuesta	4 años
Tiempo medio de los desplazamientos. Por modos de transporte	Minutos	Encuesta	4 años
Porcentaje de vehículos cero emisiones con respecto al total de la flota de vehículo privado	%vehículos 0 emisiones	Ayuntamiento	Anual

2. **Mobilitat externa.** Amb les dades que publica periòdicament el MITMA, es farà un seguiment dels següents indicadors de manera anual.

Indicadores de cambio climático y movilidad sostenible.			
Movilidad externa	Unidad	Fuente	Temporalidad
Nº de viajes internos (día laborable)	Viajes	MITMA	Anual
Nº de viajes Sagunt --> Externos (día laborable)	Viejes	MITMA	Anual
Nº de viajes Externos --> Sagunt (día laborable)	Viajes	MITMA	Anual
Km recorridos viajes internos	Km.	MITMA	Anual
Km recorridos viajes externos	Km.	MITMA	Anual

3. Evolució del parc de vehicles. Es farà seguiment anual de:

Indicadores de cambio climático y movilidad sostenible.			
Evolución del parque de vehículos	Unidad	Fuente	Temporalidad
Nº de vehículos	Nº	Ayuntamiento	Anual
Nº de turismos	Nº	Ayuntamiento	Anual
% Turismos	Nº Turismos / nº vehículos	Ayuntamiento	Anual
Índice de motorización	Vehículos por cada 1.000 habitantes	Ayuntamiento	Anual
Índice de turismos	Turismos por cada 1.000 habitantes	Ayuntamiento	Anual
Nº de vehículos por etiqueta ambiental	Nº de vehículos por etiqueta	Ayuntamiento / DGT	Anual
% de vehículos por etiqueta ambiental	Nº vehiculos por etqieta / total vehículos	Ayuntamiento / DGT	Anual
Evolución del nº de vehículos sin etiqueta ambiental		Ayuntamiento / DGT	Anual

4. Bicicleta/VMP

Indicadores de cambio climático y movilidad sostenible.			
Bicicletas	Unidad	Fuente	Temporalidad
Porcentaje de población con acceso a estacionamientos para bicicleta a una distancia inferior de 100m.	%	Ayuntamiento	Anual
Porcentaje de estaciones de tren con estacionamiento de bicicletas	%	Ayuntamiento / ADIF	Anual
Nº de Km de carriles bici construidos	Km.	Ayuntamiento	Anual
Nº de Km de carriles bici construidos por tipología	Km.	Ayuntamiento	Anual
Nº de plazas de estacionamiento de bicicletas implantadas	Nº plazas (unidades)	Ayuntamiento	Anual

5. Espai públic i accessibilitat

Indicadores de cambio climático y movilidad sostenible.			
Resiliencia, Espacio público y accesibilidad	Unidad	Fuente	Temporalidad
Nº de actuaciones de accesibilidad realizadas	Metros lineales	Ayuntamiento	Anual
Metros cuadrados de plazas – parques o jardines desarrollados	Metros cuadrados	Ayuntamiento	Anual
Nº de actuaciones en entornos escolares	Unidades	Ayuntamiento	Anual
Nº de actuaciones en entornos de equipamientos de salud y gente mayor.	Unidades	Ayuntamiento	Anual
Nº de actuaciones en entornos de otros equipamientos públicos	Unidades	Policia Local	Anual
Superficie transformada en zona verde o espacio naturalizado	Metros cuadrados	Ayuntamiento	Anual
Nº de plazas de estacionamiento para PMR	Unidades	Ayuntamiento	Anual
M2 de zonas verdes por habitante	M2	Ayuntamiento	Anual
Cobertura urbana de los parques mayores a 0,5 ha	%	Ayuntamiento	Anual
% de cobertura verde por barrios	%	Ayuntamiento	Anual

6. Trànsit. Amb les càmeres disponibles es recopilaran els indicadors anualment, mentre que cada 4 anys es realitzarà una campanya d'aforaments.

Indicadores de cambio climático y movilidad sostenible.			
Tráfico	Unidad	Fuente	Temporalidad
Intensidades de tráfico en 10 secciones de calles determinadas	Vehiculos 24 horas	Ayuntamiento	4 años
Composición del tráfico en 10 secciones de calles determinadas	% turismos, pesados, bicicletas	Ayuntamiento	4 años
Intensidades de tráfico. Cámaras municipales	Vehiculos 24 horas	Ayuntamiento	Anual
Nº de plazas de estacionamiento gestionadas mediante la ORA.	Nº plazas (unidades)	Ayuntamiento	Anual
Puntos de recarga eléctrica de uso público (públicos y privados).	Nº puntos de recarga (Unidades)	Ayuntamiento	Anual
Nº de accidentes con heridos leves, graves y fallecidos.	Nº de accidentes por tipo de herido	Policia Local	Anual
Nº de plazas de estacionamiento en aparcamientos disuasorios	Nº plazas (unidades)	Ayuntamiento	Anual
Nº de plazas de estacionamiento para residentes	Nº plazas (unidades)	Ayuntamiento	Anual
Nº de plazas de estacionamiento en superficie retiradas	Nº plazas (unidades)	Ayuntamiento	Anual

7. Transport públic. Una de les principals propostes per a millorar la mobilitat urbana és la concessió del transport urbà segons indica el PSP aprovat. Amb això es farà seguiment mensual i anual de:

Indicadores de cambio climático y movilidad sostenible.			
Transporte público	Unidad	Fuente	Temporalidad
Nº de líneas	Nº	Ayuntamiento	Anual
Longitud total de las líneas	Km	Ayuntamiento	Anual
Cobertura de la red	Km2	Ayuntamiento	Anual
Cobertura horaria de la red en día laborable	Horas	Concesionario / Ayuntamiento	Anual
Frecuencia media	Minutos	Concesionario / Ayuntamiento	Anual
Número de viajeros diarios	Viajeros	Concesionario / Ayuntamiento	Anual
Número de viajeros anuales	Viajeros	Concesionario / Ayuntamiento	Anual
Nº de viajeros anuales por línea	Viajeros	Concesionario / Ayuntamiento	Anual
% de paradas dentro de la ZBE	%	Ayuntamiento	Anual
Nº de paradas que permiten intercambio con otros modos	Nº de paradas	Ayuntamiento	Anual
Ocupación media de los autobuses	%	Concesionario / Ayuntamiento	Anual
Nº de usuarios que transbordan (de Metrobus o Renfe) (ATMV)	Nº de transbordos	ATMV	Anual
Nº de autobuses de bajas emisiones	Unidades	Concesionario / Ayuntamiento	Anual
Nº de autobuses eléctricos	Unidades	Concesionario / Ayuntamiento	Anual
Nº de autobuses 100% accesibles	Unidades	Concesionario / Ayuntamiento	Anual
Km recorridos por cada línea	Km.	Concesionario / Ayuntamiento	Anual
Velocidad comercial de cada línea	Km./h.	Concesionario / Ayuntamiento	Anual
% de paradas accesibles	% de paradas accesibles sobre total de paradas	Concesionario / Ayuntamiento	Anual

8. Seguretat viària i pacificació del trànsit

Indicadores de cambio climático y movilidad sostenible.			
Seguridad vial - Pacificación	Unidad	Fuente	Temporalidad
Nº de accidentes de tráfico	Unidades	Ayuntamiento	Anual
Nº de fallecidos	Unidades	Ayuntamiento	Anual
Nº de heridos graves	Unidades	Ayuntamiento	Anual
Nº de dispositivos de calmado de tráfico	Unidades	Ayuntamiento	Anual
Nº de alfombras rojas señalizadas en carriles bici	Unidades	Policia Local	Anual
Nº de radares de control de velocidad en vía pública	Unidades	Ayuntamiento	Anual

Nota: és important posar en relació els indicadors amb l'evolució demogràfica de Sagunt. Sagunt és un municipi amb un PGOU que preveu encara consolidar els creixements urbans al nord del riu Palància, així com consolidar els desenvolupaments entre Sagunt i el Port. Així, s'espera un augment significatiu de la població, la qual cosa provocarà que molts dels indicadors cresquen en lloc de reduir-se. Per això, és important tindre en compte els indicadors basats en percentatges (% repartiment modal amb cotxe) molt més que els indicadors basats en valors absoluts (nombre de desplaçaments amb cotxe). Els indicadors basats en percentatges són els que ens mostraran si la tendència és l'adequada o no.

PLA DE COMUNICACIÓ, PARTICIPACIÓ I SENSIBILITZACIÓ

El Pla de comunicació és un element fonamental per a garantir l'èxit de les Zones de Baixes Emissions. La població ha de conèixer què són, com funcionen, que objectius persegueixen i com es regularan. Per això, el procés de participació, comunicació i sensibilització ha de ser continu en el temps, amb diferents fites al llarg del seu procés de planificació, implantació i manteniment. D'aquesta manera, per a cada etapa, s'enumera a continuació els treballs a realitzar:

12.3. Fase de planificació

Durant la fase de planificació, s'han desenvolupat i es desenvoluparan les següents actuacions:

Participació

S'han realitzat *dues sessions de participació* ciutadana, una al desembre de 2024 per a explicar els objectius de ZBE i el diagnòstic previ, i una segona per a explicar el Projecte de Zones de Baixes Emissions i l'Ordenança reguladora.

D'altra banda, s'han mantingut reunions amb la *Comissió Informativa d'Urbanisme* per a mantindre informats tots els partits amb representació en la corporació de com estan avançant els treballs.

Comunicació i sensibilització

En la Fase de planificació l'Ajuntament planificarà la campanya de comunicació i sensibilització de la ZBE de Sagunt. Aquesta campanya, en aquesta fase de planificació, haurà de:

- Definir una imatge de la Zona de Baixes Emissions de Sagunt.
- Identificar els diferents formats que s'utilitzaran en la campanya (cartelleria, tríptics, xarxes socials, web, premsa) així com la informació a mostrar en cada format i com aquesta variarà depenent de l'etapa (implantació o seguiment).

12.4. Fase d'implantació

Una vegada aprovat el Projecte de ZBE de Sagunt i l'Ordenança reguladora, comença la Fase d'implantació, que inclou el període previ a la instal·lació, la instal·lació i l'inici de la posada en funcionament de la ZBE.



Participació

Es realitzaran sessions de participació ciutadana per a:

- Explicar els objectius i el funcionament de la ZBE
- Explicar el calendari d'implantació previst
- Explicar els mecanismes de registre per a les excepcions plantejades en l'ordenança reguladora

Comunicació i sensibilització

En aquesta etapa és fonamental que la campanya de comunicació comence de manera intensiva. És important que:

- Es difonga els objectius i avantatges de la ZBE (sensibilització)
- S'explique de manera clara el funcionament de ZBE així com la seua regulació (comunicació)
- S'explique el calendari previst (comunicació).

Aquesta campanya s'adaptarà a les distintes subetapes previstes en aquesta fase:

- Període previ a la instal·lació
- Període d'obres i instal·lació
- Inici de la posada en funcionament (període de proves o rump up)

12.5. Fase de seguiment

L'etapa de seguiment és important, sobretot, per a avaluar el funcionament de ZBE. En aquest sentit:

Participació

Es mantindran sessions de participació periòdiques amb l'objectiu de:

- Identificar problemes o ineficiències o propostes de millora a implementar en la ZBE.
- Retornar a la ciutadania informació sobre el funcionament de ZBE. Com a mínim, una vegada a l'any s'explicarà a la ciutadania l'informe de seguiment.

Comunicació i sensibilització

Una vegada la ZBE estiga operativa, agafarà força la campanya de sensibilització, que tindrà per objectiu explicar a la ciutadania els resultats de l'avaluació contínua de la ZBE, posant especial interès en les millores urbanes, millores en la mobilitat i millores en els indicadors ambientals i de soroll.

També haurà de comunicar tots aquells canvis que es realitzen, així com la posada en funcionament/operació de les actuacions integrades en el punt 7 del present projecte.

7 EXPEDIENT 1736209C. RELACIÓ DE LLOCS DE TREBALL AJUNTAMENT DE SAGUNT

Per Acord del Ple de la corporació de data 2 d'octubre d'enguany, eixe òrgan va procedir a l'aprovació de la Relació de Llocs de treball de l'Ajuntament de Sagunt (d'ara en avant, RPT).

De conformitat, amb l'esmentat Acord i la normativa d'aplicació, la RPT va ser objecte de publicació en el tauler d'edictes municipal, amb data 17 d'octubre, així com en el Butlletí Oficial de la Província de València, núm. 200, de 20 d'octubre de 2025, obrint-se termini per a la seua impugnació. Així, en conseqüència, dins del termini habilitat per a la interposició s'han presentat diversos recursos, els quals hi ha en l'expedient (Sedypualba núm. 1736209C) i que poden ser classificats en les següents categories:

1. Respecte a la indefensió al·legada que es produeix en no haver donat tràmit previ a la seua aprovació:

Cal assenyalar que la relació de llocs de treball s'ha negociat durant els anys de l'anterior i present mandat corporatiu amb els sindicats de Comissions Obreres, Intersindical i Unió General de Treballadors, proporcionant tota la informació necessària a l'efecte que les negociacions es produïsquen de manera garantista i fructífera.

Sense perjudi de la informació proporcionada pels sindicats al personal empleat públic de l'Ajuntament en el si d'aquestes negociacions, per part del Departament de Recursos Humans s'han aclarit tots els dubtes plantejats pels diferents interessats en el procediment, garantint així l'accés d'informació tant als sindicats com al personal empleat públic de l'Ajuntament.

Per tant, s'entén la procedència de desestimar les al·legacions referides a la indefensió.

2. Respecte l'indicat a l'estructura organitzativa municipal:

Les al·legacions referides a l'organització i/o estructura de la corporació és competència exclusiva de l'equip de govern, no sent objecte de valoració des del punt de vista tècnic. Així doncs, s'entén que existeixen unes certes direccions que es consideren que han de ser exercides per tècnics d'Administració Especial i altres per tècnics d'Administració General, sense perjudi de valorar possibles modificacions puntuals en un futur en funció de les necessitats i realitat organitzativa quan així es considere, seguint eixa mateixa línia interpretativa per als requisits d'accés als diferents llocs.

És important, posar de manifest que existeixen places com les de tècnic auxiliar informàtic que s'amortitzen una vegada queden vacants, reconvertint-les en llocs d'A2.

Per tant, procedeix desestimar les al·legacions referides a l'estructura i/o organització municipal mantenint la determinada inicialment.

3. Respecte al minvament de retribucions i discrepàncies en les funcions assignades, amb especialitat en matèria de serveis socials:

Moltes de les al·legacions fan referència al minvament de retribucions en els complements específics en entendre erròniament que en aquest complement específic s'integren complements com el transport o conducció establits per l'anomenat Conveni (les Normes Reguladores de les Relacions Laborals entre aquest Ajuntament i el personal al seu servei (NRRL), així com l'assistència a òrgans col·legiats.

Per a aclarir aquesta qüestió resulta rellevant acudir al que s'estableix en la pàgina 60 i 61 de la relació de llocs de treball on s'estableix el següent:

"Queden absorbits en els complements específics i de destinació qualssevol altres complements, ajudes, dietes o conceptes retributius que es pogueren vindre percebent, excepte l'antiguitat, la carrera professional, les prestacions socials, les subvencions sanitàries i indemnitzacions, els previstos pel conveni col·lectiu, així com els complements/dietes/indemnitzacions vinculades a l'assistència d'òrgans col·legiats de l'administració. Per tant, aquests complements salarials deixarien de percebre's des de la data en què siga efectiva la present RPT amb les excepcions indicades."

Per a resoldre definitivament la qüestió, és important indicar que en el conveni i normes reguladores de relacions laborals entre l'Ajuntament de Sagunt i el personal al seu servei, publicat en el Butlletí Oficial de la Província núm. 119 de data 20 de maig de 1992, es contemplen en l'article 16.6 el complement de conducció i en l'article 20 el complement de transport. A més també s'exceptuen d'integrar en el complement específic l'assistència a òrgans col·legiats.

Per tant, aquests complements arrellegats en el conveni regulador i l'assistència a òrgans col·legiats no es troben integrats en els nous complements específics, percebent-se de

manera individualitzada una vegada reconeguts. Es recorda que el cobrament per assistència a òrgans col·legiats només s'efectua quan s'actua en qualitat de secretari delegat, amb la corresponent resolució de delegació de funcions de la secretaria general. També existeixen recursos sol·licitant la revisió dels llocs de treball d'A1 de tipus A i de tipus B, havent procedit a la rectificació d'ofici a l'efecte d'equiparar en un mateix tipus a tots els tècnics d'Administració General de categoria d'entrada sense direcció.

Una altra qüestió a resoldre en aquest punt és que moltes de les al·legacions mostraven disconformitat amb els criteris que determinaven la composició del seu complement específic, exigint un augment d'aquest. Aquestes al·legacions es basen en apreciacions personals que no queden degudament justificades a l'efecte que l'administració les tinga en consideració, havent de mantindre's en els mateixos termes establits, resultant d'interés assenyalar que en la majoria dels casos els augments sol·licitats s'entenen suplits a través de la millora del complement de destinació.

Respecte a les al·legacions contingudes en els recursos presentats pels serveis socials referides a la infracció del contracte programa 2025-2028, cal assenyalar que la relació de llocs de treball té una visió a llarg termini no havent d'estar condicionada a la duració d'un contracte determinat, sense perjudi que aquests programes d'ocupació es troben contemplats en la plantilla de personal.

La RPT contempla tots els llocs de treball de naturalesa funcionarial, laboral i eventual existents, no havent d'entendre el personal eventual com el personal temporal per programes. A més s'ha de recordar les limitacions pressupostàries a l'hora de crear noves places establides en la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat i les normatives d'Administració Pública. Amb caràcter previ a la creació de noves places en un departament en concret, s'ha de realitzar una avaluació general de tota la corporació a l'efecte de determinar quines són les places que, dins de les limitacions corresponents, han de crear-se, sense que en cap cas s'atenga exclusivament les demandes d'un departament en qüestió.

En virtut de l'exposat, procedeix desestimar les al·legacions referides al minvament de retribucions relacionades amb les funcions assignades així com a les peticions específiques determines per serveis socials, de manera que, si és el cas, s'ha de traslladar tot el que considere a la Conselleria de Serveis Socials, Igualtat i Vivenda.

4. Respecte als recursos del Departament d'Esports, les al·legacions dels quals no es troben respostes en les categories anteriors:

Els recurrents denuncien la falta d'adaptació de les categories de monitors esportius al que disposa la Llei 2/2022, de 22 de juliol, de la Generalitat, d'ordenació de l'exercici de les professions de l'esport i l'activitat física a la Comunitat Valenciana.

En aquest sentit cal ressaltar que la norma legal invocada està necessitada encara d'un desenvolupament reglamentari no menor, i que l'únic reglament que ha dictat la Generalitat Valenciana del qual es té constància en el termini habilitat a eixos efectes per la Disp. Final Segona no concerneix la matèria; en efecte: es tracta del Decret 102/2025, de 8 de juliol, del Consell, que s'ocupa dels censos de professionals i del procediment d'actuació de la inspecció esportiva.

És una qüestió que no resulta fútil, sinó per contra revist un grau de complexitat molt notable, perquè caldrà analitzar les titulacions de què disposen els actuals treballadors del sector d'Esports d'aquest Ajuntament i la seua adequació o no a la legislació que siga aplicable, la qual requereix d'una anàlisi assossegada i centrada només en el sector i en eixos professionals. Per si no fora prou es té notícia de l'elaboració d'una normativa estatal referent a titulacions dels professionals d'aquest àmbit, tan necessària i a la qual

amb freqüència invoca la Llei valenciana abans referida, i a la perfecció i l'entrada en vigor de la qual convé esperar per imperatius de seguretat jurídica i de garantia dels drets del personal d'aquesta corporació al qual l'afectarà.

Convé en fi no oblidar que, quan tots els aspectes i matisos que revist aquesta qüestió siguen aclarits, s'operarà la corresponent modificació de l'assentament dels llocs en aquest document davant del qual ens trobem, la RPT, a través del procediment simplificat que s'inclou en la Memòria, al tenor de la qual: «l'amortització de llocs de treballs o la seua creació requerirà la modificació de la present RPT, excepte aquells l'extinció dels quals i/o amortització es preveja per aquest document, o per imperatiu legal, i, en aquest cas, l'Alcaldia quedarà habilitada per a dictar tots els actes d'execució i desenvolupament que calguen per a portar aquesta RPT a pur i degut terme».

5. Respecte a l'indicat pels guardes rurals:

S'aprecia en principi una confusió general en la fonamentació del recurs, ja que, i servisca com a exemple, com a primera al·legació de les que sustenten la impugnació, literalment s'afirma: «la RPT aprovada per Ajuntament incompleix la Llei 4/2024, de 8 novembre, Bàsica d'Agents Forestals i Mediambientals, en concret per classificar [classificar] la meua plaça dins de la nova classe creada per la seua Disposició Final Primera, com és la classe: "Agents forestals i mediambientals". L'incompliment d'aquesta obligació posa en dubte [...]»); i això per tal com per imperatiu legal els recurrents figuren adscrits, pertanyen a eixa classe, dins de la subescala de Serveis Especials de l'Escala d'Administració Especial.

El que es debat en un altre fur i està ara en negociació no és eixa classificació, purament formal i que ja no es discuteix, sinó la red denominació i la reclassificació dels llocs de Guarderia Rural del Departament d'Agricultura, provinents de l'extint Consell Local Agrari, atorgant-los la consideració d'«agents mediambientals i forestals», que s'arregla en la Llei 4/2024, de 8 de novembre, bàsica d'agents forestals i mediambientals, amb les notes i característiques, drets i prerrogatives del règim jurídic que la mateixa norma regula.

És per això que, en estar sent negociada eixa qüestió, entre altres, en el marc de la mesa corresponent, no procedeix en aquest altre procediment en què ens trobem pronunciar-se al respecte, evitant així confusions.

6. Altres al·legacions que per la seua peculiaritat es tracten de manera individualitzada:

Sense perjudi de les respostes genèriques proporcionades anteriorment, cal fer especial atenció a part de les al·legacions presentades per les següents persones interessades:

****682**: procediria estimar parcialment les seues al·legacions pel que fa a l'augment del 30% del seu salari base en haver sigut reconegut per sentència judicial i haver quedat degudament acreditat.

****063**: procediria estimar la seua al·legació procedint a rectificar a instàncies de la interessada l'error de fet produït en la denominació de la codificació del seu lloc, havent d'indicar que el codi correcte de lloc 1.13.4 correspon a un lloc d'administratiu i no d'auxiliar administratiu.

****114**: procedeix desestimar la seua al·legació considerada errònia, ja que confon les dades de nòmina C2-18 que indica el salari base i destinació amb la denominació de l'específic, tenint un específic de C1-1.

225*****: la diferència retributiva ve justificada sobre la base que el secretari de la corporació se li van assignar funcions complementàries i addicionals a les del seu lloc de treball, funcions a extingir amb la corresponent disminució del complement específic.

****943**: estimar l'al·legació presentada, havent de reconèixer l'existència del seu lloc amb els complements corresponents.

*****38Z: desestimar l'al·legació referida a la creació d'un factor mòbil d'educació viària per no queden degudament justificada la seua necessitat.

****129**: estimar l'al·legació presentada, procedint a rectificar a instàncies de la interessada la ubicació del seu lloc de treball, havent d'estar situada en el Departament de Manteniment i Instal·lacions.

En el si de l'estudi dels recursos presentats, l'administració d'ofici ha detectat errors de fet arreplegats en l'informe de rectificació d'errors d'ofici que consta en l'expedient.

Així mateix posat de manifest l'existència d'error materials, de fet i aritmètics, es procedirà a la rectificació d'aquests, d'acord amb el que disposa la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, en seu de l'article 109.2 es procedirà a la rectificació dels detectats.

Encara que es dispose d'una nova RPT que s'assemble més a la realitat organitzativa basada en les necessitats dels diferents departaments i serveis públics que es presten, cal assenyalar que: en cas que la corporació ho considerara necessari, se'n podrien dur a terme modificacions puntuals amb la finalitat de continuar millorant la seua funcionalitat, d'acord amb el que disposa l'art. 126.4 del Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim Local -TRRL-, que estableix que les RPT tindran, en tot cas, el contingut previst en la legislació bàsica sobre Funció Pública i es confeccionaran conformement a les normes previstes en l'art. 90.2 LRBRL.

De conformitat amb l'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, l'òrgan administratiu que inicié o tràmit un procediment, qualsevol que haja sigut la forma de la seua iniciació, podrà disposar, d'ofici o a instàncies de part, la seua acumulació a uns altres amb els quals guardi identitat substancial o íntima connexió, sempre que siga el mateix òrgan qui haja de tramitar i resoldre el procediment, sense que càpia cap recurs contra l'acord d'acumulació; atés que, en la present qüestió, tots els recursos versen sobre l'aprovació i efectes de la RPT i que és el Ple de la corporació l'òrgan cridat a resoldre sobre tots ells, es tracten, per tant, de manera acumulada.

Vist tot el que antecedeix, procedeix dur a terme l'acumulació en un mateix acte administratiu la resolució dels recursos de reposició, inadmetre a tràmit els recursos que no compleixen amb els requisits formals de presentació, admetre els que sí que compleixen amb els requisits de l'article 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques i resoldre conforme a l'indicat anteriorment.

La competència correspon al Ple de la Corporació Municipal de conformitat amb el que estableixen els articles 22.i) i 22.j) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, i 123 de la Llei del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, abans esmentada.

Gràcies a l'exposat, en compliment del que disposa l'article 175 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, aprovat per Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, s'eleva la següent PROPOSTA D'ACORD:

PRIMER: Acumular la resolució dels recursos de reposició en un mateix acte administratiu mitjançant la classificació per categories en complir-se amb els requisits de l'article 57 de la Llei 39/2015 de procediment administratiu comú.

SEGON: Inadmetre a tràmit el recurs de reposició interposat pels següents interessats pels següents motius:

Dni	Motiu
****082**	No té la condició d'interessat.
****359**	Error en la representació.

TERCER: Admetre a tràmit els recursos de reposició de la resta dels interessats en complir amb els requisits legals del termini per a la seua interposició de conformitat amb l'article 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

QUART: Estimar els recursos de reposició presentats pels següents interessats en el procediment pels motius establits en la part expositiva del present acord, rectificant a instàncies dels interessats els errors detectats:

Dni anonimitzat
****063**
****682** (estimar parcialment conforme l'exposat en el punt 6a de la part expositiva)
****943**
****129**

CINQUÉ: Desestimar els recursos de reposició presentats per la resta dels interessats pels motius exposats en la part expositiva de la present resolució, ratificant-se en l'indicat en la relació de llocs de treball aprovada inicialment i després de les rectificacions d'ofici determinades.

SISÉ: Rectificar d'ofici els errors materials i de fet conforme l'indicat en l'informe de rectificació d'errors d'ofici que consta en l'expedient.

SETÉ. Aprovar definitivament la Relació de Llocs de treball, mantenint-se en tots els termes establits en l'acord plenari número 3 (Sefycu 7259153) de data 2/10/2025 excepte les rectificacions d'errors produïdes.

VUITÉ. Notificar a les persones interessades la present resolució.

NOVÉ: Publicar el present Acord d'aprovació definitiva en el Butlletí Oficial de la Província, conforme a l'art. 49.2 de la Llei 4/2021 i a l'art. 74 del Reial decret legislatiu 5/2015, per tractar-se d'una mesura organitzativa de modificació de la RPT vigent.

Sotmés l'assumpte a votació, resulta:

Total regidors: 25. Regidors presents en eixe moment en la sessió: 23. Regidors absents en la votació: 2, senyores Sáez i Picó. Vots a favor: 13, senyors/es Alcalde, Carrera, Raro, Carbó, Palmero, Quesada, Vidal, Antonino, Timón, Sánchez, Iborra, Rubio i Rovira. Vots en contra: 9, senyors/es Catalán, Cayuela, Cañada, Muñoz, González, Guillen, Márquez, Vila i Serrano. Abstencions: 1, senyora Soriano; per la qual cosa, de conformitat amb el dictamen de la Comissió Informativa de Governança Pública i Seguretat Ciutadana, el Ple de l'Ajuntament, per 13 vots a favor del PSOE i EU-Unides Podem, 9 vots en contra del PP, IP i VOX i 1 abstenció de Compromís per Sagunt, ACORDA:

PRIMER: Acumular la resolució dels recursos de reposició en un mateix acte administratiu mitjançant la classificació per categories en complir-se amb els requisits de l'article 57 de la Llei 39/2015 de procediment administratiu comú.

SEGON: Inadmetre a tràmit el recurs de reposició interposat pels següents interessats pels següents motius:

Dni anonimitzat	Motiu
****082**	No té la condició d'interessat.
****359**	Error en la representació.

TERCER: Admetre a tràmit els recursos de reposició de la resta dels interessats en complir amb els requisits legals del termini per a la seua interposició de conformitat amb l'article 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

QUART: Estimar els recursos de reposició presentats pels següents interessats en el procediment pels motius establits en la part expositiva del present acord, rectificant a instàncies dels interessats els errors detectats:

Dni anonimitzat
****063**
****682** (estimar parcialment d'acord amb l'exposat en el punt 6a de la part expositiva)
****943**
****129**

CINQUÉ: Desestimar els recursos de reposició presentats per la resta dels interessats pels motius exposats en la part expositiva de la present resolució, ratificant-se en l'indicat en la relació de llocs de treball aprovada inicialment i després de les rectificacions d'ofici determinades.

SISÉ: Rectificar d'ofici els errors materials i de fet conforme l'indicat en l'informe de rectificació d'errors d'ofici que consta en l'expedient.

SETÉ. Aprovar definitivament la Relació de Llocs de treball, mantenint-se en tots els termes establits en l'acord plenari número 3 (Sefycu 7259153) de data 2/10/2025 excepte les rectificacions d'errors produïdes.

VUITÉ. Notificar a les persones interessades la present resolució.

NOVÉ: Publicar el present Acord d'aprovació definitiva en el Butlletí Oficial de la Província, conforme a l'art. 49.2 de la Llei 4/2021 i a l'art. 74 del Reial decret legislatiu 5/2015, per tractar-se d'una mesura organitzativa de modificació de la RPT vigent.

8 EXPEDIENT 2556444R. AUTORITZACIÓ DE COMPATIBILITAT ACTIVITAT PRIVADA DHU

Vista la instància presentada per la Sra. Dolores Hidalgo Urios, contractada laboral indefinida no fixa amb categoria de monitora de ioga a temps parcial (13 hores setmanals) al Departament d'Educació, per la qual sol·licita compatibilitat per a l'exercici d'una segona activitat, de caràcter privat com a psicòloga per compte d'altri amb jornada a temps parcial, per a l'empresa Asiger, SL, fora de la franja horària en què exerceix la seua activitat per a l'Ajuntament de Sagunt.

Considerant que el règim jurídic en la matèria ve establert en la Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'Incompatibilitats del Personal al Servei de les Administracions Públiques i el seu Reglament aprovat per Reial decret 598/85, de 30 d'abril.

Considerant que l'art. 11 de la Llei 53/1984, estableix que el personal comprés en l'àmbit d'aplicació d'esta Llei no podrà exercir, per si o substitució, activitats privades, incloses les de caràcter professional, siguen per compte propi o sota la dependència o al servei d'entitats o particulars que es relacionen directament amb les quals desenrotlle el Departament, Organisme o Entitat on estiguera destinat.

Per a l'exercici de la segona activitat serà indispensable la prèvia i expressa autorització de compatibilitat, que no suposarà modificació de jornada de treball i horari dels dos llocs i que es condiona al seu estricte compliment en els dos.

Considerant igualment el que disposa l'article 14 de la Llei 53/1984, segons el qual: «L'exercici d'activitats professionals (...) fora de les Administracions Públiques requerirà el previ reconeixement de compatibilitat» i «Els reconeixements de compatibilitat no podran modificar la jornada de treball i horari de l'interessat i quedaran automàticament sense efecte en cas de canvi de lloc en el sector públic»

Considerant que l'art. 14 de la Llei 53/1984 estableix que l'autorització de compatibilitat per a l'exercici d'una activitat privada correspon al Ple de la Corporació Local.

En els mateixos termes es pronuncia l'article 103.3 de la Llei 4/2021, de 16 d'abril, de la Funció Pública Valenciana en disposar que: «En l'àmbit de les entitats locals la competència per a les declaracions de compatibilitat correspon al Ple de la corporació».

Considerant que l'article 16.1 de la Llei d'Incompatibilitats en la seua redacció original considerada vigent per diverses Sentències del TSJ de la Comunitat Valenciana, mentre s'implante el nou règim retributiu previst en el TREBEP (STSJ Comunitat Valenciana núm. 753/2015 de 04/12/2015), disposa que: «No podrà autoritzar-se o reconéixer-se cap compatibilitat al personal que exercisca llocs que comporten la percepció de complements específics o concepte equiparable, i al retribuït per aranzel».

Considerant d'altra banda que l'apartat 4 del mateix article 16 de la Llei d'Incompatibilitats continua disposant que: «Així mateix, per excepció i sense perjudici de les limitacions establides en els articles 1r 3, 11, 12 i 13 de la present Llei, podrà reconéixer-se compatibilitat per a l'exercici d'activitats privades al personal que exercisca llocs de treball que comporten la percepció de complements específics, o concepte equiparable, la quantia del qual no supere el 30 per 100 de la seua retribució bàsica, exclosos els conceptes que tinguen el seu origen en l'antiguitat».

Considerant que el legislador estatal no obstant això per Acord del Consell de Ministres de 16 de desembre de 2011 va aprovar el procediment per a la reducció, a petició pròpia, del complement específic dels funcionaris de l'Administració General de l'Estat pertanyents als Subgrups C1, C2 i APSRT; acord posteriorment ratificat i ampliat per a la resta de grups i subgrups de titulació per la disposició addicional cinquena del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per a garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat.

Considerant que en matèria d'incompatibilitats la legislació estatal ha de considerar-se supletòria, en tant que no s'ha aprovat la normativa de desenvolupament específica per a l'Administració Local a la qual es fa referència en l'article 145 del Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, de les disposicions legals vigents en matèria de règim local.

Considerant que l'empleada renuncia a la part del Complement Específic que percep per a ajustar-se al límit establert en l'article 16.4 de la Llei d'Incompatibilitats, ajustant-se a les previsions del Reial decret llei 20/2012 i Acord del Consell de Ministres referit *ut supra*.

Considerant que la segona activitat no es troba entre les assenyalades com a incompatibles per l'article 12 de la Llei, ni menyscaba en principi la seua activitat prestacional per a l'Ajuntament de Sagunt.

Sotmés l'assumpte a votació, resulta:

Total regidors: 25. Regidors presents en eixe moment en la sessió: 23. Regidors absents en la votació: 2, senyores Sáez i Picó. Vots a favor: 14, senyors/es Alcalde, Carrera, Raro, Carbó, Palmero, Quesada, Vidal, Antonino, Timón, Sánchez, Iborra, Rubio, Soriano i Rovira. Abstencions: 9, senyors/es Catalán, Cayuela, Cañada, Muñoz, González, Guillen, Márquez, Vila i Serrano; per la qual cosa, de conformitat amb el dictamen de la Comissió Informativa de Governança Pública i Seguretat Ciutadana, el Ple de l'Ajuntament, per 14 vots a favor del PSOE, Compromís per Sagunt i EU-Unides Podem i 9 abstencions del PP, IP i VOX, ACORDA:

Autoritzar la compatibilitat sol·licitada per la Sra. Dolores Hidalgo Urios, per a l'exercici d'una segona activitat privada, a temps parcial en qualitat de psicòloga per compte d'altri a temps parcial per a l'empresa Asiger, SL, fora de la franja horària en què exerceix la seua activitat com a monitora de ioga al Departament d'Educació, prèvia a la reducció del complement específic als límits fixats per l'article 16.4 de la Llei d'Incompatibilitats i subjecta als següents condicionaments:

- Aquesta autorització no suposarà modificació de la jornada de treball i horari i es condiona al seu estricte compliment.
- L'activitat la compatibilitat de la qual s'autoritza s'exercirà a temps parcial i amb duració determinada, en les condicions establides per la legislació laboral que resulte aplicable.
- La present autorització tindrà validesa exclusivament mentre es mantinguen les premisses sobre les quals s'atorga en matèria de jornada, horaris i límits retributius, de manera que quedarà sense efecte en un altre cas. La persona interessada a continuar exercint la segona activitat haurà d'instar una nova autorització en el moment en el qual canvien els pressupostos de fet anteriorment indicats.

En aquests moments s'absenta de la sessió el Sr. Catalán, a les 17 hores i 42 minuts.

9 EXPEDIENT 1384895Q. CONTRACTE DE CONCESSIÓ DE SERVEIS PER A LA PRESTACIÓ DEL SERVEI DE TRANSPORT PÚBLIC URBÀ DE SAGUNT. EXP. 18/23-C

Aprovació definitiva del projecte de servei i estudi de viabilitat economicofinancera del servei municipal de transport públic urbà de viatgers del terme de Sagunt.

Exp. 18/23-C. SEDIPUALBA 1384895Q

ANTECEDENTS

PRIMER

En data 16/4/2021 la junta de govern local adjudicava el contracte d'emergència denominat concessió del servei públic de transport urbà de Sagunt a l'empresa ACTUACIONES VALLDUXENSE, SL (AVSA).

El contracte de concessió de serveis es formalitzava en data 20/4/2021 i entrava en vigor l'endemà de la seua formalització.

La duració del contracte era de dos anys. Va finalitzar per tant en data 20/4/2023 estant pendent en data de hui la selecció de nou contractista.

SEGON

En data 1/2/2023 es formalitzava el contracte de servei de consultoria per a la redacció de proposta de reorganització i planificació del sistema de transport públic urbà, el projecte de servei públic de transport de viatgers i la documentació associada a la licitació del contracte de concessió de transport públic urbà de Sagunt, adjudicat a l'empresa CPS INFRAESTRUCTURAS MOVILIDAD Y MEDIO AMBIENTE, SL.

En el si de l'esmentat contracte s'han elaborat entre altres els següents documents tècnics preparatoris i preceptius de l'expedient de contractació del servei de transport públic urbà de viatgers:

- Projecte de Servei Públic de transport urbà del municipi de Sagunt de data febrer de 2024 (RE 6801/2024). Conté en el seu apartat 5 el règim tarifari.
- Estudi de viabilitat econòmic financer de data febrer de 2024 (RE 6801/2024).

TERCER

El Ple de la Corporació Municipal, en sessió ordinària que tingué lloc el dia quatre d'abril de dos mil vint-i-quatre, va adoptar acord d'aprovació inicial i obertura de període d'informació pública del Projecte de Servei Públic de transport urbà de viatgers elaborat per la Consultora CPS en data febrer de 2024, així com l'estudi de viabilitat econòmic financera de la mateixa data i sotmetre'l a període d'informació pública per espai de 30 dies a comptar des de la publicació en el Butlletí Oficial de la Província de València.

L'acord es va notificar de manera específica a les institucions que s'enumeren a continuació i va ser publicat en BOP de València de data 29/4/2024:

Oficina Nacional d'Avaluació.
Comité Tècnic de Comptes Nacionals.
Autoritat de Transport Metropolità de València.
Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori
Ajuntament del Municipi de Canet d'en Berenguer.

QUART

Finalitzat el període d'informació pública es reben les corresponents al·legacions que es contesten mitjançant informe presentat per l'empresa consultora CPS INFRAESTRUCTURAS MOVILIDAD Y MEDIO AMBIENTE, SL, amb Registre d'Entrada de data 12/09/2025 amb el següent contingut:

“Resum d'al·legacions i resposta als continguts

A continuació, s'arreglen les al·legacions rebudes, indicant les dades corresponents al document que conforma l'al·legació, les dades del registre i un resum del contingut de la pròpia al·legació.

AL·LEGACIÓ núm. 1		
Informació del Registre	Data d'entrada de Registre	22/05/2024
	Núm. de Registre d'Entrada	Núm. 27533/2024
	Administració/ Ens	Autoritat de Transport Metropolità de valència (ATMV)

Núm.	AL·LEGACIÓ	RESPOSTA
1	En la pàgina 5 del “Projecte de Servei Públic de transport urbà del municipi de Sagunt” es diu textualment: “3. ÀMBIT DE PRESTACIÓ El servei de transport urbà de Sagunt transcorre pel mateix terme municipal, enllaçant els principals nuclis poblacionals, que són Sagunt, el Port de Sagunt i Almardà. En el seu recorregut cap a Almardà, l’itinerari circula pel terme municipal de Canet d’en Berenguer. El projecte de servei excedeix així l’àmbit municipal, per la qual cosa haurà d’establir-se amb aquesta Autoritat de transport Metropolità la corresponent concertació. D’altra banda, és aplicable el Decret 163/2000, de 24 d’octubre, del Govern Valencià, pel qual es desenrotlla la disposició addicional quarta de la Llei 10/1998, de 28 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d’Organització de la Generalitat Valenciana, en matèria de transports urbans. Entre els aspectes que són aplicables, incidir en la realització de trànsits urbans a través del projecte de servei públic (PSP) “CV-102. València Metropolitana Nord”.	Estimada. Es compta amb Informe favorable de la Direcció General d’Administració Local sobre inexistència de duplicitats en l’àmbit de prestació del Projecte de Servei Públic de transport urbà de Sagunt, de data 10 de juliol de 2025.
2	En la pàgina 14 del “Projecte de Servei Públic de transport urbà del municipi de Sagunt” es diu textualment: Quant al Sistema d’Ajuda a l’Explotació (SAE), descrit en l’apartat 4.2.4 del PSP urbà de Sagunt, s’indica el següent: “Els diccionaris, dades i protocols de comunicacions utilitzats pel SAE hauran de basar-se en estàndards internacionals de transport públic: NetEx GTFS, GTFS-RT, SIRI... per a permetre la seua futura integració en plataformes que es desenvolupen des de l’Ajuntament o de l’ATMV o la Generalitat Valenciana (GVInterbus i GVenRuta), així com el Punt d’Accés Nacional.” L’ATMV està executant el contracte “CMAYOR/2022/03Y04/37. SUBMINISTRAMENT, INSTAL·LACIÓ I IMPLANTACIÓ D’UN SISTEMA D’AJUDA A L’EXPLOTACIÓ I INFORMACIÓ A PASSATGERS (SAEIP) I D’UN SISTEMA DE TICKETING I MONÈTICA AIXÍ COM DELS SERVEIS DE MANTENIMENT DE TALS ELEMENTS PER A	Estimada. S’ha revisat l’al·legació i s’ha incorporat en el document.

Núm.	AL·LEGACIÓ	RESPOSTA
	L'AUTORITAT DE TRANSPORT METROPOLITÀ DE VALÈNCIA (ATMV)". Per tant, seria convenient que el SAE que sol·liciten s'integre tant en GVInterbus i GVenRuta com en el previst en el contracte CMAYOR/2022/03Y04/37. Per tant, aquest sistema estarà preparat per a la seua integració amb el de la GVA i ATMV.	
3	En la pàgina 18 del "Projecte de Servei Públic de transport urbà del municipi de Sagunt" es diu textualment: "En aquest sentit el sistema haurà d'integrar-se en el Sistema SIGApunT i tindre les següents funcionalitats:" L'ATMV està executant el contracte "CMAYOR/2022/03Y04/37. SUBMINISTRAMENT, INSTAL·LACIÓ I IMPLANTACIÓ D'UN SISTEMA D'AJUDA A L'EXPLOTACIÓ I INFORMACIÓ A PASSATGERS (SAEIP) I D'UN SISTEMA DE TICKETING I MONÈTICA AIXÍ COM DELS SERVEIS DE MANTENIMENT DE TALS ELEMENTS PER A L'AUTORITAT DE TRANSPORT METROPOLITÀ DE VALÈNCIA (ATMV)". Per tant, seria igualment convenient que el sistema s'integre tant en SIGApunT com en el previst en el contracte CMAYOR/2022/03Y04/37.	Estimada. S'ha revisat l'al·legació i s'ha incorporat en el document.

AL·LEGACIÓ núm. 2		
Informació del Registre	Data d'entrada de Registre	28/05/2024
	Núm. de Registre d'Entrada	Núm. 28852/2024
	Administració/ Ens	Unió Intercomarcal de Comissions Obreres del Camp de Morvedre i Alt Palància

Núm.	AL·LEGACIÓ	RESPOSTA
1	Participació dels agents socials implicats en el transport col·lectiu. L'experiència i coneixements pràctics de l'organització de Comissions Obreres és imprescindible.	Desestimada. Durant la redacció del Projecte de Servei Públic s'han realitzat tres tallers de participació dirigits a col·lectius concrets. La difusió dels tallers es va realitzar a través de les vies pròpies de l'Ajuntament, com són nota de premsa i pàgina institucional. A més de l'anterior

Núm.	AL·LEGACIÓ	RESPOSTA
		<i>des del Departament de Trànsit i Mobilitat Urbana es va enviar correu electrònic, entre altres agents, als sindicats dels quals es disposa contacte, constant entre els correus enviats el dirigit a CCOO.</i>
2	<i>Prèvia a la concessió ha de donar audiències públiques per a explicar els detalls del projecte als agents socials.</i>	Desestimada. <i>Els detalls del projecte estan continguts en el Projecte de Servei Públic publicat, el present tràmit respon a l'audiència pública d'este projecte.</i> <i>Unes altres qüestions que formen part de les bases de licitació o del procediment de concessió no poden ser publicidades de manera prèvia al llançament o a la concessió d'aquesta.</i>
3	<i>Proposar una xarxa òptima sobre la base de la demanda existent. Un nou disseny de xarxa podria reportar avantatges per a un servei més eficient (línies interconnectades, autobusos llançadores, utilització d'hores punta, etc.). Aquest disseny de xarxa hauria d'anar conjuntament amb la creació d'una estació d'autobusos i la connexió dels diferents barris de la ciutat.</i>	Estimada. <i>En la xarxa existent la línia D és eficaç i el seu ús ha anat en augment de manera exponencial en els últims anys, és per això que el PSP opta per mantindre i reforçar amb un autobús més.</i> <i>No obstant això les línies C1 i C2 tenen un ús residual, per això s'han repensat més enllà del disseny de l'itinerari i s'ha inclòs una nova modalitat de servei: el transport a demanda, d'aquesta manera es pretén cobrir les necessitats de les àrees de baixa densitat com Almardà i perifèria urbana i industrial.</i> <i>El recorregut per eix lineal situat al centre urbà permet el desplaçament des de barris perifèrics que no es troben a més de 500 m en els casos més desfavorables.</i> <i>La creació d'una estació d'autobusos queda fora de l'àmbit del PSP.</i>
4	<i>Repensar les línies C1 i C2 i els mitjans utilitzats per a millorar aquestes rutes ja que s'usa massa temps per a recórrer-les i descoratja els usuaris/àries.</i>	Estimada. <i>Les línies C1 i C2 tenen un ús residual, per això s'han repensat més enllà del disseny de l'itinerari i s'ha inclòs una nova modalitat de servei: el transport a demanda, d'aquesta manera es pretén cobrir les necessitats de les àrees de</i>

Núm.	AL·LEGACIÓ	RESPOSTA
		<i>baixa densitat com Almardà i perifèria urbana i industrial.</i> <i>El recorregut per eix lineal situat al centre urbà permet el desplaçament des de barris perifèrics que no es troben a més de 500 m en els casos més desfavorables.</i>
5	<i>El servei d'autobusos comptarà amb una APP del transport on es puga veure tota la informació disponible que a més permetrà comunicar incidències o deficiències en el servei, en les infraestructures i/o vehicles, de manera que l'Ajuntament de Sagunt, siga receptor d'aquestes comunicacions al mateix temps que l'empresa.</i>	Desestimada. <i>El PSP constitueix el Plec de Prescripcions Tècniques per a realitzar la licitació del contracte, s'hi estableixen exigències i condicions mínimes del servei d'autobús urbà, altres aspectes com els suggerits no regulats a nivell normatiu però que constitueixen millores del servei públic han d'incloure's en altres fases del procediment de licitació.</i> <i>Així mateix cal assenyalar que el contingut del PSP i amb ell del futur contracte s'adapta als recursos disponibles per a la seua gestió, tant econòmics com humans.</i>
6	<i>Impulsar mesures d'acció positiva cap a la contractació de dones com a conductores d'autobús. A més que en la plantilla de l'empresa d'autobusos que dedique a Sagunt siga paritària home-dona.</i>	Desestimada. <i>No és objecte del PSP la composició de la plantilla de l'empresa concessionària. Durant la fase de licitació s'introduiran clàusules en l'àrea d'igualtat, entre altres.</i>
7	<i>Els autobusos de Sagunt han de ser punts segurs contra la violència de gènere i el projecte hauria de contindre mesures per a aquesta finalitat. Per exemple, l'APP esmenta en l'al·legació núm. 5 que disposarà d'un botó lila en totes les seues pantalles, que derivarà a un telèfon d'atenció especialitzat, en cas de ser activada davant d'una situació de risc.</i>	Desestimada. <i>No és objecte del PSP, de manera paral·lela s'està treballant en la redacció del reglament d'ús que inclourà contingut al respecte, així com les ferramentes adequades perquè la seguretat siga efectiva.</i>
8	<i>Tots els autobusos emprats, així com les infraestructures de les parades, han d'adaptar-se a les necessitats de les persones amb diversitat funcional (de tota mena) tant per a facilitar l'accés als vehicles com a les parades</i>	Desestimada. <i>Les infraestructures de les parades queden fora de l'àmbit del PSP. Tal com consta en el document inicialment aprovat, apartat 14. Accessibilitat del servei "les disposicions relatives a</i>

Núm.	AL·LEGACIÓ	RESPOSTA
	<i>com a la informació. Realitzar la concessió a l'empresa únicament si garanteix l'adaptació dels vehicles.</i>	<i>l'atenció a les persones amb problemes de mobilitat i discapacitat sensorial que s'incorporen al plec de condicions del contracte tindran el caràcter d'essencials per a l'operador del servei".</i>
9	<i>El servei de transport públic comunicarà amb l'estació de ferrocarril, l'hospital de Sagunt i els diferents nuclis urbans 24 h al dia.</i>	Desestimada. <i>El servei s'ha plantejat sobre la base dels recursos disponibles i la prognosi de la demanda, no es té constància de la necessitat de connexió durant 24 h al dia i no es disposen de recursos suficients per a cobrir aquest servei.</i>
10	<i>Incloure identificació de les zones A, B i AB, en l'apartat 5.1. Títols del servei.</i>	Estimada. <i>S'ha inclòs en l'apartat 5.1. "Títols del servei" una nota al peu de la taula de títols multiviatge SUMA que remet a la distribució zonal d'ATMV, disponible en l'enllaç indicat, a fi de donar resposta a l'observació plantejada.</i>
11	<i>Millorar les freqüències.</i> <i>1. De 30 minuts per a C1 i C2.</i> <i>2. En la C3: 10 minuts en hores punta (de 5 h a 8 h; de 13 h a 16 h i de 21 h a 23 h) i de 60 min en hora vall.</i> <i>3. El pas per les parades ha de ser regular.</i>	Estimada parcialment. <i>S'ha analitzat la proposta de millora de freqüències, especialment en la línia C3, però aconseguir una freqüència de 10 minuts en hores punta requeriria l'operació de sis autobusos simultàniament, la qual cosa suposaria un cost anual de 444.200 €, resultant inviable dins dels límits pressupostaris del projecte.</i> <i>Respecte a les línies C1 i C2, es presta un servei mixt en temporada d'hivern: expedicions regulars en hores punta i transport a demanda la resta del dia, la qual cosa permet mantindre l'eficiència operativa i respondre de manera flexible a la demanda real.</i>
12	<i>El projecte ha d'incloure la xarxa d'informació a l'usuari o la usuària:</i> <i>• Informació a viatgers en temps real</i> <i>• Informació de gestió en temps real</i> <i>• Millores de seguretat física i protecció</i>	Desestimada. <i>El PSP constitueix el Plec de Prescripcions Tècniques per a realitzar la licitació del contracte, s'hi estableixen exigències i condicions mínimes del servei d'autobús urbà, altres aspectes com els suggerits no regulats a nivell normatiu però que constitueixen millores del servei públic han</i>

Núm.	AL·LEGACIÓ	RESPOSTA
	Mètodes de pagament sense contacte i anterior a l'accés a l'autobús.	d'incloure's en altres fases del procediment de licitació. Així mateix cal assenyalar que el contingut del PSP i amb ell del futur contracte s'adapta als recursos disponibles per a la seua gestió, tant econòmics com humans.
13	Línies Circular C1, C2 – el Port – Sagunt i Línia Circular - Els horaris que s'indiquen no són els òptims per a donar servei: - El servei ha d'iniciar-se abans del 6.30 hores del matí i acaba poc després de les 23.00 hores de la nit, horaris amb els quals es cobreixen la majoria dels torns laborals dels polígons comercials. - La freqüència de pas a 10 minuts, de dilluns a dissabtes en hores punta i de 20 minuts la resta de dia i hores. - Amb interconnexió entre diferents línies d'autobús.	Desestimada. És la línia D la que dona major cobertura horària, les línies C funcionen com a reforç. No resulta justificable l'augment de vehicles i freqüències sobre la base de la demanda existent i prevista.
14	Línia Circular C3: Sagunt – Polígons industrials – El Port de Sagunt. - El projecte ha de considerar que els polígons industrials disposaran de línia d'autobús interna i gratuïta a l'interior de grans polígons com Parc Sagunt I i II. - Els horaris per a una població treballadora que va a tres torns horaris de 6-14-22, han d'iniciar-se a les 5 del matí i acabar a les 23 hores. - La freqüència de pas a 10 minuts, de dilluns a dissabtes en hores punta, i de 20 minuts la resta de dia i hores.	Estimada parcialment. Resulta inviable dins dels límits pressupostaris del projecte. El nou disseny inclou l'inici del servei de la línia C3 a les 5.00 h per a donar cobertura al primer torn laboral i el traçat de la línia s'ha definit tal que es maximitze la seua cobertura sense posar en risc la seua funcionalitat i temps de recorregut competitiu respecte al vehicle privat.

Núm.	AL·LEGACIÓ	RESPOSTA
	4. Reavaluar la planificació estratègica. El radi de cobertura de les línies se situa a més de 400 metres dels barris de Baladre, Congo, Sant Josep, 500 vivendes, Metalls i Caps i Rius. 5. Reavaluar i planificar la tàctica: els temps de duració del servei d'11 hores, un autobús cada 60 minuts, amb 1 autobús en la línia, és insuficient. No s'arriba als tres torns de treball, no pot deixar-se persones en terra fins que arribe el servei a la demanda.	
15	Línia 335 o BUS NIT: Sagunt – El Port de Sagunt. Incloure parades a l'estació de Renfe i l'hospital de Sagunt, en cada sentit.	Estimada. Estació RENFE: s'ha ampliat l'horari de la línia D fins a les 23.30 h, amb l'objectiu de donar cobertura als últims serveis de tren des de València i Castelló i cap a València i Castelló. Hospital: s'ha prolongat el recorregut de la línia 335, establint l'hospital com a inici i fi de línia, millorant així la seua accessibilitat.
16	A fi d'agilitzar l'accés als vehicles, establir els sistemes necessaris per a permetre que les persones usuàries puguin abonar o canviar el bitllet en la mateixa parada, abans de pujar a l'autobús o optar per vehicles dissenyats perquè les persones que accedeixen al vehicle amb un bo o targeta d'abonat puguin accedir sense guardar la cua de qui accedeix abonant el bitllet d'un viatge concret.	Desestimada. Tal com consta en el punt 5.2. Sistema d'expedició i cancel·lació de títols de transport "l'operador haurà de descriure, en la seua oferta, el sistema d'expedició i cancel·lació de bitllets i qualsevol títol de transport del servei [...]". Aquest sistema haurà de ser compatible amb l'utilitzat per ATMV que ha adjudicat recentment un contracte que inclou entre altres aspectes un sistema de ticketing i monètica, l'objectiu del qual és dotar de nous mitjans de pagament unificats. És a dir, el nou contracte d'autobús urbà inclourà sistemes de pagament aborde més àgils que l'actual que contribuïran al fet que l'accés es produísca de manera fluida i sense cues.

AL·LEGACIÓ núm. 3		
Informació del Registre	Data d'entrada de Registre	29/05/2024
	Núm. de Registre d'Entrada	Núm. 29132/2024
	Administració/ Ens	K.S.

Núm.	AL·LEGACIÓ	RESPOSTA
1	PRIMERA. El servei a demanda és relegat únicament a les hores vall. Encara que aquest tipus de servei presenta un fort potencial d'ús, tal com s'aprecia en altres municipis en els quals s'ha implantat, en el PSP no se li està donant cap protagonisme. A més, el seu ús residual no sembla en coherència amb la inversió que requereix la seua implantació amb èxit (publicitat, mitjans de contacte ciutadà-operador –usualment app–, etc.). SEGONA. El servei a demanda es presenta en íntima relació amb les esmentades línies C1, C2 i C3. Encara que en el PSP se sol·licita a l'operador el desenvolupament del seu funcionament i establir els mecanismes concrets per a la gestió i operació de les expedicions a demanda d'aquestes línies, així com "la seua descripció detallada, completa i comprensible" en la web del mateix operador, es podria deduir que el transport a demanda estarà rígidament limitat als itineraris i parades de les línies a les quals va associat, i que es prestarà l'expedició –similar a la regular– només si és sol·licitada prèviament per l'usuari. TERCERA. L'ús del servei a demanda és discontinu, a saber: • A l'hivern, de dilluns a divendres, en franges determinades: de matí i de vesprada (C1 i C2) o únicament de demà (C3).	Estimada. S'ha incorporat un apartat específic amb una descripció més detallada del funcionament del servei a demanda, amb la finalitat d'aclarir la seua operativa. Així mateix, s'han actualitzat les dades d'ús de les línies C1 i C2 amb la informació més recent disponible (any 2024).

Núm.	AL·LEGACIÓ	RESPOSTA
	- A l'estiu, de dilluns a divendres, en franja horària determinada de demà (C3). - Els caps de setmana no hi ha servei a demanda d'autobús. Aquesta disgregació del servei podria dificultar una comunicació clara amb el ciutadà, per tal com entenga en què consisteix i per a què s'utilitza l'autobús a demanda, així com també que s'instal·le en els usuaris el costum d'ús d'aquesta mena de servei, que requereix de la seua participació.	
4	La cobertura a l'hospital es realitza mitjançant les línies C1 i C2, que no presten servei els caps de setmana durant l'hivern (a l'estiu, sí).	Estimada. S'ha ampliat el calendari d'operació de les línies C1 i C2 per a complementar a la línia D i millorar la cobertura a l'hospital.
5	La línia C3 plantejada té un recorregut molt llarg, i resulta difícil abastar amb una línia regular una connexió al nucli de població amb els polígons industrials.	Desestimada. Augmentar el nombre de vehicles perquè el recorregut siga menor no resulta justificable sobre la base de la demanda prevista.

AL·LEGACIÓ núm. 4		
Informació del Registre	Data d'entrada de Registre	29/05/2024
	Núm. de Registre d'Entrada.	Núm. 28922/2024
	Administració/ Ens	AVSA

Núm.	AL·LEGACIÓ	RESPOSTA
1	PRIMERA – Recursos adscrits al servei De la descripció i taula anterior, es desprén que la utilització exclusivament de vehicles classe II, limita molt als oferents quant a la possibilitat de triar vehicles perquè no permet vehicles de classe I, els quals poden ser més beneficiosos per al tipus de servei que s'arreplega i pretén en aquest Projecte. És per això que sol·licitem que es permeta oferir alguna unitat classe I, encara que per a això, l'oferent, haja	Estimada. En relació amb la sol·licitud de permetre la inclusió d'unitats de classe I, s'ha valorat la proposta i, en conseqüència, s'ha inclòs la possibilitat d'adscriure recursos corresponents a vehicles de classe I, sempre respectant el compliment del Reial decret llei 24/2021, de 2 de novembre, i la normativa vigent sobre promoció de vehicles nets i energèticament eficients.

Núm.	AL·LEGACIÓ	RESPOSTA
	de respectar el Reial decret – llei 24/2021, de 2 de novembre, de transposició de directives de la Unió Europea en les matèries de (...) i per a la promoció de vehicles de transport per carretera nets i energèticament eficients (BOE/03/11/2021).	
2	SEGONA – Consums i bateries. L'aprofitament real de la bateria. L'aprofitament real de la bateria solament és del 80% per a un correcte funcionament d'aquesta, per seguretat i per a allargar la vida útil d'aquesta. Amb això volem incidir en què després del servei, el vehicle ha de tornar a la cotxera per a realitzar la recàrrega de la bateria i tot això, abans que el consum baixi d'un 20% de SOC (Estat de Càrrega), de manera que, dels 420 kWh de capacitat de la bateria, només s'aprofitaria el 80% o cosa que és el mateix: 336 kWh que, amb el consum mitjà indicat en el Projecte de Servei Públic, donaria com a resultat una autonomia de 258,5 km. Sent aquesta una autonomia inferior a la indicada en aquest.	Estimada. S'ha tingut en compte que per a un correcte funcionament la bateria s'ha d'utilitzar només fins al 80% de la seua capacitat, garantint així la seguretat i prolongant la seua vida útil. Per això, s'han modificat els quilòmetres assignats per autobús elèctric en el Projecte de Servei Públic per a complir amb aquesta autonomia realista, assegurant que la capacitat disponible siga suficient per al servei requerit.
3	Degradació natural de la bateria. Respecte a això, no s'ha tingut en compte la degradació natural de la bateria pels cicles de càrrega (com ja apuntàvem en el punt anterior, s'infereix d'una manera tàcita, que el millor aprofitament de la bateria dona com a resultat un alentiment d'aquesta degradació), de manera que conforme passen els anys de vida del possible contracte, l'autonomia del vehicle disminuirà.	Estimada. S'ha tingut en compte la degradació natural de la bateria a causa dels cicles de càrrega i descàrrega, reconeixent que amb el pas del temps l'autonomia del vehicle disminuirà.

AL·LEGACIÓ núm. 5		
Informació del Registre	Data d'entrada de Registre	27/05/2024
	Núm. de Registre d'Entrada	Núm. 28391/2024

Núm.	AL·LEGACIÓ	RESPOSTA
1	El Centre Ocupacional Socoltie és un centre d'atenció i formació socioeducativa de persones amb discapacitat intel·lectual, el principal objectiu del qual és la integració social i inserció laboral d'aquest col·lectiu. És per aquest motiu que al·leguem que se'ns considere dins de l'Ordenança Municipal, reguladora de Tarifes, com a centre de formació contínua cap a aquests fins i que els nostres usuaris/àries puguin beneficiar-se de tarifes especials com la del bo estudiants o similars, contemplada en l'actual ordenança.	Desestimada. No és objecte del PSP l'establiment de les condicions associades a les diferents tarifes. Es valorarà la proposta en l'àmbit de l'Ordenança reguladora de tarifes per prestació del servei de transport públic urbà.
2	En relació als distintius/ideogrames corresponents a la preferència en l'ocupació dels seients, sol·licitem que se simbolitzi la discapacitat intel·lectual amb algun distintiu en pictograma dins dels autobusos. D'aquesta manera, ocuparien seient preferent persones del centre amb problemes d'orientació, d'estabilitat o amb inquietud nerviosa. En principi, es pot utilitzar algun dels pictogrames que des de "Plena Inclusió" es proposen. https://www.plenainclusion.org	Estimada. S'ha valorat la proposta i, en conseqüència, s'ha inclòs en l'apartat 11 del document B la simbologia corresponent per a representar la discapacitat intel·lectual en els pictogrames dins dels autobusos, seguint les recomanacions de "Plena Inclusió".
3	Referent a les parades i horàries de les línies, al·leguem: - La instal·lació d'una parada a l'av. Tres d'Abril per a la línia C3. Perquè observem que en els annexos no apareix com a tal i en aquesta zona del barri Biensa tenim usuaris/àries amb mobilitat reduïda i problemes de l'orientació. - La instal·lació d'una parada d'autobús de les línies D, C1, C2 i C3 (que serien les utilitzades pel centre), situada a l'av. Fausto Caruana a l'altura de l'antic Escorxador, tant en direcció el Port-Sagunt com Sagunt-el Port. Aquesta parada se situaria molt més pròxima al nostre centre que les actuals i facilitaria l'autonomia	Estimada. - S'ha inclòs la parada a l'av. Tres d'Abril. - La distribució de parades actual no permet la instal·lació d'una nova parada d'autobús física en el punt suggerit sense comprometre l'eficiència del servei. A nivell d'operativa es valorarà la creació d'una parada a demanda en aquest punt.

Núm.	AL·LEGACIÓ	RESPOSTA
	<i>dels nostres usuaris/àries en els seus trasllats de la parada al centre i viceversa (sent aquest, ara com ara, amb acompanyament): Contribuint així, a una més gran independència física i psicosocial d'aquestes persones.</i>	
4	<i>El servei a demanda d'un autobús que passara de dilluns a divendres (dies d'atenció del centre), per aquesta parada en horari el més pròxim possible a l'hora d'eixida del centre, sobre les 16.30 h. Això significaria que els usuaris/àries completarien íntegrament la fornada d'atenció i formació al centre i evitaria el tràfec que hui dia suposa la mobilitat de persones per al bon funcionament del centre.</i>	Desestimada. <i>Tant l'horari com els punts de parada del servei a demanda es defineixen sobre la base d'esta. Si existeix demanda en una parada i horari determinat es realitzarà el servei.</i>

AL·LEGACIÓ núm. 6		
Informació del Registre	Data d'entrada de Registre	28/05/2024
	Núm. de Registre d'Entrada	Núm. 28587/2024
	Administració/Ens	Associació Veïnal La Victòria

Núm.	AL·LEGACIÓ	RESPOSTA
1	<i>Retirar el projecte i realitzar una nova proposta que valore, donar participació prèvia a la ciutadania de Sagunt, en no haver-hi hagut audiència pública on es realitzaran aclariments detalladament del projecte.</i>	Desestimada. <i>Durant la redacció del Projecte de Servei Públic s'han realitzat tres tallers de participació dirigits a col·lectius concrets. La participació es realitza durant la fase de redacció del projecte per a poder incloure les necessitats ciutadanes en el document. De manera prèvia a la posada en marxa del contracte, es realitzarà la difusió i comunicació pertinent del servei de la qual s'informarà a través dels mitjans institucionals, nota de premsa i web municipal.</i>
2	<i>Retirar el projecte i realitzar una nova proposta que valore que les línies</i>	Desestimada.

Nú m.	AL·LEGACIÓ	RESPOSTA
	existents comuniquen tots els barris del poble, el disseny ja ha donat mostres de la seua ineficàcia operativa durant tots els anys anteriors.	L'anàlisi del funcionament de les línies actuals ha demostrat que les línies que funcionen de manera eficaç, en les quals hi ha demanda i ús adequat, són les que connecten centres atractors de mobilitat com ara equipaments, especialment educatius, centres comercials o l'estació de RENFE. Les dimensions dels nuclis urbans permeten que els desplaçaments entre barris puguin realitzar-se a peu.
3	Retirar el projecte i realitzar una nova proposta que valore que les persones de qualsevol col·lectiu gaudisquen dels serveis en les mateixes condicions de seguretat, igualtat i confort i de manera autònoma.	Desestimada. Tal com consta en el document inicialment aprovat, apartat 14. Accessibilitat del servei "les disposicions relatives a l'atenció a les persones amb problemes de mobilitat i discapacitat sensorial que s'incorporen al plec de condicions del contracte tindran el caràcter d'essencials per a l'operador del servei" a fi de garantir la igualtat d'ús a la qual es fa referència. Respecte a la igualtat de gènere s'han inclòs mesures concretes que permetran l'ús associat a les cures que genera desplaçaments curts i de tipus pendular, per a això s'han ampliat els temps de transbord i que estiguen en aquesta i entre diferents línies, també s'ha ampliat l'edat fins que els xiquets i xiquetes viatgen gratis per a facilitar els desplaçaments a centres escolars o s'ha inclòs la parada a demanda en els autobusos nocturns. En qualsevol cas el contingut del PSP està normalitzat i establert en la Llei 6/2011, d'1 d'abril de la Generalitat, de Mobilitat de la Comunitat Valenciana, els aspectes relatius a inclusió i igualtat són susceptibles de desenvolupar-se en el Reglament d'ús en el qual s'està treballant de manera paral·lela.
4	Retirar el projecte i realitzar una nova proposta que valore que el radi de	Desestimada.

Nú m.	AL·LEGACIÓ	RESPOSTA
	<i>cobertura de les línies s'ha de situar a menys de 250 metres.</i>	<i>En el diagnòstic realitzat de manera prèvia a la redacció del PSP s'ha valorat la cobertura actual com a adequada analitzant-la sobre la base del radi de 250 m proposat en l'al·legació. Cal assenyalar que la distància entre parades és determinant en el temps en el qual s'efectua el recorregut i l'adequació d'una línia es basa entre la capacitat de cobertura i l'eficàcia del desplaçament mesurat en temps, conceptes en els quals es basa la proposta presentada.</i>
5	<i>Retirar el projecte i realitzar una nova proposta que valore que els temps de recorregut no han de descoratjar els usuaris, com succeeix en les línies C1 i C2. Millorar les freqüències d'aquestes línies.</i>	Desestimada. <i>No existeix demanda que justifiqui l'augment de freqüències. Les mancances de les línies C1 i C2 es compensaran amb el transport a demanda.</i>
6	<i>Retirar el projecte i realitzar una nova proposta que valore millorar els accessos que eviti l'accés a l'autobús lentament i no es formen cues.</i>	Desestimada. <i>Tal com consta en el punt 5.2. Sistema d'expedició i cancel·lació de títols de transport "l'operador haurà de descriure, en la seua oferta, el sistema d'expedició i cancel·lació de bitllets i qualsevol títol de transport del servei [...]". Aquest sistema haurà de ser compatible amb l'utilitzat per ATMV que ha adjudicat recentment un contracte que inclou entre altres aspectes un sistema de ticketing i monètica, l'objectiu del qual és dotar de nous mitjans de pagament unificats. És a dir el nou contracte d'autobús urbà inclourà sistemes de pagament a bord més àgils que l'actual que contribuiran al fet que l'accés es produísca de manera fluida i sense cues.</i>
7	<i>Retirar el projecte i realitzar una nova proposta que valore que el pas per les parades ha de ser regular, ajustant el funcionament del sistema perquè els usuaris coneguen de memòria els</i>	Desestimada. <i>El PSP contempla dues modalitats de servei a demanda i regular. Les dues estan subjectes a un horari de pas per les parades, en la modalitat a</i>

Nú m.	AL·LEGACIÓ	RESPOSTA
	<i>horaris de pas dels autobusos per les parades.</i>	<i>demanda es definirà diàriament en funció de les necessitats i en les línies regulars existirà un horari establert. No obstant això els autobusos urbans que circulen per calçades compartides amb vehicles privats es troben condicionats per les condicions del trànsit existent en el moment en el qual es realitza el desplaçament i en funció d'aquest el temps que es tarda a arribar d'un punt a un altre varia en diferents moments del dia i d'un dia a un altre, per la qual cosa els horaris en parades han d'entendre's com a aproximats, per a conèixer el moment exacte de pas existeixen altres mecanismes com les aplicacions mòbils o les pantalles en parades que informen en temps real.</i>
8	<i>Retirar el projecte i realitzar una nova proposta que valore adaptar les parades d'autobús a les persones amb discapacitat. Remodelar el 100% de les parades d'autobús.</i>	Desestimada. <i>La proposta queda fora de l'àmbit del PSP.</i>
9	<i>Retirar el projecte i realitzar una nova proposta que valore el cost per unitat de viatge amb autobús i que mantinga les bonificacions actuals per a l'ús habitual de l'autobús.</i>	Desestimada. <i>L'apartat 8 del PSP comprén l'estudi econòmic financer del servei, que inclou tots els aspectes establerts en la Llei 6/2011. Respecte a les bonificacions cal tindre en compte els següents aspectes:</i> - <i>L'import dels títols propis multiviatge el cost del qual s'ha reduït al 50% és subvencionat pel Ministeri de Transport i Mobilitat Sostenible des de 2022, el Ministeri subvenciona un 30% i l'Ajuntament el 20% restant.</i> - <i>Des de la creació dels títols integrats (SUMA) i la firma del conveni per al seu ús en els autobusos municipals l'ús de títols propis ha disminuït considerablement, del 95% de</i>

Nú m.	AL·LEGACIÓ	RESPOSTA
		viatges en 2021 al 10% en l'actualitat. La gestió d'aquests títols i les seues corresponents bonificacions correspon a l'ATMV. Per tant, els títols sobre els quals és competent l'Ajuntament per a mantindre les bonificacions suposen un percentatge molt baix respecte a l'ús total.
10	<i>Retirar el projecte i realitzar una nova proposta que valore que el pagament es puga realitzar sense contacte abans de la utilització efectiva de l'autobús.</i>	Desestimada. Tal com consta en el punt 5.2. Sistema d'expedició i cancel·lació de títols de transport "l'operador haurà de descriure, en la seua oferta, el sistema d'expedició i cancel·lació de bitllets i qualsevol títol de transport del servei [...]". Aquest sistema haurà de ser compatible amb l'utilitzat per ATMV, que ha adjudicat recentment un contracte que inclou entre altres aspectes un sistema de ticketing i monètica, l'objectiu del qual és dotar de nous mitjans de pagament unificats. És a dir el nou contracte d'autobús urbà inclourà sistemes de pagament a bord més àgils que l'actual que contribuiran al fet que l'accés es produísca de manera fluida i sense cues.
11	<i>Retirar el projecte i realitzar una nova proposta que agilitze l'accés perquè la gent que paga en metàl·lic no interferisca amb la resta del passatge.</i>	Desestimada. Tal com consta en el punt 5.2. Sistema d'expedició i cancel·lació de títols de transport "l'operador haurà de descriure, en la seua oferta, el sistema d'expedició i cancel·lació de bitllets i qualsevol títol de transport del servei [...]". Aquest sistema haurà de ser compatible amb l'utilitzat per ATMV, que ha adjudicat recentment un contracte que inclou entre altres aspectes un sistema de ticketing i monètica, l'objectiu del qual és dotar de nous mitjans de pagament unificats.

Nú m.	AL-LEGACIÓ	RESPOSTA
		És a dir el nou contracte d'autobús urbà inclourà sistemes de pagament a bord més àgils que l'actual que contribuiran al fet que l'accés es produísca de manera fluida i sense cues.
12	Retirar el projecte i realitzar una nova proposta valore que el servei d'autobusos comptarà amb una APP del transport on es pugui veure tota la informació disponible. Aquesta aplicació disposarà d'un botó lila en totes les pantalles de l'aplicació perquè pugui activar-se en cas d'una situació de risc o d'incomoditat que derivarà a un telèfon d'atenció jurídica o psicològica.	Desestimada. El PSP constitueix el Plec de Prescripcions Tècniques per a realitzar la licitació del contracte, s'hi estableixen exigències i condicions mínimes del servei d'autobús urbà, altres aspectes com els suggerits no regulats a nivell normatiu però que constitueixen millores del servei públic han d'incloure's en altres fases del procediment de licitació.
13	Retirar el projecte i realitzar una nova proposta que valore el servei públic de transport que inclogui campanyes de publicitat, accions de comunicació i altres esdeveniments.	Desestimada. El PSP constitueix el Plec de Prescripcions Tècniques per a realitzar la licitació del contracte, s'hi estableixen exigències i condicions mínimes del servei d'autobús urbà, altres aspectes com els suggerits no regulats a nivell normatiu però que constitueixen millores del servei públic han d'incloure's en altres fases del procediment de licitació.
14	Retirar el projecte i realitzar una nova proposta per no garantir la connectivitat entre el servei de transport urbà del municipi de Sagunt i el transport interurbà de viatgers a través del servei de Renfe en l'estació de ferrocarril.	Desestimada. Tal com consta en el punt 6.1.1. Coordinació amb RENFE Rodalia, línies C-5 i C-6 "els horaris de les línies del present projecte s'han plantejat de manera que es coordinen en la mesura dels possible amb aquells de la xarxa de rodalia".
15	Retirar el projecte i realitzar una nova proposta perquè l'Hospital de Sagunt i l'estació de Rodalia Renfe disposi de servei d'autobús amb parada 24 hores al dia, connectant els principals nuclis poblacionals.	Estimada. Estació RENFE: s'ha ampliat l'horari de la línia D fins a les 23.30 h, amb l'objectiu de donar cobertura als últims serveis de tren des de València i Castelló i cap a València i Castelló. Hospital: s'ha prolongat el recorregut de la línia 335, establint l'hospital com

Nú m.	AL·LEGACIÓ	RESPOSTA
		<i>a inici i fi de línia, millorant així la seua accessibilitat.</i>
16	<i>Retirar el projecte i realitzar una nova proposta que verifiqui que el compliment de la norma d'accessibilitat en els vehicles es compleix abans d'atorgar la concessió i es revise dues vegades a l'any eixes capacitats del vehicle.</i>	Desestimada. <i>Tal com consta en el document inicialment aprovat, apartat 14. Accessibilitat del servei "les disposicions relatives a l'atenció a les persones amb problemes de mobilitat i discapacitat sensorial que s'incorporen al plec de condicions del contracte tindran el caràcter d'essencials per a l'operador del servei.</i> <i>Per això no cal la contractació si el servei no és accessible.</i> <i>En l'apartat 11.2 PLA DE QUALITAT DEL SERVEI s'inclouen informes mensuals en els quals l'empresa adjudicatària informará, entre altres qüestions sobre incidències en el servei, on es fa referència expressament a les incidències amb rampes.</i>
17	<i>Retirar el projecte i realitzar una nova proposta que habilite una aplicació per a les reclamacions pel servei i per a incidències en el manteniment d'autobusos, parades, etc.</i>	Desestimada. <i>El PSP constitueix el Plec de Prescripcions Tècniques per a realitzar la licitació del contracte, s'hi estableixen exigències i condicions mínimes del servei d'autobús urbà, altres aspectes com els suggerits no regulats a nivell normatiu però que constitueixen millores del servei públic han d'incloure's en altres fases del procediment de licitació.</i>
18	<i>Retirar el projecte i realitzar una nova proposta que habilite que els autobusos incloguen informació audiovisual sobre el recorregut, la parada en curs i la pròxima parada.</i>	Desestimada. <i>El PSP constitueix el Plec de Prescripcions Tècniques per a realitzar la licitació del contracte, s'hi estableixen exigències i condicions mínimes del servei d'autobús urbà, altres aspectes com els suggerits no regulats a nivell normatiu però que constitueixen millores del servei públic han d'incloure's en altres fases del procediment de licitació.</i>
19	<i>Retirar el projecte i realitzar una nova proposta que incloga clàusules que</i>	Desestimada.

Nú m.	AL·LEGACIÓ	RESPOSTA
	<i>obligue l'empresa concessionària a substituir els autobusos de motors de combustió interna per autobusos urbans nous que retallen les seues emissions com a mínim un 90%, fins a neutralitzar-les a partir de 2035.</i>	<i>El PSP constitueix el Plec de Prescripcions Tècniques per a realitzar la licitació del contracte, s'hi estableixen exigències i condicions mínimes del servei d'autobús urbà, altres aspectes com els suggerits no regulats a nivell normatiu però que constitueixen millores del servei públic han d'incloure's en altres fases del procediment de licitació.</i>

“

L'arquitecta municipal dependent del departament de mobilitat urbana emet al respecte informe de data 14/10/2025 amb el següent contingut:

“(…)

En el termini estipulat es van presentar sis escrits en els dos expedients, el contingut dels quals fan referència al projecte de servei públic de transport de viatgers. Aquests escrits van ser presentats per diferents agents, amb nombre d'al·legacions variable, així com magnitud i pretensions.

Després de l'estudi de les al·legacions presentades es classifiquen en tres grups en funció del tractament que, des del punt de vista municipal es considera convenient donar a cada una d'elles:

- 1. Al·legacions el contingut de les quals es considera imprescindible incloure en PSP.*
- 2. Al·legacions la inclusió de les quals en PSP se sol·licita valorar.*
- 3. Al·legacions el contingut de les quals no té cabuda en el PSP, per quedar fora de l'àmbit d'aquest o implicar la seua inclusió recursos no disponibles.*

Sobre la base de l'anterior i al canvi d'escenari de la demanda, es va sol·licitar a l'equip redactor revisar els documents inicialment aprovats, així com donar resposta a les al·legacions presentades.

L'objecte del present informe és valorar l'adequació de la resposta emesa respecte al plantejat en l'al·legació i la seua coherència amb la classificació realitzada.

INFORME *La valoració de les respostes s'ha realitzat segons els següents criteris:*

- Grups 1 i 2, en l'informe del Departament de Trànsit i Mobilitat Urbana, SEFYCU 7284453, respecte als documents objecte de contracte revisats (NRE 43044, 07/08/2025), s'ha realitzat una anàlisi detallada de les accions realitzades respecte a les al·legacions classificades en els grups 1 i 2. D'aquesta anàlisi es deriva respecte a les al·legacions classificades en el grup 1 que la resposta únicament es considerarà adequada en cas de ser estimatòria, mentre en les classificades en el grup 2 s'accepten aquelles que impliquen estimació parcial.*

- Grup 3, atés que inclouen un contingut que no té cabuda en el PSP o implica la seua inclusió recursos no disponibles, únicament es valorarà de manera favorable la desestimació.

Es revisa a continuació el llistat d'al·legacions que conformen cada un dels grups de classificació, la resposta atorgada a cada una d'elles i es valora la coherència entre aquestes:

ALEGACIÓN	CLASIFICACIÓN	RESPUESTA	VALORACIÓN
Registro de entrada nº 27533/2024, 22/05/2024 De: AUTORIDAD DE TRANSPORTE METROPOLITANO DE VALENCIA (ATMV)			
1	1	ESTIMADA	
2	1	ESTIMADA	
3	1	ESTIMADA	
			FAVORABLE
Registro de entrada nº 28852/2024, 28/05/2024, De: Unión Intercomarcal de Comisiones Obreras del Camp de Morvedre i Alt Palància			
1	3	DESESTIMADA	
2	3	DESESTIMADA	
3	2	ESTIMADA	
4	2	ESTIMADA	
5	3	DESESTIMADA	
6	3	DESESTIMADA	
7	3	DESESTIMADA	
8	3	DESESTIMADA	
9	3	DESESTIMADA	
10	1	ESTIMADA	
11	2	ESTIMADA PARCIALMENTE	
12	3	DESESTIMADA	
13	3	DESESTIMADA	
14	2	ESTIMADA PARCIALMENTE	
15	2	ESTIMADA	
16	3	DESESTIMADA	
			FAVORABLE
Registro de entrada nº 29132/2024, 29/05/2024, De: KAMILA SAKALOSH			
1	1	ESTIMADA	
2	1	ESTIMADA	
3	1	ESTIMADA	
4	1	ESTIMADA	
5	3	DESESTIMADA	
			FAVORABLE
Registro de entrada nº 28587/2024, 28/05/2024, De: ASSOCIACIÓ VEÏNAL LA VICTORIA			
1	3	DESESTIMADA	
2	3	DESESTIMADA	
3	3	DESESTIMADA	
4	3	DESESTIMADA	
5	3	DESESTIMADA	
6	3	DESESTIMADA	
7	3	DESESTIMADA	

8	3	DESESTIMADA	
9	3	DESESTIMADA	
10	3	DESESTIMADA	
11	3	DESESTIMADA	
12	3	DESESTIMADA	
13	3	DESESTIMADA	
14	3	DESESTIMADA	
15	2	ESTIMADA	
16	3	DESESTIMADA	
17	3	DESESTIMADA	
18	3	DESESTIMADA	
19	3	DESESTIMADA	
			FAVORABLE
Registro de entrada n° 28391/2024, 27/05/2024, De: COOPERATIVA SOCOLTIE			
1	3	DESESTIMADA	
2	2	ESTIMADA	
3	2	ESTIMADA	
4	3	DESESTIMADA	
			FAVORABLE
Registro de entrada n° 28922/2024, 29/05/2024, De: AVSA			
1	2	ESTIMADA	
2	2	ESTIMADA	
3	2	ESTIMADA	
			FAVORABLE

Sobre la base de l'anterior s'informa FAVORABLEMENT la resposta emesa per l'equip redactor a les al·legacions presentades."

CINQUÉ

Mitjançant Registre d'entrada de data 7/8/2025 l'empresa consultora de l'administració CPS INFRAESTRUCTURAS MOVILIDAD Y MEDIO AMBIENTE, SL, aporta a l'expedient Projecte de Servei Públic de Transport Urbà de Viatgers (Document B) i Estudi de Viabilitat Econòmic Financer (Document C) amb les modificacions introduïdes arran de les al·legacions presentades, obrant informe de l'arquitecta municipal dependent del departament de mobilitat de data 13/10/25 que disposa:

"L'objecte del present informe és valorar l'adequació dels canvis realitzats en els documents A, B, C i D a les causes que van motivar la modificació del contracte que consten en 1040599C_INFORME trànsit i mobilitat MODIFICACIÓ CONTRACTE - SEFYCU 6152903:

- 1. Augment exponencial de la demanda del servei de transport públic urbà en els últims anys (de 631.147 persones viatgeres en 2022, any i dades utilitzades per a realitzar el diagnòstic, a 1.254.416 persones viatgeres en 2024).*
- 2. Presentació d'al·legacions la inclusió de les quals en PSP es considera convenient valorar, la qual cosa suposa la revisió de documents ja entregats i inicialment aprovats.*

Als punts anteriors cal afegir una sèrie de qüestions que no han sigut objecte d'al·legació però que han sigut detectades pel Departament de Trànsit i Mobilitat Urbana amb posterioritat a l'aprovació del document, que es considera convenient revisar i que van ser traslladades a l'equip redactor al costat de la valoració d'al·legacions.

Sobre la base de l'anterior l'informe s'estructura en els següents punts:

- 1. Introducció dades demanda 2024.*
- 2. Inclusió contingut al·legacions.*
- 3. Altres qüestions a revisar.*

INFORME

1_Introducció dades demanda 2024.

Es consideren adequades les modificacions que s'han realitzat en els documents A, B i C relatives a la variació de la demanda. En l'ANNEX I_ Introducció dades demanda 2024 s'analitzen els canvis realitzats de manera detallada i es valoren aquests.

2_Inclusió contingut al·legacions. Les al·legacions presentades durant el període d'informació pública es van classificar en tres grups pel Departament de Trànsit i Mobilitat Urbana:

- 1. Al·legacions el contingut de les quals es considera imprescindible incloure en PSP.*
- 2. Al·legacions la inclusió de les quals en PSP se sol·licita valorar.*
- 3. Al·legacions el contingut de les quals no té cabuda en el PSP, per quedar fora de l'àmbit del mateix o implicar la seua inclusió recursos no disponibles.*

Les al·legacions classificades en el grup 3 no es consideren en el present informe, ja que no s'ha sol·licitat a l'equip redactor cap acció respecte a aquestes en relació als documents objecte de contracte. Es consideren adequades les modificacions realitzades o la justificació de no haver-les realitzat de l'equip redactor en el document B, únic afectat per les al·legacions presentades. El contingut de les al·legacions presentades, la descripció de l'acció realitzada, així com la seua valoració es troben en l'Annex II_ Inclusió contingut al·legacions.

3_Altres qüestions a revisar. Es consideren adequades les modificacions realitzades o la justificació de no haver-les realitzat de l'equip redactor en els documents B i D, afectats per les qüestions plantejades des del Departament de Trànsit i Mobilitat Urbana.

El llistat de qüestions que s'han traslladat a l'equip redactor, la descripció de l'acció realitzada o la justificació de no haver-la realitzat, així com la seua valoració es troben en l'Annex III_ Altres qüestions.

Sobre la base de l'anterior s'informen FAVORABLEMENT els documents A, B, C i D revisats i entregats."

SISÉ

Paral·lelament al present expedient continuen tramitant-se sengles procediments, un per a l'aprovació de l'ordenança reguladora del servei de transport públic urbà de viatgers i una altra per a l'aprovació de l'ordenança reguladora de les prestacions públiques patrimonials no tributàries (tarifes) derivades de la prestació del servei.

CONSIDERACIONS

PRIMER

PROJECTE DE SERVEI PÚBLIC

Article 26.1 de la Llei 6/2011, d'1 d'abril, de Mobilitat de la Comunitat Valenciana disposa:

“El projecte de servei públic de transport serà aprovat inicialment per l’administració competent i sotmés a informació pública i informe de les restants administracions afectades. Es donarà igualment trasllat a altres operadors afectats, bé per la coincidència de serveis o zones afectades o per les necessitats de coordinació establides, així com si és el cas als concessionaris d’obra pública que pogueren estar afectats pels nous serveis.

2. Conclòs el període d’informació pública i informe institucional, es procedirà a l’aprovació del projecte i a la seua licitació o encàrrec, segons siga procedent.”

Per tot això, prenent en consideració els antecedents i informes descrits en el present document i que venen a donar resposta a les al·legacions presentades, procedeix aprovar el projecte de servei públic de transport urbà de viatgers presentat per l’empresa CPS INFRAESTRUCTURAS MOVILIDAD Y MEDIO AMBIENTE, SL, mitjançant instància presentada en data 7/8/2025 i ordenar la seua publicació en el BOP de València.

SEGON

ESTUDI DE VIABILITAT ECONOMICOFINANCERA

L’article 285.2 de la LCSP estableix:

“2. En els contractes de concessió de serveis la tramitació de l’expedient anirà precedida de la realització i l’aprovació d’un estudi de viabilitat d’aquests o, si és el cas, d’un estudi de viabilitat economicofinancera, que tindran caràcter vinculant en els supòsits en què concloguen en la inviabilitat del projecte. En els casos en què els contractes de concessió de serveis comprenen l’execució d’obres, la tramitació d’aquell anirà precedida, a més, quan siga procedent de conformitat amb el que disposa l’article 248.1, de l’elaboració i aprovació administrativa de l’Avantprojecte de construcció i explotació de les obres que resulten necessàries, amb especificació de les prescripcions tècniques relatives a la seua realització; i, a més, de la redacció, supervisió, aprovació i replanteig del corresponent projecte de les obres.

En els supòsits en què per a la viabilitat de la concessió es contemplen ajudes a la construcció o explotació d’aquesta, l’estudi de viabilitat es pronunciarà sobre l’existència d’una possible ajuda d’Estat i la compatibilitat d’aquesta amb el Tractat de Funcionament de la Unió Europea.”

Per tot això, prenent en consideració els antecedents i informes descrits en el present document, procedeix aprovar l’Estudi de Viabilitat econòmic financer del servei públic de transport urbà de viatgers presentat per l’empresa CPS INFRAESTRUCTURAS MOVILIDAD Y MEDIO AMBIENTE, SL, mitjançant instància presentada en data 7/8/2025 i ordenar la seua publicació en el BOP de València.

TERCER

ADMINISTRACIONS AFECTADES

L’article 333.3 de la LCSP estableix:

“L’Oficina Nacional d’Avaluació, amb caràcter previ a la licitació dels contractes de concessió d’obres i de concessió de serveis a celebrar pels poders adjudicadors i entitats adjudicatores, així com per altres ens, organismes i entitats dependents de

l'Administració General de l'Estat i de les Corporacions Locals, evacuarà informe preceptiu en els següents casos:

- a) Quan el valor estimat del contracte siga superior a un milió d'euros i es realitzen aportacions públiques a la construcció o a l'explotació de la concessió, així com qualsevol mesura de suport al finançament del concessionari.
- b) Les concessions d'obres i concessions de serveis en les quals la tarifa siga assumida totalment o parcialment pel poder adjudicador concedent, quan l'import de les obres o les despeses de primer establiment superen un milió d'euros."

Per part seua, la disposició addicional quaranta-cinquena de la LCSP disposa:

"Remissió de contractes de concessió d'obres i de concessió de serveis al Comité Tècnic de Comptes Nacionals LCSP

El Comité Tècnic de Comptes Nacionals creat per la disposició addicional primera de la Llei orgànica 6/2013, de 14 de novembre, de creació de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal, emetrà un informe sobre els efectes de la celebració del contracte en els comptes econòmics de l'Administració contractant, en relació amb els contractes de concessió d'obres o de concessió de serveis adjudicats en els àmbits del sector públic autonòmic i local, el valor estimat del qual siga igual o superior a dotze milions d'euros, o en el finançament dels quals es preveja qualsevol forma d'ajuda o aportació estatal, o l'atorgament de préstecs o acomptes. A tals efectes aquests contractes hauran de remetre's a l'esmentat Comité Tècnic de Comptes Nacionals."

Els paràmetres previstos per al contracte de concessió de servei públic de transport públic urbà de viatgers que ens ocupa són d'un valor estimat superior als valors estimats en els articles transcrits i es preveu realitzar aportacions públiques per a cobrir el dèficit d'explotació de la concessió.

Així doncs, serà necessari sol·licitar l'informe de l'Oficina Nacional d'Avaluació i del Comité Tècnic de Comptes Nacionals.

De la mateixa manera, haurà de remetre's l'expedient a l'Autoritat de Transport Metropolità de València, organisme que coordina les competències en matèria de transport públic regular de viatgers de la Generalitat, a la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori, així com a l'Ajuntament del Municipi de Canet d'en Berenguer.

QUART REGLAMENT DEL SERVEI I RÈGIM TARIFARI

Donada l'especificitat d'aquests documents la seua tramitació s'aborda de manera paral·lela al present expedient, però de manera autònoma.

CINQUÉ COMPETÈNCIA

De conformitat amb la DA 2a de la LCSP:

"1. Corresponen als alcaldes i als presidents de les entitats locals les competències com a òrgan de contractació respecte dels contractes d'obres, de subministrament, de serveis, els contractes de concessió d'obres, els contractes de concessió de serveis i els contractes

administratius especials, quan el seu valor estimat no supere el 10 per cent dels recursos ordinaris del pressupost ni, en qualsevol cas, la quantia de sis milions d'euros, inclosos els de caràcter plurianual quan la seua duració no siga superior a quatre anys, eventuais pròrrogues incloses sempre que l'import acumulat de totes les seues anualitats no supere ni el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici ni la quantia assenyalada.

2. Corresponen al Ple les competències com a òrgan de contractació respecte dels contractes esmentats en l'apartat anterior que celebre l'entitat local, quan pel seu valor o duració no corresponguen a l'alcalde o president de l'entitat local, conforme a l'apartat anterior.”

En estar prevista una duració de la concessió administrativa de deu anys, la competència per a l'adopció del present acord correspon al Ple.

Sotmés l'assumpte a votació, resulta:

Total regidors: 25. Regidors presents en eixe moment en la sessió: 22. Regidors absents en la votació: 3, senyores/es Sáez, Catalán i Picó. Vots a favor: 13, senyors/es Alcalde, Carrera, Raro, Carbó, Palmero, Quesada, Vidal, Antonino, Timón, Sánchez, Iborra, Rubio i Rovira. Abstencions: 9, senyors/es Cayuela, Cañada, Muñoz, González, Guillen, Márquez, Vila, Serrano i Soriano; per la qual cosa, de conformitat amb el dictamen de la Comissió Informativa de Disseny Urbà, Ecologia i Infraestructures, el Ple de l'Ajuntament, per 13 vots a favor del PSOE i EU-Unides Podem i 9 abstencions del PP, IP, VOX i Compromís per Sagunt, ACORDA:

PRIMER. Aprovar definitivament el Projecte de Servei Públic de transport urbà de viatgers remés per la Consultora de l'Ajuntament CPS INFRAESTRUCTURAS MOVILIDAD Y MEDIO AMBIENTE, SL, remés mitjançant instància de data 7/8/2025, així com el corresponent estudi de viabilitat economicofinancera remés en la mateixa data.

SEGON. Publicar el present acord en el *Butlletí Oficial de la Província* i el tauler d'edictes de la seu electrònica municipal.

TERCER. Notificar el present acord a les entitats i persones que han presentat al·legacions a l'expedient.

QUART. Donar trasllat a l'efecte d'informe a les següents institucions a l'efecte de donar continuïtat a la tramitació de l'expedient de contractació del servei:

Oficina Nacional d'Avaluació.

Comité Tècnic de Comptes Nacionals.

10 EXPEDIENT 2577153E. MODIFICACIÓ INVENTARI I SEGREGACIÓ PARCEL·LA POLÍGON INDUSTRIAL SEPES ANTECEDENTS DE FET

PRIMER. L'Ajuntament de Sagunt és titular en ple domini i al 100% de la finca registral núm. 38.413 del Registre de la Propietat de Sagunt núm. 1, inscrita en el tom 1.793, llibre 408, foli 200, segons nota simple expedida el 31 de gener de 2022.

La seua adquisició es va produir per cessió gratuïta formalitzada mitjançant escriptura autoritzada a Sagunt el dia 30 de maig de 1990 pel notari Sr. Esteban Moliner Pérez, constant la inscripció primera de domini de data 11 de juliol de 1990.

SEGON. La finca apareix descrita registralment com:

- Naturalesa: Urbana.
- Localització: Polígon Industrial de Sagunt, carrer Isaac Newton.

- Classificació d'ús: "Espai lliure".
- Superfície: 38.000 m².
- Coordinació cadastral: no coordinada a la data de la nota, d'acord amb l'art. 10.4 de la Llei Hipotecària.

TERCER. En el Cadastre Immobiliari la parcel·la figura amb la referència 5745508YJ3954N0001FW, situada al c/ Isaac Newton, 200, classe Urbà, ús principal Sòl sense edificar, amb una superfície gràfica de 38.119 m². La seua titularitat apareix atribuïda a l'Ajuntament de Sagunt en un 100%.

QUART. El bé està igualment incorporat a l'Inventari General de Béns i Drets de l'Ajuntament amb el núm. 1.2.00073, dins de l'Epígraf 1r Béns immobles Terrenys, amb les següents característiques:

- Denominació: Espai Lliure núm. 2 dins del Polígon Industrial de Sagunt.
- Localització: carrer Isaac Newton, Polígon Industrial.
- Naturalesa jurídica: ús públic.
- Tipus d'ús: ús propi.
- Planejament aplicable: PGOO aprovat el 14/04/1992, classificació com a "Sòl Urbà – Espais Lliures d'Ús Públic".
- Superfície:
 - o Escritura: 38.000 m²
 - o Cadastral: 38.587 m²
 - o Real: 38.000 m²
- Fites:
 - o Nord: parcel·la industrial 113 i següents.
 - o Sud: carrer Isaac Newton.
 - o Est: carrer M. Curie.
 - o Oest: parcel·les industrials 103 a 110.

CINQUÉ. El Ple de l'Ajuntament de Sagunt, en sessió ordinària que tingué lloc el 3 d'octubre de 2024, va aprovar, a l'empara de l'article 61.1.d) del TRLOTUP, la Modificació de Previsions del PGOU i d'instruments de desenvolupament, expedient 1835492W, el contingut afecta del qual a diversos àmbits del municipi.

Entre els punts modificats, resulta d'aplicació al present expedient el punt relatiu a la: "Localització usos dotacionals i edificables sector industrial SEPES".

Aquesta modificació requalifica i redefineix l'ordenació detallada de l'àmbit on s'integra la finca municipal registral 38.413, actualitzant: l'ús urbanístic, la qualificació dotacional/edificable i la delimitació parcel·laria, establint expressament una nova configuració geomètrica i la necessitat de practicar la segregació del sòl municipal per a ajustar-lo a les parcel·les resultants de l'ordenació aprovada.

El planejament aprovat substitueix la configuració precedent del PGOU de 1992, la falta d'execució del qual i obsolescència es detalla àmpliament en la memòria de l'expedient urbanístic, constatant-se que l'àmbit es trobava degradat, abandonat i sense desenvolupament material, i que la nova ordenació pretén la seua integració efectiva en la trama urbana i l'optimització de l'ús del sòl.

SISÉ. D'acord amb el pla tècnic "Proposta d'ajust de situació i superfícies a la parcel·la municipal del Polígon SEPES (Ref. Cadastral 5745508YJ3954N0001FW)", datat a l'abril

de 2024 i emés en el marc de l'expedient urbanístic 1835492W, la finca registral 38.413 queda dividida en dues parcel·les resultants, amb les següents superfícies i coordenades oficials (ETRS89 – UTM):

PARCEL·LA EDIFICABLE: superfície oficial: 27.914,38 m²

Ús assignat per la modificació del PGOU: Industrial / edificable (segons ordenança SEPES).

Naturalesa jurídica resultant: bé patrimonial, per aplicació de l'art. 81.2.a LBRL.

Coordenades vèrtex a vèrtex (ETRS89 / UTM):

- (X=735741.826 , I=4394276.648)
- (X=735772.046 , I=4394344.765)
- (X=735804.491 , I=4394417.898)
- (X=735666.255 , I=4394477.005)
- (X=735619.322 , I=4394497.065)

PARCEL·LA DOTACIONAL – ZONA VERDA

Superfície oficial: 9.755,87 m² ús assignat pel PGOU: zona verda pública.

Naturalesa jurídica resultant: bé de domini públic – ús públic.

Coordenades vèrtex a vèrtex (ETRS89 / UTM):

- (X=735741.826 , I=4394276.648)
- (X=735594.772 , I=4394339.519)
- (X=735581.732 , I=4394255.845)
- (X=735709.041 , I=4394236.094)
- X=735726.648 , I=4394242.436)



SETÉ. La nova configuració establida en la Modificació de Previsions del PGOU aprovada definitivament afecta de manera directa a la finca de titularitat municipal descrita en els apartats anteriors, en imposar una nova delimitació, geometria i assignació d'usos diferenciats dins de l'àmbit del Polígon SEPES.

En virtut d'aquesta ordenació, la finca registral núm. 38.413, que fins a la data figurava com una única parcel·la de caràcter dotacional integrada en la fitxa d'inventari núm. 1.2.00073, passa a configurar-se de facto com dues unitats territorials perfectament diferenciades, tant per la seua superfície com per la destinació urbanística i funcionalitat:

- Una porció del sòl queda destinada a zona verda pública, mantenint el seu caràcter dotacional i la seua vinculació a l'ús públic, amb una superfície de 9.755,87 m².
- La porció restant adquireix caràcter edificable per a ús industrial, conforme a l'ordenança SEPES, amb una superfície de 27.914,38 m², separant-se funcional i materialment de l'anterior.

Aquesta nova delimitació es troba perfectament definida en la documentació tècnica que forma part de l'expedient urbanístic 1835492W, concretament en el pla denominat *"Proposta d'ajust de situació i superfícies en parcel·la municipal del Polígon SEPES (Ref. Cadastral 5745508YJ3954N0001FW)"*, en el qual s'arplega la geometria resultant mitjançant coordenades georeferenciades en sistema ETRS89-UTM.

La realitat física derivada del nou planejament suposa, per tant, la fragmentació de l'àmbit originari de la finca municipal en dues parcel·les diferenciades i individualitzables, amb identitat pròpia, límits concrets i usos independents, la qual cosa constitueix, a efectes materials, una segregació de la finca matriu en dues porcions autònomes.

Aquesta segregació no obeeix a un acte dispositiu voluntari per part de l'Administració municipal, sinó que deriva directament de la nova ordenació urbanística aprovada, resultant necessari l'adequació de la realitat patrimonial municipal a la configuració parcel·laria actualment vigent.

En conseqüència, la finca fins ara inventariada com una única unitat física i funcional ha deixat d'existir com a tal en la realitat territorial, i necessita la seua descomposició en dues parcel·les independents que hauran de ser objecte de reconeixement individualitzat en l'Inventari General de Béns municipal.

FONAMENTS DE DRET

PRIMER. De conformitat amb el que disposa l'article 17.1 del Reial decret 1372/1989, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de Béns de les Entitats Locals (RBEL).

"Les Corporacions Locals estan obligades a formar inventari de tots els seus béns i drets, qualsevol que siga la seua naturalesa o forma d'adquisició."

En compliment d'aquesta obligació, l'Ajuntament ha de mantindre actualitzat el seu Inventari General de Béns i Drets, procedint a incorporar les alteracions físiques, jurídiques i urbanístiques que afecten els béns municipals. En particular, les modificacions derivades de l'aprovació definitiva d'instruments de planejament que alteren l'ordenació o la qualificació urbanística d'un bé, com ocorre en el present cas, han de reflectir-se mitjançant la corresponent modificació o actualització inventarial, incloent, quan siga procedent, la segregació de parcel·les i la determinació de la seua nova naturalesa jurídica.

SEGON. Si bé els articles 32 i 33 del Reglament de Béns de les Entitats Locals (RBEL) contemplen la rectificació i comprovació de l'Inventari com a operacions que han de realitzar-se amb caràcter anual i en ocasió de la renovació de la corporació, respectivament, això no impedeix que aquest Inventari pugui ser actualitzat puntualment en qualsevol moment.

En efecte, resulta plenament procedent incorporar-hi aquells actes administratius o jurídics que suposen la inclusió de nous béns o la modificació de les dades corresponents a béns ja inventariats, especialment quan tals alteracions deriven de l'aprovació d'instruments urbanístics, de la variació de la naturalesa jurídica del bé o de la modificació de la seua configuració física o delimitació.

Per si no fora prou, aquesta actualització puntual troba suport en l'article 34.1 de la Llei 33/2003, del Patrimoni de les Administracions Públiques (LPAP), d'aplicació supletòria, el qual imposa a les unitats competents l'obligació d'adoptar les mesures oportunes per a la "immediata constància en l'Inventari General de Béns i Drets de l'Estat" dels fets, actes o negocis que afecten els seus béns i drets.

Per analogia i en aplicació del principi de bona administració, aquesta exigència d'actualització immediata resulta plenament traslladable a l'Inventari municipal, garantint la seguretat jurídica, la coherència patrimonial i l'adequada gestió dels béns públics.

TERCER. Quant a la competència per a aprovar la modificació del bé en l'Inventari General de Béns i Drets, ha d'estar-se al que disposa l'article 34 del Reglament de Béns de les Entitats Locals (RBEL), que estableix:

"El Ple de la corporació local serà l'òrgan competent per a acordar l'aprovació de l'inventari ja format, la seua rectificació i comprovació."

D'aquesta previsió es desprén que correspon al Ple municipal acordar tant la rectificació com l'actualització de l'Inventari quan es produïsquen alteracions jurídiques o físiques que afecten els béns municipals.

Per tant, en tractar-se en el present cas d'una modificació derivada de la nova ordenació urbanística, que comporta la segregació de la finca matriu i l'alteració de la seua qualificació jurídica, resulta plenament competent el Ple per a aprovar la corresponent modificació inventarial.

QUART. L'article 20 del Reial decret 1372/1986, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de Béns de les Entitats Locals (RBEL), regula les dades obligatòries que han de constar en l'inventari respecte dels béns immobles municipals. Entre aquestes dades no s'inclou referència expressa a la qualificació urbanística del bé, més enllà de l'exigència continguda en la seua lletra b) relativa a la identificació de la seua "naturalesa" com a rústica o urbana.

No obstant això, consta en la fitxa inventarial de la finca objecte d'aquest expedient una referència específica a la seua qualificació urbanística com a "zona verda", dada que, fins i tot no sent obligatori, forma part de la informació descriptiva actualment incorporada per l'Ajuntament.

En conseqüència, i atès que la Modificació del PGOU (exp. 1835492W) ha alterat l'ordenació detallada de l'àmbit, modificant la condició urbanística i delimitació del bé municipal, resulta procedent la rectificació d'aquesta menció, a fi d'adequar-la a la qualificació urbanística vigent després de l'aprovació definitiva del planejament.

De la mateixa manera, procedeix rectificar la superfície consignada en la fitxa, dada expressament exigida per l'article 20.e) del RBEL, per a adequar-la a la superfície real resultant conforme al pla topogràfic oficial d'ordenació detallada.

CINQUÉ. La pèrdua del caràcter demanial de part de la finca de titularitat municipal objecte del present expedient no deriva d'un acord exprés de desafectació adoptat per l'Ajuntament, sinó que es produeix de manera tàcita i automàtica com a conseqüència directa de l'aprovació definitiva de la Modificació de Previsions del PGOU (expedient 1835492W).

En virtut d'aquesta modificació del planejament urbanístic, una superfície de 27.914,38 m², anteriorment vinculada a un ús dotacional, deixa d'estar qualificada com a zona verda pública i passa a integrar-se en una ordenació detallada amb ús edificable de caràcter industrial, desapareixent així l'afecció a l'ús o servei públic que justificava el seu caràcter demanial.

L'aprovació definitiva del nou planejament determina, per tant, la pèrdua sobrevinguda de la condició de bé de domini públic d'aquesta porció de terreny, que passa a tindre la naturalesa de bé patrimonial de l'Ajuntament, sense que siga necessari un acord exprés de desafectació, en quedar aquesta implícita en la mateixa ordenació urbanística vigent.

En conseqüència, la segregació de la finca municipal original i la classificació diferenciada de les parcel·les resultants en l'Inventari municipal, una com a bé de domini públic (zona verda) i l'altra com a bé patrimonial (parcel·la edificable d'ús industrial), constitueixen un acte hagut d'adequació de l'Inventari a la realitat física i jurídica derivada del planejament en vigor, garantint la deguda concordança entre la situació urbanística del sòl i el seu reflex en l'Inventari General de Béns de l'Ajuntament de Sagunt.

SISÉ. La nova ordenació aprovada modifica expressament la delimitació, superfície i ús de la finca registral núm. 38.413, per la qual cosa la descripció actualment continguda en la fitxa 1.2.00073 resulta incompatible amb la realitat física i jurídica derivada del planejament vigent.

En conseqüència, resulta necessari procedir a la rectificació de l'esmentada fitxa, adaptant-la a la nova configuració parcel·l·ària i a les dades tècniques que figuren en el pla de "Proposta d'ajust de situació i superfícies en parcel·la municipal del Polígon SEPES".

Amb l'aprovació definitiva de la Modificació de Previsions del PGOU a l'empara de l'article 61.1.d) del TRLOTUP (aprobat per Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny, del Consell), la finca veu modificada la seua ordenació detallada, donant lloc a dues parcel·les amb destinació diferenciada:

- Una parcel·la amb ús dotacional de zona verda pública, que conserva el seu caràcter demanial com a bé de domini públic, per quedar afectada de manera permanent a un ús públic.

- Una parcel·la amb ús industrial edificable, que adquireix la condició de bé patrimonial per no trobar-se afecta a ús públic ni a servei públic, tot això de conformitat amb el que preveuen els articles 79.2 i 81.2.a) de la LBRL.

Aquesta alteració de la naturalesa jurídica ha de quedar degudament reflectida en l'Inventari Municipal, mitjançant la baixa de la configuració original i l'alta independent de les dues parcel·les resultants.

SETÉ. La segregació constitueix un objecte de modificació física del bé immoble que implica la divisió d'una finca matriu en dues o més finques independents, dotades d'individualitat jurídica pròpia.

Tota alteració que supose una variació en la configuració física o jurídica dels béns immobles municipals ha de quedar reflectida de manera expressa en l'Inventari de Béns, a fi de garantir la seua adequació permanent a la realitat i la deguda concordança entre el Registre administratiu i la situació material i urbanística del patrimoni municipal.

En el present supòsit, la segregació no deriva d'un negoci jurídic voluntari per part de l'Administració, sinó d'una determinació imperativa del planejament urbanístic aprovat definitivament, que redefineix l'ordenació detallada de l'àmbit i estableix la necessitat d'ajustar la configuració del sòl de titularitat municipal a la nova parcel·lació resultant.

L'operació de segregació es configura, per tant, com un acte hagut d'adequació de l'Inventari Municipal a la realitat urbanística vigent, havent de procedir-se a:

- La baixa o modificació substancial de la fitxa d'inventari núm. 1.2.00073, en la seua configuració original.
- La creació de dues noves fitxes d'inventari corresponents a:

La parcel·la dotacional (zona verda), que haurà de ser classificada com a bé de domini públic.

La parcel·la edificable, que haurà d'incorporar-se a l'Inventari com a bé patrimonial.

Tot això, sense perjudi de les actuacions posteriors que resulten procedents davant del Registre de la Propietat i el Cadastre Immobiliari, a l'efecte de la necessària coordinació registral i cadastral, de conformitat amb la legislació hipotecària i cadastral vigent.

VUITÉ. Amb la finalitat de garantir l'adequada concordança entre l'Inventari General de Béns de l'Ajuntament, el Cadastre Immobiliari i el Registre de la Propietat, la modificació inventarial acordada haurà de servir de base per a la posterior regularització de la situació jurídica i física de les parcel·les resultants.

En particular, la segregació podrà accedir al Registre de la Propietat mitjançant certificació administrativa de l'acord adoptat, d'acord amb el que preveu l'article 206.5 de la Llei Hipotecària, acompanyada de la corresponent representació gràfica georeferenciada en els termes assenyalats en l'article 10 del mateix text legal, sense perjudi de la tramitació que procedisca en el Cadastre Immobiliari conforme a la seua normativa específica.

NOVÉ. Segons el que estableix l'article 123.1 del ROF:

“Les Comissions Informatives, integrades exclusivament per membres de la corporació, són òrgans sense atribucions resolutòries que tenen per funció l'estudi, informe o consulta dels assumptes que hagen de ser sotmesos a la decisió del Ple i de la Comissió de Govern quan aquesta actue amb competències delegades pel Ple, excepte quan hagen d'adoptar-se acords declarats urgents”.

Sotmés l'assumpte a votació, resulta:

Total regidors: 25. Regidors presents en eixe moment en la sessió: 22. Regidors absents en la votació: 3, senyores/es Sáez, Catalán i Picó. Vots a favor: 13, senyors/es Alcalde, Carrera, Raro, Carbó, Palmero, Quesada, Vidal, Antonino, Timón, Sánchez, Iborra, Rubio i Rovira. Abstencions: 9, senyores/es Cayuela, Cañada, Muñoz, González, Guillen, Márquez, Vila, Serrano i Soriano; per la qual cosa, de conformitat amb el dictamen de la Comissió Informativa d'Hisenda i Patrimoni, el Ple de l'Ajuntament, per 13 vots a favor del PSOE i EU-Unides Podem i 9 abstencions del PP, IP, VOX i Compromís per Sagunt, ACORDA:

PRIMER. Acordar la baixa de la fitxa d'Inventari núm. 1.2.00073, corresponent a la finca municipal denominada “Espai Lliure núm. 2 dins del Polígon Industrial de Sagunt”, per haver quedat extingida la seua configuració física i funcional originària a conseqüència de la nova ordenació urbanística aprovada mitjançant la Modificació de Previsions del PGOU (expediente 1835492W).

SEGON. Acordar la segregació de la finca registral núm. 38.413, de titularitat municipal, en dos parcel·les independents, de conformitat amb la documentació tècnica i el planejament aprovat, donant lloc a les següents unitats immobiliàries:

- a) Parcel·la dotacional: zona verda pública, amb una superfície de 9.755,87 m², definida mitjançant coordenades ETRS89-UTM en el pla titulat “Proposta d'ajust de situació i superfícies en parcel·la municipal del Polígon SEPES (Ref. Cadastral 5745508YJ3954N0001FW)”, que es classifica com a bé de domini públic d'ús públic, mantenint la seua afecció a zona verda.
- b) Parcel·la edificable: ús industrial, amb una superfície de 27.914,38 m², definida igualment mitjançant coordenades ETRS89-UTM en el referit pla, que es classifica com a bé patrimonial, al no trobar-se afecta a ús o servei públic.

TERCER. Acordar l'alta en l'Inventari General de Béns i Drets de l'Ajuntament de Sagunt de dues noves fitxes independents, corresponents a les parcel·les resultants de la segregació de la finca registral núm. 38.413, que quedaran incorporades a l'Epígraf 1 (Béns immobles), amb la següent descripció:

1. PARCEL·LA DOTACIONAL (ZONA VERDA) – POLÍGON SEPES

- Denominació: parcel·la dotacional – zona verda pública, polígon SEPES (Sagunt).
- Referència de procedència: finca matriu derivada de la parcel·la cadastral 5745508YJ3954N0001FW.
- Localització: entorn c/ Isaac Newton, polígon SEPES, terme municipal de Sagunt.
- Superfície: 9.755,87 m². Sistema de referència: ETRS89 – projecció UTM.
- Coordenades georeferenciades (vèrtexs):

X = 735741.826 / I = 4.394.276,648

X = 735594.772 / I = 4.394.339,519

X = 735581.732 / I = 4.394.255,845

X = 735709.041 / I = 4.394.236,094

X = 735726.648 / I = 4.394.242,436

- Naturalesa jurídica: bé de domini públic.
- Use / destí: zona verda pública conforme al planejament vigent (exp. 1835492W).
- Càrregues: sense càrregues conegudes.

2. PARCEL·LA EDIFICABLE (ÚS INDUSTRIAL) – POLÍGON SEPES

- Denominació: parcel·la edificable – ús industrial, polígon SEPES (Sagunt).
- Referència de procedència: finca matriu derivada de la parcel·la cadastral 5745508YJ3954N0001FW.
- Localització: entorn c/ Marie Curie, polígon SEPES, terme municipal de Sagunt.
- Superfície: 27.914,38 m².
- Sistema de referència: ETRS89 – projecció UTM.
- Coordenades georeferenciades (vèrtexs):

X = 735741.826 / I = 4.394.276,648

X = 735772.046 / I = 4.394.344,765

X = 735804.491 / I = 4.394.417,898

X = 735666.255 / I = 4.394.477,005

X = 735619.322 / I = 4.394.497,065

X = 735594.772 / I = 4.394.339,519

- Naturalesa jurídica: bé patrimonial.
- Ús / destinació: ús industrial conforme al planejament vigent (exp. 1835492W).
- Càrregues: sense càrregues conegudes.

Tot això sense perjudi de les actuacions posteriors que resulten procedents davant del Registre de la Propietat i el Cadastre Immobiliari, a l'efecte de la necessària coordinació registral i cadastral.

Les parcel·les queden representades gràficament de la manera següent:



QUART. Ordenar la incorporació a l'Inventari Municipal del pla tècnic oficial de delimitació de les parcel·les resultants, datat a l'abril de 2024, com a documentació gràfica justificativa de la modificació acordada.

CINQUÉ. Disposar que, a la vista de la present modificació inventarial, es procedisca a iniciar les actuacions necessàries per a la rectificació descriptiva en el Cadastre Immobiliari, d'acord amb el que estableix el Text Refós de la Llei del Cadastre Immobiliari, aprovat per Reial decret legislatiu 1/2004, de 5 de març.

SISÉ. Instar la inscripció de la segregació en el Registre de la Propietat de Sagunt núm. 1, mitjançant certificació administrativa del present acord, a l'empara del que disposa l'article 206.5 de la Llei Hipotecària, aportant la representació gràfica corresponent.

SETÉ. Donar compte del present acord al Departament d'Urbanisme als efectes oportuns.

En aquests moments s'incorpora a la sessió la Sra. Sáez, a les 17 hores i 44 minuts.

11 EXPEDIENT 2569415H. PLA LOCAL DE RECOLLIDA DE RESIDUS DOMÈSTICS I MUNICIPALS DE SAGUNT (PLRRDM)

El Decret 55/2019, de 5 d'abril, del Consell, pel qual s'aprova la revisió del Pla Integral de Residus de la Comunitat Valenciana (PIRCVA), estableix l'obligació que les entitats locals aproven plans locals de residus que regulen detalladament la seua gestió, ateses les particularitats pròpies de cada municipi. Aquests plans han d'incorporar els principis i mesures arreplegats en el PIRCVA, en la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls

contaminats, així com en la Directiva 2008/98/CE sobre residus, modificada per la Directiva (UE) 2018/851.

L'Ajuntament de Sagunt exerceix la seua competència en matèria de recollida i transport de residus urbans mitjançant encàrrec a mitjà propi a la SOCIETAT ANÒNIMA DE GESTIÓ SAGUNT MITJÀ PROPI MUNICIPAL, SA (SAG), segons l'expedient 736303T "Arreplegada de residus – encàrrec a mitjans propis 2021 (11/21-C)".

En relació amb aquest expedient, el 5 de juliol de 2024, la Junta de Govern Local va adoptar l'acord núm. 55, pel qual s'ordena a la SAG l'elaboració de la proposta del Pla Local de Recollida de Residus Domèstics i Municipals de Sagunt, així com la posterior proposta de la corresponent Ordenança municipal.

El 10 de febrer de 2025, en sessió del Consell Municipal de Medi Ambient, l'assistència tècnica INSTITUT IMEDES, SL, contractada per la SAG, va informar sobre el desenvolupament i avanç dels treballs de redacció del pla. Així mateix, es van presentar les fases del cronograma fins a la seua aprovació mitjançant ordenança i es va anunciar l'obertura del termini de participació ciutadana a través d'una enquesta en línia.

Durant el mes de febrer de 2025 es va dur a terme una enquesta de participació ciutadana amb l'objectiu que les persones i organitzacions potencialment afectades, així com la ciutadania en general, pogueren expressar les seues opinions, suggeriments i observacions al pla.

En data 15 d'octubre de 2025 es van presentar per la SAG la proposta definitiva dels documents del Pla Local de Recollida de Residus Domèstics i Municipals de Sagunt, redactats per l'INSTITUT IMEDES, SL.

Vist l'expedient tramitat pel qual s'ha elaborat el document Pla Local de Recollida de Residus Domèstics i Municipals de Sagunt i vist l'informe favorable realitzat al respecte pel tècnic del Departament de Medi Ambient amb data 5 de novembre de 2025.

D'acord amb l'article 83 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les administracions Públiques que estableix que el període d'informació pública la informació l'anunci assenyalarà el lloc d'exhibició, havent d'estar en tot cas a la disposició de les persones que el sol·liciten a través de mitjans electrònics en la seua electrònica corresponent, i determinarà el termini per a formular al·legacions, que en cap cas podrà ser inferior a 20 dies.

De conformitat amb el que disposa l'article 27.4 de la Llei 5/2022, de 29 de novembre, de residus i sòls contaminats per al foment de l'economia circular a la Comunitat Valenciana, els plans locals de recollida de residus domèstics i municipals i les seues revisions s'aproven mitjançant ordenança.

Sotmés l'assumpte a votació, resulta:

Total regidors: 25. Regidors presents en eixe moment en la sessió: 23. Regidors absents en la votació: 2, senyors/es Catalán i Picó. Vots a favor: 13, senyors/es Alcalde, Carrera, Raro, Carbó, Palmero, Quesada, Vidal, Antonino, Timón, Sánchez, Iborra, Rubio i Rovira. Vots en contra: 9, senyores/es Sáez, Cayuela, Cañada, Muñoz, González, Guillen, Márquez, Vila i Serrano. Abstencions: 1, senyora Soriano; per la qual cosa, de conformitat amb el dictamen de la Comissió Informativa de Disseny Urbà, Ecologia i Infraestructures, el Ple de l'Ajuntament, per 13 vots a favor del PSOE i EU-Unides Podem, 9 vots en contra del PP, IP i VOX i 1 abstenció de Compromís per Sagunt, ACORDA:

PRIMER: Aprovar inicialment el Pla Local de Recollida de Residus Domèstics i Municipals de Sagunt.

SEGON: Sotmetre el Pla Local de Recollida de Residus Domèstics i Municipals de Sagunt a informació pública i audiència als interessats per termini de trenta dies hàbils, comptats a partir del següent a la inserció del seu anunci en el Butlletí Oficial de la Província i fixació en el Tauler d'anuncis electrònic d'este Ajuntament, per a la presentació de reclamacions i suggeriments.

TERCER: Transcorregut el període d'informació pública i audiència als interessats, en cas que es presenten reclamacions i suggeriments dins del termini, s'elevaran al Ple, per a la seua resolució i aprovació definitiva. En el cas que no s'haguera presentat cap reclamació o suggeriment, s'entendrà definitivament adoptat l'acord d'aprovació del Pla Local de Recollida de Residus Domèstics i Municipals de Sagunt.

QUART: Iniciar l'elaboració i la tramitació de l'ordenança municipal reguladora del servei de recollida i gestió de residus, necessària per a implementar les mesures previstes en el Pla Local de Recollida de Residus Domèstics i Municipals de Sagunt, garantir el seu compliment i adaptar la normativa local als objectius establits per la legislació autonòmica i estatal.

12 EXPEDIENT 2486349N. MODIFICACIÓ ORDENANÇA FISCAL REGULADORA DE LA TAXA PEL SERVEI DE RECOLLIDA I TRANSPORT DE RSU

El Ple de l'Ajuntament, en data 02/10/2025, va acordar l'aprovació provisional de la modificació de l'Ordenança fiscal reguladora de la taxa pel servei de recollida i transport de residus sòlids urbans.

L'expedient va quedar sotmés a informació pública durant el termini de trenta dies hàbils comptats des de l'endemà de la publicació inicial en el BOP de València, el 10/10/2025.

L'article 17.3 de la LHL disposa:

3. Finalitzat el període d'exposició pública, les corporacions locals adoptaran els acords definitius que procedisquen, resolent les reclamacions que s'hagueren presentat i aprovant la redacció definitiva de l'ordenança, la seua derogació o les modificacions a què es referisca l'acord provisional.

S'han presentat les següents reclamacions:

1. 30/10/2025 (RE núm. 58583), MÁRQUEZ FUERTES EDUARDO, DNI ***7727**.. Notificació electrònica.
2. 30/10/2025 (RE núm. 58579), GONZÁLEZ SÁNCHEZ MANUEL, DNI ***0075**.. Notificació electrònica.
3. 30/10/2025 (RE núm. 58570), GUILLÉN JULIÁ JUAN ANTONIO, DNI ***9733**.. Notificació electrònica.
4. 31/10/2025 (RE núm. 58662), CANO SALINAS SERGIO, DNI ***9302**.. Notificació electrònica.
5. 05/11/2025 (RE núm. 59805), CERECEDA NÚÑEZ MARIO, DNI ***9924**.. Notificació electrònica.
6. 13/11/2025 (RE núm. 61748), ASSOC. INICIATIVA PORTENYA, CIF G96433339, representant MÁRQUEZ FUERTES EDUARDO, DNI ***7727**.. Notificació electrònica.
7. 06/11/2025 (RE núm. 59903), SANZ ALEIXANDRE LORENA, DNI ***0316**.. Notificació electrònica.
8. 20/11/2025 (RE núm. 63446), FEDERACIÓ COMARCAL D'ASSOCIACIONS DE COMERCIANTS DE SAGUNT, CIF G97175277, representant TORRENT RODRÍGUEZ DOLORES, DNI ***8847**.. Notificació electrònica.

Així mateix, el 21/11/2025 (RE núm. 63670), la SOCIETAT ANÒNIMA DE GESTIÓ SAGUNT MITJÀ PROPI MUNICIPAL, SA (SAG), NIF A96165998, representant, SILVESTRE SANCHIS JORGE, en el marc d'un informe presentat en un expedient municipal realitza un suggeriment relacionat amb l'ordenança fiscal que posteriorment detallarem.

Vistes les anteriors reclamacions, procedeix el seu estudi i resolució amb caràcter previ a l'aprovació definitiva pel Ple.

RESOLUCIÓ DE LES RECLAMACIONS.

Les reclamacions 1 a 6 són iguals, per la qual cosa es resolen de manera conjunta.

(I) Reclamacions presentades per:

- MARQUEZ FUERTES EDUARDO, DNI ***7727**.
- GONZÁLEZ SÁNCHEZ MANUEL, DNI ***0075**.
- GUILLÉN JULIÁ JUAN ANTONIO, DNI ***9733**.
- CANO SALINAS SERGIO, DNI ***9302**.
- CERECEDA NÚÑEZ MARIO, DNI ***9924**.
- ASOC. INICIATIVA PORTEÑA, CIF G96433339, representant MÁRQUEZ FUERTES EDUARDO, DNI ***7727**.

Al·legació primera. Quantia de la taxa per a les vivendes.

Al·lega que la taxa fixada de 111 euros és superior a la calculada en l'estudi tècnic.

En l'al·legació indica que en l'estudi econòmic "es determina que les vivendes han d'assumir el 77% del cost".

Considera que no existeix justificació tècnica ni econòmica per a això, i que es vulnera el principi d'equivalència establert en l'article 24.2 de la LHL.

Al·lega que s'infringeix el principi d'igualtat i que manca de justificació objectiva, raonable i proporcional en relació amb la distribució de la càrrega tributària.

Assenyala, en suport a aquesta al·legació la STS de 19/01/2024, Rec. núm. 2865/2022.

Sol·licita:

1. Ajustar la quota per a vivendes a 105 euros.
2. Que s'aporte i faci pública la memòria economicofinancera que justifique de manera expressa la taxa aprovada, garantint el compliment de l'article 24.2 LHL.

Respecte a aquesta última sol·licitud, el reclamant ja ha tingut accés a la memòria.

L'estudi econòmic no diu exactament el que al·lega la reclamant: que les vivendes han d'assumir el 77% del cost.

El que es diu en l'estudi econòmic (pàg. 39), literalment, és:

"Partint de les dades sobre els costos, a l'hora de la determinació de les quotes, en primer lloc, distingirem entre vivendes i altres usos ("comercial").

D'acord amb l'informe de la SAG, el valor dels residus d'origen comercial és el 23% del total.

En conseqüència, els residus d'origen domèstic (vivendes) suposen un 77% del total".

No s'està dient, com interpreta l'al·legació, que les vivendes hagen d'assumir el 77% del cost, sinó que els residus domèstics suposen un 77% del total, perquè, segons la SAG, els residus d'origen comercial suposen un 23% del total.

Més avant s'utilitza aquests percentatges per al càlcul de la "quota base" a partir de la qual es determina la quota comercial corresponent als diferents epígrafs segons el tipus d'activitat desenvolupada en l'immoble; aplicant a aquesta quota base tres coeficients en funció del tipus de fracció generada per l'activitat, la intensitat de generació i la superfície

dels locals, tenint en compte, a més, els principis de capacitat econòmica, proporcionalitat i equivalència.

En conseqüència, l'estudi econòmic no diu en cap moment que les vivendes hagen d'assumir el 77% del cost del servei.

D'acord amb una jurisprudència consolidada del Tribunal Suprem, entre altres SS de 25/06/2015 (ECLI:ES:TS:2015:2925), i 20/02/2009 (ECLI:ES:TS:2009:3055): *“la Memòria economicofinancera ha de contindre totes les precisions i justificacions del desenvolupament articulat de l'Ordenança Fiscal, de manera que de la seua lectura es desprenga no sols quin és el cost real o previsible del servei en el seu conjunt, o, en defecte d'això, el valor de la prestació rebuda, sinó a més la justificació raonada que ha portat a la determinació, si és el cas, dels criteris de quantificació de la quota per a l'elaboració de les liquidacions, havent de contindre l'explicació procedent que justifique el compliment dels principis tributaris als quals fa referència l'art. 31.1 de la CE i a la resta de l'ordenament jurídic. Eixos requisits de contingut de la Memòria justificativa de l'acord d'imposició i de l'Ordenança Fiscal, tenen com a finalitat establir la motivació que va portar a l'entitat local a exercir la potestat reconeguda en els arts. 15 i 20.1 del TRLHL, quant a l'establiment de taxes, per a tractar d'assegurar que s'ajusten, no solament als paràmetres de l'art. 24 del TRLHL, sinó també a la resta de l'ordenament jurídic i, per tant, s'ha de justificar, encara que siga de manera aproximada, que la fixació dels elements per a la determinació de la quota tributària, en el cas que s'establisquen, resulten respectuosos amb els principis d'igualtat, justícia tributària i, si és el cas, capacitat contributiva. Amb això es tracta d'impedir que l'establiment de les taxes i, per tant, l'exercici de la potestat d'establir-los i regular-los resulte arbitrari o, cosa que és el mateix, immotivat”*.

La memòria econòmica assenyala els criteris d'imputació i distribució de les quotes entre els ciutadans sobre la base dels principis de capacitat econòmica, proporcionalitat i equivalència, tenint en compte el principi de pagament per generació incorporat per la Llei 7/2022, de 8 d'abril.

Pel que fa al compliment del principi d'equivalència, l'article 24.2 de la LHL disposa:

En general, i conformement al que preveu el paràgraf següent, l'import de les taxes per la prestació d'un servei o per la realització d'una activitat no podrà excedir, en el seu conjunt, del cost real o previsible del servei o activitat de què es tracte o, en defecte d'això, del valor de la prestació rebuda.

Per a la determinació d'aquest import es prendran en consideració els costos directes i indirectes, inclusivament els de caràcter financer, amortització de l'immobilitzat i, si és el cas, els necessaris per a garantir el manteniment i un desenvolupament raonable del servei o activitat per la prestació o la realització de la qual s'exigeix la taxa, tot això amb independència del pressupost o organisme que el satisfaga. El manteniment i desenvolupament raonable del servei o activitat de què es tracte es calcularà conformement al pressupost i projecte aprovats per l'òrgan competent.

En conseqüència, el principi d'equivalència, tal com ve establert en la llei, suposa que el rendiment previst de la taxa no pot excedir “en el seu conjunt” del cost real o previsible del servei.

És a dir, el principi d'equivalència cal veure'l en conjunt, no per cada una de les activitats, com pretén la reclamant.

El respecte al principi d'equivalència, doncs, ve garantit en la mateixa memòria econòmica, que justifica que l'import previst per la taxa no supera el cost previst del servei, tal com estableixen les SS TS 20/02/2009 (ECLI: ES:TS:2009:3055) i 16/09/2010 (ECLI: ES:TS:2010:4769).

La mateixa STS que assenyala la reclamant en suport a la seua al·legació estableix com a qüestió que presenta interès cassacional per a la formació de jurisprudència la següent: *Determinar si en els supòsits de les ordenances fiscals reguladores de la taxa pel servei de recollida, eliminació o tractament de residus sòlids urbans, per al càlcul de la quota tributària, el principi d'equivalència exigeix la determinació prèvia del volum de residus generats per cada activitat subjecta a gravamen.*

L'Alt Tribunal realitza les següents consideracions (FJ 4t):

1. El servei de recollida domiciliària de RSU és un servei que beneficia tota la comunitat, fins i tot les persones a les quals no se'ls presta directament, per la qual cosa la seua recepció és obligatòria.

2. Es tracta d'un servei que es presta de manera unitària, per la qual cosa no és susceptible de ser considerat com un servei individual.

Ací es tracta la necessària unitat d'organització, prestació i finalitat que permetia qualificar-lo de servei públic unitari, susceptible de ser globalment considerat, per tant, a l'hora de quantificar el seu cost real o previsible als efectes previnguts en l'avantdit art. 24 LHL. Pretendre que el càlcul d'aquest cost haguera de fer-se amb referència específica a cada activitat o a la naturalesa dels residus a arreplegar, tractar o eliminar, conduiria a l'absurd d'haver-se d'establir una organització de mitjans materials i personals en funció de cada una d'eixes activitats o d'eixos residus, respecte dels quals cabera el càlcul, al seu torn, de costos financers, d'amortització de l'immobilitzat, etc., per a poder complir el mandat del precepte acabat d'esmentar.

3. La taxa, malgrat la idea de contraprestació, per la qual cosa ací interessa, no retribueix el cost concret d'eixe servei.

No són els termes de comparació utilitzables per a determinar-les, quant a quantia, els costos i liquidacions concretes, sinó els reals o previsibles que "globalment" puga representar per a cada corporació la prestació d'eixos serveis o la realització d'eixes activitats.

4. El volum de residus i el cost de la seua eliminació han de tindre l'oportú reflex en la memòria econòmica a l'efecte de determinar el cost i els criteris d'imputació entre els contribuents, però el principi d'equivalència no exigeix la determinació prèvia i individualitzada del volum de residus generats per cada activitat subjecta a la taxa a l'efecte del càlcul de la quota tributària.

Per tot el que s'ha exposat, procedeix desestimar l'anterior al·legació.

Al·legació segona. Taxa uniforme per a totes les vivendes.

Considera el reclamant contrari a dret l'establiment d'una taxa fixa de 111 euros anuals per a totes les vivendes sense considerar la capacitat real de generació de residus.

En la seua opinió es contravenen els següents principis:

Principi d'equivalència (art. 24.2 LHL), ja que l'aplicació d'una taxa fixa igual per a tots els usuaris, sense atendre el volum de residus efectivament generats, ni al nombre d'ocupants de la vivenda, perquè suposa imputar el mateix cost als qui fan un ús desigual del servei.

Principi d'igualtat i no discriminació (art. 14 CE), l'establiment d'una quota fixa produeix un tracte igual a situacions desiguals, generant un efecte materialment discriminatori.

Considera que haurien d'haver-se aplicat criteris de diferenciació per a la quota vivenda com el nombre d'ocupants o el consum d'aigua.

Sol·licita:

Que es calcule un nou sistema de quantificació de la taxa introduint criteris objectius i equitatius que reflectisquen millor el cost real del servei per cada subjecte passiu titular de vivenda.

El reclamant confon els principis d'equivalència de l'article 24.2 LHL i igualtat de l'article 14 de la Constitució amb el criteri que la taxa de residus ha de tendir al pagament per generació; criteri inclòs en l'ordenament a través de l'article 11.3 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats, que disposa:

“... les entitats locals establiran, en el termini de tres anys a comptar des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, una taxa o, si és el cas, una prestació patrimonial de caràcter públic no tributària, específica, diferenciada i no deficitària, que permeti implantar sistemes de pagament per generació i que reflectisca el cost real, directe o indirecte, de les operacions de recollida, transport i tractament dels residus...”

L'ordenança fiscal és conforme amb el principi d'equivalència pels motius assenyalats en la resposta a l'al·legació primera, que donem ací per reproduïts.

A més, manca de sentit l'al·legació que fa el reclamant, quan es vulnera el principi d'equivalència en aplicar “una taxa fixa i idèntica a tots els usuaris, sense atendre el volum de residus efectivament generats (sic.)”.

Ni tan sols utilitzant els sistemes proposats pel reclamant es podria arribar a establir una quota vivenda que atenguera el volum de residus “efectivament” generats, perquè no totes les famílies amb el mateix nombre de membres, o similar consum d'aigua, generen igual volum de residus.

Deixant de costat l'anterior, i tornant al que disposa la normativa aplicable, la Llei 7/2022 estableix que la taxa ha d'estar dissenyada de manera que “*permeta implantar sistemes de pagament per generació*”.

Per part seua, l'apartat V de l'exposició de motius d'aquesta llei disposa:

“El capítol II del títol preliminar està dedicat als principis de la política de residus i a les competències administratives. Es reforça l'aplicació del principi de jerarquia de residus, mitjançant l'obligatorietat per part de les administracions competents d'usar instruments econòmics per a la seua efectiva consecució. Tenint en compte això, s'inclou expressament per primera vegada, l'obligació que les entitats locals disposen d'una taxa o, si és el cas, una prestació patrimonial de caràcter públic no tributària, diferenciada i específica per als serveis que han de prestar en relació amb els residus de la seua competència, taxes que haurien de tendir cap al pagament per generació”.

De la lectura conjunta de l'article 11.3 de la llei i l'exposició de motius hem de concloure que la norma no obliga al fet que el pagament per generació estiga establert al 100 per 100 des del primer exercici d'adaptació de l'ordenança a la Llei 7/2022, sinó que el disseny de l'ordenança haurà de tendir al pagament per generació, possibilitant als ajuntaments que vagen adaptant-se a aquest principi de manera gradual.

Tal com s'arregla en l'apartat 9 (“El pagament per generació”) de la memòria tecnicoeconòmica, el pagament per generació deriva de la finalitat de la Directiva UE de reducció de residus i increment del reciclatge (*de la separació en origen*), per a això es considera com a instruments adequats:

a) El trasllat del cost de la gestió a aquells que generen els residus, és a dir, als ciutadans.
b) La reducció de la quota a les persones que generen menys residus i/o que reciclen més. L'article 11.4.c de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, disposa: les taxes o prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari podran tindre en compte, entre altres, les particularitats següents:

c) *La diferenciació o reducció en el supòsit de participació en recollides separades per a la posterior preparació per a la reutilització i reciclatge, per exemple, en punts nets o en els punts de lliurament alternatius acordats per l'entitat local.*

És a dir, encara que els mètodes proposats pel reclamant pogueren considerar-se adequats des del punt de vista del pagament per generació, no és menys cert que l'opció triada per l'ordenança també és adequada en aquest sentit, ja que parteix d'una quota igual per a

totes les vivendes que es redueix en funció de determinades actuacions que realitzen els contribuents individualment amb vista a la reducció de residus i corresponsabilitat ambiental.

Així reduiran la quota de la taxa de vivenda, fins a un 40 per 100, els subjectes passius que realitzen alguna de les següents actuacions, que són acumulables:

- a) Aportacions als ecoparcs fixos o mòbils, reduint-se un percentatge de la quota en funció del tipus de residu i volum que aporten, fins a un màxim del 30 per 100.
- b) Participar en el servei de recollida domiciliària d'estrís prestat per la SAG, que suposarà una reducció del 5 per 100 de la quota.
- c) Participar en la recollida domiciliària d'oli domèstic usat, que suposarà una reducció del 5 per 100 de la quota.

Amb això es compleix amb el principi de pagament per generació establert en la Llei. Per tot el que s'ha exposat procedeix la desestimació de l'anterior al·legació.

Al·legació tercera. Inclusió de costos indirectes sense justificació.

Considera el reclamant que en el càlcul de la taxa s'han inclòs despeses ("costos") indirectes aplicant un percentatge genèric, sense justificar que eixes despeses es corresponen amb el servei prestat.

En opinió del reclamant la imputació de costos indirectes es limita a aplicar un percentatge global, del 5%, sobre les despeses de determinats departaments municipals sense que s'aporte justificació tècnica, comptable, ni funcional que acredite la relació d'aquests departaments amb la prestació del servei de recollida de residus; en conseqüència, segons la reclamació, aquesta imputació no compleix amb el principi de correspondència real i proporcionalitat exigida per la normativa i la jurisprudència.

Diu que el servei és prestat per una empresa pública que ja inclou en la seua PAIF les despeses d'estructura i administració, per la qual cosa, en afegir un 5% addicional es produeix una duplictat de costos.

Al·lega el principi d'equivalència que s'arreplega en l'article 24.2 de la LHL segons el qual, l'import de les taxes no podrà excedir, en el seu conjunt, del cost real o previsible del servei, per tant, en incloure aquests costos indirectes s'estaria vulnerant aquest article. Aporta, en suport a la seua al·legació, les SS TS 19/01/2024, Rec. núm. 2896/2022 i 05/11/2020, Rec núm. 1567/2018.

Sol·licita:

- 1) Que se suprimisca del càlcul del cost del servei la imputació genèrica del 5% de costos indirectes.
- 2) Subsidiàriament, que es requerisca l'elaboració i aportació d'una memòria econòmica detallada que justifique de manera objectiva i verificable la participació d'aquests departaments en el servei de recollida de residus.
- 3) Que no s'aprove definitivament l'ordenança fiscal fins que s'esmenen les deficiències assenyalades.

En primer lloc, el reclamant oblidava fer referència al segon paràgraf de l'article 24.2 LHL, que diu:

Per a la determinació d'aquest import es prendran en consideració els costos directes i indirectes, inclusivament els de caràcter financer, amortització de l'immobilitzat i, si és el cas, els necessaris per a garantir el manteniment i un desenvolupament raonable del servei o activitat per la prestació o la realització de la qual s'exigeix la taxa, tot això amb independència del pressupost o organisme que el satisfaci. El manteniment i desenvolupament raonable del servei o activitat de què es tracte es calcularà conformement al pressupost i projecte aprovats per l'òrgan competent.

És a dir, la mateixa llei disposa que per al càlcul del cost del servei han de tindre's en compte tant els costos directes com els indirectes..., els necessaris per a garantir el manteniment i un desenvolupament raonable.

Com diu el reclamant, la SAG ja disposa d'una estructura d'administració, però això no vol dir que l'Ajuntament no participe, amb la seua pròpia estructura, en la prestació del servei. Una cosa és l'estructura pròpia de la SAG, que s'imputa al servei, *stricto sensu*, i l'altra és la participació de l'estructura administrativa municipal en aspectes necessaris per al desenvolupament, no sols raonable, sinó legal del servei.

A tall d'exemple, per a la prestació del servei són necessàries la tramitació i l'aprovació de l'expedient de modificació de l'ordenança fiscal, la tramitació i aprovació del padró de la taxa i de les liquidacions del tribut per altes, la tramitació i resolució dels beneficis fiscals i els descomptes en la quota per aplicació del principi de pagament per generació, la tramitació i resolució dels procediments tributaris de gestió, per exemple recurs de reposició o sol·licituds de devolució d'ingressos indeguts, inspecció i recaptació, tant en període voluntari com en període executiu, així com els expedients de fraccionament i ajornament de deutes, relacionats amb la taxa.

I tots aquests expedients, necessaris per al funcionament del servei, no es gestionen per la SAG, sinó pels serveis municipals, amb el que s'acredita la seua participació en la prestació del servei.

Els costos indirectes es defineixen i determinen en la memòria tecnicoeconòmica.

Què són els costos indirectes?

Es corresponen amb les despeses dels serveis generals de govern i administració general, en concret: òrgans de govern, secretaria general, assessoria jurídica, intervenció, tresoreria, gestió tributària i recaptació, tecnologies de la informació, etc.

Quin criteri s'ha seguit per a la seua determinació en la memòria tecnicoeconòmica?

Contràriament al que diu la reclamant en les seues al·legacions, en la memòria tecnicoeconòmica no s'aplica un percentatge global, del 5%, sobre les despeses de determinats departaments municipals sense que s'aporte justificació tècnica, comptable, ni funcional que acredite la relació d'aquests departaments amb la prestació del servei.

El criteri seguit en la memòria és distribuir el cost del total de les despeses indirectes entre els diferents serveis públics que es presten en proporció al valor d'aquests, això és, el percentatge que suposa el cost del servei o activitat directa entre la suma de tots els costos directes de l'entitat.

Per a això, considerarem com a costos indirectes de l'Entitat Local dos Àrees de Despesa, la 9 «Actuacions de caràcter general» i el 0 «Deute Públic», ja que es tracta de dos agrupacions de despeses que poden identificar-se inequívocament amb la prestació de servei o activitat municipal. D'aquesta manera, el sumatori de la resta d'Àrees de Despesa podrà entendre's com a cost directe de la resta de serveis prestats per aquesta.

- Costos directes = 5.076.751,91 €

COEFICIENT =	COSTOS DIRECTES	• Àrees de despesa
	ÀREES DE GASTO (1,2,3,4) – ÀREES DE GASTO (0,9)	1,2,3,4 – Àrees de despesa 0,9

=

106.787.273,0610

- Coeficient = 0,05

Determinat el coeficient de participació, prendrem les obligacions reconegudes dels diferents serveis generals de govern i administració general, és a dir, imputem el coeficient de 0,05 als costos dels serveis municipals necessaris per al funcionament del servei, com ara:

- Alcaldia i òrgans de govern.
- Gabinet d'Alcaldia.
- Assessoria jurídica.
- Gestió tributària.
- Inspecció tributària.
- Intervenció.
- Tecnologies de la informació (informàtica).
- Oficina pressupostària.
- Prevenció de riscos laborals.
- Secretaria General.
- Recaptació.
- Tresoreria.
- Manteniment.

Per tot el que s'ha exposat, procedeix desestimar l'anterior al·legació.

Al·legacions quarta i cinquena. (4) Tramitació com a modificació en lloc de nova ordenança. (5) Absència d'acord d'imposició.

El reclamant està en desacord que els canvis contemplats en l'ordenança fiscal es tramiten com una modificació de l'ordenança existent i no com una nova ordenança.

El reclamant considera que l'expedient requereix un nou acord d'imposició i una nova ordenança fiscal i no una modificació de l'ordenança actual ja que altera de manera substancial, i no merament de detall, elements essencials del tribut com ara el fet imposable, els subjectes passius, la base imposable i liquidable, el tipus de gravamen i la quota tributària, els beneficis fiscals i la meritació i la gestió.

Assenyala, en suport a la seua al·legació, la STS de 14/10/2024 Rec núm. 1130/2023.

Sol·licita que es declare la nul·litat de l'acord d'aprovació provisional de modificació de l'ordenança fiscal en haver-se tramitat indegudament com a modificació i no com a nova ordenança.

Pel que fa a les modificacions de l'ordenança fiscal, en cap cas s'altera cap element tributari de manera substancial, ni, evidentment, afecta l'estructura essencial de la taxa.

Pel que fa al fet imposable, la definició d'aquest és idèntica, l'única modificació és la inclusió d'una supòsit de no subjecció en la lletra c) de l'apartat 2 de l'article 2, mantenint-se igual en la resta de la seua redacció.

Pel que fa als subjectes passius, article 3, la redacció no es modifica.

Pel que fa a la quota tributària, s'actualitzen les tarifes d'acord amb l'estudi econòmic de l'expedient i es dona un passa més en l'aplicació del principi de pagament per generació (ex. art. 11.3 Llei 7/2022).

Pel que fa als beneficis fiscals:

1. S'inclouen aquells que es refereixen a persones i unitats familiars en risc d'exclusió social, d'acord amb l'article 11.4 d) de la Llei 7/2022, que disposa: *"Les taxes o prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari podran tindre en compte, entre altres, les particularitats següents: ... d) La diferenciació o reducció per a les persones i les unitats familiars en situació de risc d'exclusió social"*.
2. S'inclou la bonificació per a empreses de distribució alimentària i restauració que tinguen establert, amb caràcter prioritari, en col·laboració amb entitats d'economia social mancades d'ànim de lucre, sistemes de gestió que reduïsquen de manera

verificable els residus alimentaris, establint-se en l'ordenança el procediment i forma de verificació, d'acord amb el que disposa l'article 24.6 de la LHL, en redacció donada per la disposició final primera de la Llei 7/2022.

Com diu el Tribunal Suprem en la sentència de 14/10/2024 (Rec núm. 1130/2023) anterior (*FJ 3r El criteri de la Sala. Remissió a la sentència 718/204, de 26 d'abril, recaiguda en el RCA 6542/2022*) “L'acord de “imposició” expressa una decisió que correspon a la potestat tributària derivada de l'entitat local de sotmetre a tributació determinat fet imposable fins a eixe moment no subjecte. Com significa l'Ajuntament demandat, manca de sentit exigir al Ple municipal que torne a acordar la subjecció impositiva del fet imposable cada vegada que modifica la seua regulació perquè, en definitiva, l'entitat local ja ha expressat la seua voluntat inequívoca al respecte.

No pot obviar-se que l'acord exprés ha d'adoptar-se per l'entitat local ex article 15.1 TRLRHL no sols per a la imposició dels tributs propis, sinó també per a la seua supressió, de manera que, en cas d'existir un previ acord d'imposició, aquest acord ha de considerar-se vigent i eficaç mentre no s'adopti l'acord contrari de supressió, per més que la concreta regulació de l'ordenança siga objecte de modificacions. Dit d'una altra manera, ni cal presumir la intenció tàcita d'establir per primera vegada el tribut mitjançant la sola aprovació de l'ordenança reguladora, ni tampoc cal presumir la voluntat tàcita o implícita de suprimir-lo –més prompte tot el contrari– pel sol fet que la regulació es modifique. Així doncs, en cas d'existir acord inicial d'imposició de la taxa no és exigible un nou acord, qualsevol que siga l'abast de la modificació de l'ordenança reguladora, si és que no s'ha adoptat el preceptiu acord posterior suprimint aquella...

A més, l'article 16.1 TRLRHL distingeix a l'efecte entre acords d'aprovació i acords de modificació de les ordenances. Encara que el precepte es titula “Contingut de les ordenances fiscals”, la veritat és que el seu desenvolupament s'aparta en algun extrem de l'anunci per a vincular l'adopció simultània de l'acord d'imposició del tribut-acord que, en realitat, no forma part del contingut propi de l'ordenança- exclusivament a l'acord d'aprovació de l'ordenança reguladora, mentre que respecte dels acords de modificació es limita a exigir que continguen ‘la nova redacció de les normes afectades i les dates de la seua aprovació i del començament de la seua aplicació’ ...”.

En conseqüència, la doctrina jurisprudencial recollida en la mateixa sentència que assenyala el reclamant porta a la desestimació de les al·legacions quarta i cinquena.

Al·legació sisena. Sobre el tracte desigual respecte de subjectes passius de la taxa per recollida de residus urbans.

Considera el reclamant que es produeix un tracte desigual entre els propietaris de vivendes i la resta dels usos respecte a les reduccions en la quota per aplicació del principi de pagament per generació.

Segons la seua opinió aquesta diferència de tracte vulnera l'article 31 de la Constitució i proposa que l'ordenança contemple mecanismes equivalents per als propietaris de vivendes com podrien ser la presentació d'una declaració responsable de compromís de reciclatge domèstic i correcta separació de residus en els contenidors de vidre, cartó o envasos.

L'establiment de descomptes (“reduccions”) en la quota per aplicació del principi de pagament per generació requereix de la identificació, o bé del subjecte passiu que realitza les actuacions de reciclatge, o bé dels residus.

A més, els sistemes de pagament per generació han d'establir-se d'acord amb la informació de què disposa l'Ajuntament a cada moment i en funció de la forma en què el servei es presta.

Des d'aquest punt de vista no pot considerar-se que es produïska discriminació entre els sistemes admesos per l'ordenança fiscal per a les reduccions en la quota per aplicació del principi de pagament per generació en relació amb els subjectes passius per vivenda respecte als subjectes passius per usos distints a la vivenda, ja que els serveis prestats en els quals s'identifica al subjecte passiu de la taxa són diferents.

En la modificació de l'ordenança fiscal, pel que fa als propietaris de les vivendes, es fa un pas més en l'aplicació del principi de pagament per generació, incrementant els percentatges de descompte per aportacions als ecoparcs municipals, però tenint en compte, a través d'un sistema de "punts verds", el tipus de residu depositat i el volum; addicionalment es preveuen altres deduccions per als propietaris de vivendes que facen ús d'altres serveis prestats per la SAG: la recollida d'estris i la selectiva d'oli domèstic usat.

Pel que fa als propietaris de vivendes no es presta cap altre servei assimilable en el qual el subjecte passiu estiga identificat, i que pugui incardinar-se en el principi de pagament per generació.

Admetre la proposta del reclamant d'una declaració responsable de compromís de reciclatge domèstic i correcta separació de residus en els contenidors de vidre, cartó o envasos, en els quals simplement es depositen els residus sense identificació, no es considera adequada perquè suposaria l'establiment d'un sistema de verificació de compliment d'aquestes declaracions responsables que l'Ajuntament no està en condicions d'assumir en aquest moment.

Si, dins d'un temps, l'Ajuntament estableix sistemes d'identificació en els contenidors, l'aplicació dels descomptes pel pagament per generació podria evolucionar en aquest sentit.

Per tot el que s'ha exposat, procedeix desestimar l'anterior al·legació.

D'acord amb l'anterior procedeix desestimar la reclamació interposada per:

- MARQUEZ FUERTES EDUARDO, DNI ***7727**.
- GONZÁLEZ SÁNCHEZ MANUEL, DNI ***0075**.
- GUILLÉN JULIÁ JUAN ANTONIO, DNI ***9733**.
- CANO SALINAS SERGIO, DNI ***9302**.
- CERECEDA NÚÑEZ MARIO, DNI ***9924**.
- ASOC. INICIATIVA PORTEÑA, CIF G96433339, representant MÁRQUEZ FUERTES EDUARDO, DNI ***7727**.

(II) Reclamació presentada per SANZ ALEIXANDRE LORENA, DNI ***0316**.

Sol·licita:

- 1) Que es reconega la situació específica dels despatxos d'advocacia i es procedisca a:
 - Crear un epígraf propi o un coeficient reductor per als qui no generen residus urbans i no poden utilitzar el servei municipal per imperatiu legal i per la pràctica de paper zero, o, subsidiàriament,
 - Establir una bonificació o exempció parcial proporcional a l'absència total de prestació efectiva.
- 2) Que es revise l'estructura de costos repercutits, excloent despeses supramunicipals o duplicades i conceptes ja finançats mitjançant taxes de reciclatge d'origen, en compliment dels principis d'equivalència i no doble imposició.

Amb fonament en les següents al·legacions.

Pel que fa a la primera sol·licitud, la reclamant indica que es refereix a l'immoble en el qual té un despatx d'advocacia, i que manca de cuina, en el qual, segons al·lega, l'únic

residu que produeix és documentació que conté dades personals i informació confidencial la destrucció de la qual ha de realitzar-se exclusivament per una empresa autoritzada.

Indica que no deposita cap tipus de residu en els contenidors municipals, ja que això suposaria una infracció de la normativa de protecció de dades.

A més, des de la instal·lació de sistemes de gestió processal electrònica, la generació de documentació en suport paper és mínima i decreixent.

En conseqüència, i per aplicació de la normativa en matèria de protecció de dades que indica, la reclamant no pot, legalment ni material, utilitzar el servei municipal de recollida, perquè els escassos materials en paper es destrueixen per gestor autoritzat.

D'altra banda, critica, per discriminatori, el sistema de reduccions en la quota que s'estableix en l'article 6 de l'ordenança en aplicació del principi de pagament per generació.

Considera que la seua activitat no pot acollir-se a cap de les mesures arreplegades en l'ordenança per a les activitats econòmiques, la qual cosa li genera una desigualtat objectiva en relació amb altres activitats econòmiques que sí que poden acollir-se a aquestes ferramentes.

Al·lega que l'expedient no disposa d'un informe tecnicojurídic sobre l'impacte d'aquestes mesures en *col·lectius professionalment exclosos*, la qual cosa revela falta de motivació i proporcionalitat.

L'activitat de la reclamant s'enquadra, a l'efecte de la taxa, dins de l'epígraf 6 (*Comerços, oficines, entitats financeres, papereries, farmàcies, perruqueries, drogueries i altres serveis*).

El servei de recollida de RSU es presta efectivament al carrer on se situa el despatx, amb contenidors a la seua disposició i rutes regulars.

No podem compartir l'al·legació que l'activitat de la reclamant l'únic residu que genera és la documentació en paper que, per contindre dades personals i confidencials, només poden ser destruïdes per empreses certificades.

Totes les activitats econòmiques generen residus, encara que no disposen de cuina. Per exemple, els embalatges procedents de missatgeria o de paqueteria, els derivats de la neteja de les instal·lacions o de la utilització dels banys, restes de menjar envasat, publicitat, sobres, etc.

A més, hem de preguntar-nos si tota la documentació que produeix en l'oficina conté dades i informació confidencial que haja de ser destruïda per empreses certificades.

La Llei 7/2022, de 8 d'abril (art. 2), defineix com a residus domèstics no sols els generats en les llars, sinó també els similars "en composició i quantitat" generats en serveis i indústries, sempre que no procedisquen de processos productius propis. Els residus de neteja, embalatges, envasos lleugers i paper/cartó ordinari generats en un despatx professional encaixen en aquesta categoria de residus domèstics assimilables, la qual cosa justifica la seua inclusió en l'àmbit de la taxa municipal.

És evident que no pot depositar en els contenidors públics la documentació que continga dades personals o confidencials, però sí la resta dels residus.

L'activitat d'advocacia no és, a aquest efecte, distinta d'altres activitats de l'epígraf 6, en les quals una part dels residus s'han de gestionar privadament, però la resta s'arrepleguen pel servei municipal.

Per això procedeix desestimar l'anterior al·legació.

Tampoc podem compartir l'al·legació que la seua activitat no pot acollir-se a cap de les mesures establides en l'ordenança en aplicació del principi del pagament per generació.

D'acord amb l'article 6.4 de l'ordenança fiscal aprovada provisionalment, *la quota tributària podrà ser objecte de reducció, en aplicació del principi de pagament per generació i de corresponsabilitat ambiental, en els termes següents...*

b) Activitats econòmiques.

U. Per l'ús dels ecoparcs/punts nets fixos o mòbils.

El programa de punts verds especificat anteriorment serà aplicable, en els mateixos termes i amb els mateixos descomptes, a les activitats econòmiques.

Dos. Sistema d'arreglada "porta a porta" per a comerços i restauració.

Els subjectes passius que s'adherisquen al sistema d'arreglada porta a porta prestat per la SAG tindran dret a una reducció del 30 per 100 de la quota.

Aquest servei haurà d'haver sigut sol·licitat en l'exercici immediatament anterior a la meritació de la taxa i requereix informe d'adhesió positiu per part de la SAG.

Tres. Pla de reducció de residus.

Els subjectes passius que acrediten documentalment la implantació i vigència d'un pla de reducció de residus, amb informe favorable del departament de medi ambient, sempre que la seua implantació no siga obligatòria d'acord amb la normativa sectorial aplicable, obtindran una reducció del 15 per 100 en la quota.

Per a facilitar l'establiment del pla de minimització de residus, l'Ajuntament, a través del departament de medi ambient, prestarà assessorament a les empreses i facilitarà, si és el cas, un model de document normalitzat.

Quatre. Campanyes municipals de sensibilització ambiental.

Els subjectes passius que participen efectivament en campanyes de sensibilització ambiental relacionades amb els residus sòlids urbans, promogudes o avalades per l'Ajuntament, tindran dret a una reducció del 5 per 100 en la quota.

Cinc. Punts de recollida comercial de piles i oli domèstic usat.

Els subjectes passius que instal·len en els seus locals comercials punts de recollida de piles o oli domèstic usat, en el marc de les campanyes promogudes per l'Ajuntament, tindran dret a una reducció en la quota del 5 per 100.

Les reduccions anteriors seran acumulables fins a un màxim d'un 50 per 100.

Les reduccions establides en els apartats un i dos anteriors s'aplicaran d'ofici per l'Ajuntament prenent-se les dades dels llistats – registres d'ús oficials de l'exercici anterior al de la reducció, dels ecoparcs i l'arreglada "porta a porta" de la SAG.

Les reduccions dels apartats tres a cinc anteriors tindran caràcter pregat, havent de ser sol·licitades expressament pel subjecte passiu acreditant documentalment el dret a l'aplicació de la reducció.

La reclamant al·lega que no pot acollir-se a cap de les anteriors mesures, per la qual cosa se li està generant una discriminació en relació amb la resta de les activitats econòmiques.

No veiem què impedeix a un despatx d'advocats acollir-se a les següents mesures:

- a) Implantació d'un pla de reducció de residus, que suposen una reducció en la quota del 15%.*
- b) Participació en campanyes de sensibilització ambiental promogudes o avalades per l'Ajuntament, amb una reducció del 5%.*
- c) Instal·lació en el local de punts de recollida de piles o olis domèstics usats, amb una reducció en la quota del 5%.*

A més, considerem que un despatx d'advocats també pot utilitzar els ecoparcs municipals en les mateixes condicions que la resta de les activitats comercials; per exemple, quan es canvie alguna lluminària haurà de portar a l'ecoparc la substituïda, el mateix quan retire algun xicotet electrodomèstic, si és el cas, o quan canvie el tòner o els cartutxos de les impressores, o els mobles i altres estris, etc.; així com els residus procedents de determinades activitats de manteniment.

En conseqüència, des d'un punt de vista estrictament tècnic, les ferramentes de pagament per generació previstes en l'ordenança no exclouen l'activitat d'advocacia, sinó que resulten aplicables en les mateixes condicions que per a la resta de les activitats

enquadrades en l'epígraf 6. L'eventual falta d'ús d'aquestes ferramentes obeeix a decisions organitzatives del mateix subjecte passiu, no a una impossibilitat derivada de la regulació de la taxa.

Per tot el que s'ha exposat, procedeix desestimar l'anterior al·legació.

Així mateix, procedeix desestimar l'al·legació que l'expedient no incorpora informe tecnicojurídic sobre l'impacte d'aquestes mesures en col·lectius professionalment exclosos. En primer lloc, perquè, com hem vist, no hi ha col·lectius professionalment exclosos, i, en segon lloc, perquè en l'expedient consta la memòria tecnicoeconòmica a què es refereix l'article 25 de la LHL.

Pel que fa a la segona sol·licitud, la reclamant considera que la taxa repercuteix costos supramunicipals o consorcials que no constitueixen serveis efectivament prestats al contribuent de Sagunt.

Hem de desestimar aquesta al·legació. Com es posa de manifest en l'estudi econòmic només es repercuteixen en la taxa els costos, directes i indirectes, dels serveis que es presten efectivament. Els costos de tractament i cànon consorcials es repercuteixen en la taxa per valorització i eliminació de residus domèstics i municipals del consorci per a l'execució de les previsions del pla zonal de residus de les zones III i VIII (àrea de gestió 2) de la Comunitat Valenciana, per la qual cosa no estan inclosos en els costos de la taxa. Al·lega també que una part rellevant dels residus que arriben al sistema públic ja estan sotmesos a finançament específic mitjançant taxes de reciclatge incorporades d'origen a través dels SCRAP i que inclouren novament aquests costos en la taxa municipal suposa una duplictat que contravé el principi d'equivalència.

També hem de desestimar aquesta al·legació pels següents motius.

Els sistemes de responsabilitat ampliada del productor financen parcialment la gestió de determinades fraccions (envasos, piles, aparells, etc.), però no cobreixen els costos complets municipals de recollida i transport.

En els costos computats no s'inclouen els assenyalats per la reclamant. Més prompte al contrari. En l'estudi tècnic s'han deduït els ingressos per venda de materials i per responsabilitat ampliada del productor, de manera que el repercutit per la taxa correspon al cost net municipal, evitant el doble finançament.

L'al·legació confon la responsabilitat ampliada del productor (RAP) amb la taxa municipal de residus, quan es tracta de plans diferents, i, a més, la Llei 7/2022, no els confon, sinó que obliga que es coordinen.

L'article 43 de la Llei 7/2022 no parla de la taxa municipal, sinó de com han de finançar els productors els sistemes de responsabilitat ampliada del productor (SCRAP/SIRAP) per a determinats fluxos de residus (envasos, RAEE, piles, etc.).

És a dir, l'article 43 regula en quina mesura han de finançar els productors del sistema RAP, no la taxa municipal de residus.

La taxa municipal es regula en l'article 11.3 de la Llei 7/2022, en el qual s'estableix què finança de la següent manera:

En el cas dels costos de gestió dels residus de competència local, d'acord amb el que disposa el text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, les entitats locals establiran, en el termini de tres anys a comptar des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, una taxa o, si és el cas, una prestació patrimonial de caràcter públic no tributària, específica, diferenciada i no deficitària, que permeta implantar sistemes de pagament per generació i que reflectisca el cost real, directe o indirecte, de les operacions de recollida, transport i tractament dels residus, inclosos la vigilància d'aquestes operacions i el manteniment i vigilància posterior al tancament dels abocadors, les campanyes de conscienciació i comunicació,

així com els ingressos derivats de l'aplicació de la responsabilitat ampliada del productor, de la venda de materials i d'energia.

En conseqüència, la llei obliga a:

- Incloure tots els costos municipals del servei, que han de ser finançats amb la taxa.
- Llevar d'aquests costos els ingressos procedents de la RAP dels productors i de la venda de materials i energia.

Just el contrari del que diu l'al·legació, la Llei no permet traslladar al ciutadà la part de cost que correspon als productors; al revés, obliga a llevar els ingressos de RAP del cost a repercutir en la taxa.

La memòria econòmica de la taxa s'ajusta a aquest esquema, ja que resta dels costos del servei les quantitats procedents del sistema RAP (envasos, paper/cartó, etc.) i de la venda de materials, de manera que la taxa finance el cost net municipal, no el cost total brut.

Per tot l'exposat anteriorment, procedeix desestimar la reclamació presentada per Sra. Lorena Sanz Aleixandre, DNI ***0316**.

(III) Reclamació presentada per la FEDERACIÓ COMARCAL D'ASSOCIACIONS DE COMERCIANTS DE SAGUNT, CIF G97175277, representant TORRENTE RODRIGUEZ DOLORES, DNI ***8847**.

Posa de manifest que l'ordenança fiscal aprovada provisionalment estableix reduccions en la quota per a activitats econòmiques per la realització de determinades accions per part del subjecte passiu en aplicació del principi del pagament per generació.

Aquestes reduccions tenen caràcter pregat i es concedeixen amb efectes des de la meritació següent a la sol·licitud.

Considerant que la modificació de l'ordenança s'aprovarà definitivament a mitjan desembre i entrarà en vigor l'1 de gener de 2026, no tindran temps material per a acollir-se a les reduccions per a enguany.

Sol·licita que s'adopten les mesures necessàries perquè els ciutadans tinguin la possibilitat d'acollir-se a les mesures de reducció l'any 2026.

Es comprova que és cert el que al·lega en la reclamació.

En conseqüència, procedeix estimar la reclamació interposada per la FEDERACIÓ COMARCAL D'ASSOCIACIONS DE COMERCIANTS DE SAGUNT, CIF G97175277, mitjançant la inclusió en l'ordenança fiscal d'una Disposició Transitòria [Segona] amb la següent redacció:

“DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA SEGONA

Amb efectes exclusius per a l'exercici 2026, els obligats tributaris disposaran d'un termini fins a 31 de març de 2026 per a la sol·licitud de participació i acreditació documental en les reduccions establides en l'article 6.4, lletra a), apartat tres; i article 6.4, lletra b) apartats tres, quatre, cinc i sis”.

(IV) Suggestiment realitzat per SOCIETAT ANÒNIMA DE GESTIÓ SAGUNT MITJÀ PROPI MUNICIPAL, SA (SAG) NIF A96165998, representant, SILVESTRE SANCHIS JORGE.

La SAG proposa:

“Se suggereix la consideració per part de l'Ajuntament d'incorporar en futures modificacions de l'ordenança fiscal un nou apartat a l'article 7 (beneficis fiscals) amb el següent contingut orientatiu:

S'estableix una bonificació del 50% de la quota corresponent per a aquelles entitats que acrediten disposar de certificació vigent conforme a la norma ISO 14001 i/o registre

EMAS, sempre que l'activitat desenrotllada incloga la gestió de residus i es trobe verificada externament”.

Aquesta mesura:

- Incentivaria la implantació de sistemes de gestió ambiental.
- Reconeixeria l'esforç d'entitats exemplars.
- S'alienaria amb els objectius de l'economia circular de la Llei 7/2022.

La norma ISO 14001 és una norma internacional desenvolupada per l'Organització Internacional de Normalització (ISO), l'objectiu de la qual és establir un sistema de gestió ambiental que ajude a les organitzacions a:

1. Identificar i controlar l'impacte ambiental de les seues activitats.
2. Complir amb la legislació ambiental aplicable.
3. Millorar contínuament el seu acompliment ambiental.
4. És voluntària i se certifica per entitats acreditades.

EMAS (Eco – Management and Audit Scheme) és un Reglament de la Unió Europea, concretament el Reglament (CE) núm. 1221/2009 del Parlament Europeu i del Consell, de 25 de novembre de 2009 (modificat pel Reglament (UE) 2017/1505, que actualitza els annexos I, II i III per a alinear-los amb la norma ISO 14001:2015, i pel Reglament (UE) 2018/2026, que modifica l'annex IV sobre requisits d'informació ambiental), relatiu a la participació voluntària de les organitzacions en un sistema comunitari de gestió i auditoria mediambientals, i que estableix el marc legal perquè les organitzacions puguin adherir-se voluntàriament a aquest sistema a la Unió Europea.

El seu objectiu és promoure millores contínues del comportament ambiental de les organitzacions, i exigeix:

1. Compliment legal de tota la normativa ambiental aplicable.
2. Implantació d'un Sistema de Gestió Ambiental (basat en ISO 14001).
3. Verificació externa per un organisme acreditat.
4. Declaració Ambiental pública, validada per un verificador independent.

Les organitzacions que disposen de certificació ISO 14001 o EMAS constitueixen un exemple de bones pràctiques en la gestió de residus i economia circular, alineant-se amb els objectius de prevenció, reutilització i reciclatge establits en la normativa europea i estatal de residus.

Des del punt de vista del pagament per generació resulta coherent amb els principis establits en la Llei 7/2022, l'establiment de la reducció en la quota suggerit per la SAG per a entitats que disposen d'aquestes certificacions ambientals verificades externament. D'acord amb l'anterior, procedeix assumir el suggeriment realitzat per la SAG incloent en l'article 6.4, lletra b) de l'ordenança fiscal un apartat “sis” amb la següent redacció:

“Sis. Certificació ambiental ISO 14001 i registre EMAS.

Els subjectes passius que acrediten disposar de certificació vigent conforme a la norma ISO 14001 i/o registre EMAS, sempre que l'activitat desenvolupada incloga la gestió de residus i es compte amb verificació externa anual, tindran dret a una reducció en la quota del 50 per 100.

Aquesta reducció no podrà acumular-se amb cap de les recollides en els apartats un a cinc, i es concedirà anualment per l'Ajuntament, prèvia sol·licitud del subjecte passiu en la qual acredite estar en possessió de la certificació o registre vigent, amb efectes des de la meritació següent a la sol·licitud”.

Sotmés l'assumpte a votació, resulta:

Total regidors: 25. Regidors presents en eixe moment en la sessió: 23. Regidors absents en la votació: 2, senyors/es Catalán i Picó. Vots a favor: 13, senyors/es Alcalde, Carrera, Raro, Carbó, Palmero, Quesada, Vidal, Antonino, Timón, Sánchez, Iborra, Rubio

i Rovira. Vots en contra: 9, senyors/es Sáez, Cayuela, Cañada, Muñoz, González, Guillen, Márquez, Vila i Serrano. Abstencions: 1, Sra. Soriano; per la qual cosa, de conformitat amb el dictamen de la Comissió Informativa d'Hisenda i Patrimoni, el Ple de l'Ajuntament, per 13 vots a favor del PSOE i EU-Unides Podem, 9 vots en contra del PP, IP i VOX i 1 abstenció de Compromís per Sagunt, ACORDA:

PRIMER: Desestimar les reclamacions presentades per:

- 30/10/2025 (RE nº 58583), MARQUEZ FUERTES EDUARDO, DNI ****7727**.
- 30/10/2025 (RE nº 58579), GONZÁLEZ SÁNCHEZ MANUEL, DNI ****0075**.
- 30/10/2025 (RE nº 58570), GUILLÉN JULIÁ JUAN ANTONIO, DNI ****9733**.
- 31/10/2025 (RE nº 58662), CANO SALINAS SERGIO, DNI ***9302**.
- 05/11/2025 (RE nº 59805), CERECEDA NÚÑEZ MARIO, DNI ***9924**.
- 13/11/2025 (RE nº 61748), ASOC. INICIATIVA PORTEÑA, CIF G96433339, representante MÁRQUEZ FUERTES EDUARDO, DNI ****7727**.
- 06/11/2025 (RE nº 59903), SANZ ALEIXANDRE LORENA, DNI ***0316**.

Notificar als interessats aquest acord.

SEGON: Estimar la reclamació interposada el 20/11/2025 (RE núm. 63446), per la FEDERACIÓ COMARCAL D'ASSOCIACIONS DE COMERCIANTS DE SAGUNT, CIF G97175277, representant TORRENTE RODRIGUEZ DOLORES, DNI ***8847**, incloent en l'ordenança fiscal una Disposició Transitòria [Segona] amb la següent redacció:

“DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA SEGONA

Amb efectes exclusius per a l'exercici 2026, els obligats tributaris disposaran d'un termini fins a 31 de març de 2026 per a la sol·licitud de participació i acreditació documental en les reduccions establides en l'article 6.4, lletra a), apartat tres; i article 6.4, lletra b) apartats tres, quatre, cinc i sis”.

Notificar a la interessada aquest acord.

TERCER: Atendre el suggeriment realitzat el 21/11/2025 (RE núm. 63670), per SOCIETAT ANÒNIMA DE GESTIÓ SAGUNT MITJÀ PROPI MUNICIPAL, SA, NIF A96165998, representant, SILVESTRE SANCHIS JORGE; incloent un apartat “sis” amb la següent redacció:

“Sis. Certificació ambiental ISO 14001 i registre EMAS.

Els subjectes passius que acrediten disposar de certificació vigent conforme a la norma ISO 14001 i/o registre EMAS, sempre que l'activitat desenvolupada incloga la gestió de residus i es compte amb verificació externa anual, tindran dret a una reducció en la quota del 50 per 100.

Aquesta reducció no podrà acumular-se amb cap de les recollides en els apartats un a cinc, i es concedirà anualment per l'Ajuntament, prèvia sol·licitud del subjecte passiu en la qual acredite estar en possessió de la certificació o registre vigent, amb efectes des de la meritació següent a la sol·licitud”.

Notificar a la interessada aquest acord.

QUART: Aprovar definitivament la modificació de l'ordenança fiscal reguladora de la taxa per la prestació del servei de recollida i transport de residus sòlids urbans que es transcriu en l'annex.

Amb aquesta proposta d'aprovació definitiva es preveu un impacte financer negatiu de 347.974,02 €.

L'impacte financer previst es motiva en els estudis econòmics que hi ha en l'expedient.

CINQUÉ: Publicar l'acord d'aprovació definitiva, amb el text íntegre de la modificació de l'ordenança fiscal en el *Butlletí Oficial de la Província de València*, d'acord amb el que disposa l'article 17.4 del text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

Contra l'acte anteriorment expressat, definitiu en via administrativa, podrà interposar directament recurs contenciós administratiu davant de la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana en el termini de dos mesos comptats a partir de l'endemà de la publicació, segons el que preveu l'art. 114 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques i art. 46 de la Llei 29/98 de 13 de juliol Reguladora de la Jurisdicció Contenciosa-Administrativa, sense perjudi que pugua exercitar qualsevol altre recurs que estime pertinent.

ANNEX

El text íntegre de la modificació de l'ordenança fiscal és del següent tenor:

ORDENANÇA FISCAL REGULADORA DE LA TAXA PEL SERVEI DE RECOLLIDA I TRANSPORT DE RESIDUS SÒLIDS URBANS

De conformitat amb el que estableixen els articles 15 i 16 en relació amb el 59 del text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, l'Ajuntament de Sagunt fa ús de les facultats que la llei li confereix per a la modificació de l'ordenança fiscal reguladora de la taxa pel servei de recollida i transport, que es modifica en els següents termes:

Article 1. Es modifica l'Exposició de Motius de l'ordenança, que queda amb la següent redacció:

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

1. La Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular: objectius, jerarquia de recursos i definicions.

La modificació de la taxa pel servei de recollida de residus urbans és una obligació imposada per normativa europea, concretament per la Directiva 2018/851.

La UE estableix l'obligació que el servei de recollida de residus domèstics ha de recaure sobre els ciutadans, tenint en compte, a més, d'una banda, que la UE és especialment ambiciosa en l'establiment d'objectius mediambientals. Per exemple, n'hi ha prou amb veure la qüestió de la implantació del vehicle elèctric o d'emissions zero; i, per una altra, que Espanya sol anar un poc retardada en el compliment d'aquests objectius respecte als altres països de la Unió, com ocorre, precisament, en la implantació del vehicle elèctric. En matèria de residus ocorre, més o menys, el mateix, els objectius són molt ambiciosos: la reducció dels residus i l'increment del reciclatge, buscant l'economia circular (en la Llei 7/2022 es pot veure els percentatges en què es pretén que s'incremente el reciclatge i la reducció de residus).

Aquests objectius, a més de ser ambiciosos, suposen un increment en el cost per a la seua consecució; cost que, com hem vist, s'ha de traslladar als ciutadans, amb la intenció de conscienciar les persones, a través de la butxaca, que la reducció de residus i el reciclatge és una tasca de tots.

La incorporació de la normativa europea al dret espanyol s'ha realitzat a través de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, que, pel que fa a la taxa, l'estableix com⁵:

- Obligatòria.

⁵ Article 11.3 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril.

- Específica.
- Diferenciada.
- No deficitària.
- Que permeta implantar sistemes de pagament per generació.
- Que reflectisca el cost real, directe i indirecte, de les operacions.

D'altra banda, la Llei 7/2022 estableix un concepte ampli de residu domèstic i un concepte ampli de gestió de residus.

Respecte als residus domèstics, l'art. 2 de la Llei 7/2022, els defineix de la manera següent:

«Residus domèstics»: residus perillosos o no perillosos generats en les llars a conseqüència de les activitats domèstiques. Es consideren també residus domèstics els similars en composició i quantitat als anteriors generats en serveis i indústries, que no es generen a conseqüència de l'activitat pròpia del servei o indústria.

S'inclouen també en aquesta categoria els residus que es generen en les llars, entre altres, d'olis de cuina usats, aparells elèctrics i electrònics, tèxtil, piles, acumuladors, mobles, estris i matalassos, així com els residus i enderrocs procedents d'obres menors de construcció i reparació domiciliària.

*Tindran la consideració de residus domèstics, els residus procedents de la **neteja de vies públiques**, zones verdes, àrees recreatives i platges, els animals domèstics morts i els vehicles abandonats.*

No obstant això, la LHL, en l'article 21 disposa que les entitats locals no podran exigir taxes, entre altres, pel servei de neteja de la via pública, per la qual cosa entenem que aquest servei queda fora de la taxa.

En el mateix sentit s'ha pronunciat el Tribunal Suprem en la recent Sentència 427/2024, de 19 de gener (ECLI:ES:TS:2024:427), “no es tracta d'un servei general de neteja pública, ..., perquè no podria comprendre la neteja de la via pública, servei respecte del qual no podrien exigir-se taxes -art. 21.1.e) LHL”.

Pel que fa al concepte de “gestió de residus”, el mateix article 2 de la llei el defineix de la següent manera:

«Gestió de residus»: la recollida, el transport, la valorització i l'eliminació dels residus, inclosa la classificació i altres operacions prèvies; així com la vigilància d'aquestes operacions i el manteniment posterior al tancament dels abocadors. S'inclouen també les actuacions realitzades en qualitat de negociant o agent.

El servei que es presta, que constituirà el fet imposable de la taxa, és la recollida de residus domiciliaris, generats en les vivendes i en altres immobles l'ús de les quals és distint al de vivenda i el seu trasllat, d'acord amb com es descriu en l'estudi tecnicoeconòmic. El servei de valorització i eliminació el realitza el consorci C3-V1 al qual aquest municipi pertany.

La UE és conscient de les dificultats que implica la gestió dels residus sòlids urbans.

La Directiva, en el seu considerant 6é, ja estableix que els residus municipals són els de més difícil gestió: “els reptes que planteja la gestió dels residus municipals radiquen en la seua gran diversitat i complexitat en la seua composició, en la seua proximitat directa als ciutadans, en la seua molt marcada visibilitat i en la seua repercussió en el medi ambient”.

2. La naturalesa de la contraprestació.

L'Ajuntament presta el servei a través del seu mitjà propi Societat Anònima de Gestió, d'ara en avant SAG, que factura aquest servei a l'Ajuntament.

És l'Ajuntament qui cobra la contraprestació directament dels usuaris del servei.

A l'hora d'optar per la figura de taxa o de prestació patrimonial de caràcter públic no tributari, convé determinar qui assumeix la responsabilitat del cobrament, ja que aquest

és el fet diferencial entre una i una altra figura: qui és l'encarregat del cobrament, és a dir, qui es relaciona amb el veí.

En aquest sentit, la Direcció General de Tributs (DGT) en Consulta del 3 de juny de 2020, núm. V1758-20, va assenyalar que si la prestació del servei es duia a terme a través d'una societat intermèdia -ja fora mitjançant gestió directa o indirecta-, la naturalesa jurídica de la contraprestació revestirà la forma de taxa quan, malgrat l'existència d'aquesta societat, aquesta fora merament instrumental, de manera que el risc operacional de l'activitat l'assumira l'entitat.

Per tant, si, com en el nostre cas, és l'Ajuntament qui assumeix el risc operacional i s'encarrega d'efectuar el cobrament i mantindre la relació amb els veïns del municipi, estem davant d'una taxa.

3. Havia de ser una taxa municipal?

La Directiva 2018/851 no obliga que els seus objectius es vehiculen a través d'una ordenança fiscal municipal.

El legislador estatal ha sigut el que ha decidit que siga així. Podria haver vehiculat els objectius de la Directiva a través d'una figura tributària estatal, però en la seua transposició al dret intern a través de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, ha decidit que la consecució d'aquests objectius es realitze a través d'una taxa, o prestació patrimonial pública de caràcter no tributari, municipal.

3. TRLRHL i Llei 7/2022.

L'aprovació de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, suposa un canvi de paradigma respecte al que tradicionalment havia suposat la figura de la taxa en el nostre dret tributari en el cas del servei de recollida de RSU. Aquesta figura tributària passa de ser un tribut potestatiu i amb un grau de cobertura de lliure elecció per l'administració municipal, a ser un tribut obligatori i no deficitari.

4. Característiques generals de la modificació de l'ordenança fiscal.

L'ordenança fiscal es modifica, en primer lloc, per a adaptar-la a la Llei 7/2022, de 8 d'abril, que atorga un termini a les entitats locals de tres anys des de la seua entrada en vigor per a aprovar la corresponent ordenança fiscal o adaptar l'existent.

Al nostre municipi, tradicionalment, s'ha vingut exigint la taxa per la prestació del servei de recollida de fem i RSU, per la qual cosa ara procedeix adaptar la seua regulació a les directrius de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, i a la Directiva 2018/851.

Aprofitant la modificació de l'ordenança s'actualitzaran alguns dels seus preceptes per motius de gestió.

Les característiques principals de la modificació de l'ordenança fiscal són les següents.

Respecte al fet imposable (article 2), es redefineix per a la clarificació del servei que es retribueix per mitjà de la taxa. Així mateix, s'estableixen expressament els supòsits de no subjecció.

S'estableix expressament la no subjecció dels garatges a la taxa ja que els residus generats per aquests s'imputen a les vivendes o locals que són annexos.

En relació amb els subjectes passius (article 3), s'arregla expressament que les liquidacions s'efectuaran sempre al propietari de l'immoble, siga com a contribuent o com a substitut d'aquest, tal com obliga la mateixa LHL, considerant-se com a propietari qui aparega com a tal en el Cadastre immobiliari.

El període impositiu de la taxa coincideix amb l'any natural, generant-se el tribut el dia 1 de gener de cada any (article 5), excepte en els casos en els quals es produïska un alta de l'immoble en el padró, i en aquest cas la taxa generarà el dia de l'alta. En aquests casos la quota es prorratejarà per trimestres naturals, incloent-se el trimestre corresponent a l'alta.

La resta de les variacions tindran efectes en la taxa en la meritació següent, per la qual cosa la quota, en aquests casos serà irreductible.

Pel que fa a la quota (article 6), la determinació de la quota es justifica en l'estudi econòmic.

La quota vivenda es manté, si bé es modifica el sistema de reduccions en la quota en aplicació del principi de pagament per generació tal com es detalla més avant.

El càlcul de la quota comercial "ús distint de vivenda" parteix d'una quota bàsica a la qual se li apliquen tres coeficients: (1) q1, coeficient per fracció generada segons el tipus d'activitat; (2) q2, coeficient per intensitat de generació, dins de tres possibilitats, normal, mitjà i alt; i (3) coeficient per superfície.

S'estableix que les vivendes que es troben buides i els locals en els quals no s'exercisca cap activitat, prèvia declaració del contribuent i acreditació d'aquesta circumstància, tributaran per una quota fixa de 47,25 euros, que retribueix l'existència del servei i la seua potencial utilització. Aquesta mesura, que també incideix en l'adaptació de l'ordenança al principi de pagament per generació, es fonamenta en la consideració de servei obligatori el de recollida de RSU i en el fet que els beneficiaris del servei no són només les persones que generen els residus, sinó tota la ciutadania, com ha estat reiterant la jurisprudència en nombroses sentències.

En el que afecta els beneficis fiscals (article 7), l'article 11.4 de la Llei 7/2022 disposa que la taxa podrà tindre en compte la reducció per a les persones i les unitats familiars en situació de risc d'exclusió social.

A l'empara de l'anterior precepte, es mantenen en les mateixes condicions els beneficis fiscals recollits en l'ordenança fiscal vigent per als pensionistes les pensions dels quals siguin inferiors al salari mínim interprofessional i complisquen la resta de les condicions establides en l'ordenança. D'aquesta manera, a més, les persones que se'ls haja reconegut el benefici fiscal no veuran alterada la seua situació per la modificació de l'ordenança.

També s'inclouen bonificacions per a persones i famílies en risc d'exclusió social: (1) exempció de la taxa per a aquelles persones o unitats familiars en situació de risc d'exclusió social, que requerirà d'informe individualitzat emés pels serveis socials municipals, i (2) una bonificació del 50 per 100 de la quota per a les unitats familiars de, almenys, tres membres convivents, la renda familiar dels quals siga inferior al salari mínim interprofessional.

Finalment, a l'empara de l'article 24.6 de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, s'inclou la bonificació del 95 per 100 de la quota de la taxa per a les empreses de distribució alimentària i de restauració que tinguen establits, amb caràcter prioritari, en col·laboració amb entitats d'economia social mancades d'ànim de lucre, sistemes de gestió que reduïsquen de manera verificable els residus alimentaris, regulant-se en l'ordenança el procediment i forma de verificació.

Pel que fa a les normes de gestió de la taxa (article 8), aquesta es gestionarà mitjançant padró notificant-se col·lectivament les liquidacions excepte en els supòsits d'alta, d'acord amb el que disposa l'article 102.3 de la Llei General Tributària. En els casos d'alta nova la liquidació es prorratarà per trimestres naturals.

S'arreplega expressament que la declaració de l'alta en la taxa serà document necessari per a la tramitació de l'alta del servei d'aigua potable.

Les variacions diferents a les altes tindran efecte en la meritació següent que es produïsquen, i podran ser incloses en la matrícula per comunicació dels interessats o perquè les haja conegudes l'ajuntament d'ofici per qualsevol mitjà. En aquest últim cas, l'Ajuntament comunicarà aquesta variació al subjecte passiu.

S'estableix una disposició transitòria que permet l'aplicació dels descomptes en la quota pels "punts verds" i el sistema de porta a porta comercial a l'exercici 2026 tenint en

compte que els descomptes s'apliquen d'ofici sobre la base dels registres oficials de què disposa l'Ajuntament.

5. La taxa no pot ser deficitària

Li Llei 7/2022 estableix expressament que la taxa, a més d'obligatòria i diferenciada, no pot ser deficitària, és a dir, que l'import global que es recapte de la taxa ha de ser igual al cost total de la prestació del servei.

D'acord amb l'article 11.3 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, la taxa haurà de reflectir “el cost real, directe o indirecte, de les operacions de recollida, transport i tractament dels residus, inclosos la vigilància d'aquestes operacions i el manteniment i vigilància posterior al tancament dels abocadors, les campanyes de conscienciació i comunicació, així com els ingressos derivats de l'aplicació de la responsabilitat ampliada del productor, de la venda de materials i d'energia”.

Els costos es detallen en l'estudi tecnicoeconòmic que està inclòs en l'expedient d'acord amb el que estableix l'article 25 de la LHL⁶.

Els costos directes són aquells que s'identifiquen plenament amb una activitat o servei determinat i poden ser assignats de manera específica sense necessitat de prorrateig o cap repartiment entre altres activitats o serveis.

Considerant que el servei es presta a través del mitjà propi SAG, el principal cost serà la facturació prevista de la SAG per a 2025, segons pressupost, relacionada amb el servei de recollida de residus domiciliaris.

Els costos indirectes són aquells que no es poden identificar plenament amb una activitat o servei determinat i han de ser assignats de manera global mitjançant un prorrateig entre altres activitats i serveis. Solen correspondre's amb els gastos generals de govern i administració general, gestió tributària, recaptació, etc.

Els costos indirectes es detallen en l'estudi tecnicoeconòmic.

Pel que fa als ingressos per venda de materials, en l'estudi econòmic s'inclouen els ingressos (i subvencions) per venda de paper/cartó i envasos.

El *Principi d'equivalència*. STS 05-11-2020 (ECLI:ES:TS:2020:3768). “Es tradueix principalment en l'equació entre els costos del servei i l'import de les taxes establides per a retribuir-los, operant aquells costos com un límit màxim d'aquest segon import”.

6. El pagament per generació

L'article 11.3 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, estableix que la taxa que hauran d'implantar els ajuntaments ha de permetre implantar sistemes de pagament per generació.

D'acord amb l'apartat V de l'exposició de motius de la llei: “*El capítol II del títol preliminar està dedicat als principis de la política de residus i a les competències administratives. Es reforça l'aplicació del principi de jerarquia de residus, mitjançant l'obligatorietat per part de les administracions competents d'usar instruments econòmics per a la seua efectiva consecució. Tenint en compte això, s'inclou expressament per primera vegada, l'obligació que les entitats locals disposen d'una taxa o, si és el cas, una prestació patrimonial de caràcter públic no tributària, diferenciada i específica per als serveis que han de prestar en relació amb els residus de la seua competència, taxes que haurien de tendir cap al pagament per generació*”.

En conseqüència, la Llei no obliga que el pagament per generació estiga totalment implementat l'any en què ha d'estar l'ordenança de la taxa adaptada a aquesta, això és, en 2025.

El pagament per generació deriva de la finalitat de la Directiva UE de reducció de residus i increment del reciclatge, per a això es considera com a instruments adequats:

⁶ Pàg. 25 et seq. de l'estudi tecnicoeconòmic.

- a) El trasllat del cost de la gestió a aquells que generen els residus, és a dir, als ciutadans.
- b) La reducció de la quota a les persones que generen menys residus i/o que reciclen més.

Teòricament podem pensar en diferents sistemes de pagament per generació, establits en tres nivells. L'elecció d'un sistema o un altre dependrà de la realitat del municipi i de la possibilitat de disposar o explotar la informació necessària per a dur-lo a terme.

Un nivell més exigent, que suposa una individualització en la generació de residus a través de sistemes que permeten aquesta individualització, a més d'un sistema que permeti el pesat dels residus, ja que la Llei 7/2022 mesura els objectius de reciclatge per pes.

Al municipi de Sagunt no és possible l'establiment d'un sistema dins d'aquest nivell ja que no es disposa dels recursos ni les ferramentes necessàries per a la individualització dels residus ni el seu pesatge.

Un segon nivell implica una estimació objectiva, basada en estudis objectius i fefaents que posen de manifest els resultats de recollides de RSU per zones del municipi, per exemple.

Al municipi de Sagunt tampoc és possible l'establiment d'un sistema dins d'aquest nivell ja que no es disposa dels informes ni dels estudis per a avalar-lo.

Un tercer nivell, que implica un sistema elemental o bàsic, en el qual es parteix d'una quota i s'aplica una reducció en funció d'uns certs comportaments proactius favorables a la reducció de costos o al reciclatge.

L'article 6 de l'ordenança estableix aquest sistema de pagament per generació en compliment del que disposa la Llei 7/2022, de 8 d'abril, dins d'aquest tercer nivell.

Ara es fa un pas més en l'adaptació de la taxa al principi de pagament per generació, establint-se mecanismes que permeten individualitzar la taxa en funció de comportaments dels subjectes passius que reduïsquen la generació de residus⁷.

Per a vivendes.

- a) S'estableix un programa de "punts verds" per a aplicar reduccions en la quota de la taxa, que té en compte tant el tipus de residu com el volum que es deposita en els ecoparcs o punts nets.
- b) Les persones que sol·liciten la recollida domiciliària d'estris tindran dret a un descompte del 5 per 100 en la quota. El principi de pagament per generació (PxG) és un instrument econòmic per a incentivar la prevenció, la preparació per a la reutilització i la recollida separada (arts. 1 i 8, i annex V de la Llei 7/2022). La recollida separada de voluminosos és obligatòria abans de 31/12/2024. La bonificació del 5% als qui utilitzen la recollida domiciliària amb cita es justifica perquè: (i) incrementa la preparació per a la reutilització en preservar millor els estris i derivar-los a xarxes autoritzades; (ii) redueix impropis en la resta i, amb això, rebutjos i costos de tractament; (iii) prevé abocaments i neta menys incidències a la via pública; i (iv) optimitza rutes en agrupar retirades, reduint emissions i cost/km per tona. Aquest incentiu és proporcionat, general i transparent, orientat als fins ambientals de la llei i compatible amb la no pèrdua exigida a la taxa, en disminuir els costos evitats del servei i millorar els objectius de reutilització i reciclatge.
- c) Es preveu una reducció del 5 per 100 per als subjectes passius que participen en la recollida selectiva d'oli domèstic usat. El lliurament separat d'Oli Domèstic

⁷ La motivació d'aquestes reduccions de la quota en relació amb el pagament per generació s'extrau de l'informe de la SAG de data 24/09/2025

Usat evita impactes i sobre costos en xarxes de sanejament i depuradores (EDAR), millora la qualitat de les fraccions i possibilita la seua valorització com a biodièsel, reduint emissions i avançant en economia circular. L'incentiu del 5% és proporcionat, general i compatible amb la no pèrdua de la taxa, en activar costos evitats i complir els objectius autonòmics de recollida separada i traçabilitat mitjançant ecoparcs.

Per a activitats econòmiques.

- a) Les activitats econòmiques es podran acollir a les reduccions per “punts verds” en els mateixos termes que les vivendes.
- b) Les empreses que s'adherisquen al sistema d'arreglada porta a porta (comercial i restauració) s'aplicaran una reducció en la quota del 30 per 100. La Llei 7/2022 estén la recollida separada a comerços i serveis i admet models d'èxit com el porta a porta (PaP); a més, ordena usar instruments econòmics per a aplicar la jerarquia de residus. MITECO estableix que han de prioritzar-se models eficients com el PaP, que en l'àmbit comercial aconseguixen elevada quantitat i qualitat de P/C i vidre, amb taxes de separació del 60–80%. Per això, l'adhesió al PaP —amb traçabilitat del generador, freqüències mínimes de presentació i qualitat (impropis $\leq 5\%$)— assegura una captura anual de P/C i vidre que, amb factors de conversió conservadors, resulta igual o superior a la que atorga els punts necessaris per a la reducció del 30% per aportacions a ecoparc. En conseqüència, reconèixer la reducció màxima a les empreses adherides al PaP està ambientalment justificat i s'alinea amb el pagament per generació i l'objectiu de reciclatge d'alta qualitat.
- c) S'aplicarà una reducció en la quota del 15 per 100 a les activitats econòmiques que disposen d'un pla de prevenció de residus validat per l'ajuntament, sempre que no siga obligatori segons la normativa d'aplicació. La Llei 7/2022 situa la prevenció en la cúspide de la jerarquia i ordena usar instruments econòmics per a aplicar-la (Annex V), disposant a més que les taxes locals siguen diferenciades i tendisquen al pagament per generació. La mateixa llei estableix programes de prevenció amb objectius i indicadors (art. 14) i arreplega un catàleg de mesures de prevenció aplicables en empreses (Annex VI). Per a productors de residus perillosos exigeix pla de minimització; i per a no perillosos habilita plans de prevenció. En aquest marc, l'ordenança reconeix una reducció del 15% a les activitats que implanten i acrediten un pla adequat (amb metes, indicadors i seguiment), validat per l'Ajuntament. La bonificació internalitza els costos evitats (menors tones i rebutjos; major qualitat de materials) i premia la menor generació acreditada, en estricta coherència amb els fins i principis de la llei i amb el pagament per generació.
- d) S'estableix una reducció en la quota del 5 per 100 per a les activitats econòmiques que instal·len punts de recollida de piles o oli domèstic usat. En aplicació de la Llei 7/2022, que ordena usar instruments econòmics per a aplicar la jerarquia de residus i dissenyar taxes que tendisquen al pagament per generació, i del marc autonòmic de la Llei 5/2022 CV que promou la recollida separada, es reconeix una bonificació del 5% a les empreses que instal·len i mantinguen punts de recollida de piles i/o oli domèstic usat. En piles, residu domèstic perillós, la instal·lació de punts visibles i accessibles en comerços incrementa la captació i deriva el residu als sistemes de responsabilitat ampliada del productor, evitant impropis i costos al servei municipal. En Oli Domèstic Usat, la recollida separada evita embossos i sobre costos en sanejament i depuració (EDAR) i permet la seua

valorització (p. ex., biodièsel). Aquestes actuacions redueixen impactes i costos del sistema públic i, per tant, mereixen una reducció moderada del 5%, proporcionada i condicionada a requisits de traçabilitat i manteniment del punt.

- e) S'estableix una reducció del 5 per 100 a les activitats econòmiques que participen de manera efectiva en campanyes de sensibilització ambiental promogudes o avalades per l'ajuntament. La Llei 7/2022 imposa l'ús d'instruments econòmics per a aplicar la jerarquia de residus i contempla el pagament per generació com a incentiu a la separació i reducció de residus mesclats (Annex V). A més, exigeix que els contractes del servei incloguen mesures de formació i sensibilització a la població sobre prevenció, separació i reciclatge, per la qual cosa la sensibilització és part integrant del servei públic de residus. Per part seua, la Llei 5/2022 de la Comunitat Valenciana integra programes de divulgació, informació, participació i educació ambiental en el Pla integral i exigeix programes locals d'educació ambiental, reforçant el paper municipal en l'activació d'aquestes accions. La participació efectiva de les empreses en campanyes redueix impropis, millora la qualitat i quantitat de les fraccions separades i evita costos del sistema (rebutjos, incidències), en línia amb el principi "qui contamina paga" i amb el PAYT. En conseqüència, la bonificació del 5% és proporcionada, objectiva i compatible amb la taxa no deficitària, en reconèixer costos evitats i millores ambientals verificables.

Les reduccions previstes per a les activitats econòmiques seran acumulables, fins a un màxim del 50 per 100 de la quota.

El *Principi de capacitat econòmica*. STS 31-01-2019 (ECLI:ES:TS:2019:190). Una vegada respectat el límit màxim que significa el cost total del conjunt de serveis, el repartiment individual de la taxa pot ser desigual mitjançant la seua modulació amb criteris de capacitat econòmica.

Comunament el principi de capacitat econòmica es relaciona amb la riquesa, de manera que, a major riquesa major capacitat econòmica.

El principi de qui contamina paga (el pagament per generació) altera aquesta visió tradicional: és més "ric" el que més fem genera?

Calcular les quotes exclusivament sobre la dada del residu generat podria portar al fet que els contribuents amb menor capacitat econòmica pagaren més que uns altres amb major capacitat econòmica. A més, com el mateix Ministeri d'Hisenda i funció Pública admet⁸, la majoria dels ajuntaments, i, entre aquesta majoria, l'Ajuntament de Sagunt no disposa d'informació detallada i verificable dels residus generats per cada contribuent.

D'altra banda, calcular les quotes únicament sobre la base del principi de capacitat econòmica suposaria incomplir els objectius mediambientals establits en la Llei 7/2022, de 8 d'abril.

L'ordenança fiscal, i l'estudi econòmic, harmonitzen els dos principis, integrant-los en el mode de determinació de les quotes.

Així, per exemple, es considera que les empreses, *per se*, tenen major capacitat econòmica que les vivendes, i dins d'aquestes la de major superfície dels locals, es pressuposa major capacitat econòmica.

7. Procediment d'aprovació de l'ordenança fiscal

En l'aprovació d'aquesta ordenança fiscal s'ha seguit el procediment previst en la Llei reguladora de les Hisendes Locals.

8. Principis de bona regulació

⁸ <https://www.femp.es/sites/default/files/multimedia/cuestiones-tasa-residuos.pdf>

Finalment, i pel que fa al respecte dels principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència, a què es refereix l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques. Principis, tots ells, de bona regulació.

Conforme als principis de necessitat i eficàcia, la iniciativa normativa ha d'estar justificada per una raó d'interés general, basar-se en una identificació clara dels fins perseguits i ser l'instrument més adequat per a garantir la seua consecució. La proposta que ens ocupa persegueix modificar un tribut que resulta obligatori per als ajuntaments en virtut d'un mandat legal. I la regulació que es proposa s'adequa a un objectiu d'interés general, ja que persegueix els mateixos fins que els que estableix aquesta norma: "reduir al mínim els efectes negatius de la generació".

Respecte al principi d'eficiència, principi en virtut del qual la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries que dificulten o entorpisquen la gestió pública, l'ordenança no està establint més càrregues que aquelles que venen imposades per la Llei de Residus.

Pel que fa al principi de proporcionalitat, això és, la necessitat que la iniciativa continga la regulació imprescindible per a aconseguir l'objectiu buscat i sense que existisquen altres mesures menys restrictives de drets o que imposen menys obligacions, l'ordenança que es proposa no implica noves obligacions administratives per als contribuents perquè aquesta taxa ja era tradicionalment exigida per l'Ajuntament.

La proposta respecta plenament el principi de transparència, en els termes disposats en l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. En aquest sentit, una vegada s'adopte l'acord d'aprovació inicial, es publicarà edicte d'aprovació en el Butlletí Oficial de la Província, i s'obrirà el corresponent període d'al·legacions, durant un termini de 30 dies naturals. Durant aquest, el text de la norma proposat es podrà consultar en la pàgina web municipal i, de manera presencial, en les oficines municipals que s'indiquen en la publicació. Una vegada s'aprove definitivament l'ordenança s'efectuaran les publicacions que venen imposades per la llei i es podran a la disposició del ciutadà, en general, les normes resultants a través de tots els mitjans informàtics i telemàtics disponibles.

Per fi, es respecta el principi de seguretat jurídica, en la mesura en què la iniciativa normativa s'ha exercit de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic.

Article 2. Es modifica l'article 2 de l'ordenança fiscal, que queda amb la següent redacció:

1. Constitueix el fet imposable d'aquesta taxa:

- a) La prestació del servei, de recepció obligatòria, de recollida i transport de residus urbans generats o que es puguin generar en vivendes a conseqüència de les activitats domèstiques d'acord amb el que disposa la Llei 7/2022, de 8 d'abril.
- b) La prestació del servei municipal de recollida i transport de residus urbans produïts o que es puguin produir per les activitats econòmiques assimilables a domèstics, d'acord amb el que disposa la Llei 7/2022, de 8 d'abril.

A l'efecte, tenen la consideració de residus d'activitats econòmiques els generats per la pròpia activitat, la recollida i el transport de la qual és susceptible de ser prestada pel sector privat en els termes previstos en la normativa vigent en la normativa de residus.

2. No estaran subjectes a la taxa els següents suposats:

- a) Els immobles que hagen sigut declarats legalment en ruïna.
- b) Les vivendes que no tinguin condicions d'habitabilitat, entenent-se com a tals aquelles que no disposen del servei d'aigua potable.
- c) Els garatges.

Article 2. Es modifica l'article 6 de l'ordenança fiscal, que queda amb la següent redacció:

ARTICLE 6. QUOTA TRIBUTÀRIA

1. La quota tributària de la taxa per la prestació del servei de recollida i transport de RSU consistirà en una quantitat anual que podrà dependre de l'ús de l'immoble i d'altres circumstàncies relacionades amb la potencial generació de residus, com ara, el tipus de fracció de residus generada, la intensitat en la generació i la superfície de l'immoble, tot això d'acord amb l'estudi tecnicoeconòmic de la taxa.

2. La tarifa de les quotes aplicables a cada un dels immobles, d'acord amb l'anterior, s'estableixen en l'annex d'aquesta ordenança.

3. En el cas de vivendes que es troben buides i locals en els quals no es realitzi cap activitat la quota de la taxa serà 47,25 euros anuals, i retribuirà l'existència efectiva del servei i la seua potencial utilització.

Per a l'aplicació del que disposa l'apartat anterior, els obligats tributaris que, a la data de meritació de la taxa, anaren titulars d'un immoble d'ús cadastral residencial desocupat o d'un immoble d'ús cadastral distint al residencial sense activitat, hauran de presentar, amb anterioritat a l'1 de març de cada any, una declaració responsable acompanyada dels documents acreditatius que l'immoble es troba en tals circumstàncies: documents de subministraments d'electricitat o aigua que acrediten que no hi ha hagut consum a data de meritació de la taxa (1 de gener); o qualsevol altre document que l'acredite.

4. La quota tributària podrà ser objecte de reducció, en aplicació del principi de pagament per generació i de corresponsabilitat ambiental, en els termes següents.

a) Per a les vivendes.

U. Per l'ús dels ecoparcs/punts nets fixos o mòbils.

L'Ajuntament de Sagunt posa en marxa un sistema d'assignació de "punts verds" amb l'objectiu de fomentar la correcta separació dels residus i premiar la col·laboració de la ciutadania en la recollida selectiva.

Les persones que participen en aquest programa, portant les seues aportacions a la xarxa d'ecoparcs municipals, aniran acumulant punts verds conforme a una taula d'equivalència entre quilos depositats i tipus de residu, segons la següent taula.

Tipus de residu	Pes (kg)	Punts verds
Paper i cartó	1	1
Envasos lleugers	1	3
Vidre	1	0,5
Piles botó	1	2
Piles no botó	1	3
Electrodomèstics	1	0,5
Bateries d'automòbil	1	0,5
Mobles i estris	1	0,25
Altres residus domèstics no especificats	1	0,25
Olis vegetals i de motor	1	0,5

Els subjectes passius que efectuen aportacions de residus als ecoparcs tindran dret a una reducció en la quota de la taxa de l'exercici següent conforme a la següent taula.

Punts verds	Reducció
20	5%

40	10%
60	15%
80	20%
100	25%
120	30%

Dos. Recollida domiciliària d'estris.

Els subjectes passius per quota de vivenda que facen ús del servei de recollida d'estris prestat per la SAG tindran dret a una reducció del 5 per 100 en la quota de la taxa.

Tres. Recollida selectiva d'oli domèstic usat.

Els subjectes passius per quota de vivenda que participen en la recollida selectiva d'oli domèstic usat obtindran una reducció del 5 per 100.

Les anteriors reduccions seran acumulables.

Les reduccions establides en els apartats un i dos anteriors s'aplicaran d'ofici per l'Ajuntament prenent-se les dades dels registres d'ús oficials de l'exercici anterior al de la reducció, dels ecoparcs i de la recollida d'estris de la SAG.

b) Activitats econòmiques.

U. Per l'ús dels ecoparcs/punts nets fixos o mòbils.

El programa de punts verds especificat anteriorment serà aplicable, en els mateixos termes i amb els mateixos descomptes, a les activitats econòmiques.

Dos. Sistema de recollida "porta a porta" per a comerços i restauració.

Els subjectes passius que s'adherisquen al sistema d'arreglada porta a porta prestat per la SAG tindran dret a una reducció del 30 per 100 de la quota. Aquest servei haurà d'haver sigut sol·licitat en l'exercici immediatament anterior a la meritació de la taxa i requereix informe d'adhesió positiu per part de la SAG.

Tres. Pla de reducció de residus.

Els subjectes passius que acrediten documentalment la implantació i vigència d'un pla de reducció de residus, amb informe favorable del departament de medi ambient, sempre que la seua implantació no siga obligatòria d'acord amb la normativa sectorial aplicable, obtindran una reducció del 15 per 100 en la quota.

Per a facilitar l'establiment del pla de minimització de residus, l'ajuntament, a través del departament de medi ambient, prestarà assessorament a les empreses i facilitarà, si és el cas, un model de document normalitzat.

Quatre. Campanyes municipals de sensibilització ambiental.

Els subjectes passius que participen efectivament en campanyes de sensibilització ambiental relacionades amb els residus sòlids urbans, promogudes o avalades per l'ajuntament, tindran dret a una reducció del 5 per 100 en la quota.

Cinc. Punts de recollida comercial de piles i oli domèstic usat.

Els subjectes passius que instal·len en els seus locals comercials punts de recollida de piles o oli domèstic usat, en el marc de les campanyes promogudes per l'Ajuntament, tindran dret a una reducció en la quota del 5 per 100.

Les reduccions anteriors seran acumulables fins a un màxim d'un 50 per 100.

Les reduccions establides en els apartats un i dos anteriors s'aplicaran d'ofici per l'Ajuntament prenent-se les dades dels llistats – registres d'ús oficials de l'exercici anterior al de la reducció, dels ecoparcs i l'arreglada "porta a porta" de la SAG.

Les reduccions dels apartats tres a cinc anteriors tindran caràcter pregat, havent de ser sol·licitades expressament pel subjecte passiu acreditant documentalment el dret a l'aplicació de la reducció.

L'Ajuntament, si és procedent, dictarà un acte administratiu pel qual s'acordarà la reducció amb efectes des de la meritació següent al de la sol·licitud i amb una duració de tres exercicis, finalitzats els quals la reducció en la quota decaurà, llevat que el subjecte passiu torne a sol·licitar-lo, complint els requisits que corresponguen, abans de la meritació següent al de la finalització de l'últim exercici de duració de la reducció.

Sis. Certificació ambiental ISO 14001 i registre EMAS.

Els subjectes passius que acreditin disposar de certificació vigent conforme a la norma ISO 14001 i/o registre EMAS, sempre que l'activitat realitzada incloga la gestió de residus i es compte amb verificació externa anual, tindran dret a una reducció en la quota del 50 per 100.

Aquesta reducció no podrà acumular-se amb cap de les recollides en els apartats un a cinc, i es concedirà anualment per l'Ajuntament, prèvia sol·licitud del subjecte passiu en la qual acredite estar en possessió de la certificació o registre vigent, amb efectes des de la meritació següent a la sol·licitud.

Article 3. Es modifica l'article 7 de l'ordenança fiscal, que queda amb la següent redacció:

ARTICLE 7. BENEFICIS FISCALS

1. Estaran exempts del pagament de la taxa les persones o unitats familiars en risc d'exclusió social.

Per a l'aplicació d'aquesta exempció es requerirà informe dels serveis socials de l'Ajuntament que acredite aquesta circumstància.

2. Tindran dret a una bonificació del 90 per 100 de la quota corresponent a la vivenda habitual quan el subjecte passiu de la taxa siga una persona jubilada o pensionista i es donen, a més, les següents circumstàncies:

a) Que la pensió siga inferior al salari mínim interprofessional. En cas de conviure en el mateix domicili diversos pensionistes, se sumará l'import de les seues pensions a l'efecte de l'aplicació de l'expressat límit.

b) Que la persona pensionista no posseïsca altres béns o ingressos, la renda o l'import dels quals, sumats a la pensió, superen l'expressat límit.

c) Que no convisca amb altres persones ocupades.

d) Que la persona sol·licitant estiga empadronada al domicili per al qual sol·licita la bonificació.

3. Tindran dret a una bonificació del 50 per 100 de la quota les unitats familiars de 3 o més membres convivents la renda familiar dels quals siga inferior al salari mínim interprofessional.

4. Les bonificacions anteriors tenen caràcter pregat, i la seua concessió tindrà efectes a partir de la meritació següent al de la sol·licitud.

La firma de la sol·licitud implicarà l'autorització a l'Ajuntament per a realitzar totes les consultes que calguen en altres administracions públiques per a la resolució de l'expedient.

En cas que convisquen altres persones majors d'edat amb el sol·licitant, aquestes també hauran d'autoritzar la consulta de les seues dades en altres administracions públiques.

D'aquests punts s'informarà degudament en el formulari de sol·licitud.

3. Els arrendataris o usuaris de les vivendes que complisquen els requisits anteriors podran presentar les sol·licituds de bonificació com a subjectes passius contribuents de la taxa.

En aquests casos la bonificació s'aplicarà a les liquidacions que s'emeten al subjecte passiu substituït.

5. Les bonificacions anteriors es concediran per un període de tres anys, sempre que en la data de meritació de la taxa concórreguen els requisits exigibles per al gaudi d'aquesta establerts als apartats anteriors, venint els beneficiaris de la bonificació obligats a comunicar a l'Ajuntament qualsevol variació que poguera implicar la pèrdua de la bonificació, sense perjudici de les facultats de comprovació i inspecció de l'administració. En la notificació de l'acte administratiu de concessió de la bonificació es farà constar esta limitació temporal, així com que en cas de continuar complint-se els requisits per a la bonificació passat aquests tres anys haurà de reiterar-se la seua sol·licitud per a continuar gaudint d'aquesta.

6. A l'empara del que disposa l'article 26.4 de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, les empreses de distribució alimentària i de restauració que tinguen establerts, amb caràcter prioritari, en col·laboració amb qualsevol entitat d'economia social sense ànim de lucre arrelades en el municipi, la donació dels seus excedents per a la reducció de manera significativa i verificable per l'Ajuntament dels seus residus alimentaris gaudiran d'una bonificació en la taxa d'un 95 per 100 de la quota, d'acord amb el següent:

Podran acollir-se a la bonificació:

- a) Les empreses de restauració que donen els aliments preparats que no s'hagen servit, que siguen aptes per al consum humà; o els excedents alimentaris que siguen aptes per al consum humà, a entitats socials sense ànim de lucre arrelades al municipi, que es dediquen a la recollida i distribució d'aliments per a persones amb vulnerabilitat social.
- b) Les empreses de distribució alimentària que donen els aliments preparats que no s'hagen servit, que siguen aptes per al consum humà; o els excedents alimentaris, que siguen aptes per al consum humà, a entitats socials sense ànim de lucre arrelades al municipi, que es dediquen a la recollida i distribució d'aliments per a persones amb vulnerabilitat social.

Les entitats socials distribuïran els aliments donats per les empreses a les persones amb vulnerabilitat social remeses pel departament de serveis socials de l'Ajuntament.

Per a poder acollir-se a la bonificació, la reducció dels residus alimentaris haurà de ser significativa, considerant-se així quan:

- a) Les empreses de restauració donen, almenys, 20 racions mensuals.
- b) Les empreses de distribució alimentària donen:
 - (1) Quan es tracte d'hipermercats o supermercats pertanyents a cadenes alimentoses, donen aliments per valor de, almenys, 12.000 euros anuals.
 - (2) Quan es tracte de petites empreses, donen aliments per valor, almenys, de 3.600 euros anuals.

La bonificació s'aplicarà a sol·licitud del contribuent l'exercici posterior en el qual es produïska la reducció del residu alimentari, sol·licitud que haurà de presentar-se abans de la meritació de la taxa.

Les empreses arrendatàries podran presentar les sol·licituds de bonificació com a subjectes passius contribuents. En aquests casos la bonificació s'aplicarà a les liquidacions que s'emeten al subjecte passiu substituït.

Amb caràcter previ a la sol·licitud de bonificació les empreses de restauració o distribució alimentària subscriuran un conveni amb les entitats socials. A l'efecte el departament de serveis socials facilitarà a les empreses, si el sol·licitaren, un llistat de les entitats socials

arrelades al municipi que tradicionalment realitzen aquesta labor de recollida i distribució d'aliments a persones en situació de vulnerabilitat social.

En aquest conveni es definiran les responsabilitats i els objectius de reducció del residu alimentari. Entre altres coses que es consideren adequades, en el conveni s'arreglarà el següent:

- a) Les empreses identificaran els seus residus alimentaris i els que siguin susceptibles de donació; i acordaran amb les entitats socials com s'arreglaran i distribuïran aquests aliments.
- b) S'acordarà com es registraran les donacions i la reducció del residu alimentari, així com la recepció i la destinació final dels aliments donats. S'haurà de portar un registre detallat dels aliments donats per tipus, quantitat i destinació.
- c) Les donacions, per part de les entitats, es realitzaran a persones amb vulnerabilitat social derivades pel departament de serveis socials de l'Ajuntament. Aquestes donacions no es podran realitzar a la via pública, sinó als mateixos locals de les entitats socials, o als restaurants, si així s'acordara.
- d) S'establirà un mecanisme de seguiment periòdic i auditoria per a verificar que les dades arreglades són reals i que s'estan complint els objectius de reducció.

Una còpia d'aquest conveni s'adjuntarà a la sol·licitud de bonificació pel subjecte passiu. La bonificació es concedirà, si és el cas, amb caràcter indefinit, però cada exercici l'Ajuntament realitzarà una verificació que durant l'any anterior s'han complert els requisits anteriors.

Per a la verificació anual l'Ajuntament sol·licitarà a les entitats socials que hagen conveniat amb els subjectes passius una certificació del registre dels aliments donats, quantitat i destinació.

Article 4. Es modifica la Disposició Transitòria Primera de l'ordenança fiscal, i s'aprova una Disposició Transitòria Segona, que queden amb la següent redacció:

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA PRIMERA

Les reduccions en la quota per l'aplicació del programa de "punts verds" i per l'adhesió al sistema d'arreglada porta a porta de comerços i restaurants s'aplicaran a l'exercici 2026 segons dades dels registres dels ecoparcs i la SAG de l'exercici 2025.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA SEGONA

Amb efectes exclusius per a l'exercici 2026, els obligats tributaris disposaran d'un termini fins a 31 de març de 2026 per a la sol·licitud de participació i acreditació documental en les reduccions establides en l'article 6.4, lletra a), apartat tres; i article 6.4, lletra b) apartats tres, quatre, cinc sis.

Article 5. Es modifica l'ANNEX-TARIFES de l'ordenança fiscal, que queda amb la següent redacció.

Les tarifes aplicables a la taxa són les següents:

EPÍGRAF	DESCRIPCIÓ	FRACCIÓ TIPUS	QUOTES								
0	Vivenda		111,00 €								
			Tram 1 De 0 a 50 m²	Tram 2 >50 a 100 m²	Tram 3 >100 a 200 m²	Tram 4 >200 a 400 m²	Tram 5 >400 a 1.000 m²	Tram 6 >1.000 a 3.000 m²	Tram 7 >3.000 a 6.000 m²	Tram 8 >6.000 a 9.000 m²	Tram 9 >9.000 m²
1	Restaurants, bars, cafeteries, discoteques, pubs, sales de festa i similars	F (resta, P/C, envasos, vidre, orgànica)	315,00 €	399,00 €	483,00 €	651,00 €	945,00 €	1.575,00 €	1.785,00 €	2.415,00 €	3.465,00 €
2	Centres d'ensenyança	C (resta, P/C, envasos)	200,55 €	238,77 €	276,99 €	353,43 €	487,20 €	773,85 €	869,40 €	1.156,05 €	1.633,80 €
3	Cinemes	C (resta, P/C, envasos)	200,55 €	238,77 €	276,99 €	353,43 €	487,20 €	773,85 €	869,40 €	1.156,05 €	1.633,80 €
4	Supermercats, hipermercats i similars	D (resta, P/C, envasos, orgànica)	244,65 €	300,51 €	356,37 €	468,09 €	663,60 €	1.082,55 €	1.222,20 €	1.641,15 €	2.339,40 €
5	Concessionaris i tallers de vehicles	C (resta, P/C, envasos)	173,25 €	200,55 €	227,85 €	282,45 €	378,00 €	582,75 €	651,00 €	855,75 €	1.197,00 €
6	Comerços, oficines, entitats financeres, papereries, farmàcies, perruqueries, drogueries i altres serveis	B (resta, P/C)	162,75 €	185,85 €	208,95 €	255,15 €	336,00 €	509,25 €	567,00 €	740,25 €	1.029,00 €
7	Indústries	B (resta, P/C)	162,75 €	185,85 €	208,95 €	255,15 €	336,00 €	509,25 €	567,00 €	740,25 €	1.029,00 €
8	Gasolineres, estacions de servei	C (resta, P/C, envasos)	173,25 €	200,55 €	227,85 €	282,45 €	378,00 €	582,75 €	651,00 €	855,75 €	1.197,00 €
9	Residències i establiments hotelers i similars	F (resta, P/C, envasos, vidre, orgànica)	315,00 €	399,00 €	483,00 €	651,00 €	945,00 €	1.575,00 €	1.785,00 €	2.415,00 €	3.465,00 €
10.0	Clíniques, centres sanitaris i similars	C (resta, P/C, envasos)	200,55 €	238,77 €	276,99 €	353,43 €	487,20 €	773,85 €	869,40 €	1.156,05 €	1.633,80 €
10.1	Hospitals	F (resta, P/C, envasos, vidre, orgànica)	315,00 €	399,00 €	483,00 €	651,00 €	945,00 €	1.575,00 €	1.785,00 €	2.415,00 €	3.465,00 €
11	Càmping	F (resta, P/C, envasos, vidre, orgànica)	315,00 €	399,00 €	483,00 €	651,00 €	945,00 €	1.575,00 €	1.785,00 €	2.415,00 €	3.465,00 €

12	Estacions de ferrocarril	C (resta, P/C, envasos)	200,55 €	238,77 €	276,99 €	353,43 €	487,20 €	773,85 €	869,40 €	1.156,05 €	1.633,80 €
13	Vivendes buides i locals sense activitat						47,25 €				

DISPOSICIÓ FINAL

La present ordenança fiscal entrarà en vigor el dia de la seua publicació en el Butlletí Oficial de la Província, i començarà a aplicar-se el dia 1 de gener de 2026, sense perjudici del que disposa la Disposició Transitòria Primera, i romandrà en vigor fins que es modifique o derogue expressament.

APROVACIÓ

La present ordenança fiscal, que consta de 5 articles, i una disposició final, va ser aprovada inicialment pel Ple en sessió de 02/10/2025 i definitivament en data 04/12/2025, i entrarà en vigor el dia 01/01/2026.

Se sotmet a votació la urgència dels assumptes de l'ordre del dia del punt 13 al 19 els dos inclusivament, de conformitat amb el que estableix l'art. 116 de la Llei Valenciana de Règim Local, resulta:

Total regidors: 25. Regidors presents en eixe moment en la sessió: 23. Regidors absents en la votació: 2, senyors/es Catalán i Picó. Vots a favor: 23, senyors/es Alcalde, Carrera, Raro, Carbó, Palmero, Quesada, Vidal, Antonino, Timón, Sánchez, Iborra, Rubio, Sáez, Cayuela, Cañada, Muñoz, González, Guillen, Márquez, Vila, Serrano, Soriano i Rovira; per la qual cosa, el Ple de l'Ajuntament, per unanimitat, ACORDA:

Declarar la urgència dels assumptes i procedir-ne al debat.

En aquests moments s'incorpora a la sessió el Sr. Catalán.

13 EXPEDIENT 2614364M. PROPOSICIÓ PSOE, PP, COMPROMÍS PER SAGUNT, VOX I EU-UNIDES PODEM. CREACIÓ D'UN ORGANISME DE GESTIÓ INTEGRAL DEL PATRIMONI HISTÒRIC MONUMENTAL DE SAGUNT

A les 17 hores i 50 minuts se suspén momentàniament la sessió per a permetre la intervenció des del públic en aquest assumpte, en virtut del que preveu l'art. 123 del ROM; donant lectura a la proposició.

La sessió es reprén a les 17 hores i 59 minuts.

Llegida la proposició política presentada pels grups municipals del PSOE, PP, Compromís per Sagunt, VOX i EU-Unides Podem, sense previ expedient administratiu, el tenor literal del qual és el següent:

“1. Introducció

Sagunt és depositària d'un patrimoni històric i monumental de rellevància internacional. El Castell, el Teatre Romà, la Via del Pòrtic, el Museu Arqueològic, la Jueria i el conjunt del seu nucli històric constitueixen un llegat únic, fruit del pas d'ibers, romans, visigots, jueus, musulmans, cristians i de les cultures contemporànies que han configurat la identitat de la nostra ciutat.

Aquest patrimoni no és només un testimoni del passat: és un recurs estratègic per al present i una garantia de futur. La història de Sagunt ens situa en un lloc de referència dins de la Comunitat Valenciana i d'Espanya, i exigeix un compromís ferm amb la seua conservació i posada en valor.

2. La situació actual: un problema estructural

Malgrat actuacions recents —com la intervenció al Castell amb fons europeus Next Generation o la recuperació puntual del Teatre Romà—, la realitat del patrimoni saguntí és preocupant. La deterioració i la falta de planificació a mitjà i llarg termini es manifesten en:

- Deficiències greus en infraestructures bàsiques (banys tancats al Castell, goteres al Museu Arqueològic, senyalística obsoleta, "llum d'obra" al Teatre durant dècades).
- Manca de personal especialitzat i mediadors culturals que garantisquen un servei

adequat al visitant en tots els espais.

- Plans directors caducats i sense execució efectiva.
- Sensació d'abandó que alimenta el descontentament de la ciutadania local.

A això se suma un problema estructural: la **fragmentació competencial** entre administracions. El Ministeri de Cultura, la Generalitat Valenciana i l'Ajuntament de Sagunt comparteixen responsabilitats en la titularitat, la gestió i el finançament dels béns, cosa que genera un entramat burocràtic que alenteix decisions, dilueix responsabilitats i cronifica els problemes.

3. Una oportunitat que no pot desaprofitar-se

Enfront dels qui veuen el patrimoni com una càrrega, des de Sagunt afirmem que és una oportunitat. Oportunitat de:

- Preservar la nostra identitat cultural.
- Dinamitzar l'economia local a través d'un turisme cultural sostenible i no estacional.
- Complementar el motor industrial amb un recurs cultural que aporte prestigi, cohesió social i orgull ciutadà.
- Posicionar Sagunt com a referent en la gestió patrimonial dins i fora d'Espanya.

El turisme cultural, a diferència del turisme de sol i platja, es manté actiu durant tot l'any i genera un impacte positiu en l'hostaleria, el comerç i l'ocupació.

4. La proposta: creació d'un organisme de gestió integral

Per a donar resposta a aquesta situació i aprofitar plenament el potencial del patrimoni saguntí, **proposem la creació d'un organisme específic i estable**, amb les següents característiques:

1. **Caràcter interadministratiu:** integrat pel Ministeri de Cultura, la Generalitat Valenciana i l'Ajuntament de Sagunt, com a socis fundadors i patrons, on les associacions culturals, veïnals i turístiques puguen fer aportacions i siguen participants d'aquest organisme de gestió.
2. **Aportacions estables:** cada administració contribuirà amb dotacions econòmiques anuals, garantint una base financera sòlida.
3. Planificació estratègica: elaboració de plans d'actuació anuals i plurianuals, amb objectius mesurables, criteris d'eficiència i seguiment de resultats.
4. **Finançament mixt:** al costat dels recursos públics, s'incorporaran ingressos propis (taxes d'entrada a monuments, venda d'entrades en modalitat de "pack cultural", marxandatge, lloguer d'espais, patrocini i col·laboracions amb fundacions privades).
5. **Gestió professionalitzada:** l'organisme comptarà amb personal propi, especialitzat i dedicat a la gestió diària, evitant la dependència exclusiva dels vaivens polítics.
6. **Autonomia i transparència:** d'acord amb la Llei 19/2013 de Transparència, garantint que cada euro invertit revertisca directament en la conservació i posada en valor del patrimoni.
7. **Inspiració en models d'èxit:** l'experiència de ciutats com Cartagena, Almagro, Gandia o Albarrasí demostra que aquest marc legal i organitzatiu funciona amb eficàcia.

5. Beneficis esperats

La creació d'aquest organisme permetrà:

- Coordinar i simplificar les competències de les tres administracions.
- Disposar d'un full de ruta clar i consensuat, amb objectius comuns.
- Generar ingressos addicionals que complementen el finançament públic.
- Millorar la conservació i restauració dels monuments.
- Potenciar el turisme cultural de qualitat, no estacional.
- Revertir el descontentament ciutadà i reforçar l'orgull col·lectiu.

6. Conclusió i anomenada a l'acció

Les associacions culturals, veïnals i turístiques de Sagunt, juntament amb la ciutadania compromesa, **instem les administracions competents a demostrar voluntat política real** per a posar en marxa aquest organisme.

Sagunt no pot seguir d'esquena a la seua història. El nostre patrimoni no mereix l'abandó ni la resignació, sinó una gestió responsable, eficaç i visionària. El futur de la ciutat passa per un equilibri entre desenvolupament industrial i posada en valor dels seus recursos culturals.

La creació d'aquest organisme interadministratiu és la via per a garantir que el patrimoni de Sagunt es conserve, es restaure i es projecte com un orgull compartit, motor de cohesió social i atractiu internacional”.

Sotmés l'assumpte a votació, resulta:

Total regidors: 25. Regidors presents en eixe moment en la sessió: 24. Regidors absents en la votació: 1, senyora Picó. Vots a favor: 21, senyors/es Alcalde, Carrera, Raro, Carbó, Palmero, Quesada, Vidal, Antonino, Timón, Sánchez, Iborra, Rubio, Sáez, Catalán, Cayuela, Cañada, Muñoz, Vila, Serrano, Soriano i Rovira. Abstencions: 3, senyors González, Guillen i Márquez; per la qual cosa, el Ple de l'Ajuntament, per 21 vot a favor del PSOE, PP, VOX, Compromís per Sagunt i EU-Unides Podem i 3 abstencions d'IP, ACORDA:

Aprovar la proposició dalt transcrita que es té ací per reproduïda amb caràcter general.

14 EXPEDIENT 2614403Q. PROPOSICIÓ PSOE. SOL·LICITUD AL CONSORCI PROVINCIAL BOMBERS D'UN VEHICLE ADAPTAT PER A EXTINCIÓ INCENDIS

Llegida la proposició política presentada pel Grup Municipal del PSOE, sense previ expedient administratiu, el tenor literal del qual és el següent:

“Exposició de motius:

Al començament d'enguany, el Parc de Bombers de Sagunt va retirar el seu vehicle adaptat per a l'extinció d'incendis en carrers especialment estrets. Donada la singular configuració de moltes vies públiques del municipi, especialment al nucli històric, on es concentren nombrosos carrers estrets i una elevada densitat de població, considerem que és especialment important reposar aquest vehicle.

Es tracta d'una mena de vehicle contra incendis de grandària reduïda, dissenyat per a maniobrar en carrers estrets, centres històrics, carrerons o zones per als vianants on un camió de bombers convencional no podria entrar.

Aquests vehicles solen dir-se vehicle lleuger d'extinció, camió de bombers compacte, minibomba o pick-up d'intervenció ràpida. Les seues principals característiques són dimensions reduïdes per a circular per carrers molt estrets; alt grau de maniobrabilitat, fins i tot en girs tancats; dipòsit d'aigua xicotet, però suficient per a primeres intervencions; equips d'extinció ràpids, com ara motxilles d'espuma, mànegues d'alta pressió o extintors especials, i pes lleuger, la qual cosa permet accelerar la resposta i accedir a zones complicades.

Tenint en compte el temps transcorregut, considerem que l'atenció a aquesta qüestió s'ha tornat prioritària i urgent, atés que és només qüestió de temps que tinguem una situació d'emergència que requerisca d'aquests mitjans.

Per tot això, el Grup Municipal Socialista proposa al Ple de la corporació l'adopció dels següents **ACORDS**:

1. Sol·licitar al Consorci Provincial de Bombers de València que repose el vehicle adaptat per a l'extinció d'incendis en carrers especialment estrets com més prompte millor, i dotar així al Parc de Bombers de Sagunt d'un recurs material imprescindible per a garantir la resposta àgil i ràpida davant d'una situació d'emergència a la nostra ciutat.
2. Donar trasllat d'aquesta moció a la Diputació de València i al Consorci Provincial de Bombers de València.”

Sotmés l'assumpte a votació, resulta:

Total regidors: 25. Regidors presents en eixe moment en la sessió: 24. Regidors absents en la votació: 1, senyora Picó. Vots a favor: 24, senyors/es Alcalde, Carrera, Raro, Carbó, Palmero, Quesada, Vidal, Antonino, Timón, Sánchez, Iborra, Rubio, Sáez, Catalán, Cayuela, Cañada, Muñoz, González, Guillen, Márquez, Vila, Serrano, Soriano i Rovira; per la qual cosa, el Ple de l'Ajuntament, per unanimitat, ACORDA:

Aprovar la proposició dalt transcrita que es té ací per reproduïda amb caràcter general.

15 EXPEDIENT 2614413E. PROPOSICIÓ PP. EN DEFENSA DELS TREBALLADORS AUTÒNOMS

Llegida la proposició política presentada pel Grup Municipal del PP, sense previ expedient administratiu, el tenor literal del qual és el següent:

“Exposició de motius:

A Espanya més de 3.413.000 persones cotitzen en el Règim Especial de Treballadors Autònoms. Molts d'ells són xicotets comerciants, hostalers, professionals i emprenedors que sostenen bona part del teixit econòmic i social dels nostres barris.

El Govern d'Espanya va anunciar una nova pujada de les quotes que han d'abonar els treballadors autònoms a la Seguretat Social a partir de 2026. Segons la proposta traslladada pel Ministeri d'Inclusió, Seguretat Social i Migracions, les quotes anuals augmentarien entre 200 i 2.500 euros.

Aquest increment suposava un nou colp a l'emprenedoria, al comerç local, als professionals liberals i a milers de famílies que cada mes sostenen amb esforç la seua activitat econòmica.

No obstant això, davant de l'enorme pressió del sector dels autònoms, dels agents socials i del Partit Popular, el Govern s'ha vist obligat a rectificar. Aquesta rectificació, no obstant això, no impedeix que l'executiu continue traslladant un increment de les cotitzacions que hauran d'abonar els treballadors per compte propi.

Més enllà del sistema de cotització, molts dels compromisos del Govern adquirits amb els autònoms en 2023 continuen sense materialitzar-se. Compromisos que suposen millores fonamentals per al col·lectiu d'autònoms en els àmbits de protecció social, pluriactivitat, conciliació i simplificació burocràtica. Aquest incompliment agreuja el descontentament del sector i reforça la necessitat que les administracions locals i autonòmiques reclamen al Govern un calendari clar de desenvolupament, seguiment i auditoria de les reformes promeses.

Així mateix, resulta imprescindible que el Govern d'Espanya pose en marxa el règim de franquícia d'IVA, mitjançant la transposició de la Directiva europea 2020/285, el termini d'aplicació de la qual va expirar l'1 de gener de 2025, sent Espanya dels pocs països de la Unió Europea que no ha complert amb aquesta obligació. Aquesta mesura permetria que els autònoms i petites empreses amb una facturació anual inferior a 85.000 euros quedaren exempts de pagar i declarar l'IVA, la qual cosa suposaria un alleujament directe en les seues càrregues fiscals i una notable simplificació administrativa. Donar compliment a aquesta normativa europea oferiria un respir real a milers de professionals i xicotets negocis que sostenen el teixit productiu local.

Des del Grup Municipal Popular considerem que no és el moment de castigar més el teixit productiu, sinó d'acompanyar, facilitar i protegir als qui mantenen l'activitat econòmica en moments d'incertesa tant en les grans com en les xicotetes i mitjanes localitats del nostre territori. L'Ajuntament de Sagunt no pot romandre alié a aquesta amenaça per a tants veïns i veïnes que són autònoms, i ha d'expressar de manera clara el seu rebuig a l'infern fiscal i burocràtic que s'ha infligit als ciutadans des del Govern d'Espanya i el seu suport als qui amb el seu treball diari sostenen l'economia local.

Per tot això, el Grup Municipal del Partit Popular proposa al Ple de l'Ajuntament de Sagunt l'adopció **dels següents ACORDS:**

1. L'Ajuntament de Sagunt manifesta el seu rebuig a la política fiscal del Govern d'Espanya cap als treballadors autònoms, que en els últims 7 anys s'ha traduït en una creixent càrrega impositiva, incertesa i falta d'estabilitat normativa. Lluny d'oferir seguretat i suport als qui generen ocupació i riquesa, el Govern manté als autònoms sotmesos a una pressió fiscal desproporcionada que llastra la iniciativa emprenedora i el dinamisme econòmic local.
2. L'Ajuntament de Sagunt insta el Govern d'Espanya a complir els compromisos adquirits amb els treballadors autònoms en 2023, impulsant de manera immediata les reformes pendents en matèria de protecció social, pluriactivitat, conciliació i simplificació burocràtica, i establint un calendari clar de seguiment i avaluació d'estes mesures, en diàleg amb les principals organitzacions representatives del sector.
3. L'Ajuntament de Sagunt insta el Govern d'Espanya a aplicar de manera immediata el règim de franquícia d'IVA previst per la Directiva europea, que permet eximir del pagament i la presentació de declaracions d'IVA als autònoms i petites empreses amb una facturació anual inferior a 85.000 euros, la qual cosa suposaria un important alleujament fiscal i administratiu per al col·lectiu.
4. L'Ajuntament de Sagunt mostra el seu suport i reconeixement als autònoms, xicotets empresaris i emprenedors de la ciutat, reafirmant el seu compromís d'impulsar mesures municipals de suport a l'autoocupació, la formació i la digitalització.
5. Donar trasllat del present acord al Ministeri d'Inclusió, Seguretat Social i Migracions, a les associacions nacionals d'autònoms (ATA, UPTA i UATAE), a la Confederació d'Empresaris de Sagunt i a les associacions de comerciants de la ciutat.”

Sotmés l'assumpte a votació, resulta:

Total regidors: 25. Regidors presents en eixe moment en la sessió: 24. Regidors absents en la votació: 1, senyora Picó. Vots a favor: 10, senyors/es Sáez, Catalán, Cayuela, Cañada, Muñoz, González, Guillen, Márquez, Vila i Serrano. Vots en contra: 13, senyors/es Alcalde, Carrera, Raro, Carbó, Palmero, Quesada, Vidal, Antonino, Timón, Sánchez, Iborra, Rubio i Rovira. Abstencions: 1, senyora Soriano; per la qual cosa, el Ple de l'Ajuntament, per 10 vots a favor del PP, IP i VOX, 13 vots en contra del PSOE, EU-Unides Podem i 1 abstenció de Compromís per Sagunt, ACORDA:

No aprovar la proposició dalt transcrita.

En aquests moments s'incorpora a la sessió la Sra. Picó, a les 18 hores i 13 minuts.

16 EXPEDIENT 2614416J. PROPOSICIÓ PP. ACORD POLÍTIC PER AL PLA D'ASFALTAT

Llegida la proposició política presentada pel Grup Municipal del PP, sense previ expedient administratiu, el tenor literal del qual és el següent:

“Exposició de motius:

El manteniment de la xarxa viària urbana és una **responsabilitat fonamental de les administracions locals**. S'ha vingut detectant una deterioració progressiva del paviment en nombrosos carrers, amb l'aparició de forats, clots, clivelles i pegats que no sols suposen un problema estètic, sinó que afecten directament la **seguretat de vianants i conductors**, augmentant el risc d'accidents.

A aquesta situació se suma la **falta d'accessibilitat** en moltes voreres, que no compleixen amb les dimensions necessàries i presenten desnivells, rajoles alçades o absència de rebaixes en els passos de vianants, dificultant la mobilitat de persones majors, amb mobilitat reduïda o carrets

de bebé. En alguns casos, s'incompleix la normativa vigent en matèria d'accessibilitat universal.

Les inversions realitzades fins a la data, encara que necessàries, han resultat clarament insuficients per a abordar de manera estructural la problemàtica del viari urbà. Els projectes d'asfaltat executats han sigut, en la seua majoria, intervencions aïllades o reactives, centrades en zones concretes sense respondre a una visió integral del conjunt de la ciutat. Aquesta falta de planificació a llarg termini ha generat desigualtats territorials, descontent de molts veïns i veïnes i ha impedit una millora real i sostinguda de l'estat general dels nostres carrers i voreres. Per això, es fa imprescindible la **posada en marxa d'un pla tècnic, ambiciós i estructurat, que garantisca una millora gradual però constant de tot el viari.**

La combinació d'aquests factors reflecteix una mancança de planificació a mitjà i llarg termini en la conservació de l'espai públic urbà, així com la necessitat d'abordar aquesta problemàtica des d'una perspectiva global, tècnica i no subjecta a interessos polítics o electoralistes.

Per això, el Grup Municipal del Partit Popular proposa la **creació d'un pla estratègic d'asfaltat i millora del viari, que abaste un període de quinze anys i que reba el nom de "PLA HORITZÓ: Pla Integral d'Asfaltat i Accessibilitat", amb la finalitat de subratllar el seu caràcter transversal, objectiu i consensuat.**

Per tot això, el Grup Municipal del Partit Popular proposa al Ple de l'Ajuntament de Sagunt l'adopció **dels següents ACORDS:**

1. Instar l'equip de govern que, en el termini màxim de deu mesos, promoga l'elaboració **d'un diagnòstic integral de l'estat del ferm i les voreres en tots els carrers, camins i espais públics del municipi**, amb especial atenció a:
 - a. Zones amb major deterioració de l'asfalt.
 - b. Carrers amb pegats reiterats o deficients.
 - c. Voreres amb falta d'accessibilitat o estat deficient.
2. **Crear una comissió tècnica i política** composta per representants de tots els grups polítics amb representació municipal, tècnics municipals de l'àrea d'Urbanisme, Obres i Mobilitat i Manteniment, representants de l'empresa d'Aigües de Sagunt i representants veïnals, amb l'objectiu de redactar un pla d'actuació amb horitzó temporal de quinze anys.
3. **Dissenyar i posar en marxa el "Pla Integral d'Asfaltat i Accessibilitat"**, que haurà d'incloure:
 - a. Un inventari detallat i georeferenciat dels carrers i voreres a intervindre.
 - b. Un calendari d'actuacions prioritzat segons criteris tècnics, de seguretat i d'accessibilitat.
 - c. Pressupostos anuals estimats.
 - d. Un sistema de seguiment i avaluació pública.
 - e. Mecanismes de revisió biennal i adaptació a noves necessitats.
4. **Incloure en els pressupostos municipals de cada exercici una partida específica destinada a l'execució del pla**, garantint així la seua continuïtat amb independència del signe polític del govern municipal.
5. **Mantindre de manera estable en els pressupostos municipals una partida específica destinada al manteniment ordinari del viari**, que permeta donar resposta ràpida i

eficaç a reparacions urgents, incidències puntuals i xicotetes actuacions de conservació. Aquesta dotació pressupostària haurà de ser independent i complementària a la destinada al desenvolupament del Pla Integral d'Asfaltat, i garantir així tant les intervencions estructurals com la resolució immediata de necessitats quotidianes.

6. **Impulsar la busca activa de finançament extern mitjançant la sol·licitud de subvencions i ajudes públiques a altres administracions**, com ara la Generalitat, el Govern d'Espanya i la Unió Europea, a través dels seus respectius fons, programes d'inversió i línies de desenrotllament urbà sostenible. L'objectiu és complementar el finançament municipal i accelerar l'execució del pla sense incrementar la pressió fiscal local.”

Després del debat de la proposició, la ponent del Partit Popular la retira.

17 EXPEDIENT 2614424W. PROPOSICIÓ IP. CONSTRUCCIÓ CENTRE SALUT MENTAL INFANTOJUVENIL

Llegida la proposició política presentada pel Grup Municipal d'IP, sense previ expedient administratiu, el tenor literal del qual és el següent:

“L'Organització Mundial de la Salut (OMS) estima que més de 450 milions de persones en el món pateixen un trastorn mental o de comportament en un moment donat de la seua vida. Els trastorns mentals són freqüents o comuns en tots els països, ocasionen un enorme sofriment, dificulten la capacitat d'aprenentatge dels xiquets i interfereixen significativament en la vida de les persones que els pateixen.

A Espanya, estudis sociològics afirmen que el 9% de la població pateix almenys un trastorn mental en l'actualitat i que una mica més del 15% el patirà al llarg de la seua vida. Dades que es veuen incrementats any rere any, i on les persones entre 4 i 19 anys no són alienes.

De manera general, la malaltia mental greu dona principi en la infantesa i en l'adolescència, per la qual cosa la detecció, prevenció i atenció precoç influirà en el benestar i el futur de la persona. La societat en la qual vivim i els nous estils de vida estan marcant l'aparició de problemes de salut mental diferents.

És clar que hi ha un interès creixent a cuidar la salut mental de la població. Des de 2020, es va posar en evidència diversos enfocaments de la salut mental. D'una banda, una cosa ja coneguda pels i les professionals: i és que la salut mental és l'àrea sanitària que menys inversió rep en l'actual sistema de salut, si es compara amb els recursos que reben altres branques de la sanitat. I, per un altre, que la classe socioeconòmica, també ací, marca diferències en les possibilitats que una família té per a abordar els problemes de salut mental.

Al nostre municipi tenim diversos projectes pendents en matèria de salut mental, com són el centre de salut infantojuvenil a la plaça Ibèrica, un CEEM (Centre especialitzat en persones amb malaltia mental) i el Centre de Rehabilitació i Inserció Social (CRIS). En aquests dos últims casos, CRIS i CEEM, s'han llançat propostes des de 2006, fins i tot amb la cessió d'una parcel·la municipal per a la construcció del CRIS, que va passar a l'oblit en la Conselleria i que Iniciativa Portenya va traure dels calaixos demanant el canvi de la ubicació prevista inicialment, qüestió que es va tindre en compte plantejant des de l'Ajuntament un canvi d'ubicació dins de la trama urbana en aquest cas del Port Sagunt.

L'única referència que s'ha fet del tema amb posterioritat és la inclusió dins del “Pla Convivent”, Pla Valencià d'Infraestructures de Serveis Socials 2021-2025, en el qual es detallaven les noves infraestructures que s'anaven a desenvolupar en eixe període. Eixe pla contemplava dotar el nostre municipi d'importants serveis: d'una banda, una residència per a persones majors, un centre de dia i un centre especialitzat d'atenció a majors (CEAM) i, d'altra banda, justament un centre de rehabilitació i integració social (CRIS) i un centre específic per a persones amb malaltia mental crònica (CEEM).

Però com en tantes altres ocasions, les promeses per a les infraestructures destinades a salut mental no van fructificar i van quedar en el calaix de l'oblit i extingir-se definitivament, després de la congelació del Pla Convivint per part de la Generalitat en 2023.

Respecte al centre infantojuvenil a la plaça Ibèrica, a més, donaria un ús a un espai que hui dia no compta amb una finalitat concreta, i on veïns i veïnes reclamen que s'utilitze per a un fi concret.

Des d'Iniciativa Portenya, en el Ple d'abril de l'any 2024 vam proposar que eixe espai es destinara a la construcció d'una escola de 0-3 anys, però finalment retirem l'esmentada proposta perquè ja estava encaminat la construcció d'eixe centre de salut mental infantojuvenil.

En l'actualitat, no es perceben avanços en l'antic aulari de la plaça Ibèrica i les promeses, tal com hem detallat en aquesta exposició, no han servit de res. La salut mental ha de ser una prioritat a tots els nivells administratius i el nostre municipi s'ha quedat molt arrere.

Per tot això des del Grup Municipal d'Iniciativa Portenya, realitzem la següent proposta d'acord:

- Instar la Generalitat Valenciana a la rehabilitació del centre escolar de la plaça Ibèrica com a nou centre de Salut Mental Infantojuvenil.
- L'Ajuntament de Sagunt recuperarà l'última proposta d'ubicació del CRIS al costat del qual es va plantejar la construcció del CEEM, traslladant la petició de nou a la Generalitat Valenciana.”

Per part del PSOE, el Sr. Timón presenta una esmena de modificació, que diu: “On diu CRIS canviar-ho per CRISOL, que és la denominació més recent i ampliada per a englobar un enfocament més integral de recuperació”. Esmena que és acceptada pel ponent.

Sotmés l'assumpte degudament esmenat a votació, resulta:

Total regidors: 25. Regidors presents en eixe moment en la sessió: 25. Regidors absents en la votació: cap. Vots a favor: 25, senyors/es Alcalde, Carrera, Raro, Carbó, Palmero, Quesada, Vidal, Antonino, Timón, Sánchez, Iborra, Rubio, Sáez, Catalán, Cayuela, Cañada, Muñoz, González, Guillen, Márquez, Vila, Serrano, Picó, Soriano i Rovira; per la qual cosa, el Ple de l'Ajuntament, per unanimitat, ACORDA:

-Instar la Generalitat Valenciana a la rehabilitació del centre escolar de la plaça Ibèrica com a nou centre de Salut Mental Infantojuvenil.

- L'Ajuntament de Sagunt recuperarà l'última proposta d'ubicació del CRISOL al costat del qual es va plantejar la construcció del CEEM, traslladant la petició de nou a la Generalitat Valenciana.

18 EXPEDIENT 2614432F. PROPOSICIÓ VOX. PREVENCIÓ I LLUITA CONTRA L'ASSETJAMENT ESCOLAR

Llegida la proposició política presentada pel Grup Municipal de VOX, sense previ expedient administratiu, el tenor literal del qual és el següent:

“EXPOSICIÓ DE MOTIUS

L'assetjament escolar constitueix una de les problemàtiques socials més greus que afecten la nostra infància i adolescència. Les seues conseqüències transcendeixen l'àmbit educatiu, de manera que repercuteixen en la salut física i mental dels menors, afecten la seua autoestima, rendiment acadèmic i desenvolupament personal, i poden generar seqüeles psicològiques duradores i fins i tot conductes de risc extrem.

El Defensor del Poble, en el seu Informe anual 2023, dedica un apartat específic a la prevenció de la violència escolar i recull l'Estudi *sobre assetjament escolar i ciberassejament a Espanya en la infància i l'adolescència*. Eixe estudi, considerat la investigació més completa realitzada

fins a la data a Espanya, estima que l'assetjament escolar arriba al 9,2% de l'alumnat de 4t de Primària i al 3,8% de l'alumnat de 4t d'ESO, la qual cosa suposa que en cada centre educatiu hi ha un nombre gens menyspreable de menors que pateixen assetjament de manera continuada. El mateix informe destaca una dada especialment preocupant: el 38,2% de les víctimes no li ho explica a ningú, moltes vegades per por, per pensar que "no servirà per a res" o per no saber a qui acudir. A més, més del 60% dels qui reconeixen exercir assetjament escolar afirmen que cap professor ni cap adult de la seua família ha parlat amb ells sobre la seua conducta en els últims mesos, la qual cosa evidencia la necessitat de reforçar la detecció precoç i la intervenció educativa.

A nivell estatal, el Ministeri d'Educació disposa del telèfon 900 018 018 contra l'assetjament escolar, un servei oficial d'atenció telefònica, xat i formulari gestionat per la Fundació ANAR per a casos de maltractaments i assetjament als centres docents del sistema educatiu espanyol. Segons l'Informe del curs 2022-2023 d'aquest servei, el telèfon va atendre més de 19.000 comunicacions (crides, xats i correus) relacionades amb possibles casos de maltractaments i assetjament en l'àmbit escolar en un sol curs, la qual cosa reflecteix que el problema està molt present a les aules.

D'altra banda, encara que no existeix una estadística oficial que atribuisca directament un nombre concret de suïcidis a l'assetjament escolar, sí que es reconeix a nivell institucional la relació entre el sofriment prolongat, la violència entre iguals i el risc de conducta suïcida en l'adolescència. Els últims mesos han commocionat tot Espanya amb casos com el de Sandra Peña, la menor de 14 anys de Sevilla que es va llevar la vida després d'un any patint assetjament escolar sense que el centre activara el protocol antiassetjament malgrat les denúncies de la família, o el de Dani Quintana, un adolescent de 15 anys a Lleida que, segons diverses informacions, patia robatoris, aïllament i amenaces continuades en l'entorn escolar abans del seu suïcidi. Aquests casos, que estan sent investigats per la Fiscalia i que han sigut àmpliament arreglats per mitjans de comunicació i associacions especialitzades, evidencien que el sistema arriba tard, que els protocols no sempre s'activen ni s'apliquen amb rigor i que l'assetjament escolar pot tindre conseqüències irreparables.

Aquesta realitat fa encara més urgent que les administracions públiques, també des de l'àmbit local, impulsen polítiques preventives, eduquen en la convivència i doten de ferramentes alumnat, professorat i famílies per a identificar a temps l'assetjament, intervindre amb eficàcia i evitar que el sofriment dels menors es cronifiqui o derive en situacions extremes.

L'Ajuntament de Sagunt, en el seu compromís amb la protecció de la infància i la convivència escolar, té la responsabilitat de reforçar la col·laboració amb els centres educatius, les AMPA, professionals de la psicologia infantil i juvenil i entitats especialitzades, assegurant que els recursos arriben a tots els barris i etapes educatives.

Per això, es considera imprescindible dotar de recursos econòmics suficients el municipi per a desenvolupar conferències, tallers, cursos, jornades formatives i programes específics de prevenció i intervenció enfront de l'assetjament escolar.

ACORDS

Per tot això, el Grup Municipal VOX proposa al Ple de la corporació l'adopció dels següents acords:

1. Es realitze un estudi per a poder crear una partida pressupostària de 40.000 euros destinada a:

- Organització de conferències, tallers, cursos i jornades formatives en centres escolars del municipi orientats a la prevenció de l'assetjament escolar.
- Activitats dirigides a l'alumnat, professorat i famílies, fomentant la sensibilització i l'adquisició de ferramentes educatives i emocionals que afavorisquen la convivència i la detecció precoç del bullying.

2. Es realitzi un estudi per a poder crear una partida pressupostària de 50.000 euros destinada a:

- Programes municipals específics de prevenció, detecció i intervenció en casos d'assetjament escolar.
- Accions de suport psicològic i socioeducatiu a menors víctimes i a les seues famílies.
- Formació complementària per a docents i personal dels centres.
- Impuls de campanyes de conscienciació i elaboració de materials educatius per a combatre el bullying i promoure el respecte, la tolerància i la convivència.

3. Elaborar, en coordinació amb els centres educatius, les AMPA, els serveis socials municipals, les forces i cossos de seguretat i entitats especialitzades, un Pla Municipal de Prevenció de l'Assetjament Escolar, que concrete objectius, mesures, calendari i ferramentes d'avaluació.

4. Presentar anualment a la comissió informativa competent i al Ple un informe d'avaluació sobre les actuacions realitzades, el seu impacte i les necessitats detectades, amb la finalitat d'ajustar i millorar les polítiques municipals de prevenció i lluita contra l'assetjament escolar.”

A continuació sol·licita l'ús de la paraula i, amb l'autorització prèvia per part de l'Alcaldia, intervenen per aquest ordre:

-Intervé en primer lloc la Sra. Soriano. Manifesta que aquesta moció no s'ha preocupat d'esgrimir tot el que s'està fent ja al municipi. És cert que es podria fer més. Ha preguntat al professorat a centres de Secundària i a diferents serveis. Dins del centre funcionen diversos programes. La tutoria entre iguals entre parelles, el propòsit de les quals és la millora d'alguna competència però que porta a un vincle d'amistat i confiança entre els quals treballen. Hi ha tutories afectives, també hi ha una aula de convivència on es media en tots els conflictes on hi ha alumnes mediadors i professors especialitzats. Al Clot del Moro, per exemple, en segon de l'ESO hi ha una assignatura d'emocions. I cada centre té programes especials. Externament existeix el Pla Director de la policia nacional que aborda l'assetjament escolar i que té els seus canals de denúncia. La Policia Local també té la figura de l'agent tutor, que són membres especialitzats en la prevenció i protecció de menors en l'entorn escolar que treballa l'absentisme i conductes de risc i és un enllaç entre la comunitat educativa i les forces de seguretat. La Regidoria d'Educació sempre fa un acompanyament en qualsevol cas que es detecta perquè no és competent, és la Conselleria d'Educació a través de l'un pla que es diu PREVI, pla de prevenció de la violència i promoció de la convivència i està dissenyat per a previndre la violència escolar. Va ser implementat en la primer legislatura del Botànic. També l'Ajuntament té un protocol que quan es presenta un cas l'orientadora atén les famílies, dona pautes, la psicòloga fa un informe i tot coordinat amb inspecció educativa. Anteriorment també s'han fet jornades d'exclusió social, de prevenció, en 2022 el col·legi Baladre va guanyar un premi en un curt. L'àrea d'igualtat també compta amb un protocol de prevenció i detecció, sobretot per raons de sexe, d'orientació sexual i identitat de gènere, fa tallers per a l'assetjament homofòbic als instituts que segons dades pateix el 43% de xiquets i adolescents homosexuals i bisexuals. I tots aquests organismes fan xarrades, tallers i campanyes. Tot això per a informar que sí que es fan moltes accions i es vetla pel problema, encara que és molt complex. La moció demana partides pressupostàries i creu que tot no se soluciona amb diners, sinó amb educació per part de tota la comunitat educativa, la ciutadania i per tots els partits polítics per a no propiciar discursos d'odi sinó de convivència i de tolerància.

-És el torn del Sr. Márquez, el qual exposa que segueix la mateixa línia que la companya de Compromís. No entenen la moció, perquè es demanen partides pressupostàries tan específiques de 40 o 50 mil euros. I també cal anar amb compte amb la comissió especial que es proposa, perquè per a això està la comissió d'educació i de serveis socials. També es pot treballar allí i cal ser acurats amb la proacció de dades i la informació que es passa de manera interna dels centres a l'àmbit polític. A més els centres ja tenen els seus protocols. La moció no obstant això

la secundaran perquè estan en contra de l'assetjament escolar, però també entenen que hi ha defectes de forma en aquesta. Entenen que és convenient que si s'incloguen les xarrades que comenta VOX, però per a això també s'ha d'aprovar una PGA, que és una programació anual que han d'aprovar els centres i passar pels consells escolars de cada centre. Demanen que rectifiqui o que conteste als dubtes que els sorgeixen, a pesar que votaran a favor.

-A continuació pren la paraula el Sr. Catalán, manifesta que el PP votarà a favor, perquè volen donar-li un punt de suport a la moció, simplement no saben si són 50.000, si són 40.000 €, i entén que el fons és que a nivell local es treballa més en les campanyes de sensibilització perquè es veu diàriament que quan es realitza el protocol potser ja és massa tard i cal fer un poc més a nivell local, per exemple tractar de fer jornades de valors, que es prenga la paella pel mànec a nivell local i que és cert que s'estan fent coses, però es pot donar un punt més per a reduir l'impacte d'aquesta lluita contra el bullying.

Per part del PSOE, el Sr. Palmero presenta una esmena de modificació dels punts, 1, 2, 3 i 4 i d'addicionar un punt més, que diu així:

“1. Modificar la redacció del punt 1, que passaria a quedar redactat en els següents termes: Ampliar l'organització de conferències, tallers, cursos i jornades formatives en centres escolars del municipi orientades a la prevenció de l'assetjament escolar. A més, sol·licitar al CEFIRE formacions certificades en aquesta matèria, per a la sensibilització i l'adquisició de ferramentes educatives i emocionals que afavorisquen la convivència i la detecció precoç del bullying.”

“Modificar la redacció del punt 2, que passaria a quedar redactat en els següents termes: Ampliar els programes municipals específics de prevenció, detecció i coordinació dels casos d'assetjament escolar, així com continuar amb el suport d'integradores, educadores i psicòlogues a víctimes menors i no menors i a les seues famílies. Sol·licitar al CEFIRE formació complementària per a docents i personal PAS dels centres. Continuar impulsant campanyes de conscienciació i elaboració de materials educatius per a combatre el bullying i promoure el respecte, la tolerància i la convivència.”

“Modificar la redacció del punt 3, que passaria a quedar redactat en els següents termes: Proposar a la COMAE que es valore la creació del Pla Municipal de Prevenció de l'Assetjament Escolar, que concrete objectius, mesures, calendari i ferramentes d'avaluació.”

“Modificar la redacció del punt 4, que passaria a quedar redactat en els següents termes: Presentar anualment a la comissió informativa competent un informe d'avaluació sobre les actuacions realitzades, el seu impacte i les necessitats detectades, amb la finalitat d'ajustar i millorar els programes municipals i autonòmics de prevenció i lluita contra l'assetjament escolar”.

“Addicionar un nou punt (núm. 5) amb la següent redacció: Sol·licitar a la Conselleria d'Educació, Cultura, Universitats i Ocupació més recursos humans als centres educatius o mitjans econòmics per a poder abordar la prevenció i lluita contra l'assetjament escolar.”

Per part del ponent no s'accepten aquestes esmenes, per la qual cosa se sotmeten a votació, resultant:

Total regidors: 25. Regidors presents en eixe moment en la sessió: 25. Regidors absents en la votació: cap. Vots a favor: 18, senyors/es Alcalde, Carrera, Raro, Carbó, Palmero, Quesada, Vidal, Antonino, Timón, Sánchez, Iborra, Rubio, González, Guillen, Márquez, Picó, Soriano i Rovira. Vots en contra: 7, senyores/es Sáez, Catalán, Cayuela, Cañada, Muñoz, Vila i Serrano; per la qual cosa, el Ple de l'Ajuntament, per 18 vots a favor del PSOE, IP, Compromís per Sagunt i EU-Unides Podem i 7 vots en contra del PP i VOX, ACORDA:

Aprovar les esmenes presentades pel PSOE.

Sotmés l'assumpte degudament esmenat a votació, resulta:

Total regidors: 25. Regidors presents en eixe moment en la sessió: 25. Regidors absents en la votació: cap. Vots a favor: 24, senyors/es Alcalde, Carrera, Raro, Carbó, Palmero, Quesada, Vidal, Antonino, Timón, Sánchez, Iborra, Rubio, Sáez, Catalán, Cayuela, Cañada, Muñoz, González, Guillen, Márquez, Vila, Serrano, Picó, i Soriano. Abstencions: 1, senyor Rovira; per la qual cosa, el Ple de l'Ajuntament, per 24 vots a favor del PSOE, PP, IP, VOX i Compromís per Sagunt i 1 abstenció d'EU-Unides Podem, ACORDA:

1. Ampliar l'organització de conferències, tallers, cursos i jornades formatives en centres escolars del municipi orientades a la prevenció de l'assetjament escolar. A més, sol·licitar al CEFIRE formacions certificades en esta matèria, per a la sensibilització i l'adquisició de ferramentes educatives i emocionals que afavorisquen la convivència i la detecció precoç del bullying.

2. Ampliar els programes municipals específics de prevenció, detecció i coordinació dels casos d'assetjament escolar, així com continuar amb el suport d'integradores, educadores i psicòlogues a víctimes menors i no menors i a les seues famílies. Sol·licitar al CEFIRE formació complementària per a docents i personal PAS dels centres. Continuar impulsant campanyes de conscienciació i elaboració de materials educatius per a combatre el bullying i promoure el respecte, la tolerància i la convivència.

3. Proposar a la COMAE que es valore la creació del Pla Municipal de Prevenció de l'Assetjament Escolar, que concrete objectius, mesures, calendari i ferramentes d'avaluació.

4. Presentar anualment a la comissió informativa competent un informe d'avaluació sobre les actuacions realitzades, el seu impacte i les necessitats detectades, amb la finalitat d'ajustar i millorar els programes municipals i autonòmics de prevenció i lluita contra l'assetjament escolar.

5. Sol·licitar a la Conselleria d'Educació, Cultura, Universitats i Ocupació més recursos humans als centres educatius o mitjans econòmics per a poder abordar la prevenció i lluita contra l'assetjament escolar.”

A les 19 hores i 7 minuts se suspén momentàniament la sessió per a permetre les intervencions del públic assistent a la sessió, en virtut del que preveu l'art. 124 del ROM i vigent Carta de Participació Ciutadana de Sagunt.

La sessió es reprén a les 19 hores i 41 minuts.

19 EXPEDIENT 2614438P. PROPOSICIÓ COMPROMÍS PER SAGUNT. ESTUDI D'IMPLANTACIÓ DE COBERTA FOTOVOLTAICA AL PORT MARÍTIM DE SAGUNT

Llegida la proposició política presentada pel Grup Municipal de Compromís per Sagunt, sense previ expedient administratiu, el tenor literal del qual és el següent:

“El Pla Territorial Estratègic (PTE) promogut per la Generalitat Valenciana el 2022 per al desenvolupament del Parc Sagunt II va preveure la instal·lació de dues zones per a tres centrals de generació fotovoltaica a fi de subministrar a la gigafactoria de bateries per a cotxes elèctrics de PowerCo, filial de Volkswagen. La primera de les zones, a la partida de Gausa, pròxima a la muntanya del Picaio, després de canvis per al·legacions externes, es va desestimar, amb el vistiplau de la Direcció General d'Energia i Mines. Mentrestant, es van moure i es manté vigent la macrocentral fotovoltaica, dividida en tres projectes, amb una ocupació pròxima a les 250 hectàrees a la partida de Montíber del terme municipal de Sagunt, de sòl de molt alt valor agrològic, actualment, en plena producció de cultiu de cítrics.

Considerem molt rellevant recordar que l'Informe de Compatibilitat per a la declaració del PTE reconeix la necessitat d'una utilització sostenible del sòl en aquesta zona de Montíber:

“Tenint en compte que es tracta de sòls de molt elevada capacitat agrològica, estratègics i que, en el conjunt de la Comunitat Valenciana, aquesta categoria de sòls tan sols suposa el 3% del nostre territori, es proposa que, en el cas d'optar per la seua transformació per a la producció

energètica, s'estudien fórmules que compatibilitzaren aquesta producció amb l'estudi científic o la implantació efectiva d'activitats agrovoltaiques, podent implicar-se en això tant l'administració com les empreses implicades en el PTE i les seues instal·lacions energètiques subministradores”.

La macro instal·lació solar en Montíber va ser promoguda, en primer terme, per l'empresa Iberdrola, per encàrrec de PowerCo, fragmentant la infraestructura en tres plantes a fi d'accedir a un tràmit administratiu més senzill. Així i tot, la rellevància i la idiosincràsia d'aquestes terres, pel seu valor històric i agrològic, va portar l'administració autonòmica a exigir a l'empresa elèctrica un Procediment d'Avaluació Ambiental completa per les seues afeccions a restes de valor arqueològic, la qual es troba en tràmit, com vam ser informats mitjançant una resposta parlamentària al grup de Compromís a les Corts Valencianes.

Aquesta moció de Compromís per Sagunt té l'objectiu de fer costat a les reivindicacions de la Plataforma en Defensa del Territori del Camp de Morvedre, la qual està treballant i proposant alternatives viables en superfícies industrials ja transformades o degradades al terme de Sagunt per a implantar aquesta infraestructura fotovoltaica. Alhora, també advertint dels riscos que generarà la macrocentral a Montíber quant a increment de risc d'inundacions en zones urbanitzades d'àmbit litoral, tant de Sagunt com de Canet d'en Berenguer.

Ens sumem a aquestes exigències perquè considerem que la ciutat de Sagunt ha de mantindre la seua sobirania territorial o, almenys, capacitat de diàleg per a decidir sobre el futur del seu terme amb la finalitat de garantir un desenvolupament sostenible.

La principal de les alternatives proposades per la Plataforma en Defensa del Territori es troba en l'àmbit portuari de Sagunt, dependent de l'Autoritat Portuària de València, sobre les extenses camps que formen les zones de depòsit de la terminal d'automòbils, la qual, segons la plataforma, “permetria generar, fins i tot, més energia amb menor impacte ambiental”.

Com es detalla en la proposta de la coordinadora ciutadana del Camp de Morvedre, aquesta ubicació comportaria una sèrie de beneficis afegits:

- Compliment de les zones prioritàries conforme al Decret llei 14/2020, de la Generalitat, articles 8, 14, 15, 16 i 17 d'aquest, així com la Llei 6/2022, de la Generalitat, en els seus articles 19, 47, 48, i 55.
- Tramitació més ràpida, ja que aquesta ubicació no requereix avaluació d'impacte ambiental conforme a la Llei 21/2013 d'Impacte Ambiental.
- Aprofitament d'espais ja transformats, sense afecció a sòls agrícoles ni forestals, i al patrimoni cultural.
- Ombreig i protecció dels vehicles estacionats en la campa, reduint danys per radiació, pols o granís.
- Millora de l'operativa, alineada amb les recomanacions d'ANFAC, que ha assenyalat la necessitat de millorar els serveis del recinte logístic.
- Millora de la imatge de l'Autoritat Portuària de València i el Port Marítim a Sagunt, sostenibilitat ambiental i responsabilitat social corporativa amb el territori.
- Cost inferior de connexió elèctrica, en trobar-se al costat de la infraestructura elèctrica portuària existent.
- Impacte ambiental pràcticament nul, en tractar-se de superfície ja transformada i pavimentada.



Zona portuària plataforma logística de l'automòbil, imatge APV, ombrejada. Font: PDTCM.



Exemple de marquesines fotovoltaiques en pàrquing vehicles. Font: PDTCM.

Per tot això, proposem arribar a tres acords:

1. Instar la Generalitat Valenciana a estudiar l'alternativa d'ubicació de la macroplanta fotovoltica proposta per la Plataforma en Defensa del Territori del Camp de Morvedre al Port de Sagunt, pertanyent a l'APV.
2. Sol·licitar a la Generalitat Valenciana, l'APV i al Ministeri de Foment a la coordinació necessària per a fer possible aquest estudi d'ubicació alternativa.
3. Demanar a la Generalitat Valenciana l'obertura del procés de modificació del PTE per a desestimar la partida de Montíber per a la construcció de la macrocentral fotovoltica, atés l'augment del risc d'inundació sobre Almardà i Canet d'en Berenguer, l'elevat valor del sòl agrològic, com també la seua riquesa vinculada al patrimoni històric i cultural."

Per part del PSOE, el Sr. Alcalde presenta una esmena, en els següents termes:

"1. Eliminar del tercer paràgraf de la part expositiva l'explicativa: fragmentant la infraestructura en tres plantes a fi d'accedir a un tràmit administratiu més senzill.

El paràgraf tercer volia de la manera següent: la macroinstal·lació solar a Montíber va ser promoguda, en primer terme, per l'empresa Iberdrola, per encàrrec de PowerCo. Encara així, la rellevància i idiosincràsia d'aquestes terres, pel seu valor històric i agrològic, van portar a

l'administració autonòmica a exigir a l'empresa elèctrica un Procediment d'Avaluació Ambiental complet per les seues afeccions a restes de valor arqueològic, el qual es troba en tràmit, segons vam ser informats mitjançant una resposta parlamentària al grup de Compromís en les Corts Valencianes.

2. Eliminar del quart paràgraf de la part expositiva l'última frase: Ahora, també advertint dels riscos que generarà la macrocentral a Montíber quant a increment de risc d'inundacions en zones urbanitzades d'àmbit litoral, tant de Sagunt com de Canet d'en Berenguer.

El paràgraf quart de la part expositiva quedaria de la manera següent: aquesta moció de Compromís per Sagunt té l'objectiu de donar suport a les reivindicacions de la Plataforma en Defensa del Territori del Camp de Morvedre, la qual està treballant i proposant alternatives viables en superfícies industrials ja transformades o degradades al terme de Sagunt per a implantar aquesta infraestructura fotovoltaica.

3. Eliminar de la part dispositiva el tercer punt, amb el que l'acord quedaria:

1. Instar la Generalitat Valenciana a estudiar l'alternativa d'ubicació de la macroplanta fotovoltaica proposada per la Plataforma en Defensa del Territori del Camp de Morvedre al Port de Sagunt, pertanyent a l'APV.

2. Sol·licitar a la Generalitat Valenciana, l'APV i el Ministeri de Foment la coordinació necessària per a fer possible aquest estudi d'ubicació alternativa.”

La ponent no accepta les esmenes presentades pel PSOE, per la qual cosa sotmeses aquestes a votació, resulta:

Total regidors: 25. Regidors presents en eixe moment en la sessió: 25. Regidors absents en la votació: cap. Vots a favor: 15, senyors/es Alcalde, Carrera, Raro, Carbó, Palmero, Quesada, Vidal, Antonino, Timón, Sánchez, Iborra, Rubio, González, Guillen i Márquez. Vots en contra: 10, senyors/es Sáez, Catalán, Cayuela, Cañada, Muñoz, Vila, Serrano, Picó, Soriano i Rovira; per la qual cosa, el Ple de l'Ajuntament, per 15 vots a favor del PSOE i IP i 10 vots en contra del PP, VOX, Compromís per Sagunt i EU-Unides Podem, ACORDA:

Aprovar les esmenes presentades pel PSOE.

Sotmés l'assumpte degudament esmenat a votació, resulta:

Total regidors: 25. Regidors presents en eixe moment en la sessió: 25. Regidors absents en la votació: cap. Vots a favor: 18, senyors/es Alcalde, Carrera, Raro, Carbó, Palmero, Quesada, Vidal, Antonino, Timón, Sánchez, Iborra, Rubio, González, Guillen, Márquez, Picó, Soriano i Rovira. Vots en contra: 7, senyores/es Sáez, Catalán, Cayuela, Cañada, Muñoz, Vila i Serrano; per la qual cosa, el Ple de l'Ajuntament, per unanimitat, ACORDA:

Aprovar la següent proposició:

El Pla Territorial Estratègic (PTE) promogut per la Generalitat Valenciana el 2022 per al desenvolupament del Parc Sagunt II va preveure la instal·lació de dues zones per a tres centrals de generació fotovoltaica a fi de subministrar a la gigafactoria de bateries per a cotxes elèctrics de PowerCo, filial de Volkswagen. La primera de les zones, a la partida de Gausa, pròxima a la muntanya del Picaio, després de canvis per al·legacions externes, es va desestimar, amb el vistiplau de la Direcció General d'Energia i Mines. Mentrestant, es van moure i es manté vigent la macro central fotovoltaica, dividida en tres projectes, amb una ocupació pròxima a les 250 hectàrees a la partida de Montíber del terme municipal de Sagunt, de sòl de molt alt valor agrològic, actualment, en plena producció de cultiu de cítrics.

Considerem molt rellevant recordar que l'Informe de Compatibilitat per a la declaració del PTE reconeix la necessitat d'una utilització sostenible del sòl en aquesta zona de Montíber:

“Tenint en compte que es tracta de sòls de molt elevada capacitat agrològica, estratègics i que, en el conjunt de la Comunitat Valenciana, aquesta categoria de sòls tan sols suposa el 3% del nostre territori, es proposa que, en el cas d’optar per la seua transformació per a la producció energètica, s’estudien fórmules que compatibilitzaren aquesta producció amb l’estudi científic o la implantació efectiva d’activitats agrovoltaiques, podent implicar-se en això tant l’administració com les empreses implicades en el PTE i les seues instal·lacions energètiques subministradores”.

La macroinstal·lació solar a Montíber va ser promoguda, en primer terme, per l’empresa Iberdrola, per encàrrec de PowerCo. Així i tot, la rellevància i idiosincràsia d’aquestes terres, pel seu valor històric i agrològic, va portar a l’administració autonòmica a exigir l’empresa elèctrica un Procediment d’Avaluació Ambiental completa per les seues afeccions a restes de valor arqueològic, la qual es troba en tràmit, com vam ser informats mitjançant una resposta parlamentària al grup de Compromís en les Corts Valencianes.

Aquesta moció de Compromís per Sagunt té l’objectiu de fer costat a les reivindicacions de la Plataforma en Defensa del Territori del Camp de Morvedre, la qual està treballant i proposant alternatives viables en superfícies industrials ja transformades o degradades al terme de Sagunt per a implantar aquesta infraestructura fotovoltaica.

Ens sumem a aquestes exigències, perquè considerem que la ciutat de Sagunt ha de mantindre la seua sobirania territorial o, almenys, capacitat de diàleg per a decidir sobre el futur del seu terme amb la finalitat de garantir un desenvolupament sostenible.

La principal de les alternatives proposades per la Plataforma en Defensa del Territori es troba en l’àmbit portuari de Sagunt, dependent de l’Autoritat Portuària de València, sobre les extenses camps que formen les zones de depòsit de la terminal d’automòbils, la qual, segons la plataforma, “permetria generar, fins i tot, més energia amb menor impacte ambiental”.

Com es detalla en la proposta de la coordinadora ciutadana del Camp de Morvedre, esta ubicació comportaria una sèrie de beneficis afegits:

- Compliment de les zones prioritàries conforme al Decret llei 14/2020, de la Generalitat, articles 8, 14, 15, 16 i 17 d’aquest, així com la Llei 6/2022, de la Generalitat, en els articles 19, 47, 48, i 55.
- Tramitació més ràpida, ja que aquesta ubicació no requereix avaluació d’impacte ambiental conforme a la Llei 21/2013 d’Impacte Ambiental.
- Aprofitament d’espais ja transformats, sense afecció a sòls agrícoles ni forestals, i al patrimoni cultural.
- Ombreig i protecció dels vehicles estacionats en la campa, reduint danys per radiació, pols o granís.
- Millora de l’operativa, alineada amb les recomanacions d’ANFAC, que ha assenyalat la necessitat de millorar els serveis del recinte logístic.
- Millora de la imatge de l’Autoritat Portuària de València i el Port Marítim a Sagunt, sostenibilitat ambiental i responsabilitat social corporativa amb el territori.
- Cost inferior de connexió elèctrica, en trobar-se al costat de la infraestructura elèctrica portuària existent.
- Impacte ambiental pràcticament nul, en tractar-se de superfície ja transformada i pavimentada.



Zona portuària plataforma logística de l'automòbil, imatge APV, ombrejada. Font: PDTCM.



Exemple de marquesines fotovoltaïques en pàrquing vehicles. Font: PDTCM.

Per tot això, proposem arribar a aquests acords:

1. Instar la Generalitat Valenciana a estudiar l'alternativa d'ubicació de la macroplanta fotovoltaica proposta per la Plataforma en Defensa del Territori del Camp de Morvedre al Port de Sagunt, pertanyent a l'APV.
2. Sol·licitar a la Generalitat Valenciana, l'APV i al Ministeri de Foment a la coordinació necessària per a fer possible aquest estudi d'ubicació alternativa.

SEGONA PART: CONTROL I FISCALITZACIÓ DE L'ACCIÓ DE GOVERN LOCAL

20 EXPEDIENT 2608540Y. DONAR COMPTE RESOLUCIONS D'ALCALDIA I DELS SEUS REGIDORS/REGIDORES ADOPTATS DES DE LA DACIÓ DE COMPTES FORMULATS EN L'ANTERIOR SESSIÓ

Considerant que l'article 42 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, aprovat per Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, estableix que l'alcalde donarà compte succinta a la corporació, en cada sessió ordinària del Ple, de les resolucions que haguera adoptat des de l'última sessió plenària ordinària perquè els regidors coneguen el desenvolupament de l'administració municipal o a l'efecte del control i

fiscalització dels òrgans de govern, previstos en l'article 22.2.a) de la Llei 7/85, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.

Considerant així mateix l'estructura d'ordre del dia de les sessions ordinàries del Ple de la corporació prevista en l'article 86 del vigent Reglament Orgànic Municipal d'aquest Ajuntament.

Per tot això, s'informa el Ple de l'Ajuntament de totes les resolucions de l'Alcaldia i de les seues regidores i regidors delegats adoptades des de la dació de comptes formulada en l'anterior sessió plenària de caràcter ordinari que es va celebrar el dia **02.10.2025** i que comprenen:

De la 8330 de data 25 de setembre de 2025 a la 9821 del 28 d'octubre de 2025.

Per tot això, el Ple en queda assabentat per unanimitat dels membres presents.

21 EXPEDIENT 2541770M. APROVACIÓ CALENDARI CONTRIBUENT 2026

És molt convenient, per part de l'Ajuntament de Sagunt, fixar amb prou antelació els terminis de cobrança que en període voluntari s'atorgaran als contribuents per al pagament dels tributs, preus públics i ingressos patrimonials el cobrament dels quals s'exigisca mitjançant padró o de manera periòdica, ja que, d'una banda, obliga la mateixa Administració a complir uns determinats terminis en els quals han d'estar confeccionats els expedients i tramitats de manera completa, incloent-hi la seua aprovació, remissió i publicació en el BOP, en els casos en els quals calga, i, d'altra banda, aporta una garantia als contribuents, que coneixen en tot moment i amb prou antelació, en quin moment hauran de fer front als pagaments de tributs i exaccions que se'ls exigisquen des d'aquest Ajuntament.

L'establiment d'aquest calendari suposa, a més, una estimació dels fluxos de cobraments que aquests produiran -a calcular segons les domiciliacions existents en cada padró, l'import d'aquest i els ingressos d'exercicis anteriors per aquests conceptes-, que possibilita la confecció d'un Pressupost de Tresoreria amb la finalitat d'ajustar al màxim les entrades i eixides (fluxos) de cobraments i pagaments de l'Ajuntament.

Amb el calendari fiscal s'incideix en la distribució temporal dels ingressos, regulant els fluxos d'entrada, al temps de diluir la pressió fiscal al llarg de l'exercici.

De conformitat amb l'article 62.3 Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària:

"El pagament en període voluntari dels deutes de notificació col·lectiva i periòdica que no tinguen establert un altre termini en les seues normes reguladores haurà d'efectuar-se en el període comprés entre el dia un de setembre i el 20 de novembre o, si aquest no fora hàbil, fins a l'immediat hàbil següent. L'Administració tributària competent podrà modificar el termini assenyalat en el paràgraf anterior sempre que aquest termini no siga inferior a dos mesos".

L'Alcaldia és l'òrgan municipal competent, d'acord amb el que disposa l'article 21.1.f) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local, en la nova redacció donada per la Llei 11/1999, de 21 d'abril, reservada expressament per mitjançant la Resolució 5412 de 30/06/2023.

En virtut de l'exposat per qui subscriu, sobre la base dels antecedents de fet i normativa esmentada s'eleva a l'Alcaldia-Presidència, la següent

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

PRIMER. Aprovar el Calendari del Contribuent per a l'exercici 2026.

SEGON. Donar compte al Ple Municipal perquè es done la màxima publicitat a aquest Calendari.

TERCER. Reservar a aquesta Alcaldia-Presidència la facultat de modificar el present calendari quan motius d'índole tècnica, degudament justificats, impedisquen la gestió dels tributs, preus públics i ingressos patrimonials en les dates assenyalades, informant de tal circumstància els ciutadans amb la suficient antelació.

QUART. Donar trasllat del present Decret al servei municipal de Gestió Tributària i de la Tresoreria perquè en prenguen coneixement i efectes oportuns.

Per tot això, el Ple en queda assabentat per unanimitat dels membres presents.

22 EXPEDIENT 2078110P. PACF2025. AUDITORIA COMPLIMENT FUNDACIÓ DE LA COMUNITAT VALENCIANA DEL PATRIMONI INDUSTRIAL I MEMÒRIA OBRERA DEL PORT DE SAGUNT (EXERCICI 2024)

Havent finalitzat els treballs relatius a Auditoria de compliment Exercici 2024 de Fundació de la Comunitat Valenciana de Patrimoni Industrial i Memòria Obrera del Port de Sagunt, actuació recollida en el Pla Anual de Control Financer 2025 (PACF2025).

Elaborat aquest informe, l'anàlisi d'aquest constituirà un punt independent en l'ordre del dia de la corresponent sessió plenària (article 36.1 del RD 424/2017).

Es dona compte al Ple de l'informe d'auditoria emés en relació amb Auditoria de comptes anuals de l'exercici 2024.

Seguint la política d'informació i transparència, aquest informe serà accessible per part de la ciutadania des de la web municipal d'aquest Ajuntament.

Per tot això, es formula la següent proposta al Ple de la corporació.

ÚNIC: Dació de compte al Ple de l'informe d'auditoria de compliment de la normativa aplicable a la Fundació de la Comunitat Valenciana de Patrimoni Industrial i Memòria Obrera del Port de Sagunt i informe d'avaluació de la gestió de l'exercici 2024.

Per tot això, el Ple en queda assabentat per unanimitat dels membres presents.

PRECS I PREGUNTES

Intervenien en aquest apartat els següents regidors i regidores:

-En primer lloc pren la paraula la Sra. Picó, pregunta al Sr. Alcalde, ja que fa dos mesos es van reunir amb la presidenta de l'APV i en aquella reunió es va parlar de diversos temes i es va comentar que s'havien detectat uns sòls contaminants i per això l'empresa que havia d'obrir el Port a la ciutat no pot traslladar-se perquè s'ha detectat aquest problema. És fonamental per a tindre eixa obertura del Port a la ciutat i que la ciutadania tinga la marina tan desitjada. Qui pagarà la descontaminació i quan podrà ser efectiva la neteja i el trasllat per a saber els termes d'aquesta obra.

-Respon el Sr. Alcalde. Aquesta qüestió de qui assumirà els costos no la coneix perquè no l'ha preguntada, però entén que si es dona una concessió en uns terrenys amb unes condicions i després els terrenys tenen una condició diferent suposa que ho assumirà l'APV perquè és qui té la propietat d'uns terrenys que estan contaminats. Es preguntarà i es donarà resposta.

-El Sr. Vila pregunta als negacionistes del canvi climàtic i els defensors del canvi climàtic i de les zones verdes pels arbres que eren al carrer riu Túria, darrere de Ciudadmar, que estaven en perfecte estat van ser talats i s'ha canviat fins a les voreres.

-A aquesta pregunta respon també el Sr. Alcalde. Hi ha una resposta tècnica, l'espècie d'arbres que existia en eixe moment havia sigut objecte de múltiples queixes i es va fer l'anàlisi corresponent, es va detectar que era un tipus d'arbre que només estava en eixe punt del municipi i que generava problemes d'al·lèrgies. Tenint en compte que diverses de les queixes plantejades era de gent resident allí es va optar per part de la SAG d'eliminar-los. Quan es va prendre la

decisió, es va detectar que la vorera no complia amb el criteri d'accessibilitat i, entre una cosa i l'altra, no hi ha hagut una altra alternativa que no fora dur a terme la tala i la substitució. Això no és una estratègia de l'Ajuntament, ha sigut una cosa puntual, l'estratègia és dur a terme un replantat massiu de sureres que ara estan buides i, allà on es vegen obligats a dur a terme una tala, repensar la zona on es pugen dur a terme inversions noves en jardineria i arbratge.

-Tanca aquest apartat el Sr. Márquez. Indica que ja que s'acudirà a l'APV, demanen que s'insistisca en la necessitat de la construcció de la fase II del Pantalà, ja que les notícies no són gens positives. Per això demanen que es trasllade en el consell de l'APV, que és necessària la construcció de la fase II.

-Indica el Sr. Alcalde que l'APV ha donat per resposta, perquè han continuat insistint en eixe tema, que en lloc d'entrar en una baralla sobre el que diu o no diu un informe, com que ells consideren tècnicament que han de traure el plec de re-redacció del projecte, compartiran amb ells el plec abans de traure'l perquè vegen què estan demanant i pugen opinar a l'hora d'eixos condicionants que posaran a la nova contractació de la nova empresa. Així doncs, el següent és que l'APV compartirà amb ells el document del plec de la nova licitació del projecte del Pantalà Marítim.

I vist que no hi ha més assumptes a tractar, la Presidència clou la sessió a les 20 hores i 37 minuts, de tot això, com a secretari general, en done fe.

ACOMPLIU-HO: L'ALCALDE