

SINDICATURA DE COMPTES  
DE LA COMUNITAT VALENCIANA

## **INFORME DE FISCALITZACIÓ DE LA CONTRACTACIÓ EN LES ENTITATS LOCALS**

Exercici 2020



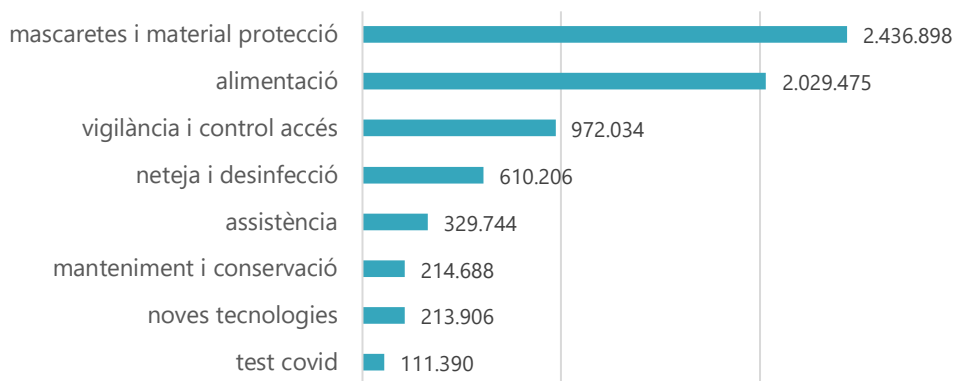
## RESUM

La Sindicatura de Comptes ha fiscalitzat la contractació en les entitats locals durant l'exercici de 2020. Aquesta fiscalització ha inclòs dues parts d'acord amb els objectius del treball. En la I part s'ha verificat el compliment de la legalitat vigent en matèria de contractació d'emergència (contractes no menors) per raó de la COVID-19 durant l'exercici 2020 per part de les entitats locals amb població superior a 50.000 habitants a 1 de gener de 2020: Alcoi, Benidorm, Castelló de la Plana, Elda, Elx, Gandia, Oriola, Paterna, Sant Vicent del Raspeig, Sagunt, Torrent, Torrevella i Vila-real, així com les tres diputacions provincials. Els ajuntaments d'Alacant i València no s'hi han inclòs ja que han sigut fiscalitzats pel Tribunal de Comptes. En la II part hem revisat el compliment adequat de les previsions legals de remissió de la informació contractual de l'exercici 2020 per part de les entitats i ens que conformen el sector públic local de la Comunitat Valenciana.

D'acord amb les relacions de contractes COVID-19 certificats per les entitats locals objecte de la fiscalització, aquestes han formalitzat 79 contractes no menors per un import total (sense IVA) de 6.918.341 euros, i l'Ajuntament de Castelló de la Plana és l'entitat que ha tramitat el major nombre de contractes no menors (12 contractes), mentre que l'Ajuntament d'Elx ha sigut l'entitat que ha certificat major import total de contractes (1.174.541 euros).

Per tipus d'objecte, aquests contractes s'han distribuït de la manera següent:

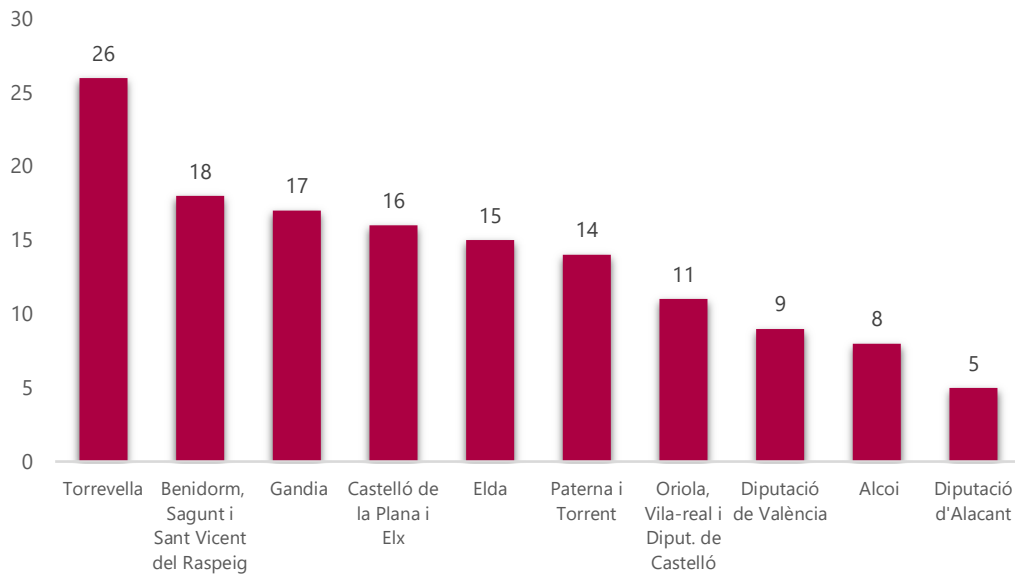
### Resum de l'import dels contractes certificats per objecte, en euros



Com a resultat de la revisió efectuada i a efectes comparatius, es resumeix en el gràfic següent el nombre total de tipus d'incidències significatives observades en les 16 entitats fiscalitzades, en què la Diputació d'Alacant és l'entitat que presenta el menor nombre d'incidències i l'Ajuntament de Torrevella el de major nombre.



### Nombre d'incidències significatives per entitat fiscalitzada



Les incidències fan referència al compliment de la normativa interna de l'entitat local, a la justificació de la tramitació d'emergència, a la preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes, a l'execució i compliment dels contractes i a l'adequació de la contractació d'emergència als principis de bona gestió.

La Sindicatura de Comptes ha efectuat en l'Informe una sèrie de recomanacions de les quals destaquem les següents: les entitats haurien d'aprovar manuals de procediments per a tramitar contractes d'emergència o, si és el cas, incloure la seua regulació específica en les bases d'execució del pressupost; en tots els contractes que es tramiten per emergència hauria de deixar-se constància de manera individual de les causes o motius que justifiquen acudir a aquesta tramitació extraordinària i l'activitat contractada ha de limitar-se a l'estrictament indispensable per a previndre i remeiar els danys derivats de la situació d'emergència que la van originar, sense prolongar-se fora d'aquesta situació.

En la segona part de l'Informe, relatiu a l'anàlisi del grau de compliment de l'obligació de remissió de la informació a la Sindicatura i al Tribunal de Comptes, cal destacar l'alt grau de remissió de la informació aconseguït en l'exercici de 2020 ja que, del total de les 840 entitats que pertanyen a l'SPLCV, el 98,9% (831 entitats) van remetre les relacions anuals dels contractes formalitzats en l'exercici o, si és el cas, la comunicació negativa corresponent.



### Estat de remissió de les relacions anuals sobre contractació en 2020

| Nombre d'entitats que remeten informació 2020 |                 |       |                      |                 |       |   |                |
|---|-----------------|-------|----------------------|-----------------|-------|---|----------------|
| Relació de contractes                         |                 |       | Comunicació negativa |                 |       | Nombre d'entitats que no remeten informació | Total entitats |
| En termini                                    | Fora de termini | Total | En termini           | Fora de termini | Total |   |                |
| 306   | 423             | 729   | 36                   | 66              | 102   | 9   | 840            |
| 86,8%   |                 |       | 12,1%                |                 |       | 1,1%  | 100,0%         |

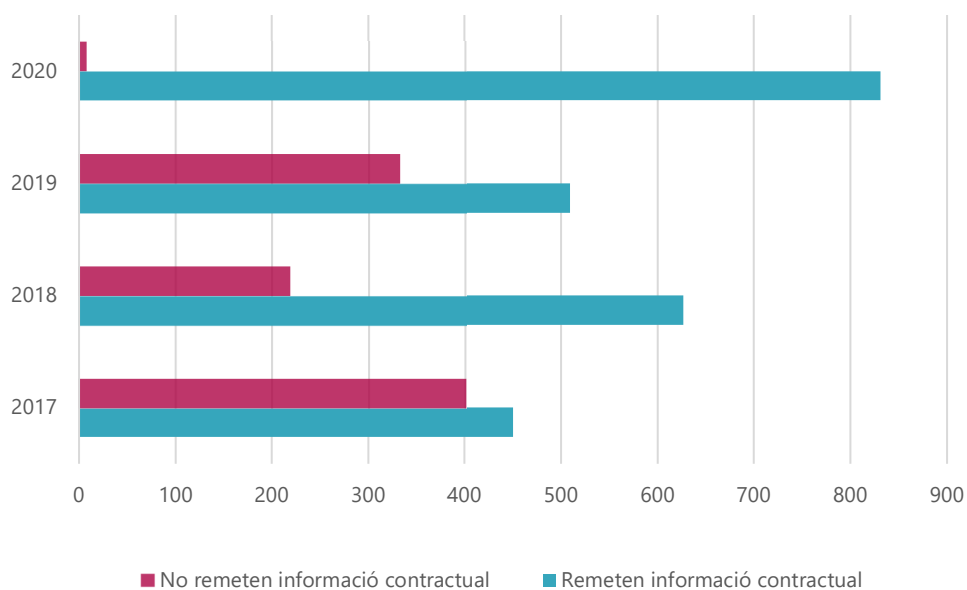
### Resum terminis de remissió

| 2020       |                 |              |        |
|------------|-----------------|--------------|--------|
| En termini | Fora de termini | No han remés | Total  |
| 342        | 489             | 9            | 840    |
| 40,7%      | 58,2%           | 1,1%         | 100,0% |

No obstant això, cal assenyalar que encara hi ha un alt grau d'incompliment de remissió de la informació en el termini establert. Mentre que el 40,7% (342 entitats) han remés la informació contractual en termini, el 58,2% (489 entitats) ho han fet fora de termini.

A continuació, es mostra l'evolució del nombre d'entitats que han retut les relacions anuals de contractes a partir de la informació que s'ha inclòs en els informes de la Sindicatura en exercicis anteriors:

### Evolució del nombre d'entitats que han rendit les relacions anuals de contractes 2017-2020





En l'Informe reiterem les recomanacions d'exercicis anteriors relatives al fet que s'han d'adoptar, per part de les diferents entitats, les mesures adequades que permeten complir l'obligació de la remissió de la informació indicada en l'article 335 de la Llei de Contractes en els terminis establits. Així mateix, els òrgans responsables de la contractació han d'emplenar de manera adequada i completa els formularis que la Plataforma posa a la seua disposició per a la gestió i l'enviament de les relacions de contractes, dels extractes dels expedients i de les seues incidències.

#### **NOTA**

---

Aquest resum pretén ajudar a comprendre els resultats del nostre informe i facilitar la tasca als lectors i als mitjans de comunicació. Recomanem llegir l'informe complet per a conèixer el veritable abast del treball realitzat.



## **Informe de fiscalització de la contractació en les entitats locals**

**Exercici 2020**

**Sindicatura de Comptes  
de la Comunitat Valenciana**



## ÍNDEX (amb hipervincles)

|  |    |
|--|----|
| Índex d'abreviacions   | 5  |
| 1. Introducció   | 6  |
| 2. Responsabilitats dels òrgans de les entitats del sector públic local valencià en relació amb el compliment de la legalitat i amb el subministrament de la informació sobre contractació | 8  |
| 3. Responsabilitat de la Sindicatura de Comptes  | 8  |
| <b>I PART. FISCALITZACIÓ DELS CONTRACTES D'EMERGÈNCIA FORMALITZATS PER LES ENTITATS LOCALS EN 2020 PER RAÓ DE LA COVID-19</b>  |    |
| 1. Introducció   | 11 |
| 2. Conclusió de la fiscalització dels contractes d'emergència formalitzats en 2020 per les entitats locals per raó de la COVID-19  | 11 |
| 3. Recomanacions   | 25 |
| Apèndix 1. Marc normatiu   | 27 |
| Apèndix 2. Objectius, abast i metodologia  | 30 |
| Apèndix 3. Anàlisi comparativa dels contractes d'emergència formalitzats per raó de la COVID-19 i detall dels contractes revisats  | 33 |
| Apèndix 4. Ajuntament d'Alcoi. Conclusions de la revisió   | 40 |
| Apèndix 5. Ajuntament de Benidorm. Conclusions de la revisió   | 45 |
| Apèndix 6. Ajuntament de Castelló de la Plana. Conclusions de la revisió   | 53 |
| Apèndix 7. Ajuntament d'Elda. Conclusions de la revisió  | 60 |
| Apèndix 8. Ajuntament d'Elx. Conclusions de la revisió   | 66 |
| Apèndix 9. Ajuntament de Gandia. Conclusions de la revisió   | 73 |
| Apèndix 10. Ajuntament d'Oriola. Conclusions de la revisió   | 80 |
| Apèndix 11. Ajuntament de Paterna. Conclusions de la revisió   | 85 |



|  |            |
|--|------------|
| <b>Apèndix 12. Ajuntament de Sagunt. Conclusions de la revisió</b>   | <b>91</b>  |
| <b>Apèndix 13. Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig.<br/>Conclusions de la revisió</b>  | <b>98</b>  |
| <b>Apèndix 14. Ajuntament de Torrent. Conclusions de la revisió</b>  | <b>104</b> |
| <b>Apèndix 15. Ajuntament de Torrevella. Conclusions de la<br/>revisió</b>   | <b>110</b> |
| <b>Apèndix 16. Ajuntament de Vila-real. Conclusions de la revisió</b>  | <b>118</b> |
| <b>Apèndix 17. Diputació d'Alacant. Conclusions de la revisió</b>  | <b>124</b> |
| <b>Apèndix 18. Diputació de Castelló. Conclusions de la revisió</b>  | <b>129</b> |
| <b>Apèndix 19. Diputació de València. Conclusions de la revisió</b>  | <b>135</b> |
| <b>Annex. Detall dels contractes COVID-19 seleccionats en la<br/>mostra</b>  | <b>141</b> |
| <b>II PART. REVISIÓ I AVALUACIÓ DEL GRAU DE COMPLIMENT<br/>DE LA REMISSIÓ DE LA INFORMACIÓ DE L'ACTIVITAT<br/>CONTRACTUAL PER PART DE LES ENTITATS I ENS QUE<br/>CONFORMEN EL SECTOR PÚBLIC LOCAL DE LA COMUNITAT<br/>VALENCIANA DURANT L'EXERCICI DE 2020</b> |            |
| <b>1. Introducció</b>  | <b>146</b> |
| <b>2. Conclusions sobre el grau de compliment de la rendició de<br/>la informació contractual exigida per l'article 335 de l'LCSP</b>  | <b>146</b> |
| <b>3. Recomanacions</b>  | <b>147</b> |
| <b>Apèndix 1. Marc normatiu</b>  | <b>148</b> |
| <b>Apèndix 2. Objectius, abast i metodologia</b>   | <b>150</b> |
| <b>Apèndix 3. Composició del sector públic local valencià</b>  | <b>155</b> |
| <b>Apèndix 4. Obligacions d'informació sobre contractes públics</b>  | <b>157</b> |
| <b>Apèndix 5. Activitat contractual, procediments i sistemes de<br/>contractació</b>   | <b>171</b> |
| <b>Annex I. Relació d'entitats que han remés fora de termini la<br/>relació de contractes de l'exercici 2020 o la comunicació<br/>negativa, agrupades per l'entitat principal</b>  | <b>179</b> |





|  |            |
|--|------------|
| <b>Annex II. Detall de les entitats que han formalitzat contractes segons consten en la relació remesa de contractes de 2020, però dels quals no s'ha enviat còpia de l'expedient, sense complir les disposicions de l'article 335.1 de l'LCSP</b> | <b>196</b> |
| <b>Tràmit d'al·legacions</b>   | <b>201</b> |
| <b>Aprovació de l'Informe</b>  | <b>202</b> |
| <b>Annex I. Al·legacions presentades</b>   |            |
| <b>Annex II. Informe sobre les al·legacions presentades</b>  |            |

#### NOTA SOBRE LA UNITAT MONETÀRIA

Totes les dades econòmiques d'aquest informe s'expressen en euros. Hem efectuat un arrodoniment per a no mostrar els cèntims. Les dades representen sempre l'arrodoniment de cada valor exacte i no la suma de dades arrodonides.



## ÍNDEX D'ABREVIACIONS

|            |  |
|------------|--|
| BEP        | Bases d'execució del pressupost  |
| DA         | Disposició addicional  |
| EL         | Entitats locals  |
| JGL        | Junta de Govern Local  |
| LCSP       | Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (vigència des del 9 de març de 2018) |
| LFTC       | Llei de Funcionament del Tribunal de Comptes   |
| NAP        | Procediment negociat amb publicitat  |
| NSP        | Procediment negociat sense publicitat  |
| PLACSP     | Plataforma de Contractació del Sector Públic   |
| Plataforma | Plataforma de Rendició de Comptes de les Entitats Locals. Tribunal de Comptes - Òrgans de control extern   |
| SPLCV      | Sector públic local de la Comunitat Valenciana   |
| TRLCSP     | Text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic. Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic   |



## 1. INTRODUCCIÓ

D'acord amb la Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes, el Consell de la Sindicatura de Comptes va incloure en els seus programes anuals d'actuació dels anys 2021 i 2022 la fiscalització de la contractació en les entitats locals durant l'exercici 2020.

L'objectiu principal ha sigut l'emissió d'un informe sobre la fiscalització de la contractació en les entitats locals durant l'exercici de 2020, pel que fa a:

1. els contractes d'emergència formalitzats en 2020 a conseqüència de la COVID-19 per les tres diputacions provincials i els ajuntaments amb població superior a 50.000 habitants,
2. el grau de compliment de la remissió de la informació de l'activitat contractual per part de les entitats i ens que conformen el sector públic local de la Comunitat Valenciana (SPLCV) durant l'exercici de 2020.

Respecte a l'àmbit objectiu de la fiscalització, cal indicar que en l'exercici 2020 cobra especial rellevància la tramitació d'emergència derivada de la pandèmia COVID-19. En relació amb la contractació d'emergència en les entitats locals durant l'exercici de 2020 per raó de la COVID-19, els criteris a què cal subjectar-se són el marc normatiu extraordinari aprovat per a fer front a aquesta situació. L'abast d'aquest treball s'ha limitat a la revisió d'una mostra representativa de les contractacions d'emergència COVID-19, sense que s'haja estés als contractes menors ni als tramitats per mitjà de caixa fixa, atés que el seu risc és baix en comparació amb el risc derivat de les emergències.

L'àmbit subjectiu de la fiscalització ha comprés les tres diputacions provincials i els ajuntaments la població dels quals a 1 de gener de 2020 era superior a 50.000 habitants. Els ajuntaments d'Alacant i València, encara que inicialment estaven inclosos per ser de població superior a 50.000 habitants, han sigut objecte de fiscalització per part del Tribunal de Comptes i han format part de l'àmbit subjectiu de la "Fiscalització dels contractes tramitats d'emergència pels ajuntaments dels municipis amb població superior a 300.000 habitants per a atendre les necessitats derivades de les mesures adoptades per a fer front a la crisi sanitària causada per la COVID-19, exercici 2020".<sup>1</sup>

El detall dels tretze ajuntaments i les tres diputacions inclosos en aquesta fiscalització és el següent:

---

<sup>1</sup> Informe de fiscalització aprovat pel Ple del Tribunal de Comptes el 28 d'octubre de 2021, [https://www.boe.es/diario\\_boe/txt.php?id=boe-a-2022-11617](https://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=boe-a-2022-11617)).



## Quadre 1. Entitats locals objecte de la fiscalització

| Entitats locals                  | Població<br>01/01/2020 |
|----------------------------------|------------------------|
| Elx                              | 234.765                |
| Castelló de la Plana             | 174.264                |
| Torrevella                       | 84.667                 |
| Torrent                          | 83.962                 |
| Oriola                           | 78.505                 |
| Gandia                           | 75.798                 |
| Paterna                          | 71.035                 |
| Benidorm                         | 70.450                 |
| Sagunt                           | 67.173                 |
| Alcoi                            | 59.354                 |
| Sant Vicent del Raspeig          | 58.978                 |
| Elda                             | 52.813                 |
| Vila-real                        | 51.293                 |
| Diputació provincial d'Alacant   |                        |
| Diputació provincial de Castelló |                        |
| Diputació provincial de València |                        |

Quant a la remissió de la informació contractual, hem realitzat una anàlisi del grau de compliment de l'obligació de remetre, a la Sindicatura i al Tribunal de Comptes, la documentació establida per les normes legals dels expedients de contractació i de les relacions anuals dels contractes formalitzats en l'exercici 2020, d'acord amb el que es preveu en l'article 335 de l'LCSP i en l'article 40 de la Llei de Funcionament del Tribunal de Comptes (LFTC). Addicionalment, hem dut a terme una anàlisi global de l'activitat contractual del sector públic local de la Comunitat Valenciana.

A l'efecte de presentació, hem diferenciat en aquest informe dues parts d'acord amb els objectius del treball:

- I PART. Fiscalització dels contractes d'emergència formalitzats per les entitats locals en 2020 per raó de la COVID-19.
- II PART. Revisió i avaluació del grau de compliment de la remissió de la informació de l'activitat contractual per part de les entitats i ens que conformen el sector públic local de la Comunitat Valenciana durant l'exercici 2020.



## **2. RESPONSABILITATS DELS ÒRGANS DE LES ENTITATS DEL SECTOR PÚBLIC LOCAL VALENCIÀ EN RELACIÓ AMB EL COMPLIMENT DE LA LEGALITAT I AMB EL SUBMINISTRAMENT DE LA INFORMACIÓ SOBRE CONTRACTACIÓ**

Hem realitzat la fiscalització partint de la premissa que els òrgans de govern i direcció de l'entitat local reconeixen i comprenen que són responsables que hi haja un compliment adequat de la normativa aplicable en matèria de la contractació d'emergència per raó de la COVID-19 duta a terme durant l'exercici 2020. Així mateix, són responsables d'establir els sistemes de control intern que consideren necessaris per a garantir que l'activitat i el subministrament d'informació en matèria de contractació estiga lliure d'incompliments legals i que, d'acord amb les seues competències, garantisquen que el funcionament de l'entitat local resulte conforme amb les normes aplicables, la fiabilitat de la informació i una adequada protecció dels actius. En aquest sentit, la instrucció aprovada per l'Acord d'11 de juliol de 2018, del Consell de la Sindicatura de Comptes, relativa al subministrament d'informació sobre la contractació de les entitats del sector públic valencià, destaca en l'article 1 l'obligació que tenen els titulars dels òrgans de contractació de remetre a la Sindicatura de Comptes la informació contractual.

## **3. RESPONSABILITAT DE LA SINDICATURA DE COMPTES**

El nostre objectiu ha sigut obtindre una seguretat limitada que la contractació d'emergència per raó de la COVID-19 duta a terme durant l'exercici 2020 per les entitats locals fiscalitzades, així com les obligacions de subministrament d'informació de contractació per part de les entitats locals de la Comunitat Valenciana, han estat lliures d'incompliments significatius deguts a frau o error, i elaborar les conclusions de l'auditoria de compliment que hem dut a terme.

Els procediments realitzats en una auditoria de seguretat limitada són més delimitats en comparació amb els que es requereixen per a obtindre una seguretat raonable, però s'espera que el nivell de seguretat siga significatiu per als destinataris de l'informe. La seguretat limitada no garanteix que una auditoria realitzada aplicant el nostre judici professional i mantenint una actitud d'escepticisme professional durant tota l'auditoria, de conformitat amb els *Principis fonamentals de fiscalització dels òrgans de control extern* i amb les normes tècniques de fiscalització recollides en el *Manual de fiscalització* de la Sindicatura de Comptes, detecte sempre un incompliment significatiu quan existisca.

També identifiquem i valorem els riscos d'incompliments significatius, deguts a frau o error, que es consideren materials aplicant els criteris establits en el *Manual de fiscalització*, dissenyem i apliquem procediments d'auditoria per a respondre a aquests riscos i obtenim evidència d'auditoria suficient i adequada per a proporcionar una base per a la nostra conclusió. El risc de no detectar un incompliment significatiu a causa de frau és més elevat que en el cas que siga degut a error, ja que el frau pot implicar col·lusió, falsificació,



omissions deliberades, manifestacions intencionadament errònies o l'elusió del control intern.

Obtenim coneixement del control intern rellevant per a l'auditoria amb la finalitat de dissenyar procediments d'auditoria que siguin adequats en funció de les circumstàncies, i no amb la finalitat d'expressar una opinió sobre l'eficàcia del control intern de l'entitat.

Avaluem si els procediments aplicats són adequats i ens comuniquem amb l'òrgan de govern de l'entitat en relació, entre altres qüestions, amb l'abast i el moment de realització de l'auditoria planificats i les constatacions significatives de l'auditoria, així com qualsevol deficiència significativa del control intern que identifiquem en el transcurs de l'auditoria.



## I PART

# FISCALITZACIÓ DELS CONTRACTES D'EMERGÈNCIA FORMALITZATS PER LES ENTITATS LOCALS EN 2020 PER RAÓ DE LA COVID-19



## 1. INTRODUCCIÓ

La pandèmia de la COVID-19 ha obligat les administracions públiques i, entre elles, les entitats locals, a l'adopció de les mesures pertinents per a fer front a les conseqüències sanitàries, econòmiques i socials de la crisi sanitària. La necessitat de fer efectives aquestes mesures amb caràcter immediat ha justificat la tramitació d'emergència dels contractes públics a través dels quals aquelles s'han instrumentat, a l'empara de l'article 120 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP), i de l'article 16 del Reial Decret Llei 7/2020, de 12 de març, pel qual s'adopten mesures urgents per a respondre a l'impacte econòmic de la COVID-19.

La fiscalització ha consistit en la revisió d'una mostra d'expedients de contractes d'emergència formalitzats per raó de la COVID-19 durant l'exercici 2020. La mostra s'ha obtingut a partir de les relacions de contractes COVID-19 certificades que ens han remès les entitats fiscalitzades arran de la nostra petició, una vegada analitzades i depurades, si és el cas, per la Sindicatura. Igualment, quan ha resultat convenient per a una millor consecució dels objectius de la fiscalització, s'han pres en consideració contractes no certificats per les entitats locals (Sagunt i Torrevella) però que es troben en la relació de contractes 2020 remesa a través de la Plataforma o figuren publicats en el seu perfil de la Plataforma de Contractació del Sector Públic (d'ara en avant, PLACSP) (Torrevella).

L'apèndix 1 d'aquest informe detalla el marc jurídic aplicable i l'apèndix 2 descriu els objectius, l'abast i la metodologia de la fiscalització realitzada. L'apèndix 3 detalla la informació facilitada per les entitats locals relativa als contractes d'emergència per raó de la COVID-19, i l'annex mostra el detall de la mostra d'expedients revisats.

## 2. CONCLUSIÓ DE LA FISCALITZACIÓ DE LA CONTRACTACIÓ D'EMERGÈNCIA PER RAÓ DE LA COVID-19 EN L'EXERCICI 2020

### EN RELACIÓ AMB LES OBLIGACIONS D'INFORMACIÓ CONTRACTUAL

Com a resultat del treball efectuat, sobre la base dels procediments realitzats, que es detallen en l'apèndix 2, s'han posat de manifest durant l'exercici 2020 els següents incompliments significatius de la normativa vigent en relació amb la contractació d'emergència per raó de la COVID-19.





## En relació amb el compliment de l'article 335.1 de l'LCSP<sup>2</sup>

S'han observat determinades deficiències en les obligacions de comunicació a la Sindicatura de Comptes a través de la Plataforma i al Registre Oficial de Contractes.

En l'annex I de la II part d'aquest informe s'inclouen les entitats locals (EL) objecte d'aquesta revisió que han incomplert l'article 335 de l'LCSP, ja que han remés fora de termini la relació de contractes tramitats en l'exercici 2020 a través de la Plataforma.

D'altra banda, els ajuntaments de Benidorm, Elx, Elda, Oriola, Torrevella i la Diputació de Castelló han remés aquesta informació de manera incompleta, ja que no han inclòs en la relació anual de contractes 2020 remesa a través de la Plataforma cap contracte tramitat per emergència. El detall d'aquests contractes no comunicats s'assenyala en cada un dels apèndixs corresponents.

En relació amb la remissió dels expedients que superen els imports marcats en l'article 335.1 de l'LCSP, en l'apartat 2 de la II part d'aquest informe s'assenyalen els ajuntaments, entre els quals s'inclouen, si és el cas, els revisats per contractació de la COVID-19, i que no han remés la totalitat d'aquests expedients. D'altra banda, en l'Ajuntament d'Elx i en la Diputació de Castelló no hem pogut evidenciar si la remissió de determinats expedients s'ha realitzat en termini, ja que no s'ha emplenat la data de formalització.

## En relació amb el compliment de l'article 346.3 de l'LCSP

Quant al compliment de l'article 346.3 de l'LCSP, en els ajuntaments de Benidorm, Elx, Gandia, Sant Vicent del Raspeig, Torrent i Torrevella<sup>3</sup> i en la Diputació de Castelló, no hi ha evidència que els contractes d'emergència per motius de la COVID-19, certificats, hagen sigut comunicats al Registre de Contractes del Sector Públic per a la seua inscripció.

---

<sup>2</sup> Article 335 de l'LCSP desplegat en la Instrucció relativa a la remissió telemàtica al Tribunal de Comptes (TC) dels extractes dels expedients de contractació i de les relacions anuals dels contractes subscrits per les entitats i ens del sector públic local, aprovada pel Ple de 28 de juny de 2018 del TC i publicada en el *Boletín Oficial del Estado (BOE)* de 10 de juliol de 2018, per mitjà de la Resolució de 3 de juliol de 2018, de la Presidència del TC.

Aquesta instrucció del TC és d'aplicació directa a les entitats del sector públic local valencià per remissió efectuada en l'article 10 de la Instrucció relativa al subministrament d'informació sobre la contractació de les entitats del sector públic valencià, aprovada per l'Acord d'11 de juliol de 2018, del Consell de la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana, publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana (DOGV)* de 18 de juliol de 2018.

<sup>3</sup> En al·legacions, l'entitat acredita que amb data 9 i 10 de maig de 2023 ha registrat part dels contractes seleccionats en la mostra en el Registre de Contractes (vegeu apèndix 15, apartat 1.2.2).



## **ALTRES ASPECTES GENERALS POSATS DE MANIFEST EN LA REVISIÓ D'EXPEDIENTS DE CONTRACTACIÓ D'EMERGÈNCIA PER LA COVID-19**

A continuació, es comenten altres aspectes i observacions derivats de la revisió de la contractació d'emergència, i que si és el cas també hauran de ser tinguts en compte pels responsables de les entitats locals.

### **En relació amb el compliment de la normativa interna**

Únicament les bases d'execució del pressupost (BEP) dels ajuntaments d'Alcoi i Elx regulen la contractació en cas d'emergència.

En el cas de l'Ajuntament de Castelló de la Plana, la Junta de Govern Local va aprovar la instrucció relativa a la tramitació de contractacions d'emergència relatives a prestacions derivades de situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19, en la qual es recullen els tràmits que s'hauran de seguir per a aquestes contractacions.

En l'Ajuntament de Gandia, el 13 de març de 2020, el regidor delegat en matèria de contractació i patrimoni dicta decret de contractació d'emergència per a la gestió de la crisi sanitària ocasionada per la COVID-19 en el qual resol aplicar la tramitació d'emergència prevista en l'article 120.1 de l'LCSP, per a la contractació de tot tipus de béns o serveis o qualsevol altra actuació contractual que requerisca l'Ajuntament de Gandia en execució de qualssevol mesures per a fer front a la COVID-19.

En l'Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig, el 20 de març de 2020, l'alcalde dicta decret de contractació d'emergència COVID-19 per a la gestió de la crisi sanitària ocasionada per aquesta i en el qual resol aplicar la tramitació d'emergència prevista en l'article 120.1 de l'LCSP, i fins i tot autoritza la contractació verbal, per a la satisfacció de totes les necessitats que estiguen referides a situacions estretament vinculades als fets justificatius de l'estat d'alarma, o que siguen indispensables per a la protecció de l'interés general o per al funcionament bàsic dels serveis.

En la resta de les entitats revisades no existeix en les bases d'execució del pressupost una regulació específica de la tramitació d'expedients de contractació d'emergència, només fan referència a l'LCSP.

L'Ajuntament de Torrent, en les seues BEP, fa remissió a normativa ja derogada.

### **En relació amb la justificació de la tramitació d'emergència**

D'acord amb l'article 120 de l'LCSP, la tramitació d'emergència de l'expedient de contractació podrà seguir-se "quan l'Administració haja d'actuar de manera immediata a causa d'esdeveniments catastròfics, de situacions que suposen greu perill o de necessitats que afecten la defensa nacional". D'altra banda, l'article 16 del Reial Decret Llei 7/2020 preveu l'aplicació de la tramitació d'emergència per a l'adopció per part de les entitats del sector públic de qualsevol tipus de mesura directa o indirecta destinada a fer front a la COVID-19 i, en concret, a tots els contractes que s'hagen de subscriure per a atendre les



necessitats derivades de la protecció de les persones i altres mesures adoptades pel Consell de Ministres per a fer front a la COVID-19.

En relació amb aquest aspecte, cal assenyalar que hem detectat que en els contractes números 3 i 4 de l'Ajuntament de Benidorm, número 8 de l'Ajuntament de Castelló de la Plana, número 9 d'Elx, números 10 i 11 d'Elda, número 18 de Paterna, números 23 i 24 de Sagunt i contracte número 37 de l'Ajuntament de Vila-real, hi ha una justificació indeguda, inadequada o insuficient de la tramitació d'emergència, o bé posa de manifest una actuació d'acord amb la norma, però una defectuosa planificació de la gestió contractual (article 120 de l'LCSP).

### **En relació amb la preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes**

La tramitació d'emergència es regula en l'article 120 de l'LCSP. En aquest procediment, que té caràcter excepcional, s'estableixen excepcions al procediment general de contractació, especialment en les fases de preparació i adjudicació dels contractes, i és necessari justificar especialment la seua utilització.

L'article esmentat determina que l'òrgan de contractació, sense obligació de tramitar expedient de contractació, pot ordenar l'execució del que siga necessari per a remeiar l'esdeveniment produït o satisfer la necessitat sobrevinguda, o contractar lliurement el seu objecte, en tot o en part, sense subjectar-se als requisits formals establits en aquesta llei. Això implica, com hem comentat, excepcions en les fases de preparació i adjudicació. Aquesta ordenació, segons indica l'article esmentat, es pot fer fins i tot sense l'existència de crèdit suficient i en aquest cas, una vegada adoptat l'acord, es procedirà a dotar-lo de conformitat amb el que s'estableix en la Llei General Pressupostària.

A continuació s'exposen les incidències que s'han detectat en aquesta fiscalització en relació amb la preparació, adjudicació i formalització dels contractes fiscalitzats.

#### **En relació amb la preparació i adjudicació del contracte**

1. En l'Ajuntament de Gandia, en cap dels quatre expedients revisats (contractes 12 a 15) s'ha constatat l'existència dels acords de l'òrgan de contractació en els quals s'aproven aquests expedients de tramitació d'emergència i s'adjudiquen execucions específiques per a satisfer les necessitats sobrevingudes per la COVID-19 (article 120.1.a de l'LCSP). Tan sols s'adjunten els informes de necessitats respectius.
2. En l'Ajuntament d'Alcoi, el contracte de la mostra (contracte número 1) es va tramitar sense l'existència prèvia de crèdit adequat i suficient, si bé en la mateixa resolució d'adjudicació s'indica que s'ha sol·licitat la dotació del crèdit corresponent per mitjà d'operacions de modificació i generació de crèdit. En relació amb aquest aspecte, no se'ns ha facilitat l'acreditació de l'aprovació de l'expedient indicat de modificació de crèdits.



3. En els ajuntaments d'Alcoi (contracte número 1), Benidorm (contractes 2, 3 i 4) i Elda (contractes 10 i 11), no s'ha acreditat que s'haja dut a terme la fiscalització de conformitat de l'expedient de contractació per part de l'òrgan interventor de l'entitat (DA 3.3 de l'LCSP) en relació amb la utilització del procediment de la tramitació d'emergència.
4. En els ajuntaments d'Elx (contracte número 9), Elda (contractes números 10 i 11) i Gandia (contractes 12, 13, 14 i 15) no consta que la subscripció del contracte haja sigut autoritzada per l'òrgan de contractació competent per a autoritzar la contractació d'emergència.
5. En el contracte número 37 de Sant Vicent del Raspeig no consta ni en la resolució d'adjudicació ni en el document de formalització el termini d'execució del contracte.
6. Inadequada qualificació jurídica dels contractes números 12 i 18 pertanyents als ajuntaments de Gandia i Paterna, respectivament.
  - Així, el contracte número 12 de Gandia s'hauria d'haver tractat com una subvenció a la Creu Roja i no com un contracte de serveis, ja que pretén cobrir les despeses per a finançar un projecte propi de la Creu Roja, i no de l'Ajuntament, denominada "Crida Creu Roja respon a persones en situació de vulnerabilitat de Gandia davant la COVID-19". No es detallen els requisits que han de complir les famílies a les quals van destinats aquests serveis i la seua valoració.
  - D'altra banda, en el contracte número 18 de l'Ajuntament de Paterna es considera inadequada la qualificació realitzada per l'entitat com una pròrroga del contracte original número 172/2019/30 adjudicat per acord de la Junta de Govern Local (JGL) de 20 de juny de 2019 i formalitzat el 3 d'agost de 2019 amb duració fins al 31 de desembre de 2019, ja que, si bé es preveia una pròrroga per un any més, aquesta no es va acordar abans de la finalització del contracte indicat (31 de desembre de 2019), per la qual cosa no s'han observat les disposicions de l'article 29 de l'LCSP. L'acord d'adjudicació del contracte modificat adoptat en la JGL de 17 d'abril de 2020 s'havia d'haver qualificat com un contracte independent amb la deguda justificació del procediment i tramitació seguida.
7. En cap dels setze contractes de la mostra que s'esmenten a continuació l'objecte del contracte es troba adequadament determinat o clarament definit en l'acord o resolució de l'adjudicació (article 99.1 de l'LCSP).



## Quadre 1. Contractes amb objecte no determinat

| Entitat                               | Núm. contracte mostra |
|---------------------------------------|-----------------------|
| Ajuntament de Benidorm                | 2, 3, 4               |
| Ajuntament de Castelló de la Plana    | 5, 6                  |
| Ajuntament d'Elda                     | 10                    |
| Ajuntament d'Elx                      | 9                     |
| Ajuntament de Gandia                  | 12, 14, 15            |
| Ajuntament de Sagunt                  | 23                    |
| Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig | 19, 20                |
| Ajuntament de Torrevella              | 28, 32, 37            |

8. Addicionalment, en els contractes 12 i 15 de Gandia, en el contracte número 19 de Sant Vicent del Raspeig i en el contracte número 23 de Sagunt no es fixa tampoc el preu per a cada un dels serveis i només s'estableix un preu total o, si és el cas, un màxim en funció de les necessitats (article 99.1 de l'LCSP). En el contracte número 2 de Benidorm hi ha indeterminació del termini de duració, ja que està vinculat a l'import aprovat i no a la duració de l'estat d'alarma que el va motivar.
9. En els contractes 5 i 6 de l'Ajuntament de Castelló de la Plana la resolució d'adjudicació no recull les condicions de recepció i lliurament de la prestació (article 35.1.h de l'LCSP), omissions aquestes que resulten rellevants tenint en consideració l'absència d'un plec de condicions previ i de la formalització posterior del contracte.
10. En el contracte número 2 de l'Ajuntament de Benidorm no es justifiquen adequadament els criteris considerats per a l'adjudicació del contracte (article 116.4 de l'LCSP). No se'ns ha facilitat l'informe tècnic de valoració dels criteris d'adjudicació en la proposta que realitza la regidora delegada d'educació en què indica que la que es presenta és la més avantatjosa. Això ha suposat també un incompliment de les BEP (article 19 de les BEP).
11. En el contracte número 23 de l'Ajuntament de Sagunt no s'han acreditat els motius de la selecció de l'adjudicatària, la qual cosa resulta rellevant en aquest expedient pel fet que l'empresa adjudicatària és la que va oferir el preu més elevat entre les tres candidates.
12. Els contractes 31 i 32 corresponents a l'Ajuntament de Torrevella haurien pogut ser susceptibles d'una contractació conjunta i la seua divisió per lots (article 99.2 de l'LCSP).
13. L'acord o resolució de l'adjudicació dels següents contractes de la mostra no inclou IVA com a partida independent.



## Quadre 2. Contractes mostra que no inclouen IVA com a partida independent

| Entitat                               | Núm. contracte mostra  |
|---------------------------------------|------------------------|
| Ajuntament d'Alcoi                    | 1                      |
| Ajuntament de Benidorm                | 2, 3, 4                |
| Ajuntament de Castelló de la Plana    | 5, 6                   |
| Ajuntament d'Elda                     | 10                     |
| Ajuntament d'Elx                      | 9                      |
| Ajuntament de Gandia                  | 12, 14, 15             |
| Ajuntament de Sagunt                  | 23                     |
| Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig | 19, 20, 21             |
| Ajuntament de Torrevella              | 29, 30, 31, 32, 33, 34 |

### Quant a la formalització dels contractes

L'article 37.1 de l'LCSP reconeix la possibilitat que la contractació d'emergència tinga caràcter verbal. Assenyala aquest precepte que "les entitats del sector públic no podran contractar verbalment, llevat que el contracte tinga, d'acord amb el que s'assenyala en l'article 120.1, caràcter d'emergència".

La raó que justifica que siga possible prescindir del tràmit de formalització en un primer moment és la mateixa que justifica no tramitar l'expedient de contractació. No obstant això, no sembla que aquesta possibilitat haja d'utilitzar-se més enllà dels supòsits en què l'emergència siga tal que impedisca de fet realitzar el més mínim tràmit abans d'iniciar l'activitat contractada i no exclou que, posteriorment, pugua donar lloc a una formalització per escrit i a la publicació dels aspectes propis del contracte en qüestió. Recordem que la relaxació dels requisits procedimentals en la tramitació d'emergència té per finalitat l'execució immediata de la prestació contractada, però això no exclou que, *a posteriori*, puguen realitzar-se les exigències dels principis de publicitat i transparència, raó per la qual sembla recomanable que, fins i tot en els limitats supòsits en què s'acudisca a la contractació verbal, es procedisca a documentar adequadament l'adjudicació i formalització del contracte.

Si bé la contractació d'emergència pot perfeccionar-se verbalment (article 37.1 de l'LCSP), constitueix una bona pràctica de gestió administrativa la formalització per escrit del contracte, encara que això no siga requisit previ per a l'inici de l'execució de les prestacions necessàries per a fer front a la situació d'emergència.

14. En la fiscalització s'ha detectat que, excepte els ajuntaments d'Elda (contracte número 10), Paterna (contracte número 18) i Vila-real (contractes 35, 36, 37), i la Diputació d'Alacant (contractes 38, 39, 40), la resta dels ajuntaments no ha formalitzat contractes dels expedients revisats, si bé existeix en tots un acord, resolució o decret d'adjudicació.



A l'Ajuntament de Gandia aquest decret és conjunt per a tots els expedients d'emergència.

### En relació amb la publicitat dels contractes

L'LCSP eximeix els contractes tramitats per emergència de la publicació de l'anunci previ de licitació. No obstant això, l'article 120 no estableix peculiaritats per als contractes tramitats per emergència en relació amb la publicitat en el perfil de contractant dels actes d'adjudicació i de formalització, per la qual cosa els són aplicables els requisits de publicitat de l'adjudicació i de la formalització, establits en els articles 151 i 154 de la mateixa llei, limitats als documents generats en aquest tipus de tramitació, com la justificació del procediment d'emergència utilitzat per a l'adjudicació, l'ordre d'execució, la menció de l'objecte del contracte, el preu d'adjudicació o la identitat del contractista.

15. Els ajuntaments de Benidorm i Paterna no han publicat l'adjudicació dels contractes d'emergència per motius de la COVID-19 en els respectius portals web de perfil de contractant allotjats en la PLACSP. Aquest últim ajuntament tampoc ha publicat en el seu perfil de contractant el contracte de pròrroga formalitzat (article 151.1 de l'LCSP).
16. Els ajuntaments d'Alcoi, Elx, Elda, Gandia, Oriola, Sant Vicent del Raspeig i Torrent han publicat l'adjudicació de tots els seus contractes d'emergència per motius de la COVID-19 de la mostra (vegeu quadre annex I) superant el termini de 15 dies marcats en l'article 151.5 de l'LCSP, mentre que els ajuntaments de Sagunt i Torrevella han comunicat l'adjudicació excedint aquest termini per als respectius contractes números 22 i 28, i 29 i 31. D'altra banda, l'Ajuntament de Gandia no ha publicat juntament amb les adjudicacions el decret d'adjudicació i en l'Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig l'òrgan de contractació que consta en l'anunci d'adjudicació, publicat en el perfil de contractant, és la Junta de Govern Local, en lloc de l'Alcaldia (article 151 de l'LCSP).
17. L'Ajuntament d'Elda va publicar la formalització del contracte número 10 en el perfil de contractant allotjat en la PLACSP superant el termini de 15 dies (article 154.1 de l'LCSP), amb una demora aproximada d'un mes.
18. L'Ajuntament de Torrevella no ha acreditat la publicació de la seua adjudicació en el *DOUE* (article 154 de l'LCSP) dels contractes números 33 i 34, a pesar de tractar-se de contractes subjectes a regulació harmonitzada d'acord amb el llindar establert en els articles 21 i 22.1.c de l'LCSP.
19. En el contracte número 33, corresponent a l'Ajuntament de Torrevella, el preu d'adjudicació que consta en l'anunci d'adjudicació publicat en el perfil de contractant no és correcte, ja que l'import que figura ací és el d'una mensualitat (476.078 euros), en lloc de l'import total del contracte (1.428.236 euros) (article 151 de l'LCSP).
20. En els contractes números 8 de l'Ajuntament de Castelló de la Plana, 9 d'Elx, 10 i 11 d'Elda, 22 i 23 de Sagunt, 26 de Torrent, i 28 a 34 de Torrevella, la publicació de l'adjudicació no contenia referència a la justificació del procediment utilitzat, siga explicant breument la causa d'acudir a la tramitació d'emergència en el mateix anunci



o adjuntant els informes o memòries justificatives que van motivar l'elecció de la tramitació d'emergència.

21. Pel que fa a l'obligació de donar compte al Ple (article 120.1.b i DA 3.1 de l'LCSP):

- L'Ajuntament de Benidorm i la Diputació d'Alacant no han donat compte al Ple de cap dels seus contractes integrants de la mostra (vegeu quadre 3); d'altra banda, l'Ajuntament de Sagunt no n'ha comunicat dos.

### Quadre 3. Entitats locals que no han donat compte al Ple

| Entitat             | Núm. ordre contracte | Tipus contracte  |
|---------------------|----------------------|------------------|
| Benidorm            | 2, 3 i 4             | Serveis          |
| Sagunt              | 22 i 24              | Subministraments |
| Diputació d'Alacant | 38, 39 i 40          | Subministraments |

- Els ajuntaments de Gandia, Sant Vicent del Raspeig i Torrevella han donat compte al Ple de tots els seus contractes transcorregut el termini de trenta dies de les ordres de contractació d'emergència dictades (vegeu quadre 4).

### Quadre 4. Entitats locals que han donat compte al Ple fora de termini

| Entitat                 | Núm. ordre contracte | Tipus contracte  |
|-------------------------|----------------------|------------------|
| Gandia                  | 12, 13, 14 i 15      | Serveis          |
| Sant Vicent del Raspeig | 19                   | Serveis          |
|                         | 21                   | Obres            |
| Torrevella              | 30, 32 i 34          | Subministraments |
|                         | 28, 29, 31 i 33      | Serveis          |

## En relació amb l'execució i compliment dels contractes

L'article 120.1.a de l'LCSP estableix que l'òrgan de contractació, sense obligació de tramitar expedient de contractació, pot ordenar l'execució del que siga necessari per a remeiar l'esdeveniment produït o satisfer la necessitat sobrevinguda, i l'article 37.1 de l'LCSP reconeix la possibilitat que la contractació d'emergència tinga caràcter verbal per al cas que el contracte tinga, d'acord amb el que s'assenyala en l'article 120.1 de l'LCSP, caràcter d'emergència.

Com s'ha indicat anteriorment, l'article 120.1.c de l'LCSP exigeix que el termini d'inici de l'execució de les prestacions no pot ser superior a un mes, comptador des de l'adopció de l'acord previst en la lletra a. Si s'excedeix aquest termini, la contractació d'aquestes prestacions requereix la tramitació d'un procediment ordinari.





La jurisprudència del Tribunal de Justícia Europeu aclareix que, si s'invoca l'extrema urgència, la necessitat de contractació ha de satisfer-se immediatament. L'excepció no pot invocar-se per a adjudicacions de contractes que tarden més del que haurien tardat si s'haguera recorregut a un procediment transparent, obert o restringit, inclosos els procediments (oberts o restringits) accelerats.

D'altra banda, l'article 120.1.d de l'LCSP estableix que, executades les actuacions objecte d'aquest règim excepcional, cal observar les disposicions d'aquesta llei sobre compliment dels contractes, recepció i liquidació de la prestació; és a dir, per a aquestes fases no s'estableixen diferències respecte a la tramitació ordinària.

### Pel que fa a l'inici d'execució dels treballs adjudicats

1. En els contractes números 3 i 4 pertanyents a l'Ajuntament de Benidorm, la data d'inici d'execució ha superat el termini d'un mes comptador des de l'adopció de l'acord de contractació d'emergència (article 120.1.c de l'LCSP). En els contractes número 14 de l'Ajuntament de Gandia, 19, 20 i 21 de l'Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig, 23 de Sagunt i 29 de Torrevella, no hem pogut verificar la data d'inici de l'execució, per la qual cosa no hem pogut comprovar que aquesta siga inferior a un mes.
2. En un total de tretze contractes de la mostra (el 29,5%), la data d'inici d'execució ha sigut anterior a l'adopció de l'acord de contractació. Aquests contractes han sigut: números 5 i 6 de l'Ajuntament de Castelló de la Plana, número 9 d'Elx, 10 d'Elda, 12 de Gandia, 16 i 17 d'Oriola, 18 de Paterna, 25 i 27 de Torrent, 30 de Torrevella, i 35 i 36 de l'Ajuntament de Vila-real.

### En relació amb el compliment del termini d'execució dels contractes

3. Els contractes número 39 de la Diputació d'Alacant i 34 de Torrevella van superar en dos i tres mesos, respectivament, el termini d'execució fixat en el contracte o adjudicació.
4. D'altra banda, el termini d'execució del contracte número 10 de l'Ajuntament d'Elda ha superat el període d'estat d'alarma per la COVID-19, ja que va finalitzar el 31 de desembre de 2022. En aquest sentit, l'activitat contractada havia de limitar-se a l'estrictament indispensable per a previndre i remeiar els danys derivats de la situació d'emergència i no havia de prolongar-se fora d'aquesta situació. L'activitat contractada que no tinga caràcter d'emergència s'ha de ser duta a terme d'acord amb la tramitació ordinària.
5. En el contracte número 2, pertanyent a l'Ajuntament d'Alcoi, el servei va continuar prestant-se una vegada finalitzada la causa que va motivar la contractació per emergència, fins a esgotar el pressupost màxim aprovat per a aquest contracte.
6. L'article 62.1 de l'LCSP estableix que els òrgans de contractació han de designar un responsable del contracte al qual correspon supervisar-ne l'execució, adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb la finalitat d'assegurar la correcta realització de la prestació pactada.



Del total dels quaranta-quatre contractes de la mostra, en setze (que representen el 36,4% de la mostra) l'òrgan de contractació ha designat el responsable del contracte, mentre que en els altres vint-i-huit contractes (el 63,6%) l'òrgan de contractació no l'ha designat. A continuació s'indiquen, per entitats, els contractes en els quals s'ha complert o incomplert l'article esmentat.

#### Quadre 5. Contractes que incompleixen l'article 62.1 de l'LCSP

| Entitat                               | Núm. contracte annex I   |                             |
|---------------------------------------|--------------------------|-----------------------------|
|                                       | Han designat responsable | No han designat responsable |
| Ajuntament d'Alcoi                    |                          | 1                           |
| Ajuntament de Benidorm                |                          | 2, 3, 4                     |
| Ajuntament de Castelló de la Plana    | 5, 6, 8                  | 7                           |
| Ajuntament d'Elda                     |                          | 10, 11                      |
| Ajuntament d'Elx                      | 9                        |                             |
| Ajuntament de Gandia                  |                          | 12, 13, 14, 15              |
| Ajuntament d'Oriola                   | 16, 17                   |                             |
| Ajuntament de Paterna                 | 18                       |                             |
| Ajuntament de Sagunt                  | 22, 23, 24               |                             |
| Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig | 21                       | 19, 20                      |
| Ajuntament de Torrent                 |                          | 25, 26, 27                  |
| Ajuntament de Torrevella              | 29                       | 28, 30, 31, 32, 33, 34      |
| Ajuntament de Vila-real               | 37                       | 35, 36                      |
| Diputació d'Alacant                   | 38, 39, 40               |                             |
| Diputació de Castelló                 |                          | 41, 42                      |
| Diputació de València                 |                          | 44                          |
| <b>Total</b>                          | <b>16 contractes</b>     | <b>28 contractes</b>        |
|                                       | <b>36,4%</b>             | <b>63,6%</b>                |

#### En relació amb la facturació

- L'Ajuntament de Benidorm i la Diputació de Castelló no han acreditat en cap cas que les factures s'hagen rebut i diligenciat de conformitat pel servei corresponent de l'entitat. A l'Ajuntament de Torrevella, en una de les factures corresponent al contracte número 29 no consta aquesta conformitat (article 198.4 de l'LCSP), i a l'Ajuntament de Gandia, en les factures corresponents als contractes 14 i 15.
- En les factures de la Diputació de Castelló corresponents als contractes 41 i 42, no s'ha acreditat la data de registre d'entrada de les factures en l'entitat (article 4 de la Llei 25/2013, de factura electrònica).



9. En el contracte número 8, corresponent a l'Ajuntament de Castelló de la Plana, i en el contracte 30 de Torrevella, no es van aplicar les exempcions d'IVA establides en l'article 8 del Reial Decret Llei 15/2020, de 21 d'abril, de mesures urgents complementàries per a donar suport a l'economia i l'ocupació, i en la disposició addicional del Reial Decret Llei 28/2020, de 22 de setembre, de treball a distància, d'acord amb el que s'assenyala en l'article 8 del Reial Decret Llei 15/2020.
10. Les factures dels tres contractes (19, 20 i 21) corresponents a l'Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig i la factura del contracte 37 de Vila-real no contenen tots els requisits recollits en la normativa vigent de facturació (article 6 del Reial Decret 1619/2012, de 30 de novembre), ja que no inclouen una descripció de les operacions realitzades o la data en què s'han efectuat. Per consegüent, no s'ha pogut verificar que els serveis prestats i el període d'aquests es corresponen amb els decrets d'adjudicació.
11. Els expedients corresponents al contracte número 15 de Gandia i al contracte número 24 de l'Ajuntament de Sagunt inclouen factures que no contenen tots els requisits recollits en la normativa vigent de facturació (article 6 del Reial Decret 1619/2012, de 30 de novembre), ja que no inclouen una descripció de les operacions realitzades i la data en què s'han efectuat. Per consegüent, no s'ha pogut verificar que els serveis prestats i el període d'aquests es corresponen amb l'informe de necessitats.
12. A l'Ajuntament de Gandia, les factures del contracte 12 no contenen el detall dels serveis prestats ni es justifiquen tal com estableix l'informe de necessitats.
13. A l'Ajuntament de Paterna, les set factures emeses acreditatives de l'execució del contracte número 17 no detallen prou la prestació facturada ni el període a què corresponen.
14. En el lot 5 del contracte número 30 de l'Ajuntament de Torrevella, el material efectivament subministrat (mascaretes quirúrgiques, gel hidroalcohòlic i guants) no es correspon amb l'adjudicació (mascaretes quirúrgiques), encara que sí que s'ajusta a l'informe tècnic.
15. En alguns contractes, l'import facturat ha excedit l'import adjudicat. Així, a l'Ajuntament de Gandia, en el contracte 12 s'ha excedit l'import facturat en 80.032 euros i s'ha pagat sense que s'haja justificat l'augment dels fons disponibles i la pròrroga del contracte tal com disposa l'informe previ de necessitats. A l'Ajuntament d'Oriola, en el contracte número 16 s'ha facturat un 16,6% més (6.851 euros) que l'import adjudicat sense que s'haja acreditat en l'expedient la justificació d'aquestes diferències. A l'Ajuntament de Paterna, en el contracte número 17 l'import total facturat supera en un 22,8% (23.507 euros) el compromís de despesa aprovada en l'acord d'adjudicació (JGL de 17 d'abril de 2020) sense que s'haja facilitat l'aprovació de l'ampliació d'aquest crèdit, encara que sí que consten les corresponents factures diligenciades i fiscalitzades de conformitat pel servei corresponent de l'entitat.

En l'expedient número 20, de l'Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig, s'ha facturat un 74,8% més (67.863 euros, IVA inclòs) i en el contracte número 25 de Torrent, un 16%



més (16.809 euros) que l'import adjudicat, sense que hi haja en l'expedient justificació de modificació pressupostària.

#### Respecte als documents comptables

16. En cap dels contractes dels ajuntaments de Benidorm i Torrevella s'ha acreditat que els documents comptables de reconeixement de l'obligació i les ordres de pagament hagen sigut degudament signats per l'òrgan competent de l'ajuntament.

#### Respecte al pagament de les factures

La Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials, estableix en l'article 4 la determinació del termini de pagament. D'altra banda, l'article 198 de l'LCSP determina el termini d'abonament de les factures.

17. Les factures corresponents als contractes dels ajuntaments d'Oriola, Paterna, Sagunt i Torrevella (contractes número 16 a 18, 22 a 24 i 29 a 34) s'han abonats superant el termini de 30 dies que fixa l'article 198 de l'LCSP. Així mateix, el contracte número 19 de Sant Vicent del Raspeig i el 35 de Vila-real també han sigut abonats superant el termini marcat per l'article 198 de l'LCSP.

#### Respecte a la recepció o conformitat del contracte

18. En cap dels contractes de la mostra dels ajuntaments de Benidorm, Elx, Elda, Gandia, Oriola, Sant Vicent del Raspeig, Sagunt, Torrent, Torrevella i Vila-real consta l'acte formal de recepció o conformitat.
19. En els contractes número 8 de l'Ajuntament de Castelló de la Plana i el número 18 de Paterna, l'acte formal de recepció o conformitat no s'ajusta a les disposicions de l'article 210 de l'LCSP, no inclou detall dels productes subministrats o presenta incongruències en les dates.
20. En els contractes número 5 a 9, 18, 22, 36 i 41 a 44 no s'ha acreditat l'assistència de l'òrgan interventor en la recepció material del contracte (DA 3.3 de l'LCSP i article 214.2.d del TRLRHL).

### En relació amb l'adequació de la contractació d'emergència als principis de bona gestió

Sense perjudici que l'article 120 de l'LCSP permeta l'adjudicació del contracte sense obligació de tramitar expedient de contractació i sense subjecció als requisits formals establits en l'LCSP, els principis de bona gestió i, especialment, els que han de regir la contractació d'acord amb l'article 1 de l'LCSP, aconsellen que les entitats públiques contractants, en la mesura que siga compatible amb l'emergència de la situació, tracten de promoure un mínim de concurrència, comprovar que l'adjudicatari tinga aptitud per a contractar i obtindre el menor preu que siga adequat per a l'efectiu compliment del contracte ateses les condicions del mercat. Resulta així mateix d'acord amb una bona gestió



que, sense perjudici de les competències que l'LCSP atribueix a l'òrgan de contractació, la iniciativa de la tramitació corresponga als òrgans o unitats amb funcions tècniques en la matèria, que són els qui amb millor criteri poden apreciar la realitat de les necessitats que es tracta d'atendre. Així, a pesar de no ser obligatoris en la contractació d'emergència, s'ha analitzat si per als quaranta-quatre contractes de la mostra els diferents ens han realitzat comprovacions sobre la capacitat i solvència de l'adjudicatari, i si han sol·licitat als proveïdors ofertes prèvies.

### Respecte a la comprovació de l'aptitud del contractista

L'article 65.1 de l'LCSP només permet contractar amb el sector públic a les persones naturals o jurídiques, espanyoles o estrangeres, que tinguen plena capacitat d'obrar, no estiguen incurses en alguna prohibició de contractar i acrediten la seua solvència econòmica i financera i tècnica o professional. Encara que en els contractes tramitats d'emergència no és imperativa l'existència d'un expedient, la comprovació prèvia dels requisits d'aptitud de l'empresa adjudicatària, tant la capacitat d'obrar com la solvència econòmica i financera i professional o tècnica, permet el compliment d'aquesta exigència legal, al mateix temps que redueix el risc que el contractista no es trobe finalment en condicions d'executar correctament la prestació, amb el consegüent perjudici per a l'interés públic.

1. En trenta-cinc dels quaranta-quatre contractes revisats (79,5%), les entitats contractants no han comprovat la solvència econòmica i financera i professional o tècnica del contractista (contractes números 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 16, 17, 18, 19, 20, 22, 23, 24, 25, 26, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 39, 40, 41, 42, 43 i 44), i en un 77,3% dels contractes revisats (trenta-quatre contractes) no s'ha verificat que el contractista estiguera al corrent en el compliment de les obligacions tributàries, de Seguretat Social i de la mateixa entitat contractant (contractes números 2, 3, 4, 9, 10, 13, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43 i 44). Només l'Ajuntament d'Alcoi (contracte número 1) ha verificat tant la capacitat d'obrar com la solvència econòmica i financera i professional o tècnica de l'adjudicatària, així com que estigueren al corrent de les seues obligacions tributàries, amb la Seguretat Social i de no tindre deutes amb l'entitat contractant.

### Respecte a la promoció de la concurrència d'ofertes

Sempre que siga compatible amb l'emergència de la situació que es tracta d'atendre, la sol·licitud d'ofertes a més d'una empresa constitueix una bona pràctica que permet adequar la tramitació excepcional d'emergència als principis de lliure competència i de selecció de l'oferta econòmicament més avantatjosa.

2. Solament en un 15,9% dels contractes revisats (set contractes) consta que es van sol·licitar ofertes a més d'una empresa (contractes números 5, 11, 23, 32, 33, 39 i 40).
3. Existeixen fins i tot set contractes revisats (contractes números 3, 9, 12, 13, 14, 15 i 43) en els quals no consta pressupost de la mateixa empresa adjudicatària. Tant en l'Ajuntament d'Elx com en l'Ajuntament de Gandia, no consta pressupost en cap dels expedients revisats.



### Respecte a la separació de funcions en la tramitació dels contractes

La separació o segregació de funcions entre diversos òrgans o unitats de manera que, sense perjudici de les competències que per a adjudicar i formalitzar el contracte corresponen a l'òrgan de contractació, siga una instància tècnica la que identifique la necessitat a satisfer i definisca la prestació a contractar constitueix una bona pràctica de gestió que prevé el risc de dur a terme contractacions innecessàries o arbitràries.

4. En cap dels tres expedients revisats de l'Ajuntament de Torrent (contractes números 25, 26 i 27) ni en els dos de la Diputació de Castelló (contractes números 41 i 42), la iniciativa de la tramitació va correspondre als òrgans o unitats amb funcions tècniques en la matèria.

### Respecte a la bona gestió

5. En l'Ajuntament de Torrevella, en el contracte número 29, hi ha mòduls inclosos en l'objecte del contracte que havien d'estar en funcionament en aplicació de la Llei 39/2015 i la Llei 40/2015. D'altra banda, l'objecte dels contractes números 32 i 33 pretén dur a terme les recomanacions tant del Govern d'Espanya com de la Generalitat Valenciana davant el coronavirus per a gaudir d'unes platges segures assenyalades per documents realitzats pels dos governs al maig de 2020. En aquest sentit, una planificació adequada de la gestió contractual de les necessitats per a garantir el manteniment d'una distància de seguretat interpersonal hauria permés la utilització d'altres procediments de contractació menys restrictius de la lliure concurrència.

## 3. RECOMANACIONS

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat en relació amb la contractació d'emergència dels ens locals derivada de la pandèmia de la COVID-19, corresponent a l'exercici 2020.

1. Les entitats haurien d'aprovar manuals de procediments per a tramitar contractes d'emergència o, si és el cas, incloure la seua regulació específica en les bases d'execució del pressupost.
2. En tots els contractes que es tramiten per emergència hauria de deixar-se constància de manera individual de les causes o motius que justifiquen acudir a aquesta tramitació extraordinària, justificant de manera escrupolosa que hi concorre el supòsit de fet concret exigint per la normativa.
3. La part dispositiva de la mateixa resolució d'adjudicació hauria d'identificar l'objecte, l'adjudicatari i l'import d'adjudicació.
4. En els casos en què la licitació dels contractes s'efectua per mitjà de la tramitació per la via d'emergència, seria convenient documentar adequadament l'adjudicació i la formalització dels contractes per escrit.



5. Sense perjudici de l'execució immediata del que siga necessari per a remeiar l'esdeveniment produït o satisfer la necessitat sobrevinguda, això no exclou que, *a posteriori*, puguen acomplir-se les exigències dels principis de publicitat i transparència, raó per la qual es recomana que, fins i tot en els limitats supòsits en què s'acudisca a la contractació verbal, es procedisca a documentar adequadament l'adjudicació i formalització del contracte.
6. L'activitat contractada ha de limitar-se al que siga estrictament indispensable per a previndre i remeiar els danys derivats de la situació d'emergència que la van originar, i no s'ha de prolongar fora d'aquesta situació. En cas contrari, l'activitat contractada ha de dur-se a terme d'acord amb la tramitació ordinària.



## **APÈNDIX 1**

### **Marc normatiu**





La normativa legal més significativa aplicable, d'acord amb l'abast de la fiscalització, és la següent

- Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes.
- Llei 7/1988, de 5 d'abril, de Funcionament del Tribunal de Comptes (LFTC).
- Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials.
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).
- Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.
- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.
- Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local.
- Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19 i les seues pròrrogues posteriors.
- Reial Decret Llei 7/2020, de 12 de març, pel qual s'adopten mesures urgents per a respondre a l'impacte econòmic de la COVID-19.
- Reial Decret Llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per a fer front a l'impacte econòmic i social de la COVID-19.
- Reial Decret Llei 9/2020, de 27 de març, pel qual s'adopten mesures complementàries, en l'àmbit laboral, per a pal·liar els efectes derivats de la COVID-19.
- Reial Decret Llei 11/2020, de 31 de març, pel qual s'adopten mesures urgents complementàries en l'àmbit social i econòmic per a fer front a la COVID-19.
- Reial Decret Llei 15/2020, de 21 d'abril, de mesures urgents complementàries per a donar suport a l'economia i l'ocupació.
- Reial Decret Llei 16/2020, de 28 d'abril, de mesures processals i organitzatives per a fer front a la COVID-19 en l'àmbit de l'Administració de Justícia (disposició final tercera).
- Reial Decret Llei 17/2020, de 5 de maig, pel qual s'aproven mesures de suport al sector cultural i de caràcter tributari per a fer front a l'impacte econòmic i social de la COVID-19.



- Reial Decret Llei 28/2020, de 22 de setembre, de treball a distància (disposició addicional setena).



## APÈNDIX 2

### Objectius, abast i metodologia



La fiscalització de compliment de legalitat de la contractació d'emergència per motius de la COVID-19 ha tingut com a **objectius generals** els següents:

1. Analitzar la justificació de la tramitació d'emergència dels contractes revisats a fi de determinar si hi concorren les circumstàncies previstes en l'article 120.1.a de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, en l'article 16, punts 1 i 2, del Reial Decret Llei 7/2020, de 12 de març, i en la normativa pròpia de l'entitat local fiscalitzada.
2. Verificar, si és el cas, el compliment del que s'estableix en la disposició adicional cent trenta-sisena de la Llei 6/2018, de 3 de juliol, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2018, que al·ludeix a la comunicació per part de l'òrgan de contractació de l'inici d'actuacions per mitjà de règim d'emergència a la Intervenció la competència de la qual es corresponga amb la de l'autoritat que haja d'aprovar la despesa necessària per a atendre l'actuació de què es tracte, comunicació en què cal incloure una descripció de l'objecte de les actuacions a executar i l'import pel qual s'haja efectuat la retenció oportuna de crèdit o s'haja d'iniciar l'expedient de modificació.
3. Verificar el termini d'inici de l'execució de les prestacions, que no pot ser superior a un mes, comptador des de l'adopció del corresponent acord d'adjudicació del contracte.
4. Verificar que, en cas que l'ordenació de la despesa es realitze sense l'existència de crèdit suficient, una vegada adoptat l'acord, s'haja procedit a dotar-lo de conformitat amb el que s'estableix en la Llei General Pressupostària.
5. Verificar que, una vegada executades les actuacions objecte d'aquest règim excepcional d'emergència, s'han seguit les disposicions de la Llei de Contractes del Sector Públic pel que fa al compliment dels contractes i a la recepció i liquidació de la prestació.
6. Verificar que les prestacions que siguen necessàries per a completar l'actuació a realitzar per l'Administració i que no tinguen caràcter d'emergència es contracten d'acord amb la tramitació ordinària regulada per la Llei de Contractes.
7. Verificar el compliment de la publicitat aplicable a aquests contractes d'emergència (publicació d'adjudicació en el perfil de contractant i comunicació del contracte al Registre de Contractes del Sector Públic).
8. Analitzar l'execució i el compliment dels contractes i el seu sotmetiment a la legalitat vigent, en particular, verificar que aquesta execució s'adequa a allò contractat analitzant les desviacions de terminis i de costos que, si és el cas, s'hagen produït, i duent-se a terme els tràmits de control preceptius de les factures presentades i els pagaments realitzats.

En relació amb l'**abast**, d'acord amb el que s'ha comentat en l'apartat 1, "Introducció", la fiscalització ha consistit en la revisió d'una mostra representativa d'expedients de contractes d'emergència no menors formalitzats per raó de la COVID-19 durant l'exercici 2020, sense que s'haja estés als contractes menors ni als tramitats per mitjà de caixa fixa,



atés que el seu risc és baix en comparació amb el risc derivat de les emergències. La mostra s'ha obtingut a partir de les relacions de contractes COVID-19 certificades per les tretze entitats locals majors de 50.000 habitants que allí es detallen i les tres diputacions provincials arran de la nostra petició una vegada analitzades i depurades, si és el cas, per la Sindicatura. Addicionalment, si és el cas, s'han pres també en consideració els contractes no certificats per les entitats locals (Sagunt i Torrevella) però que es troben en la relació de contractes 2020 remesa a través de la Plataforma o figuren publicats en el seu perfil de la PLACSP (Torrevella).

Respecte a la **metodologia** duta a terme, hem comunicat l'inici de l'auditoria als comptedants, tal com preveuen les normes d'auditoria vigents. En aquest sentit, hem remès a les entitats locals el document d'inici de l'auditoria en el qual es detalla l'objectiu i l'abast de l'auditoria, les responsabilitats de la Sindicatura de Comptes i les responsabilitats de la direcció de l'entitat local. Hem aplicat les disposicions legals, normes tècniques d'auditoria i acords del Consell de la Sindicatura, que es troben recollits en el *Manual de fiscalització* de la Sindicatura de Comptes, accessible a través de la pàgina web de la Sindicatura. El manual inclou els *Principis fonamentals de fiscalització de les institucions de control extern* (les "Guies pràctiques de fiscalització dels OCEX" i altres normes tècniques d'auditoria).

El procediment seguit en aquesta fiscalització es va iniciar amb la petició a cada una de les entitats locals d'una relació certificada dels contractes d'emergència subscrits per raó de la COVID-19. Durant el treball de camp –juliol a desembre de 2022– es van dur a terme les verificacions pertinents sobre la mostra seleccionada d'acord amb els objectius generals descrits anteriorment. Així mateix, una vegada obtingudes les conclusions individuals per a cada entitat local, s'han compartit amb els gestors respectius perquè ens remeteren les seues observacions, que una vegada analitzades per la Sindicatura han sigut incorporades, si és el cas, al nostre informe.



## APÈNDIX 3

**Anàlisi comparativa dels contractes d'emergència formalitzats per raó de la COVID-19 i detall dels contractes revisats**



En el quadre següent es mostra el nombre de contractes formalitzats per tipus de tramitació per les entitats locals objecte de la fiscalització comunicats en la relació de contractes 2020 a través de la Plataforma de Rendició de Comptes de les Entitats Locals.

#### Quadre 6. Nombre de contractes no menors comunicats en la relació anual de contractes de 2020

| Entitats                | Tipus de tramitació contractes |              |           | Total general |
|-------------------------|--------------------------------|--------------|-----------|---------------|
|                         | Emergència                     | Ordinària    | Urgent    |               |
| Alcoi                   | 3                              | 31           | 0         | 34            |
| Benidorm                | 0                              | 22           | 1         | 23            |
| Castelló de la Plana    | 12                             | 54           | 0         | 66            |
| Elda                    | 0                              | 37           | 0         | 37            |
| Elx                     | 0                              | 64           | 5         | 69            |
| Gandia                  | 5                              | 66           | 0         | 71            |
| Oriola                  | 0                              | 97           | 0         | 97            |
| Paterna                 | 5                              | 47           | 1         | 53            |
| Sagunt                  | 6                              | 52           | 0         | 58            |
| Sant Vicent del Raspeig | 5                              | 22           | 2         | 29            |
| Torrent                 | 7                              | 33           | 0         | 40            |
| Torrevel·la             | 0                              | 14           | 4         | 18            |
| Vila-real               | 6                              | 41           | 0         | 47            |
| Diputació d'Alacant     | 5                              | 298          | 14        | 317           |
| Diputació de Castelló   | 0                              | 92           | 0         | 92            |
| Diputació de València   | 6                              | 60           | 1         | 67            |
| <b>Total</b>            | <b>60</b>                      | <b>1.030</b> | <b>28</b> | <b>1.118</b>  |

Com es pot observar en el quadre anterior, els ajuntaments de Benidorm, Elx, Elda, Oriola i Torrevel·la i la Diputació de Castelló no han inclòs en la relació anual de contractes 2020 cap contracte tramitat per emergència.

### OBTENCIÓ DE CONTRACTES A FISCALITZAR

Davant les omissions posades de manifest i a fi de poder dur a terme aquesta fiscalització, la Sindicatura de Comptes va sol·licitar a les entitats locals fiscalitzades la remissió d'una relació certificada comprensiva dels contractes tramitats per emergència en l'exercici 2020, amb identificació dels subscrits per a fer front a la situació sanitària causada per la COVID-19. Totes les entitats locals fiscalitzades han facilitat la informació sol·licitada.

En el quadre següent es mostra el resultat d'aquestes certificacions relatives als contractes no menors, tramitats per emergència per a atendre les necessitats derivades de les mesures adoptades per a fer front a la crisi sanitària causada per la COVID-19:



**Quadre 7. Total contractes no menors tramitats per emergència COVID-19 certificats<sup>4</sup>**

| Entitat                 |                    |              | Import total           |              |
|-------------------------|--------------------|--------------|------------------------|--------------|
|                         | Nre. de contractes | Percentatge  | Contractes certificats | Percentatge  |
| Alcoi                   | 1                  | 1,3          | 128.861                | 1,9          |
| Benidorm                | 7                  | 8,9          | 336.494                | 4,9          |
| Castelló de la Plana    | 12                 | 15,2         | 902.075                | 13,0         |
| Elda                    | 2                  | 2,5          | 308.369                | 4,5          |
| Elx                     | 7                  | 8,9          | 1.174.541              | 17,0         |
| Gandia                  | 5                  | 6,3          | 261.584                | 3,8          |
| Oriola                  | 2                  | 2,5          | 66.322                 | 1,0          |
| Paterna                 | 2                  | 2,5          | 128.832                | 1,9          |
| Sagunt                  | 5                  | 6,3          | 342.572                | 5,0          |
| Sant Vicent del Raspeig | 4                  | 5,1          | 268.488                | 3,9          |
| Torrent                 | 7                  | 8,9          | 268.471                | 3,9          |
| Torrevel·la*            | 10                 | 12,7         | 1.012.162              | 14,6         |
| Vila-real               | 5                  | 6,3          | 234.000                | 3,4          |
| Diputació d'Alacant     | 3                  | 3,8          | 269.241                | 3,9          |
| Diputació de Castelló   | 3                  | 3,8          | 173.529                | 2,5          |
| Diputació de València   | 4                  | 5,1          | 1.042.800              | 15,1         |
| <b>Total general</b>    | <b>79</b>          | <b>100,0</b> | <b>6.918.341</b>       | <b>100,0</b> |

\* El nombre de contractes es refereix a expedients, ja que s'inclouen diversos contractes per lots.

En el quadre següent es mostra aquesta informació per tipus de contractes.

<sup>4</sup> Els imports que figuren en aquesta primera part d'aquest informe són preus sense IVA, ja que existeixen productes exempts d'aquest impost.





### Quadre 8. Relació certificada de contractes no menors tramitats per emergència COVID

| Entitat                              | Obres              |                                | Servei             |                                | Subministraments   |                                | Total              |                                |
|--------------------------------------|--------------------|--------------------------------|--------------------|--------------------------------|--------------------|--------------------------------|--------------------|--------------------------------|
|                                      | Nre. de contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) | Nre. de contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) | Nre. de contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) | Nre. de contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
| Alcoi                                |                    |                                |                    |                                | 1                  | 128.861                        | 1                  | 128.861                        |
| Benidorm                             |                    |                                | 4                  | 215.825                        | 3                  | 120.669                        | 7                  | 336.494                        |
| Castelló de la Plana                 |                    |                                | 4                  | 577.850                        | 8                  | 324.225                        | 12                 | 902.075                        |
| Elda                                 |                    |                                | 1                  | 247.934                        | 1                  | 60.435                         | 2                  | 308.369                        |
| Elx                                  |                    |                                | 6                  | 1.135.835                      | 1                  | 38.706                         | 7                  | 1.174.541                      |
| Gandia                               |                    |                                | 2                  | 48.164                         | 3                  | 213.420                        | 5                  | 261.584                        |
| Oriola                               |                    |                                |                    |                                | 2                  | 66.322                         | 2                  | 66.322                         |
| Paterna                              |                    |                                | 1                  | 103.139                        | 1                  | 25.693                         | 2                  | 128.832                        |
| Sagunt                               | 2                  | 173.478                        | 1                  | 33.000                         | 2                  | 136.094                        | 5                  | 342.572                        |
| Sant Vicent del Raspeig              | 1                  | 33.884                         | 2                  | 219.604                        | 1                  | 15.000                         | 4                  | 268.488                        |
| Torrent                              |                    |                                | 3                  | 69.886                         | 4                  | 198.585                        | 7                  | 268.471                        |
| Torrevel·la                          |                    |                                | 6                  | 634.965                        | 4                  | 377.197                        | 10                 | 1.012.162                      |
| Vila-real                            |                    |                                | 1                  | 40.000                         | 4                  | 194.000                        | 5                  | 234.000                        |
| Diputació d'Alacant                  |                    |                                |                    |                                | 3                  | 269.241                        | 3                  | 269.241                        |
| Diputació de Castelló                |                    |                                |                    |                                | 3                  | 173.529                        | 3                  | 173.529                        |
| Diputació de València                |                    |                                |                    |                                | 4                  | 1.042.800                      | 4                  | 1.042.800                      |
| <b>Total general</b>                 | <b>3</b>           | <b>207.362</b>                 | <b>31</b>          | <b>3.326.202</b>               | <b>45</b>          | <b>3.384.777</b>               | <b>79</b>          | <b>6.918.341</b>               |
| <b>% nre. contractes per tipus</b>   | <b>3,8%</b>        |                                | <b>39,2%</b>       |                                | <b>57,0%</b>       |                                | <b>100,0%</b>      |                                |
| <b>% import contractes per tipus</b> |                    | <b>3,0%</b>                    |                    | <b>48,1%</b>                   |                    | <b>48,9%</b>                   |                    | <b>100,0%</b>                  |

Adicionalment, aquestes entitats locals ens han certificat 872 contractes menors per un import total de 2.985.123 euros.

Atés l'import d'adjudicació, l'Ajuntament d'Elx és l'entitat que ha contractat un major import, 1.174.541 euros, seguit de la Diputació de València, amb 1.042.800 euros, i de l'Ajuntament de Torrevel·la, amb 1.012.162 euros.

Així, s'ha certificat un total de 79 contractes no menors tramitats per emergència relacionats amb la COVID-19 per un import total de 6.918.341 euros, que s'han destinat, principalment, en un 48,9% per a l'adquisició de subministraments i un 48,1% per a serveis, així que els contractes d'obres són poc representatius tant en import com en nombre de contractes.

La crisi sanitària derivada de la pandèmia de la COVID-19 va originar la necessitat d'efectuar, per part de les entitats locals, diferents actuacions amb l'objectiu de protegir la salut del conjunt dels ciutadans i de preservar el benestar de la població i assegurar la continuïtat dels serveis essencials.



En el quadre següent es mostren els contractes certificats agrupats pels diferents tipus d'objectes.

#### Quadre 9. Contractes certificats agrupats pels diferents tipus d'objectes

| Classificació                   | Nre. contractes | Import           | Percentatge  |
|---------------------------------|-----------------|------------------|--------------|
| Mascaretes i material protecció | 29              | 2.436.898        | 35,2         |
| Alimentació                     | 16              | 2.029.475        | 29,3         |
| Vigilància i control accés      | 9               | 972.034          | 14,1         |
| Neteja i desinfecció            | 7               | 610.206          | 8,8          |
| Assistència                     | 5               | 329.744          | 4,8          |
| Manteniment i conservació       | 3               | 214.688          | 3,1          |
| Noves tecnologies               | 5               | 213.906          | 3,1          |
| Tests COVID-19                  | 5               | 111.390          | 1,6          |
| <b>Total</b>                    | <b>79</b>       | <b>6.918.341</b> | <b>100,0</b> |

A partir dels contractes certificats per les entitats fiscalitzades, hem seleccionat per a la revisió, aplicant criteris quantitius i qualitius atenent el seu import o el seu objecte, una mostra representativa de quaranta-un expedients (vegeu annex) que han suposat el 51,9% del nombre de contractes no menors tramitats per emergència i certificats per un import total de 4.639.701 euros, que representa el 67,1% de l'import total d'aquests contractes.

Adicionalment, s'han inclòs en la mostra tres contractes no certificats per les entitats locals de Sagunt i Torrevella però que es troben en la relació de contractes 2020 remesa a través de la Plataforma o figuren publicats en el seu perfil de contractant situat en la PLACSP (Torrevella).

El quadre següent presenta el detall de la mostra seleccionada per cada una de les entitats.



#### Quadre 10. Mostra seleccionada

| Entitat                 | Nre. contractes |           |             | Import contractes |                  |             |
|-------------------------|-----------------|-----------|-------------|-------------------|------------------|-------------|
|                         | Remesos         | Mostra    | Percentatge | Remesos           | Mostra           | Percentatge |
| Alcoi                   | 1               | 1         | 100,0       | 128.861           | 128.861          | 100,0       |
| Benidorm                | 7               | 3         | 42,9        | 336.494           | 204.500          | 60,8        |
| Castelló de la Plana    | 12              | 4         | 33,3        | 902.075           | 645.257          | 71,5        |
| Elda                    | 2               | 2         | 100,0       | 308.369           | 308.369          | 100,0       |
| Elx                     | 7               | 1         | 14,3        | 1.174.541         | 300.000          | 25,5        |
| Gandia                  | 5               | 4         | 80,0        | 261.584           | 246.164          | 94,1        |
| Oriola                  | 2               | 2         | 100,0       | 66.322            | 66.322           | 100,0       |
| Paterna                 | 2               | 1         | 50,0        | 128.832           | 103.139          | 80,1        |
| Sagunt                  | 5               | 1         | 20,0        | 342.572           | 112.500          | 32,8        |
| Sant Vicent del Raspeig | 4               | 3         | 75,0        | 268.488           | 253.488          | 94,4        |
| Torrent                 | 7               | 3         | 42,9        | 268.471           | 189.326          | 70,5        |
| Torrevel·la             | 10              | 6         | 60,0        | 1.012.162         | 882.934          | 87,2        |
| Vila-real               | 5               | 3         | 60,0        | 234.000           | 189.600          | 81,0        |
| Diputació d'Alacant     | 3               | 3         | 100,0       | 269.241           | 269.241          | 100,0       |
| Diputació de Castelló   | 3               | 2         | 66,7        | 173.529           | 154.000          | 88,7        |
| Diputació de València   | 4               | 2         | 50,0        | 1.042.800         | 586.000          | 56,2        |
| <b>Total</b>            | <b>79</b>       | <b>41</b> | <b>51,9</b> | <b>6.918.341</b>  | <b>4.639.701</b> | <b>67,1</b> |

#### Quadre 11. Complementari. Mostra adicional seleccionada

| Entitat  | Nre. de contractes mostra | Preu total (sense IVA) |
|--|---------------------------|------------------------|
| Contractes no inclosos en la certificació de Torrevel·la | 1                         | 692.095                |
| Contractes no inclosos en la certificació de Sagunt      | 2                         | 78.000                 |
| <b>Total</b>   | <b>3</b>                  | <b>770.095</b>         |

En l'annex es presenta el detall dels 44 contractes seleccionats en la mostra (en el cas de Torrevel·la el número es refereix a expedients, ja que s'hi inclouen diversos contractes per lots).

A continuació es presenta un resum de la mostra seleccionada agrupada per l'objecte del contracte:



### Quadre 12. Contractes de la mostra agrupats pel seu objecte

| Classificació                      | Nre. contractes | Import           | Percentatge |
|------------------------------------|-----------------|------------------|-------------|
| Alimentació                        | 11              | 2.067.984        | 38,2        |
| Mascaretes i material de protecció | 19              | 1.824.851        | 33,7        |
| Vigilància i control accés         | 3               | 606.815          | 11,2        |
| Neteja i desinfecció               | 6               | 588.137          | 10,9        |
| Assistència                        | 2               | 169.726          | 3,1         |
| Noves tecnologies                  | 1               | 112.283          | 2,1         |
| Tests COVID-19                     | 2               | 40.000           | 0,7         |
| <b>Total</b>                       | <b>44</b>       | <b>5.409.796</b> | <b>100</b>  |



## APÈNDIX 4

### Ajuntament d'Alcoi. Conclusions de la revisió



## 1. CONCLUSIONS DE LA REVISIÓ

### 1.1. Conclusions generals de la contractació d'emergència 2020 per raó de la COVID-19.

El quadre següent mostra els contractes formalitzats en l'exercici 2020 per l'Ajuntament d'Alcoi comunicats en compliment de l'article 335 de la Llei de Contractes del Sector Públic a través de la Plataforma de Rendició de Comptes ([www.rendiciondecuentas.es](http://www.rendiciondecuentas.es)):

**Quadre 1. Resum contractes no menors formalitzats en l'exercici 2020 per tipus de contracte**

| Tipus contracte      | Nre. de contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
|----------------------|--------------------|--------------------------------|
| Concessió de serveis | 3                  | 34.982                         |
| Contractes privats   | 1                  | 70.248                         |
| Obres                | 9                  | 1.842.593                      |
| Serveis              | 18                 | 1.755.318                      |
| Subministrament      | 3                  | 155.871                        |
| <b>Total</b>         | <b>34</b>          | <b>3.859.012</b>               |

Atés el tipus de tramitació, aquesta contractació s'ha distribuït de la manera següent:

**Quadre 2. Contractació per tipus de tramitació**

| Tipus contracte      | Emergència      |                                | Ordinària       |                                |
|----------------------|-----------------|--------------------------------|-----------------|--------------------------------|
|                      | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
| Concessió de serveis | 0               | 0                              | 3               | 34.982                         |
| Contractes privats   | 0               | 0                              | 1               | 70.248                         |
| Obres                | 1               | 103.504                        | 8               | 1.739.089                      |
| Serveis              | 1               | 14.950                         | 17              | 1.740.368                      |
| Subministrament      | 1               | 128.861                        | 2               | 27.010                         |
| <b>Total</b>         | <b>3</b>        | <b>247.315</b>                 | <b>31</b>       | <b>3.611.697</b>               |

Dels contractes tramitats per emergència, l'Ajuntament d'Alcoi ens ha certificat que tan sols un contracte es correspon amb l'objecte relacionat amb la COVID-19. El seu detall s'indica a continuació:



### Quadre 3. Contractes no menors tramitats per emergència per raó de la COVID-19 certificats

| Nre. expedient      | Objecte   | Tipus           | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
|---------------------|---|-----------------|--------------------------------|
| 11125/2020 (C.1179) | Contractació per procediment d'emergència del subministrament d'un sistema de gestió integral de control de temperatura corporal d'aforament, tramitat a conseqüència de la COVID-19 cofinançat | Subministrament | 128.861                        |
| <b>Total</b>        |   |                 | <b>128.861</b>                 |

Adicionalment, l'Ajuntament d'Alcoi ha certificat una relació comprensiva de cent norantatres contractes menors relacionats amb la COVID-19 per un import total de 214.224 euros (IVA inclòs).

## 1.2. Obligacions d'informació contractual

### 1.2.1. En relació amb el compliment de l'article 335.1 de l'LCSP

1. L'entitat va remetre la relació anual de contractes subscrits en 2020 a través de la Plataforma el 26 de febrer de 2021, dins del termini legalment establert (1 de març de 2021).

### 1.2.2. En relació amb el compliment de l'article 346.3 de l'LCSP

1. El contracte certificat d'emergència COVID-19 s'ha comunicat al Registre de Contractes del Sector Públic per a la seua inscripció.

## 1.3. Anàlisi del contracte tramitat per emergència per raó de la COVID-19

La revisió duta a terme de l'únic contracte tramitat per emergència per raó de la COVID-19 ha posat de manifest els següents aspectes més significatius:

### 1.3.1. Òrgan de contractació

L'òrgan de contractació és l'alcalde, que ha avocant la competència que tenia delegada en la Junta de Govern Local (Decret d'Alcaldia 18/06/2019).

### 1.3.2. Compliment de la normativa interna

En les bases d'execució del pressupost, en l'apartat 25.3.2, que regula la contractació d'emergència, s'indica que "posada de manifest la situació d'emergència, l'alcalde, sense subjectar-se inicialment als requisits formals de la contractació, en el menor termini possible, ha de formalitzar el decret corresponent que valide aquesta actuació d'emergència. L'expedient s'iniciarà amb un informe tècnic que justifique l'emergència, i ha de figurar necessàriament en aquesta proposta d'acord entre altres documents el nomenament de directors tècnics i de seguretat". En aquest sentit, no consta aquest



nomenament en el mateix decret d'adjudicació i no s'ha facilitat el seu nomenament en document independent.

De la mateixa manera, aquest apartat de les bases d'execució del pressupost indica que "l'expedient s'iniciarà amb un informe tècnic que justifiqui l'emergència, i ha de figurar necessàriament en aquesta proposta d'acord: proposta de fase comptable AD o ADO i, en defecte d'això, l'inici de l'expedient de modificació de crèdit que done cobertura pressupostària a l'actuació". En aquest sentit, el document comptable ADO està datat el 03/08/2020, una vegada subministrat el material, i tal com s'ha indicat en l'apartat a no s'ha facilitat acreditació de l'aprovació de l'expedient de modificació de crèdits.

Inadequadament, la normativa reguladora a què fa referència la regulació de les despeses d'emergència en les bases d'execució del pressupost és el ja derogat RD 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic.

### 1.3.3. Justificació de la tramitació d'emergència

Tal com s'estableix en l'apartat 25.3.2 de les bases d'execució del pressupost, l'apreciació de l'emergència correspon a l'òrgan de contractació.

Per a donar per bona la justificació s'ha tingut en consideració que l'objecte del contracte és específic com a mesura de prevenció i control de la COVID-19.

### 1.3.4. Preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes

A continuació s'exposen les incidències que s'han detectat en aquesta fiscalització en relació amb la preparació, adjudicació i formalització del contracte fiscalitzat.

#### En relació amb la preparació i adjudicació del contracte

1. El contracte es va tramitar sense l'existència prèvia de crèdit adequat i suficient, si bé en la mateixa resolució d'adjudicació s'indica que s'ha sol·licitat la dotació del crèdit corresponent per mitjà d'operacions de modificació i generació de crèdit. En relació amb aquest aspecte, no se'ns ha facilitat l'acreditació de l'aprovació de l'expedient de modificació de crèdits indicat.
2. No s'ha acreditat que s'haja dut a terme la fiscalització de l'expedient de contractació per part de l'òrgan Interventor de l'entitat (DA 3.3 de l'LCSP).
3. En la mateixa resolució d'adjudicació no s'indica l'import a abonar en concepte d'impost sobre el valor afegit com a partida independent, només s'indica l'import del contracte, IVA inclòs (article 102.1 de l'LCSP).
4. La part dispositiva de la mateixa resolució d'adjudicació hauria d'identificar l'adjudicatari i l'import d'adjudicació, si bé consta en el cos d'aquesta resolució d'adjudicació.





#### En relació amb la formalització del contracte

5. En el contracte revisat no ha quedat acreditada la seua formalització. La documentació del contingut contractual hauria aportat més seguretat jurídica i hauria permès un millor control de l'execució de les prestacions contractades.

#### En relació amb la publicitat del contracte

6. L'adjudicació del contracte es va publicar en el perfil de contractant allotjat en la PLACSP superant el termini de quinze dies fixat en l'article 151.1 de l'LCSP, amb una demora, aproximadament, de cinc mesos.

### 1.3.5. Execució i compliment dels contractes

#### En relació amb el compliment del termini d'execució dels contractes

1. No s'ha acreditat que l'òrgan de contractació haja designat un responsable del contracte, encarregat de supervisar-ne l'execució i adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb la finalitat d'assegurar la correcta realització de la prestació pactada (article 62.1 de l'LCSP i bases d'execució del pressupost, apartat 25.3.2).

### 1.3.6. Adequació de la contractació d'emergència als principis de bona gestió

#### Respecte a la promoció de la concurrència d'ofertes

No s'ha acreditat la promoció de la concurrència d'ofertes, per mitjà de la sol·licitud prèvia d'ofertes a més d'una empresa.



## APÈNDIX 5

Ajuntament de Benidorm. Conclusions de la revisió



## 1. CONCLUSIONS DE LA REVISIÓ

### 1.1. Conclusions generals de la contractació d'emergència 2020 per raó de la COVID-19

El quadre següent mostra els contractes formalitzats en l'exercici 2020 per l'Ajuntament de Benidorm comunicats en compliment de l'article 335 de la Llei de Contractes del Sector Públic a través de la Plataforma de Rendició de Comptes ([www.rendiciondecuentas.es](http://www.rendiciondecuentas.es)):

**Quadre 1. Resum contractes no menors formalitzats en l'exercici 2020 per tipus de contracte**

| Tipus contracte      | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
|----------------------|-----------------|--------------------------------|
| Concessió d'obres    | 1               | 78.809                         |
| Concessió de serveis | 4               | 4.035.719                      |
| Contractes privats   | 2               | 79.607                         |
| Obres                | 5               | 2.523.591                      |
| Serveis              | 7               | 573.408                        |
| Subministrament      | 4               | 205.349                        |
| <b>Total</b>         | <b>23</b>       | <b>7.496.483</b>               |

Atés el tipus de tramitació, aquesta contractació s'ha distribuït de la manera següent:

**Quadre 2. Contractació per tipus de tramitació**

| Tipus contracte      | Ordinària       |                                | Urgent          |                                |
|----------------------|-----------------|--------------------------------|-----------------|--------------------------------|
|                      | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
| Concessió d'obres    | 1               | 78.809                         | 0               | 0                              |
| Concessió de serveis | 4               | 4.035.719                      | 0               | 0                              |
| Contractes privats   | 2               | 79.607                         | 0               | 0                              |
| Obres                | 4               | 2.453.675                      | 1               | 69.917                         |
| Serveis              | 7               | 573.408                        | 0               | 0                              |
| Subministrament      | 4               | 205.349                        | 0               | 0                              |
| <b>Total</b>         | <b>22</b>       | <b>7.426.566</b>               | <b>1</b>        | <b>69.917</b>                  |

Adicionalment, l'Ajuntament de Benidorm ens ha certificat una relació dels contractes relacionats amb la COVID-19 adjudicats en l'exercici 2020. Aquesta relació, a més dels contractes no menors tramitats per emergència que es detallen en el quadre 3, inclou un



contracte tramitat per urgència per import de 69.917 euros i un contracte menor per import de 3.840 euros.

Aquesta relació certificada de contractes COVID-19 està incompleta, ja que no inclou el contracte 113/2020, corresponent al subministrament de material i equips de protecció per a evitar el contagi per la COVID-19 per al personal de l'Ajuntament de Benidorm per import de 18.525 euros, tramitat per procediment ordinari i que s'ha inclòs en la relació de contractes comunicada a través de la Plataforma.

L'abast d'aquesta fiscalització previst en els PAA 2021 i 2022 és la fiscalització dels contractes d'emergència per raó de la COVID-19.

### Quadre 3. Contractes no menors tramitats per emergència per raó de la COVID-19 certificats

| Núm. expedient | Objecte  | Tipus           | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
|----------------|--|-----------------|--------------------------------|
| 40             | Elaboració de menús per a escolars                       | Serveis         | 122.500                        |
| 44             | Bo d'aliments en supermercat a les persones necessitades | Subministrament | 60.000                         |
| 32             | Elaboració de menús per a escolars                       | Serveis         | 49.000                         |
| 30             | Bo d'aliments en supermercat a les persones necessitades | Subministrament | 40.000                         |
| 50             | Test ràpid i PCR COVID-19                                | Serveis         | 22.325                         |
| 49             | Test ràpid i PCR COVID-19                                | Serveis         | 22.000                         |
| 31             | Compra d'equip informàtic                                | Subministrament | 20.669                         |
| <b>Total</b>   |  |                 | <b>336.494</b>                 |

L'òrgan de contractació dels expedients 30, 31, 32 i 44 ha sigut l'alcalde, mentre que en els expedients 40, 49 i 50 ha sigut la Junta de Govern Local.

## 1.2. Obligacions d'informació contractual

### 1.2.1. En relació amb el compliment de l'article 335.1 de l'LCSP

1. L'entitat va remetre la relació anual de contractes subscrits en 2020 a través de la Plataforma el 21 de maig de 2021, fora del termini legalment establert (1 de març de 2021).
2. Com es pot observar en el quadre anterior, l'Ajuntament de Benidorm no ha inclòs en la seua relació anual de contractes 2020 remesos a través de la Plataforma cap contracte tramitat per emergència, per la qual cosa la relació remesa està incompleta.
3. De la mateixa manera, l'Ajuntament no ha remès els expedients dels contractes que superen els llindars marcats en l'article 335.1 de l'LCSP.



### 1.2.2. En relació amb el compliment de l'article 346.3 de l'LCSP

1. L'Ajuntament de Benidorm ha incomplert l'article 346 de l'LCSP, ja que no ha comunicat al Registre de Contractes del Sector Públic, per a la inscripció, els contractes adjudicats en l'exercici de 2020.

## 1.3. Anàlisi de la mostra dels contractes tramitats per emergència per raó de la COVID-19

Una vegada obtinguda la població dels contractes d'emergència sobre la base de la informació certificada per l'Ajuntament de Benidorm, hem seleccionat per a fiscalitzar els expedients 40, 44 i 49. Aquests expedients suposen el 60,8% de l'import total.

### 1.3.1. Òrgan de contractació

L'òrgan de contractació és l'alcalde, que, per mitjà del Decret d'Alcaldia núm. 2693/2019, de 20 de juny, acorda la delegació de la competència en matèria de contractació en la Junta de Govern Local (JGL).

No obstant això, en l'adjudicació d'un dels tres contractes revisats (número 44/2020), l'alcalde president de l'Ajuntament avoca aquesta competència delegada en la JGL, d'acord amb l'article 10.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic.

### 1.3.2. Compliment de la normativa interna

La tramitació d'expedients de contractació es regula en els articles 18 i 19 de les bases d'execució del pressupost 2020, si bé en aquestes bases no existeix una regulació específica de la tramitació d'emergència (article 120 de l'LCSP).

En aquest sentit, seria convenient que en la regulació de la tramitació de despeses i expedients de contractació que contenen aquests articles de les bases d'execució del pressupost es fera una remissió expressa a la normativa general aplicable, especialment a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

### 1.3.3. Justificació de la tramitació d'emergència

1. En els expedients 44/2020 i 49/2020 hi ha una justificació indeguda, inadequada o insuficient de la tramitació d'emergència (article 120 de l'LCSP). L'òrgan de contractació ha de deixar constància dels motius o causes que l'habiliten legalment per a acudir a la tramitació excepcional per emergència, i no n'hi ha prou amb la mera al·lusió genèrica a l'article 120 de l'LCSP i al Reial Decret Llei 7/2020. Concretament:
  - En l'expedient 44/2020 hem observat falta d'acreditació dels supòsits de fet que donen lloc a la contractació d'emergència; en concret, no consta la deguda justificació de la tramitació per emergència d'aquest contracte en l'informe i proposta d'adjudicació de 30 d'abril de 2020 de la coordinadora de Benestar amb el vistiplau de la regidora de Benestar Social, del qual es desprén que es tramita un



nou contracte per emergència per haver esgotat el crèdit de l'anterior tramitat també per emergència, basant-se en la justificació del contracte anterior (30/2020).

- En l'expedient 49/2020, no s'ha justificat adequadament la utilització d'aquest procediment d'emergència i posa de manifest una planificació defectuosa de la gestió contractual que ha tingut com a conseqüència la contractació per via d'emergència.

#### 1.3.4. Preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes

A continuació s'exposen les incidències que s'han detectat en aquesta fiscalització en relació amb la preparació, adjudicació i formalització dels contractes fiscalitzats.

##### En relació amb la preparació i adjudicació del contracte

1. No s'ha acreditat la fiscalització amb caràcter previ de l'expedient de contractació per l'òrgan interventor de l'entitat (DA 3.3 de l'LCSP), en relació amb la utilització del procediment de la tramitació d'emergència. En concret:
  - En l'expedient 40/2020, la fiscalització limitada prèvia emesa per l'interventor es realitza amb incidències ("s'ha d'adoptar una resolució per mitjà de la qual s'aprova els beneficiaris de les ajudes") i "de conformitat amb aspectes a esmenar (article 12.5 del Reial Decret 424/2017)", sense que es detallen aquests i sense que s'haja justificat la remissió a l'òrgan interventor de l'esmena de defectes, abans de l'aprovació de l'expedient. Tampoc informa de la utilització de la tramitació d'emergència.
  - Pel que fa als expedients 44/2020 i 49/2020, s'ha d'assenyalar que no s'ha aportat cap dels informes de fiscalització d'aquests, únicament consten sengles informes de l'interventor (de 4 de maig de 2020 i 25 de maig de 2020 respectivament) en els quals, si bé indica l'existència de crèdit adequat, expressament no entra a fiscalitzar amb caràcter previ la utilització de la tramitació per emergència.
2. L'objecte del contracte no està adequadament determinat en cap dels tres expedients de la mostra (article 99.1 de l'LCSP). En concret:
  - En l'expedient 40/2020 no es detalla la composició del menú contractat, tan sols el pes en grams dels plats primer i segon.
  - De la documentació aportada de l'expedient 44/2020 i de la resolució d'adjudicació (Decret d'Alcaldia número 1758/2020, de 6 de maig) es posa en evidència que la definició de l'objecte del contracte es limita a l'"adquisició d'aliments, per mitjà de la prestació de bons canviables en supermercat, expedits per la Regidoria de Benestar Social", sense definir o concretar ni el tipus de productes alimentaris a subministrar (productes peribles o frescos, conserves, etc.) ni el preu màxim de cada tipus de producte, i sense regular un sistema que permeti justificar o verificar el subministrament efectiu dels productes adquirits amb els bons canviables segons la documentació facilitada i atenent la finalitat del contracte. Aquesta



podria considerar-se més pròpia d'una activitat subvencional que d'un contracte administratiu de subministraments.

- En l'expedient 49/2020, de la documentació aportada i de l'acord d'adjudicació (JGL 25/5/2020) es posa en evidència que la definició de l'objecte del contracte no és clara i es presta a confusió en relació amb el preu del contracte (22.000 euros), ja que d'una banda s'indica com a objecte del contracte la "realització de 700 tests ràpids COVID-19 i anàlisi PCR" i d'altra banda s'indica que aquests tests ràpids tenen un preu de 25 euros i les PCR un preu de 100 euros, sense que conste el seu desglossament.
3. No s'ha acreditat la dació de compte al Ple de l'entitat de la subscripció d'aquests contractes (article 120.1.b i DA 3.1 de l'LCSP).

Adicionalment, pel que fa a l'expedient 40/2020:

4. Del certificat acreditatiu de l'acord d'adjudicació del contracte (JGL 28/4/2020) s'evidencia la indeterminació del termini de duració, vinculat únicament al seu import aprovat i no a la duració de l'estat d'alarma que el va motivar, així com l'omissió de tota referència al número de contracte a què es refereix.
5. No es justifiquen adequadament els criteris considerats per a adjudicar el contracte (article 116.4 de l'LCSP). No se'ns ha facilitat l'informe tècnic de valoració que suporta la proposta d'adjudicació que realitza la regidora delegada d'educació en la qual indica que el contracte s'adjudica a l'oferta més avantatjosa.

L'article 19 de les BEP (pàgina 16) estableix que "en tot cas, el departament gestor de la proposta de contractació serà responsable d'aportar els informes tècnics i la documentació que es requerisquen per a la tramitació administrativa completa, incloent-hi la proposta del plec de condicions tècniques i, si és el cas, dels criteris d'adjudicació proposats, degudament motivats".

Pel que fa al contracte 44/2020:

6. En la mateixa resolució d'adjudicació no s'indica l'import que cal abonar en concepte d'impost sobre el valor afegit com a partida independent, només s'indica l'import del contracte, IVA inclòs (article 102.1 de l'LCSP).

#### En relació amb la formalització dels contractes

7. En cap dels tres expedients de la mostra ha quedat acreditada la formalització del contracte. Si bé la contractació d'emergència es pot fer verbalment (article 37 de l'LCSP), constitueix una bona pràctica de gestió administrativa la formalització per escrit del contracte, encara que això no siga requisit previ per a l'inici de l'execució de les prestacions necessàries per a fer front a la situació d'emergència.



### En relació amb la publicitat dels contractes

8. Cap dels contractes de la mostra tramitats per emergència s'ha publicat en el perfil de contractant ni consta en el portal de transparència de l'entitat.<sup>5</sup>

### 1.3.5. Execució i compliment dels contractes

D'altra banda, l'article 120.d estableix que, una vegada executades les actuacions objecte d'aquest règim excepcional, s'observaran les disposicions d'aquesta llei sobre compliment dels contractes, recepció i liquidació de la prestació, és a dir, per a aquestes fases no s'estableixen diferències respecte a la tramitació ordinària.

### Pel que fa a l'inici d'execució dels treballs adjudicats

1. El termini d'inici de l'execució de les prestacions dels expedients 44/2020 i 49/2020, segons la documentació comptable sense signar facilitada, ha superat un mes comptador des de l'adopció de l'acord de contractació d'emergència (article 120.1.c de l'LCSP).

### En relació amb el compliment del termini d'execució dels contractes

2. En cap dels tres contractes de la mostra s'ha acreditat que l'òrgan de contractació haja designat un responsable del contracte, encarregat de supervisar-ne l'execució, adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb la finalitat d'assegurar la correcta realització de la prestació pactada (article 62.1 de l'LCSP).
3. Tampoc s'ha acreditat, en cap contracte, l'existència d'un document formal acreditatiu de la correcta execució de la prestació, per mitjà d'un acte formal de recepció o conformitat que acredite que el contractista ha realitzat, d'acord amb els termes del contracte i a satisfacció de l'Administració, la totalitat de la prestació (article 210 de l'LCSP).
4. Segons la documentació facilitada esmentada, el servei objecte de l'expedient 40/2020 va continuar prestant-se una vegada finalitzada la causa que va motivar la contractació per emergència (curs escolar 2019-2020), fins a esgotar el pressupost màxim aprovat per a aquest contracte. En aquest sentit, l'activitat contractada havia de limitar-se a l'estrictament indispensable per a previndre i remeiar els danys derivats de la situació d'emergència.

### En relació amb la facturació

5. No s'ha acreditat que les factures hagen sigut rebudes i diligenciades de conformitat pel servei corresponent de l'entitat. Tampoc s'ha acreditat que els documents comptables de reconeixement de l'obligació i les ordres de pagament hagen sigut

---

<sup>5</sup> Article 8.1.a de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.





degudament signats per l'òrgan competent de l'ajuntament, en cap dels tres contractes seleccionats.

### 1.3.6. Adequació de la contractació d'emergència als principis de bona gestió

#### Respecte a la comprovació de l'aptitud del contractista

1. En cap dels tres expedients hem pogut obtindre evidència documental de la comprovació, per part del servei corresponent, que l'empresa contractista no tinga deutes amb l'Ajuntament. Addicionalment, en l'expedient 49/2020 tampoc consta la declaració responsable de la vigència dels poders de representació per a actuar en nom de l'adjudicatària i la declaració responsable de no concurrència de causes de prohibició per a contractar amb l'Administració, degudament signada per persona autoritzada de l'adjudicatària.

#### Respecte a la promoció de la concurrència d'ofertes

2. No s'ha acreditat documentalment la promoció de la concurrència d'ofertes, per mitjà de la sol·licitud prèvia d'ofertes a més d'una empresa, i en l'expedient 44/2020 tampoc s'ha facilitat el pressupost de la mateixa empresa adjudicatària.



## APÈNDIX 6

Ajuntament de Castelló de la Plana. Conclusions de la revisió



## 1. CONCLUSIONS DE LA REVISIÓ

### 1.1. Conclusions generals de la contractació d'emergència 2020 per raó de la COVID-19

El quadre següent mostra els contractes formalitzats en l'exercici 2020 per l'Ajuntament de Castelló de la Plana comunicats en compliment de l'article 335 de la Llei de Contractes del Sector Públic a través de la Plataforma de Rendició de Comptes ([www.rendiciondecuentas.es](http://www.rendiciondecuentas.es)):

**Quadre 1. Resum contractes no menors formalitzats en l'exercici 2020 per tipus de contracte**

| Tipus contracte                     | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
|-------------------------------------|-----------------|--------------------------------|
| Contractes administratius especials | 1               | 5.700                          |
| Contractes privats                  | 3               | 95.504                         |
| Obres                               | 22              | 6.113.810                      |
| Patrimonial                         | 1               | 17.000                         |
| Serveis                             | 23              | 3.618.916                      |
| Subministrament                     | 16              | 10.005.747                     |
| <b>Total</b>                        | <b>66</b>       | <b>19.856.677</b>              |

Atés el tipus de tramitació, aquesta contractació s'ha distribuït de la manera següent:

**Quadre 2. Contractació per tipus de tramitació**

| Tipus contracte                     | Emergència      |                                | Ordinària       |                                |
|-------------------------------------|-----------------|--------------------------------|-----------------|--------------------------------|
|                                     | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
| Contractes administratius especials | 0               | 0                              | 1               | 5.700                          |
| Contractes privats                  | 0               | 0                              | 3               | 95.504                         |
| Obres                               | 0               | 0                              | 22              | 6.113.810                      |
| Patrimonial                         | 0               | 0                              | 1               | 17.000                         |
| Serveis                             | 4               | 577.646                        | 19              | 3.041.270                      |
| Subministrament                     | 8               | 324.224                        | 8               | 9.681.522                      |
| <b>Total</b>                        | <b>12</b>       | <b>901.870</b>                 | <b>54</b>       | <b>18.954.807</b>              |

Adicionalment, l'Ajuntament de Castelló de la Plana ens ha remés una relació de tots els contractes relacionats amb la COVID-19 adjudicats en l'exercici de 2020.



Aquesta relació, a més dels contractes no menors que es detallen en el quadre 3, inclou vint-i-quatre contractes menors per un import total de 96.323 euros. Així mateix, ens ha certificat una relació de les despeses tramitades sense la formalització de contracte menor relacionats amb la COVID-19 per un import total de 323.972 euros. En aquesta relació s'han inclòs dues adquisicions que, pel seu import, haurien d'haver-se tramitat per mitjà de la formalització de l'expedient corresponent i que corresponen al subministrament de 40.000 mascaretes model KN95-FFP2 per un import de 79.200 euros i 60.000 mascaretes quirúrgiques per a empleats públics per import de 92.000 euros i subministrament de 15.000 mascaretes, 3.750 unitats tipus IIR de 3 a 7 anys i 11.250 unitats tipus IIR de 8 a 12 anys, per un import de 16.500 euros.

El quadre següent mostra el detall dels contractes no menors per raó de la COVID-19 tramitats per emergència, certificats per l'Ajuntament de Castelló de la Plana i l'òrgan de contractació del qual, en tots, ha sigut el regidor delegat de contractació i patrimoni:

### Quadre 3. Contractes no menors tramitats per emergència per raó de la COVID-19 certificats

| Núm. expedient       | Objecte  | Tipus            | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
|----------------------|--|------------------|--------------------------------|
| 11821/2020           | Declarar i aprovar la tramitació d'emergència i encomanar, amb caràcter retroactiu des del 23 de març de 2020, l'execució del servei de càtering domiciliari per a menors en situació de precarietat material severa o en situació de vulnerabilitat agreujada pel tancament dels centres educatius, en compliment de les mesures orientades a protegir la salut amb motiu del coronavirus COVID-19. | Serveis          | 439.286                        |
| 16929/2020 (7.C.20)  | Subministrament de 40.000 mascaretes model KN95-FFP2, per a l'ús i distribució posteriors entre la ciutadania més vulnerable davant la crisi sanitària a causa de la COVID-19.   | Subministraments | 79.200                         |
| 11605/2020           | Declarar i aprovar la tramitació d'emergència i encomanar, amb caràcter retroactiu des del 16 de març de 2020, l'execució del servei d'alimentació a domicili per a persones majors, amb problemàtica sanitària o en situació de dependència, per a donar compliment a les mesures orientades a protegir la salut i seguretat dels ciutadans amb motiu del coronavirus COVID-19.                     | Serveis          | 67.500                         |
| 22410/2020 (12.C.20) | Subministrament de material divers de protecció individual (EPI) per a les dependències de l'Ajuntament de Castelló de la Plana.   | Subministraments | 59.271                         |
| 21749/2020 (11.C.20) | Servei de sistema d'intel·ligència artificial muntat en un RPAS (sistema aeri tripulat per control remot) per a control d'aforament a les platges de Castelló de la Plana.   | Serveis          | 52.500                         |



| Núm. expedient       | Objecte   | Tipus            | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
|----------------------|---|------------------|--------------------------------|
| 16034/2020           | Contracte subministrament aliments, envasos i productes neteja per al projecte "Cuina social Castelló".   | Subministraments | 49.091                         |
| 20891/2020 (10.C.20) | Contractació del subministrament i instal·lació del sistema de cita prèvia per a l'atenció a la ciutadania a l'Ajuntament de Castelló de la Plana.  | Subministraments | 32.320                         |
| 20191/2020 (9.C.20)  | Subministrament de 40 tauletes amb servei de signatura biomètrica.  | Subministraments | 32.204                         |
| 20197/2020 (8.C.20)  | Subministrament de material de protecció individual consistent en pantalles de protecció de metacrilat, dosificadors de paret de sabó, dispensadors de paret amb paper eixugamans, netejador hidroalcohòlic, papereres de pedal i caixes de paper per a les dependències de l'Ajuntament de Castelló de la Plana. | Subministraments | 32.013                         |
| 46122/2020 (18.C.20) | Subministrament per a l'ampliació del wifi corporatiu de l'Ajuntament de Castelló de la Plana.  | Subministraments | 23.057                         |
| 12987/2020           | Contracte de vigilància de l'alberg temporal Castelló (poliesportiu municipal Castàlia).  | Serveis          | 18.564                         |
| 16034/2020           | Contracte subministrament inicial envasos, bosses i productes neteja per al projecte "Cuina social Castelló".   | Subministraments | 17.069                         |
| <b>Total</b>         |   |                  | <b>902.075</b>                 |

## 1.2. Obligacions d'informació contractual

### 1.2.1. En relació amb el compliment de l'article 335.1 de l'LCSP

1. L'Ajuntament de Castelló de la Plana ha remès la relació anual de contractes subscrits en 2020 a través de la Plataforma el 25 de febrer de 2021, dins del termini legalment establert (1 de març de 2021).
2. Tots els contractes no menors tramitats per emergència del quadre 3 anterior s'inclouen en la relació de contractes de l'exercici de 2020 remesa a través de la Plataforma i es troben publicats en el perfil de contractant.
3. L'expedient seleccionat en la mostra, 11821/2020, relatiu al servei de càtering domiciliari per a menors en situació de precarietat material COVID-19, per import de 439.286 euros, s'ha remès a través de la Plataforma fora del termini legalment establert (article 335.1 de l'LCSP).



### 1.2.2. En relació amb el compliment de l'article 346.3 de l'LCSP

1. Els contractes revisats s'han comunicat al Registre de Contractes del Sector Públic.

## 1.3. Anàlisi de la mostra dels contractes tramitats per emergència per raó de la COVID-19

Una vegada obtinguda la població dels contractes d'emergència sobre la base de la informació certificada per l'Ajuntament de Castelló de la Plana, hem seleccionat per a fiscalitzar els expedients 11605/2020, 11821/2020, 16929/2020 (7.C.20) i 22410/2020 (12.C.20). Aquests expedients suposen el 71,5% de l'import total.

### 1.3.1. Òrgan de contractació

La Junta de Govern Local, des de la data d'adopció de l'acord de 27 de març de 2020, té delegada la seua competència com a òrgan de contractació de les contractacions d'emergència en el regidor delegat de Contractació i Patrimoni.

### 1.3.2. Compliment de la normativa interna

No existeix en les bases d'execució del pressupost 2020 una regulació específica de la tramitació d'expedients de contractació no menors; sí, en canvi, dels contractes menors (base número 25).

La Junta de Govern Local, per mitjà d'acord de 27 de març de 2020, va aprovar la instrucció relativa a la tramitació de contractacions d'emergència corresponents a prestacions derivades de la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19, en la qual es recullen els tràmits que cal seguir per a aquestes contractacions.

### 1.3.3. Justificació de la tramitació d'emergència

En relació amb aquest aspecte, hem d'assenyalar que en l'expedient 22410/2020 hi ha una justificació indeguda, inadequada o insuficient de la tramitació d'emergència (article 120 de l'LCSP). L'òrgan de contractació ha de deixar constància dels motius o causes que l'habiliten legalment per a acudir a la tramitació excepcional per emergència, i no n'hi ha prou amb la mera al·lusió genèrica a l'article 120 de l'LCSP i al Reial Decret Llei 7/2020.

### 1.3.4. Preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes

A continuació s'exposen les incidències que s'han detectat en aquesta fiscalització en relació amb la preparació, adjudicació i formalització dels contractes fiscalitzats.

#### En relació amb la preparació i adjudicació del contracte

1. En els expedients 11605/2020 i 11821/2020, no s'indica en la mateixa resolució d'adjudicació l'import que cal abonar en concepte d'impost sobre el valor afegit (IVA) com a partida independent (article 102.1 de l'LCSP), només s'indica l'import del contracte, IVA inclòs, i el percentatge d'IVA aplicable a cada servei. No obstant això, en



l'expedient 11821/2020 l'informe de necessitat sí que desglossa els imports del servei i de l'impost sobre el valor afegit.

2. En els expedients 11605/2020 i 11821/2020, la resolució d'adjudicació no recull les condicions de recepció i lliurament de la prestació (article 35.1.h de l'LCSP), omissions aquestes que resulten rellevants tenint en consideració l'absència d'un plec de condicions previ i de la formalització posterior del contracte. Si bé en l'expedient 11605/2020 el detall del servei objecte del contracte es recull en l'informe de necessitat complementari datat el 17/4/2020, l'execució d'aquest es va iniciar un mes abans.
3. En els expedients 11605/2020 i 11821/2020 l'objecte del contracte no està adequadament determinat (article 99.1 de l'LCSP). La proposta de les adjudicatàries no detalla la composició dels menús diaris a servir, només indiquen de manera genèrica que constaran de primer plat, segon plat, pa i postres de dilluns a divendres.

#### En relació amb la formalització dels contractes

4. En cap dels expedients de la mostra ha quedat acreditada la formalització del contracte.

#### En relació amb la publicitat dels contractes

5. La publicació de l'adjudicació del contracte 22410/2020 no conté cap referència a la justificació del procediment utilitzat, siga explicant breument la causa d'acudir a la tramitació d'emergència en el mateix anunci o adjuntant els informes o memòries justificatives que van motivar l'elecció de la tramitació d'emergència.
6. Tal com s'indica en l'apartat 1.1, en els contractes de la mostra no se n'ha acreditat la publicació en el portal de transparència de l'entitat (article 8.1.a de la Llei 19/2013).

### 1.3.5. Execució i compliment dels contractes

#### Pel que fa a l'inici d'execució dels treballs adjudicats

1. En els expedients 11605/2020 i 11821/2020, l'inici de l'execució del contracte és anterior a l'adopció per l'òrgan de contractació de l'acord de contractació d'emergència (article 120.1.c de l'LCSP).

#### En relació amb el compliment del termini d'execució dels contractes

2. En l'expedient 16929/2020 no s'ha acreditat que l'òrgan de contractació haja designat un responsable del contracte, encarregat de supervisar-ne l'execució i adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb la finalitat d'assegurar la correcta realització de la prestació pactada (article 62.1 de l'LCSP).
3. En l'expedient 11821/2020 no s'ha acreditat la justificació del nombre d'unitats (menús) corresponent a cada període facturat, bé per mitjà d'una llista d'usuaris beneficiaris o per mitjà dels albarans de lliurament corresponents. En aquest sentit, cal assenyalar



que, si bé consta en l'expedient l'acta corresponent de recepció o conformitat del servei, no hi consta cap detall.

#### En relació amb la facturació

4. En l'expedient 22410/2020, les mascaretes subministrades, facturades en sengles factures emeses el 17/7/2020 i pagades l'11/8/2020, inclouen l'IVA del 21%, a pesar de tractar-se d'una prestació exempta d'IVA d'acord amb el que s'assenyala en l'article 8 del Reial Decret Llei 15/2020, de 21 d'abril, de mesures urgents complementàries per a donar suport a l'economia i l'ocupació, i en la disposició addicional setena del Reial Decret Llei 28/2020, de 22 de setembre, de treball a distància.

#### Respecte a la recepció o conformitat del contracte

5. En cap dels expedients revisats consta la concurrència de l'òrgan interventor (o el seu delegat) a l'acte de recepció de la prestació, a l'efecte de comprovació material de la inversió (DA 3.3 de l'LCSP, article 214.2.d del TRLRHL i article 20 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local).
6. En l'expedient 22410/2020 no consta el detall de tots els productes subministrats en l'acte formal de recepció o conformitat, per la qual cosa no queda adequadament acreditat en l'expedient que el contractista haja realitzat, d'acord amb els termes del contracte i a satisfacció de l'Administració, la totalitat de la prestació (article 210 de l'LCSP). Això resulta rellevant en aquest contracte perquè no se'ns han facilitat els albarans justificatius del lliurament del subministrament facturat, si bé sí que consten les factures conformades per l'òrgan competent de l'Ajuntament.

### 1.3.6. Adequació de la contractació d'emergència als principis de bona gestió

#### Respecte a la comprovació de l'aptitud del contractista

1. En cap dels expedients de la mostra s'ha acreditat la comprovació prèvia de l'aptitud del contractista per a contractar: solvència tècnica o professional, solvència econòmica i financera i declaració responsable.

#### Respecte a la promoció de la concurrència d'ofertes

2. No s'ha acreditat en els expedients 11821/2020, 16929/2020 i 22410/2020 que s'haja promogut la concurrència d'ofertes per mitjà de la sol·licitud prèvia d'ofertes a més d'una empresa.





## APÈNDIX 7

Ajuntament d'Elda. Conclusions de la revisió



## 1. CONCLUSIONS DE LA REVISIÓ

### 1.1. Obligacions d'informació contractual

El quadre següent mostra els contractes formalitzats en l'exercici 2020 per l'Ajuntament d'Elda comunicats en compliment de l'article 335 de la Llei de Contractes del Sector Públic a través de la Plataforma de Rendició de Comptes ([www.rendiciondecuentas.es](http://www.rendiciondecuentas.es)):

**Quadre 1. Resum contractes no menors formalitzats en l'exercici 2020 per tipus de contracte**

| Tipus contracte      | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
|----------------------|-----------------|--------------------------------|
| Serveis              | 22              | 2.662.522                      |
| Subministrament      | 9               | 939.658                        |
| Obres                | 4               | 281.668                        |
| Concessió d'obres    | 2               | 3.852                          |
| <b>Total general</b> | <b>37</b>       | <b>3.887.701</b>               |

Tots aquests contractes s'han tramitat de manera ordinària.

Adicionalment, l'Ajuntament d'Elda ens ha remés una relació certificada dels contractes tramitats per emergència relacionats amb la COVID-19 adjudicats en l'exercici 2020, comprensiva de dos contractes no menors per un import total de 308.369 euros i trenta-quatre contractes menors per import total de 158.525 euros.

**Quadre 2. Contractes no menors tramitats per emergència per raó de la COVID-19 certificats**

| Núm. expedient | Objecte   | Tipus           | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
|----------------|---|-----------------|--------------------------------|
| 001/2020/8285  | Servei extraordinari desinfecció centres educatius i instal·lacions municipals d'Elda | Servei          | 247.934*                       |
| 001/2020/11535 | Subministrament purificadors aire amb filtres HEPA centres educatius                  | Subministrament | 60.435                         |
| <b>Total</b>   |   |                 | <b>308.369</b>                 |

\* En aquest quadre s'ha reflectit l'import d'adjudicació, ja que el certificat, erròniament, ha reflectit com a preu d'adjudicació el preu de licitació.



## 1.2. Obligacions d'informació contractual

### 1.2.1. En relació amb el compliment de l'article 335.1 de l'LCSP

1. L'entitat va remetre la relació anual de contractes subscrits en 2020 a través de la Plataforma de Rendició de Comptes ([www.rendiciondecuentas.es](http://www.rendiciondecuentas.es)) el 26 de febrer de 2021, dins del termini legalment establert (1 de març de 2021).
2. Addicionalment, cal assenyalar que aquesta relació anual de contractes no és íntegra, ja que no inclou els contractes tramitats per emergència.
3. Quant a la remissió de l'extracte dels expedients, dels tres expedients formalitzats que han superat els llindars que s'indiquen en l'article 335.1 de l'LCSP,<sup>6</sup> se n'han remés dos fora de termini. Addicionalment, hem comprovat que un dels dos expedients de contractació d'emergència revisats no s'ha comunicat (contracte número 001/2020/8285), quan n'hi havia obligació atés l'import i qualificació del contracte (contracte de serveis el preu d'adjudicació del qual excedeix els 150.000 euros, article 335.1 de l'LCSP).

### 1.2.2. En relació amb el compliment de l'article 346.3 de l'LCSP

1. Els dos contractes revisats s'han comunicat al Registre de Contractes del Sector Públic.

## 1.3. Anàlisi de la mostra dels contractes tramitats per emergència per raó de la COVID-19

Una vegada obtinguda la població dels contractes d'emergència sobre la base de la informació certificada per l'Ajuntament d'Elda, hem seleccionat per a fiscalitzar el 100% dels expedients no menors certificats.

### 1.3.1. Òrgan de contractació

D'acord amb la resolució d'alcaldia de 19 de juny de 2019, publicada en el *Butlletí Oficial de la Província d'Alacant* d'1 de juliol de 2019, les competències com a òrgan de contractació de l'alcalde de l'Ajuntament estan delegades en la Junta de Govern Local en matèria de contractes no menors.

### 1.3.2. Compliment de la normativa interna

Les bases d'execució del pressupost 2020 de l'Ajuntament regulen en diferents apartats el procediment de contractació. D'una banda, regula els contractes no menors de serveis i subministraments (base 27) fonamentalment per remissió a la vigent LCSP; d'altra banda, regula els contractes no menors d'obres (base 28); i finalment regula la contractació menor (base 28 bis). No hi ha, per tant, una regulació específica referida als contractes

---

<sup>6</sup> 600.000 euros per als contractes d'obres, de concessió d'obres, de concessió de serveis i acords marc, 450.000 euros per als de subministraments i 150.000 euros per als de serveis i administratius especials.



d'emergència i, per tant, s'hi aplica directament l'LCSP, a la qual remetent expressament les mateixes bases d'execució.

De la regulació continguda en les bases d'execució del pressupost 2020 de l'Ajuntament destaca l'últim paràgraf de la base 28 bis.6, en què es requereix deixar constància en l'expedient corresponent de contractació de la sol·licitud de tres pressupostos per als contractes d'import superior a 10.000 euros, quan es tracta de subministraments i serveis, i d'import superior a 20.000 euros, quan es tracta d'obres. Un requisit que no s'ha observat en un dels dos expedients revisats, el contracte número 001/2020/8285, en el qual només s'ha acreditat la sol·licitud del pressupost de l'empresa adjudicatària.

### 1.3.3. Justificació de la tramitació d'emergència

En relació amb aquest aspecte, hem d'assenyalar que en els dos expedients revisats hi ha una justificació indeguda, inadequada o insuficient de la tramitació d'emergència (article 120 de l'LCSP). L'òrgan de contractació ha de deixar constància dels motius o causes que l'habiliten legalment per a acudir a la tramitació excepcional per emergència, i no n'hi ha prou amb la mera al·lusió genèrica a l'article 120 de l'LCSP i al Reial Decret Llei 7/2020.

### 1.3.4. Preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes

A continuació s'exposen les incidències que s'han detectat en aquesta fiscalització en relació amb la preparació, adjudicació i formalització dels contractes fiscalitzats.

#### En relació amb la preparació i adjudicació del contracte

1. No s'ha acreditat la fiscalització de conformitat dels dos expedients de contractació per l'òrgan interventor de l'entitat (DA 3.3 de l'LCSP), ja que consta en els dos expedients un informe de fiscalització desfavorable amb objecció suspensiva. No obstant això, s'ha acreditat la signatura de conformitat de la Intervenció quan s'ha dut a terme el reconeixement de l'obligació.
2. L'objecte del contracte número 001/2020/8285 no està adequadament determinat (article 99.1 de l'LCSP). En aquest sentit, s'ha d'assenyalar que s'ha fixat el preu del contracte en preus unitaris (preu hora) i se n'ha establert un import màxim mensual, la concreció del qual es difereix a decisions posteriors en funció de les necessitats, en concret, "subordinat el nombre de serveis totals a les necessitats que s'esdevinguen durant el període d'execució del contracte", sense que conste el termini de duració del contracte i deixant indeterminat el nombre d'hores i serveis extraordinaris d'higiene i desinfecció objecte del contracte que cal realitzar en cada una de les instal·lacions de l'Ajuntament.

#### En relació amb la formalització dels contractes

3. No ha quedat acreditada la formalització del contracte número 001/2020/11535.



### En relació amb la publicitat dels contractes

4. L'adjudicació dels dos contractes es va publicar en el perfil de contractant allotjat en la PLACSP superant el termini de 15 dies (article 151.1 de l'LCSP), amb una demora aproximada de quatre mesos i un mes, respectivament.
5. La formalització del contracte número 001/2020/8285 es va publicar en el perfil de contractant allotjat en la PLACSP superat el termini de 15 dies (article 154.1 de l'LCSP), amb una demora aproximada d'un mes.
6. La publicació de l'adjudicació dels dos contractes no contenia cap referència a la justificació del procediment utilitzat, ja siga explicant breument la causa d'acudir a la tramitació d'emergència en el mateix anunci o adjuntant els informes o memòries justificatives que van motivar l'elecció de la tramitació d'emergència.

### 1.3.5. Execució i compliment dels contractes

#### Pel que fa a l'inici d'execució dels treballs adjudicats

1. El termini d'inici de l'execució de les prestacions del contracte número 001/2020/8285 és anterior a la data d'adjudicació (article 120.1.c de l'LCSP). En aquest sentit, de la documentació justificativa de l'execució del contracte s'evidencia que es va iniciar l'1/9/2020, això és, 16 dies abans de l'acord d'adjudicació de 17/9/2020.
2. El termini d'execució del contracte número 001/2020/8285 ha superat el període d'estat d'alarma per COVID-19. En aquest sentit, de la documentació justificativa de l'execució del contracte s'evidencia que va finalitzar el 31/1/2022, això és, més de huit mesos i mig després de finalitzar l'última pròrroga de l'estat d'alarma per COVID-19, el 9/5/2021.

#### En relació amb el compliment del termini d'execució dels contractes

3. En els dos expedients, no s'ha acreditat que l'òrgan de contractació haja designat un responsable del contracte, encarregat de supervisar la seua execució, adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb la finalitat d'assegurar la correcta realització de la prestació pactada (article 62.1 de l'LCSP).

#### Respecte a la recepció o conformitat del contracte

4. No s'ha constatat l'existència d'un document formal acreditatiu de la correcta execució de la prestació, per mitjà d'un acte formal de recepció o conformitat que acredite que el contractista ha realitzat, d'acord amb els termes del contracte i a satisfacció de l'Administració, la totalitat de la prestació (article 210 de l'LCSP), si bé consta la factura corresponent diligenciada de conformitat pel servei corresponent de l'entitat.

No obstant això, en el curs del treball de revisió, després d'una segona petició de documentació, l'Ajuntament ha elaborat *ad hoc* sengles actes de recepció signades digitalment el 29/6/2022 únicament per la responsable del contracte, sense la



intervenció de l'empresa contractista. A conseqüència d'això, tampoc consta la concurrència de l'òrgan interventor (o el seu delegat) a l'acte de recepció de la prestació objecte dels dos contractes, a l'efecte de comprovació material de la inversió (DA 3.3 de l'LCSP, article 214.2.d del TRLRHL i article 20 de l'RCI).

### 1.3.6. Adequació de la contractació d'emergència als principis de bona gestió

#### Respecte a la comprovació de l'aptitud del contractista

1. En els dos expedients, no s'ha acreditat la comprovació prèvia de la solvència econòmica i financera del contractista. Així mateix, en l'expedient número 001/2020/8285 tampoc s'ha acreditat que el contractista estiga al corrent de les seues obligacions tributàries i amb la Seguretat Social.

#### Respecte a la promoció de la concurrència d'ofertes

2. En l'expedient número 001/2020/8285, no s'ha acreditat la promoció de la concurrència d'ofertes, per mitjà de la sol·licitud prèvia d'ofertes a més d'una empresa.



## APÈNDIX 8

### Ajuntament d'Elx. Conclusions de la revisió



## 1. CONCLUSIONS DE LA REVISIÓ

### 1.1. Conclusions generals de la contractació d'emergència 2020 per raó de la COVID-19

El quadre següent mostra els contractes formalitzats en l'exercici 2020 per l'Ajuntament d'Elx comunicats en compliment de l'article 335 de la Llei de Contractes del Sector Públic a través de la Plataforma de Rendició de Comptes ([www.rendiciondecuentas.es](http://www.rendiciondecuentas.es)):

**Quadre 1. Resum contractes no menors formalitzats en l'exercici 2020 per tipus de contracte**

| Tipus contracte    | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
|--------------------|-----------------|--------------------------------|
| Obres              | 30              | 10.521.653                     |
| Serveis            | 32              | 8.638.084                      |
| Subministrament    | 5               | 236.426                        |
| Contractes privats | 2               | 95.907                         |
| <b>Total</b>       | <b>69</b>       | <b>19.492.070</b>              |

Atés el tipus de tramitació, aquesta contractació s'ha distribuït de la manera següent:

**Quadre 2. Contractació per tipus de tramitació**

| Tipus contracte    | Ordinària       |                                | Urgent          |                                |
|--------------------|-----------------|--------------------------------|-----------------|--------------------------------|
|                    | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
| Obres              | 30              | 10.521.653                     |                 |                                |
| Serveis            | 29              | 8.431.502                      | 3               | 206.582                        |
| Subministrament    | 4               | 224.030                        | 1               | 12.396                         |
| Contractes privats | 1               | 76.807                         | 1               | 19.100                         |
| <b>Total</b>       | <b>64</b>       | <b>19.253.992</b>              | <b>5</b>        | <b>238.078</b>                 |

Adicionalment, l'Ajuntament d'Elx ens ha remés una relació certificada dels contractes tramitats per emergència relacionats amb la COVID-19 adjudicats en l'exercici 2020, comprensiva de set contractes no menors per un import total d'1.174.541 euros i dos contractes menors per import total de 62.622 euros.





### Quadre 3. Contractes no menors tramitats per emergència per raó de la COVID-19 certificats

| Núm. expedient | Tipus            | Objecte   | Preu d'adjudicació (IVA inclòs)* |
|----------------|------------------|---|----------------------------------|
| 2020/12953C    | Serveis          | 2a ampliació del servei d'atenció a necessitats bàsiques a causa de la COVID-19 per mitjà de lliurament de vals d'aliments.                                     | 400.000                          |
| 2020/5021G     | Serveis          | Servei d'atenció de necessitats bàsiques d'alimentació a causa de la COVID-19 per mitjà de lliurament de vals d'aliments.                                       | 300.000                          |
| 2020/3967P     | Serveis          | Ampliació de serveis de l'alberg provisional i neteja i seguretat privada.  | 132.287                          |
| 2020/1927S     | Serveis          | Contracte de serveis per a atendre persones sense llar i famílies en situació d'extrema vulnerabilitat derivada de la declaració de l'estat d'alarma sanitària. | 107.000                          |
| 2020/6223X     | Serveis          | Ampliació del servei d'atenció a necessitats bàsiques a causa de la COVID-19 per mitjà de lliurament de vals d'aliments.  | 100.000                          |
| 2020/2109J     | Serveis          | Ampliació de serveis de l'alberg provisional i seguretat privada albergs i mercats.   | 96.548                           |
| 2020/11358N    | Subministraments | Subministraments de material de protecció personal per al Servei de Prevenció de Riscos Laborals.   | 38.706                           |
| <b>Total</b>   |                  |   | <b>1.174.541</b>                 |

\* L'Ajuntament ha certificat els imports amb IVA inclòs.

## 1.2. Obligacions d'informació contractual

### 1.2.1. En relació amb el compliment de l'article 335.1 de l'LCSP

1. L'entitat va remetre la relació anual de contractes subscrits en 2020 a través de la Plataforma de Rendició de Comptes ([www.rendiciondecuentas.es](http://www.rendiciondecuentas.es)) el 26 de febrer de 2021, dins del termini legalment establert (1 de març de 2021).
2. Aquesta relació anual de contractes no és íntegra, ja que no inclou cap contracte certificat tramitat per emergència (article 335.1 de l'LCSP). Addicionalment, tampoc inclou tres contractes que consten en el perfil de contractant per un import total de 27.868.947 euros. L'expedient d'un d'aquests contractes, per import de 25.547.100 euros, l'objecte dels quals és el servei de neteja viària i recollida, transport i lliurament de residus al terme municipal d'Elx, s'ha remés i, per tant, s'ha comunicat a través de la Plataforma el 14 de març de 2022.
3. Addicionalment, dels sis contractes integrants de la relació de contractes remesa el 26 de febrer de 2021, i que compleixen les condicions per a la remissió de la còpia



certificada del document en què s'han formalitzat els contractes, se n'han remés dos (33,3%) fora de termini, en tres (50%) no s'ha emplenat la data de formalització del contracte i, per tant, no hem pogut comprovar si s'han remés en termini i només un (16,7%) ho ha sigut en termini (article 335.1 de l'LCSP).

4. El contracte revisat en la mostra no s'ha remés a la Plataforma quan n'hi havia obligació d'acord amb el seu import (contracte de serveis el preu d'adjudicació del qual excedeix els 150.000 euros, article 335.1 de l'LCSP).

### 1.2.2. En relació amb el compliment de l'article 346.3 de l'LCSP

1. No hi ha evidència que el contracte revisat en la mostra haja sigut comunicat al Registre de Contractes del Sector Públic per a la inscripció.

## 1.3. Anàlisi de la mostra dels contractes tramitats per emergència per raó de la COVID-19

Una vegada obtinguda la població dels contractes d'emergència sobre la base de la informació certificada per l'Ajuntament d'Elx, hem seleccionat l'expedient 2020/5021 per a la fiscalització, la qual cosa representa una mostra del 25,5% de l'import total.

### 1.3.1. Òrgan de contractació

Conforme a l'Acord de la Junta de Govern Local de 21 de juny de 2019, es deleguen les competències en matèria de contractació no menor al regidor delegat en matèria de contractació, que segons el portal de transparència de l'Ajuntament és el regidor de Modernització de l'Espai Públic, Serveis Municipals, Manteniment, Contractació Pública i Compra Centralitzada.

En aquest expedient analitzat, l'òrgan de contractació ha sigut l'alcalde en virtut de les atribucions que li confereix l'article 124.h de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.

### 1.3.2. Compliment de la normativa interna

Les bases d'execució del pressupost 2020 contenen una regulació específica per a la tramitació de contractes, especialment referida en la base número 22.

La normativa en matèria de contractació a què es remeten les bases és correcta, excepte en la base 22.3 quan regula la contractació per emergència, que es remet a determinats preceptes derogats: "article 115 i següent del Reial Decret Legislatiu 781/86"; en comptes d'això s'hauria de remetre a l'article 120 de l'LCSP.

Les mateixes bases d'execució (base 22.4), si bé amb la indicació d'"excepcionalment", regulen un procediment per al cas que s'haja executat una despesa sense haver tramitat l'expedient corresponent de contractació quan això era necessari, en el qual únicament cal addicionar un informe explicatiu de l'òrgan gestor (tècnic responsable), sense que hi conste cap mena de mesura dissuasiva (sancionadora, disciplinària, etc.) dirigida al responsable o



als responsables d'haver permés la realització d'una despesa sense la tramitació preceptiva de l'expedient administratiu corresponent.

En la base 23.2 s'estableix la necessitat d'unir a la corresponent factura acreditativa de l'execució del contracte una certificació expedida pel tècnic responsable, i respecte al contingut de les factures corresponents, aquestes han de contindre, entre altres aspectes, "descripció detallada del subministrament o serveis destacats" i "nombre i classe d'unitats servides i preus unitaris". En aquest sentit, de la revisió de les factures acreditatives de l'execució del contracte seleccionat es considera que aquests dos aspectes no es compleixen adequadament en tots els casos, especialment perquè no descriuen detalladament els subministraments adquirits amb els vals facturats, uns vals que, a més, són d'import dispar. Hi cal afegir que un dels quatre contractistes ni tan sols indica en les seues factures el nombre de vals facturats, i únicament consta en el certificat adjunt emés per la responsable de l'Ajuntament.

### 1.3.3. Justificació de la tramitació d'emergència

Hi ha una justificació indeguda, inadequada o insuficient de la tramitació d'emergència (article 120 de l'LCSP) de l'expedient. L'òrgan de contractació ha de deixar constància dels motius o causes que l'habiliten legalment per a acudir a la tramitació excepcional per emergència.

Adicionalment, cal assenyalar que de l'informe de necessitat es desprén que s'ha de tramitar un nou contracte per emergència en haver esgotat el crèdit de l'anterior, adjudicat per mitjà d'un procediment obert en 2016 per import de 150.000 euros i que finalitzava a l'agost de 2020.

### 1.3.4. Preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes

A continuació s'exposen les incidències que s'han detectat en aquesta fiscalització en relació amb la preparació, adjudicació i formalització dels contractes fiscalitzats.

#### En relació amb la preparació i adjudicació del contracte

1. No consta que la subscripció del contracte haja sigut autoritzada per l'òrgan de contractació de l'entitat, òrgan competent per a autoritzar la contractació d'emergència segons la normativa interna aplicable, de conformitat amb les disposicions de l'acord de la Junta de Govern Local de 21 de juny de 2019, en la qual es delega la competència com a òrgan de contractació en el regidor delegat competent en matèria de contractació i no en l'alcalde president de l'entitat, que és qui ha adjudicat aquest contracte per mitjà de la Resolució de 24 d'abril de 2020.
2. No consta tampoc en aquesta resolució d'adjudicació explicació o identificació de l'acord corresponent de la JGL pel qual delegue o autoritze en favor de l'alcalde la competència com a òrgan de contractació o per a la declaració d'emergència i adjudicació d'aquest contracte.



3. L'objecte del contracte no està adequadament determinat (article 99.1 de l'LCSP). En aquest sentit, s'ha d'assenyalar que la documentació aportada de l'expedient i de la mateixa resolució d'adjudicació posa en evidència que la definició de l'objecte del contracte es limita al "lliurament de vals d'aliments" i en el cos de la resolució afegit que aquests vals són per a l'adquisició de productes de primera necessitat (alimentació, higiene i neteja) a través de vals individualitzats expedits per l'Ajuntament, això sense definir o concretar ni el tipus de productes alimentaris a subministrar ni el preu màxim de cada tipus de producte, i sense regular un sistema que permeti justificar o verificar el subministrament efectiu dels productes adquirits amb els bons canviables. Per tant, atesa la finalitat del contracte, podria considerar-se més pròpia d'una activitat subvencional que d'un contracte administratiu.
4. En la mateixa resolució d'adjudicació no s'indica l'import que cal abonar en concepte d'impost sobre el valor afegit (IVA) com a partida independent, només s'indica l'import del contracte, IVA inclòs (article 102.1 de l'LCSP), i no s'expliquen els motius, quan atés el contingut dels subministraments entregats a canvi dels "vals d'aliments" sí que estan subjectes a diferents tipus d'IVA.

En aquest sentit, les factures justificatives de la prestació del servei tampoc inclouen IVA. D'una banda, les factures emeses per tres de les quatre empreses adjudicatàries consideren que es tracta d'una operació "no subjecta a l'IVA" alhora que es remeten a la regulació de les exempcions de l'IVA previstes en l'article 20 de la Llei 37/1992, de l'Impost sobre el Valor Afegit (d'ara en avant, LIVA), però sense especificar l'apartat concret d'aquest article 20 de la LIVA i sense oferir major explicació dels motius de la pretesa "no subjecció" a l'IVA. I, d'altra banda, l'altra empresa contractista es remet en les seues factures a les disposicions dels articles 4 i 7 de la norma legal esmentada, on sí que es regula la "no subjecció a l'IVA", però no esmenta tampoc l'apartat concret d'aquest article 7 de la LIVA que motiva la no subjecció.

#### En relació amb la formalització dels contractes

5. No ha quedat acreditada la formalització del contracte revisat.

#### En relació amb la publicitat dels contractes

6. L'adjudicació del contracte es va publicar en el perfil de contractant allotjat en la PLACSP superant el termini de 15 dies (article 151.1 de l'LCSP), amb una demora aproximada de 10 mesos, ja que la resolució d'adjudicació és de 24 d'abril de 2020 i la publicació és d'1 de març de 2021.
7. La publicació de l'adjudicació del contracte no contenia cap referència a la justificació del procediment utilitzat, ja siga explicant breument la causa d'acudir a la tramitació d'emergència en el mateix anunci o adjuntant els informes o memòries justificatives que van motivar l'elecció de la tramitació d'emergència.



### 1.3.5. Execució i compliment dels contractes

#### Pel que fa a l'inici d'execució dels treballs adjudicats

1. L'inici de l'execució del contracte és anterior a l'adopció per l'òrgan de contractació de l'acord de contractació d'emergència (article 120.1.c de l'LCSP). En aquest sentit, de la documentació justificativa de l'execució del contracte s'evidencia que es va iniciar el 2/4/2020, és a dir, 22 dies abans de la resolució d'adjudicació de 24/4/2020.

#### En relació amb la facturació

2. Les factures no porten IVA en haver considerat l'objecte del contracte com un contracte de serveis de gestió de "vals d'aliments" en comptes del que realment és, un contracte de subministraments d'aliments i altres productes (article 75.Un de la LIVA).

#### Respecte a la recepció o conformitat del contracte

3. No s'ha constatat l'existència d'un document formal acreditatiu de la correcta execució de la prestació, per mitjà d'un acte formal de recepció o conformitat que acredite que el contractista ha realitzat, d'acord amb els termes del contracte i a satisfacció de l'Administració, la totalitat de la prestació (article 210 de l'LCSP), encara que sí que consten les factures a les quals s'uneix la corresponent certificació de conformitat pel servei corresponent de l'entitat. A conseqüència d'això, tampoc consta la concurrència de l'òrgan interventor (o el seu delegat) a l'acte de recepció de la prestació, a l'efecte de comprovació material de la inversió (DA 3.3 de l'LCSP, article 214.2.d del TRLRHL i article 20 de l'RCI).

### 1.3.6. Adequació de la contractació d'emergència als principis de bona gestió

#### Respecte a la comprovació de l'aptitud del contractista

1. No s'ha acreditat la comprovació prèvia de la solvència tècnica de dues de les quatre empreses adjudicatàries. Així mateix, no consta acreditada de cap de les quatre empreses adjudicatàries la solvència econòmica i financera, que estiguen al corrent de les seues obligacions tributàries i amb la Seguretat Social, i que no tinguen deutes amb l'Ajuntament. Tampoc han aportat declaració responsable.

#### Respecte a la promoció de la concurrència d'ofertes

2. No s'ha acreditat la promoció de la concurrència d'ofertes, per mitjà de la sol·licitud prèvia d'ofertes a empreses diferents de les adjudicatàries. Més encara, ni tan sols s'ha facilitat el pressupost de les mateixes empreses adjudicatàries, entre altres motius, per la falta de delimitació de l'objecte del contracte (llista de productes inclosos en els vals objecte d'aquests).



## APÈNDIX 9

Ajuntament de Gandia. Conclusions de la revisió



## 1. CONCLUSIONS DE LA REVISIÓ

### 1.1. Conclusions generals de la contractació d'emergència 2020 per raó de la COVID-19

El quadre següent mostra els contractes formalitzats en l'exercici 2020 per l'Ajuntament de Gandia comunicats en compliment de l'article 335 de la Llei de Contractes del Sector Públic a través de la Plataforma de Rendició de Comptes ([www.rendiciondecuentas.es](http://www.rendiciondecuentas.es)):

**Quadre 1. Resum contractes no menors formalitzats en l'exercici 2020 per tipus de contracte**

| Tipus contracte    | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
|--------------------|-----------------|--------------------------------|
| Contractes privats | 10              | 386.377                        |
| Obres              | 9               | 13.012.929                     |
| Serveis            | 28              | 17.543.615                     |
| Subministrament    | 24              | 1.668.051                      |
| <b>Total</b>       | <b>71</b>       | <b>32.610.972</b>              |

Atés el tipus de tramitació, aquesta contractació s'ha distribuït de la manera següent:

**Quadre 2. Contractació per tipus de tramitació**

| Tipus contracte    | Emergència      |                                | Ordinària       |                                | Total general   |                                |
|--------------------|-----------------|--------------------------------|-----------------|--------------------------------|-----------------|--------------------------------|
|                    | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
| Contractes privats |                 |                                | 10              | 386.377                        | 10              | 386.377                        |
| Obres              |                 |                                | 9               | 13.012.929                     | 9               | 13.012.929                     |
| Serveis            | 4               | 226.527                        | 24              | 17.317.088                     | 28              | 17.543.615                     |
| Subministrament    | 1               | 15.420                         | 23              | 1.652.631                      | 24              | 1.668.051                      |
| <b>Total</b>       | <b>5</b>        | <b>241.947</b>                 | <b>66</b>       | <b>32.369.025</b>              | <b>71</b>       | <b>32.610.972</b>              |

Adicionalment, l'Ajuntament de Gandia ens ha remés una relació certificada dels contractes tramitats per emergència relacionats amb la COVID-19 adjudicats en l'exercici de 2020 comprensiva de cinc contractes no menors per un import total de 261.584 euros i setze contractes menors per import total de 137.045 euros.



### Quadre 3. Contractes no menors tramitats per emergència per raó de la COVID-19 certificats

| Núm. expedient | Objecte   | Tipus           | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
|----------------|---|-----------------|--------------------------------|
| 8278/2020      | Crida Creu Roja respon a persones en situació de vulnerabilitat davant de la COVID-19.  | Serveis         | 138.000                        |
| 7963/2020      | Elaboració d'aliments per a col·lectius vulnerables.  | Serveis         | 60.000                         |
| 7951/2020      | Tractament amb productes viricides de serveis i instal·lacions municipals d'ús o servei públic.   | Serveis         | 30.164                         |
| 7410/2020      | Realització de les proves de tests ràpids i PCR que permeten la detecció del virus COVID-19 als empleats públics amb major exposició de contagi al virus. | Serveis         | 18.000                         |
| 7951/2020      | Subministrament de mascaretes higièniques reutilitzables infantils que complisquen la normativa d'aplicació a aquests productes.                          | Subministrament | 15.420                         |
| <b>Total</b>   |   |                 | <b>261.584</b>                 |

Aquests contractes d'emergència certificats es corresponen amb la relació de contractes remesos a través de la Plataforma i les diferències d'importos són degudes a la no coincidència en el preu d'adjudicació (sense IVA) de què s'ha informat en la Plataforma i en el certificat de contractes COVID-19 remés.

## 1.2. Obligacions d'informació contractual

### 1.2.1. En relació amb el compliment de l'article 335.1 de l'LCSP

1. L'entitat va remetre la relació anual de contractes subscrits en 2020 a través de la Plataforma el 2 de febrer de 2021, dins del termini legalment establert (1 de març de 2021). Posteriorment, el 9 de novembre de 2021, va remetre un segon enviament que incloïa cinc contractes no menors d'emergència i setze contractes menors d'emergència.
2. L'Ajuntament ha remés fora de termini la còpia certificada del document en el qual s'han formalitzat quatre contractes que superen els llindars marcats en l'article 335.1 de l'LCSP (44,4% del total de contractes), acompanyada d'un extracte de l'expedient. La documentació exigida relativa als cinc expedients restants s'ha remés en termini.
3. Aquesta remissió no s'aplica als contractes revisats, atenent el seu import i qualificació (contractes de serveis i de subministraments el preu d'adjudicació dels quals no excedeix els 150.000 i 450.000 euros, respectivament, article 335.1 de l'LCSP).





### 1.2.2. En relació amb el compliment de l'article 346.3 de l'LCSP

No hi ha evidència que els contractes d'emergència per motius de la COVID-19 certificats per l'Ajuntament de Gandia, i que es detallen en el quadre 2, hagen sigut comunicats al Registre de Contractes del Sector Públic per a la inscripció.

## 1.3. Anàlisi de la mostra dels contractes tramitats per emergència per raó de la COVID-19

Una vegada obtinguda la població dels contractes d'emergència sobre la base de la informació certificada per l'Ajuntament de Gandia, hem seleccionat per a fiscalitzar els expedients 8278/2020, 7963/2020, 7951/2020 i 7410/2020, que representen el 94,1% de l'import total.

### 1.3.1. Òrgan de contractació

Les competències com a òrgan de contractació corresponen a la Junta de Govern Local perquè es tracta d'un municipi de gran població, d'acord amb la Llei 5/2010, de 28 de maig.

Les competències com a òrgan de contractació de la JGL per a la contractació no menor estan delegades en el regidor de seguretat ciutadana, trànsit, mobilitat, contractació i patrimoni, de conformitat amb el que es disposa en l'acord de la JGL d'1 de juliol de 2019. D'altra banda, les atribucions relatives als contractes menors es deleguen en cada una de les àrees o serveis competents per raó de la matèria.

### 1.3.2. Compliment de la normativa interna

Les bases d'execució del pressupost 2020 no contenen una regulació específica en matèria de contractació i tampoc regulen ni esmenten expressament la tramitació per emergència. No obstant això, part del procediment que cal seguir es pot extraure del capítol III, "De les despeses".

El 13 de març de 2020, el regidor delegat en matèria de contractació i patrimoni dicta decret de contractació d'emergència per a la gestió de la crisi sanitària ocasionada per la COVID-19 en el qual resol aplicar la tramitació d'emergència prevista en l'article 120.1 de l'LCSP, per a la contractació de tot tipus de béns o serveis o qualsevol altra actuació contractual que requereixca l'Ajuntament de Gandia en execució de qualsevol mesures per a fer front a la COVID-19. A aquest efecte, cada servei o unitat administrativa que procedisca a la contractació ha d'emetre un informe previ que justifique l'actuació contractual que cal executar i comunicar aquesta actuació als serveis econòmics i de contractació de manera immediata.

### 1.3.3. Justificació de la tramitació d'emergència

En relació amb aquesta justificació, hem d'assenyalar que l'objecte dels contractes revisats està directament relacionat amb la COVID-19.



### 1.3.4. Preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes

A continuació s'exposen les incidències que s'han detectat en aquesta fiscalització en relació amb la preparació, adjudicació i formalització dels contractes fiscalitzats.

#### En relació amb la preparació i adjudicació del contracte

1. En cap dels quatre expedients revisats s'ha constatat l'existència dels acords de l'òrgan de contractació en els quals s'aproven aquests expedients de tramitació d'emergència concrets i s'adjudiquen execucions específiques per a satisfer les necessitats sobrevingudes per la COVID-19 (article 120.1.a de l'LCSP). Tan sols s'adjunten els respectius informes de necessitats.
2. En cap dels quatre expedients consta que la subscripció del contracte haja sigut autoritzada per l'òrgan de contractació de l'entitat, òrgan competent per a autoritzar la contractació d'emergència.
3. En els expedients 7410/2020, 7963/2020 i 8278/2020 l'objecte dels contractes no està adequadament determinat (article 99.1 de l'LCSP).
4. En els expedients 7410/2020 i 8278/2020 no es detallen els serveis contractats ni el cost unitari de cada un.
5. De la mateixa manera, en l'expedient 8278/2020 no es detallen els requisits que han de complir les famílies a les quals es destinen aquests serveis i la seua valoració. Aquest expedient s'hauria d'haver tractat com una subvenció a la Creu Roja i no com un contracte de serveis, ja que pretén cobrir les despeses per a finançar un projecte de la Creu Roja denominat "Crida Creu Roja respon a persones en situació de vulnerabilitat de Gandia davant de la COVID-19".
6. Només en l'expedient 7951/2020, l'informe previ justificatiu (atés que no s'ha facilitat decret d'adjudicació) indica l'import que cal abonar en concepte d'impost sobre el valor afegit com a partida independent en l'import del contracte (article 102.1 de l'LCSP).

#### En relació amb la formalització dels contractes

7. En cap dels quatre expedients revisats ha quedat acreditada la formalització del contracte.

#### En relació amb la publicitat dels contractes

8. En els quatre expedients revisats, l'adjudicació del contracte es va publicar en el perfil de contractant allotjat en la Plataforma de Contractació del Sector Públic superant el termini de 15 dies (article 151.1 de l'LCSP), amb una demora superior a un any i quatre mesos. En aquesta publicació no s'adjunta el decret d'adjudicació.



9. En tots els expedients revisats, s'ha donat compte del contracte al Ple una vegada transcorreguts 30 dies des de la seua subscripció, amb una demora superior a un any i mig (article 120.1.b, DA 3.1 de l'LCSP).

### 1.3.5. Execució i compliment dels contractes

#### Pel que fa a l'inici d'execució dels treballs adjudicats

1. En l'expedient 7951/2020, no s'ha pogut verificar la data d'inici de l'execució del contracte, per la qual cosa no s'ha pogut comprovar que el termini d'inici d'aquest siga inferior a un mes comptador des de l'adopció de l'acord de contractació d'emergència en compliment de l'article 120.1.c de l'LCSP.
2. En l'expedient 8278/2020, l'inici de l'execució del contracte és anterior a l'adopció per l'òrgan de contractació de l'acord de contractació d'emergència (article 120.1.c de l'LCSP).

#### En relació amb el compliment del termini d'execució dels contractes

3. En cap dels expedients revisats s'ha acreditat que l'òrgan de contractació haja designat un responsable del contracte, encarregat de supervisar la seua execució i adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb la finalitat d'assegurar la correcta realització de la prestació pactada (article 62.1 de l'LCSP).

#### En relació amb la facturació

4. En l'expedient 7410/2020 hi ha factures facilitades que no contenen tots els requisits recollits en la normativa vigent de facturació (article 6 del Reial Decret 1619/2012, de 30 de novembre), ja que no inclouen una descripció de les operacions realitzades i la data en què s'han efectuat. Per consegüent, no s'ha pogut verificar que els serveis prestats i el període d'aquests es corresponguen amb l'informe de necessitats.
5. En els expedients 7951/2020 i 7410/2020 no s'ha acreditat que les factures hagen sigut diligenciades de conformitat pel servei corresponent de l'entitat.
6. En l'expedient 8278/2020 les factures no contenen el detall dels serveis prestats ni es justifiquen tal com estableix l'informe de necessitats.
7. En l'expedient 8278/2020 s'ha excedit l'import facturat i pagat en 80.032 euros sense que s'haja justificat l'augment dels fons disponibles i la pròrroga del contracte tal com estableix l'informe previ de necessitats.

#### Respecte a la recepció o conformitat del contracte

8. En cap dels quatre expedients revisats s'ha constatat l'existència d'un document formal acreditatiu de la correcta execució de la prestació, per mitjà d'un acte formal de recepció o conformitat que acredite que el contractista ha realitzat, d'acord amb els



termes del contracte i a satisfacció de l'Administració, la totalitat de la prestació (article 210 de l'LCSP).

### 1.3.6. Adequació de la contractació d'emergència als principis de bona gestió

#### Respecte a la comprovació de l'aptitud del contractista

1. En cap dels quatre expedients revisats s'ha acreditat la comprovació prèvia de tots els aspectes relacionats amb la condició d'aptitud dels contractistes relatius a la plena capacitat d'obrar, l'acreditació de la seua solvència tècnica o professional i la solvència econòmica i financera, així com verificar que estigueren al corrent de les seues obligacions tributàries, amb la Seguretat Social i del certificat de no tindre deutes amb l'Ajuntament.

#### Respecte a la promoció de la concurrència d'ofertes

2. En cap dels quatre expedients revisats s'ha acreditat la promoció de la concurrència d'ofertes per mitjà de la sol·licitud prèvia d'ofertes a més d'una empresa; més encara, ni tan sols s'ha facilitat el pressupost de la mateixa empresa adjudicatària.



## APÈNDIX 10

Ajuntament d'Oriola. Conclusions de la revisió



## 1. CONCLUSIONS DE LA REVISIÓ

### 1.1. Conclusions generals de la contractació d'emergència 2020 per raó de la COVID-19

El quadre següent mostra els contractes formalitzats en l'exercici 2020 per l'Ajuntament d'Oriola comunicats en compliment de l'article 335 de la Llei de Contractes del Sector Públic a través de la Plataforma de Rendició de Comptes ([www.rendiciondecuentas.es](http://www.rendiciondecuentas.es)):

**Quadre 1. Resum contractes no menors formalitzats en l'exercici 2020 per tipus de contracte**

| Tipus contracte          | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
|--------------------------|-----------------|--------------------------------|
| Obres                    | 44              | 10.134.995                     |
| Serveis                  | 38              | 4.132.392                      |
| Subministrament          | 12              | 1.866.781                      |
| Contractes privats       | 2               | 94.399                         |
| Administratius especials | 1               | 7.205                          |
| <b>Total</b>             | <b>97</b>       | <b>16.235.771</b>              |

Tots aquests contractes s'han tramitat de manera ordinària.

Adicionalment, l'Ajuntament d'Oriola ens ha remés una relació certificada dels contractes relacionats amb la COVID-19 adjudicats en l'exercici de 2020 que integra huit contractes tramitats per emergència, dos dels quals contractes no menors per un import total de 66.322 euros i sis contractes menors per import total de 41.480 euros.

**Quadre 2. Contractes no menors tramitats per emergència per raó de la COVID-19 certificats**

| Núm. expedient | Objecte   | Tipus           | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
|----------------|---|-----------------|--------------------------------|
| 8379/2020      | Adquisició de material necessari per a fer front a l'emergència produïda per la COVID-19. | Subministrament | 41.322                         |
| 11339/2020     | Adquisició de mampares de protecció per als empleats públics per la COVID-19.             | Subministrament | 25.000                         |
| <b>Total</b>   |   |                 | <b>66.322</b>                  |

L'Ajuntament d'Oriola no ha especificat en el seu certificat l'òrgan de contractació d'aquests contractes d'emergència.



## 1.2. Obligacions d'informació contractual

### 1.2.1. En relació amb el compliment de l'article 335.1 de l'LCSP

1. L'entitat va remetre la relació anual de contractes subscrits en 2020 a través de la Plataforma el 29 d'abril de 2021, fora del termini legalment establert (1 de març de 2021).
2. Cal assenyalar que aquesta relació anual de contractes no és íntegra, ja que no conté els dos contractes no menors d'emergència inclosos en el certificat emés per l'entitat (vegeu quadre 2) i, almenys, un contracte de serveis per un import total de 60.946 euros que figura publicat en el perfil de contractant i que s'ha tramitat de manera ordinària.
3. L'Ajuntament no ha remés la còpia certificada del document en el qual s'ha formalitzat el contracte, acompanyada d'un extracte de l'expedient per als contractes que superen els llindars marcats en l'article 335.1 de l'LCSP.
4. Aquesta remissió no s'aplica per als dos contractes revisats, atenent el seu import i qualificació (contractes de subministraments el preu d'adjudicació dels quals no excedisca els 450.000 euros, article 335.1 de l'LCSP).

### 1.2.2. En relació amb el compliment de l'article 346.3 de l'LCSP

1. Els dos contractes revisats s'han comunicat al Registre de Contractes del Sector Públic.

## 1.3. Anàlisi de la mostra dels contractes tramitats per emergència per raó de la COVID-19

Una vegada obtinguda la població dels contractes d'emergència sobre la base de la informació certificada per l'Ajuntament d'Oriola, hem seleccionat per a la revisió el 100% dels expedients certificats.

### 1.3.1. Òrgan de contractació

Les competències com a òrgan de contractació de la Junta de Govern Local estan delegades en la regidora delegada de contractació, de conformitat amb el que es disposa en els acords de la JGL de 5 de setembre de 2019 i de 15 de maig de 2020, publicats respectivament el 25 de setembre de 2019 i el 10 de juny de 2020 en el *Butlletí Oficial de la Província d'Alacant*.

### 1.3.2. Compliment de la normativa interna

Les bases d'execució del pressupost 2018, prorrogat en l'exercici 2020, regulen la tramitació de contractes per remissió expressa a la normativa vigent sobre contractes (LCSP) especialment continguda en la base 24. Addicionalment, conté una regulació específica de contractes menors d'import igual o superior a 3.000 euros (base 25), despeses d'inversió (base 26) i normes especials en matèria de subministraments (base 27). D'aquesta última, destaca la necessitat d'aprovar un plec de clàusules en els contractes de subministraments.



### 1.3.3. Justificació de la tramitació d'emergència

L'objecte dels dos contractes de subministraments revisats està directament relacionat amb la prevenció de la COVID-19: mascaretes, guants, gel hidroalcohòlic i mampares protectores.

### 1.3.4. Preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes

A continuació s'exposen les incidències que s'han detectat en aquesta fiscalització en relació amb la preparació, adjudicació i formalització dels contractes fiscalitzats.

#### En relació amb la formalització dels contractes

1. En cap dels dos contractes ha quedat acreditada la formalització del contracte.

#### En relació amb la publicitat dels contractes

2. L'adjudicació dels dos contractes es va publicar en el perfil de contractant allotjat en la PLACSP superant el termini de 15 dies (article 151.1 de l'LCSP), amb una demora de quasi 2 anys.

### 1.3.5. Execució i compliment dels contractes

#### Pel que fa a l'inici d'execució dels treballs adjudicats

1. En els dos expedients, l'inici de l'execució del contracte és anterior a l'adopció per l'òrgan de contractació de l'acord de contractació d'emergència (article 120.1.c de l'LCSP).

#### En relació amb la facturació

2. En l'expedient 8379/2020 s'ha facturat un 16,6% més (6.851 euros) que l'import adjudicat sense que s'haja acreditat en l'expedient la justificació d'aquestes diferències.

#### Respecte al pagament de les factures

3. Les factures dels dos contractes es van abonar una vegada superat el termini de 30 dies (article 198 de l'LCSP).

#### Respecte a la recepció o conformitat del contracte

4. En els dos contractes revisats no s'ha constatat l'existència d'un document formal acreditatiu de la correcta execució de la prestació, per mitjà d'un acte formal de recepció o conformitat que acredite que el contractista ha realitzat, d'acord amb els termes del contracte i a satisfacció de l'Administració, la totalitat de la prestació (article 210 de l'LCSP). No obstant això, sí que consta la corresponent factura diligenciada de conformitat pel servei corresponent de l'entitat.





### 1.3.6. Adequació de la contractació d'emergència als principis de bona gestió

#### Respecte a la comprovació de l'aptitud del contractista

1. En cap dels dos contractes revisats s'ha acreditat la comprovació prèvia de la solvència tècnica o professional i la solvència econòmica i financera. Tampoc s'ha verificat que estiguera al corrent de les seues obligacions tributàries i amb la Seguretat Social, ni compta amb una declaració responsable i certificat de no tindre deutes amb l'ajuntament.

#### Respecte a la promoció de la concurrència d'ofertes

2. En cap dels dos contractes s'ha acreditat la promoció de la concurrència d'ofertes, per mitjà de la sol·licitud prèvia d'ofertes a més d'una empresa.



## APÈNDIX 11

Ajuntament de Paterna. Conclusions de la revisió



## 1. CONCLUSIONS DE LA REVISIÓ

### 1.1. Conclusions generals de la contractació d'emergència 2020 per raó de la COVID-19

El quadre següent mostra els contractes formalitzats en l'exercici 2020 per l'Ajuntament de Paterna comunicats en compliment de l'article 335 de la Llei de Contractes del Sector Públic a través de la Plataforma de Rendició de Comptes ([www.rendiciondecuentas.es](http://www.rendiciondecuentas.es)):

**Quadre 1. Resum contractes no menors formalitzats en l'exercici 2020 per tipus de contractes**

| Tipus contracte    | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
|--------------------|-----------------|--------------------------------|
| Obres              | 16              | 3.876.909                      |
| Serveis            | 19              | 438.528                        |
| Subministrament    | 15              | 2.325.952                      |
| Contractes privats | 3               | 54.000                         |
| <b>Total</b>       | <b>53</b>       | <b>6.695.388</b>               |

Atés el tipus de tramitació, aquesta contractació s'ha distribuït de la manera següent:

**Quadre 2. Contractació per tipus de tramitació**

| Tipus contracte    | Emergència      |                                | Ordinària       |                                | Urgent          |                                |
|--------------------|-----------------|--------------------------------|-----------------|--------------------------------|-----------------|--------------------------------|
|                    | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
| Obres              |                 |                                | 15              | 3.726.909                      | 1               | 150.000                        |
| Serveis            | 2               | 113.219                        | 17              | 325.308                        |                 |                                |
| Subministrament    | 3               | 43.256                         | 12              | 2.282.695                      |                 |                                |
| Contractes privats |                 |                                | 3               | 54.000                         |                 |                                |
| <b>Total</b>       | <b>5</b>        | <b>156.475</b>                 | <b>47</b>       | <b>6.388.913</b>               | <b>1</b>        | <b>150.000</b>                 |

Adicionalment, l'Ajuntament de Paterna ens ha remés una relació certificada dels contractes tramitats per emergència relacionats amb la COVID-19 adjudicats en l'exercici de 2020 comprensiva de dos contractes no menors per un import total de 128.832 euros i deu contractes menors per import total de 74.856 euros.



### Quadre 3. Contractes no menors tramitats per emergència per raó de la COVID-19 certificats

| Òrgan contractació                                      | Núm. expedient | Objecte   | Tipus           | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
|---|----------------|---|-----------------|--------------------------------|
| Acord Junta de Govern Local de 17/04/2020               | 172/2020/69    | Pròrroga del contracte de servei de menjadors en període no lectiu fins al 31/12/2020.  | Serveis         | 103.139                        |
| Decret d'alcalde president núm. 927/2020, de 17/03/2020 | 172/2020/65    | Subministrament d'emergència per a l'adquisició de material informàtic per a teletreball d'empleats públics a causa de coronavirus. | Subministrament | 25.693                         |
| <b>Total</b>  |                |   |                 | <b>128.832</b>                 |

## 1.2. Obligacions d'informació contractual

### 1.2.1. En relació amb el compliment de l'article 335.1 de l'LCSP

1. L'entitat va remetre la relació anual de contractes subscrits en 2020 a través de la Plataforma el 17 de maig de 2021, fora del termini legalment establert (1 de març de 2021).
2. Cal assenyalar que aquesta relació anual de contractes no és íntegra, ja que no conté, almenys, nou contractes per un import total de 534.720 euros que figuren publicats en el perfil de contractant i que s'han tramitat tots de manera ordinària.
3. L'Ajuntament ha remès fora de termini la còpia certificada del document en què s'ha formalitzat el contracte, acompanyada d'un extracte de l'expedient per als contractes que superen els llindars marcats en l'article 335.1 de l'LCSP.
4. Aquesta remissió no s'aplica al contracte revisat, atenent el seu import i qualificació (contractes de serveis el preu d'adjudicació dels quals no excedisca els 150.000 euros, article 335.1 de l'LCSP).

### 1.2.2. En relació amb el compliment de l'article 346.3 de l'LCSP

1. La pròrroga del contracte revisada s'ha comunicat al Registre de Contractes del Sector Públic.

## 1.3. Anàlisi de la mostra dels contractes tramitats per emergència per raó de la COVID-19

Una vegada obtinguda la població dels contractes d'emergència sobre la base de la informació certificada per l'Ajuntament de Paterna hem seleccionat per a fiscalitzar l'expedient 172/2020/69, que representa el 80,1% de l'import total.



### 1.3.1. Òrgan de contractació

Les competències com a òrgan de contractació de l'alcalde de l'Ajuntament estan delegades en la Junta de Govern Local, de conformitat amb el que es disposa en la Resolució d'Alcaldia número 2306, de 19 de juny de 2019, publicada el 2 de juliol de 2019 en el *Butlletí Oficial de la Província de València*.

### 1.3.2. Compliment de la normativa interna

Les bases d'execució del pressupost 2020 no contenen una regulació específica per a la tramitació de contractes i tampoc regulen ni esmenten expressament la tramitació per emergència. Una part molt limitada del procediment comptable a seguir es pot extraure de la regulació d'"expedients de disposició de la despesa" continguda en la base 29.4, en el primer apartat de la qual, referida als contractes menors, efectua una remissió expressa a la normativa vigent sobre contractes (LCSP). Ens crida l'atenció que només per a la tramitació de contractes menors d'import superior a 6.000 euros s'exigisca sol·licitar un mínim de tres pressupostos, sempre que això siga possible (base 29.4.1), i, això no obstant, no s'exigeix per a contractes no menors.

### 1.3.3. Justificació de la tramitació d'emergència

En relació amb aquest aspecte, hem d'assenyalar que:

- Hi ha una justificació indeguda, inadequada o insuficient de la tramitació d'emergència (article 120 de l'LCSP). L'òrgan de contractació ha de deixar constància dels motius o causes que l'habiliten legalment per a acudir a la tramitació excepcional per emergència, i no n'hi ha prou amb la mera al·lusió genèrica a l'article 120 de l'LCSP i al Reial Decret Llei 7/2020. La planificació inadequada ha tingut com a conseqüència la contractació per via d'emergència.

### 1.3.4. Preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes

A continuació s'exposen les incidències que s'han detectat en aquesta fiscalització en relació amb la preparació, adjudicació i formalització dels contractes fiscalitzats.

#### En relació amb la preparació i adjudicació del contracte

1. Es considera inadequada la qualificació realitzada per l'entitat com una pròrroga del contracte original número 172/2019/30, adjudicat per acord de la JGL de 20 de juny de 2019 i formalitzat el 3 d'agost de 2019 amb duració fins al 31 de desembre de 2019, ja que, si bé es preveia una pròrroga per un any més, no es va acordar abans de la finalització del contracte indicat (31 de desembre de 2019), per la qual cosa no s'ha observat el que es disposa en l'article 29 de l'LCSP. L'acord d'adjudicació del contracte modificat adoptat en la JGL de 17 d'abril de 2020 s'havia d'haver qualificat com un contracte independent amb la deguda justificació del procediment i tramitació seguida.



### En relació amb la publicitat dels contractes

2. No s'ha publicat en el perfil de contractant l'acord de la JGL de 17 d'abril de 2020, de pròrroga del contracte anterior vigent, ni el contracte d'aquesta pròrroga formalitzat del 30 d'abril de 2020.

### 1.3.5. Execució i compliment dels contractes

#### Pel que fa a l'inici d'execució dels treballs adjudicats

1. L'inici de l'execució del contracte és anterior a l'adopció per l'òrgan de contractació de l'acord de contractació d'emergència (article 120.1.c de l'LCSP).

#### En relació amb la facturació

2. A més d'això, les 7 factures emeses acreditatives de l'execució del contracte no detallen prou la prestació facturada ni el període a què corresponen, i l'import total facturat supera en un 22,8% el compromís de despesa aprovada en l'acord d'adjudicació (JGL 17 d'abril de 2020) sense que s'haja facilitat l'aprovació de l'ampliació d'aquest crèdit. No obstant això, sí que consten les corresponents factures diligenciades i fiscalitzades de conformitat pel servei corresponent de l'entitat.

#### Respecte al pagament de les factures

3. Les factures del contracte es van abonar una vegada superat el termini de 30 dies (article 198 de l'LCSP).

#### Respecte a la recepció o conformitat del contracte

4. L'acte formal de recepció o conformitat no s'ajusta a les disposicions de l'article 210 de l'LCSP. Aquest document, acreditatiu que el contractista ha realitzat, d'acord amb els termes del contracte i a satisfacció de l'Administració, la totalitat de la prestació, es va signar el 4 d'octubre de 2021 únicament pel responsable del contracte amb indicació que la prestació va ser rebuda 10 mesos abans, el 31 de desembre de 2020, sense identificar adequadament la prestació efectivament executada pel contractista. Això resulta especialment important en aquest contracte per no estar prou definida la prestació contractada –ni en l'acord d'adjudicació ni en el document de formalització– i per no coincidir la data indicada de finalització del servei segons l'acte de conformitat esmentat (31 de desembre de 2020) amb la data de l'última factura que l'entitat ens ha facilitat (31 d'octubre de 2020), d'on s'extrau una incongruència no justificada entre les dues dates de dos mesos.
5. No s'ha acreditat l'assistència de l'òrgan interventor a la recepció material del contracte (DA 3.3 de l'LCSP i article 214.2.d del TRLRHL).



### 1.3.6. Adequació de la contractació d'emergència als principis de bona gestió

#### Respecte a la comprovació de l'aptitud del contractista

1. No s'ha acreditat la comprovació prèvia de la solvència tècnica o professional i la solvència econòmica i financera. Tampoc s'ha verificat que estiguera al corrent de les seues obligacions tributàries i amb la Seguretat Social, ni compta amb una declaració responsable i certificat de no tindre deutes amb l'ajuntament.

#### Respecte a la promoció de la concurrència d'ofertes

2. No s'ha acreditat la promoció de la concurrència d'ofertes, per mitjà de la sol·licitud prèvia d'ofertes a més d'una empresa.



## APÈNDIX 12

Ajuntament de Sagunt. Conclusions de la revisió





## 1. CONCLUSIONES DE LA REVISIÓN

### 1.1. Conclusiones generales de la contractación de emergencia 2020 por razón de la COVID-19

El cuadro siguiente muestra los contratos formalizados en el ejercicio 2020 por el Ayuntamiento de Sagunt comunicados en cumplimiento de artículo 335 de la Ley de Contratos del Sector Público a través de la Plataforma de Rendición de Cuentas ([www.rendiciondecuentas.es](http://www.rendiciondecuentas.es)):

**Cuadro 1. Resumen contratos no menores formalizados en el ejercicio 2020 por tipo de contrato**

| Tipus contracte | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
|-----------------|-----------------|--------------------------------|
| Obres           | 14              | 11.609.159                     |
| Serveis         | 27              | 1.614.068                      |
| Subministrament | 17              | 2.362.125                      |
| <b>Total</b>    | <b>58</b>       | <b>15.585.352</b>              |

**Cuadro 2. Contractación por tipo de tramitación**

| Tipus contracte | Emergència      |                                | Ordinària       |                                |
|-----------------|-----------------|--------------------------------|-----------------|--------------------------------|
|                 | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
| Obres           | 2               | 173.478                        | 12              | 11.435.681                     |
| Serveis         | 3               | 36.862                         | 24              | 1.577.207                      |
| Subministrament | 1               | 48.000                         | 16              | 2.314.125                      |
| <b>Total</b>    | <b>6</b>        | <b>258.340</b>                 | <b>52</b>       | <b>15.327.013</b>              |

Adicionalment, l'Ajuntament de Sagunt ens ha remès una relació certificada dels contractes tramitats per emergència relacionats amb la COVID-19 adjudicats en l'exercici de 2020 comprensiva de cinc contractes no menors per un import total de 342.572 euros i trenta-quatre contractes menors per import total de 374.534 euros.



### Quadre 3. Contractes no menors tramitats per emergència per raó de COVID-19 certificats

| Núm. expedient | Objecte   | Tipus           | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
|----------------|---|-----------------|--------------------------------|
| 424224A        | Ampliació del cementeri de Sagunt.  | Obra            | 82.435                         |
| 424751H        | Ampliació del cementeri del Port de Sagunt.   | Obra            | 91.043                         |
| 443038F        | Adquisició de 6741 mascaretes FFPII, EPI per a treballadors municipals.   | Subministrament | 23.594                         |
| 443191T        | Adquisició de mascaretes higièniques 90.000 unitats amb destinació a la població de Sagunt.   | Subministrament | 112.500                        |
| 474556F        | Complementari d'emergència del contracte de serveis denominat de vigilància i salvament marítim per mitjà de drons de rescat a les platges de Sagunt. | Serveis         | 33.000                         |
| <b>Total</b>   |   |                 | <b>342.572</b>                 |

## 1.2. Obligacions d'informació contractual

### 1.2.1. En relació amb el compliment de l'article 335.1 de l'LCSP

1. L'entitat va remetre la relació anual de contractes subscrits en 2020, a través de la Plataforma de Rendició de Comptes ([www.rendiciondecuentas.es](http://www.rendiciondecuentas.es)), dins del termini legalment establert (23 de febrer de 2021).
2. Cal assenyalar que aquesta relació anual de contractes no és íntegra, ja que no conté, almenys, 16 contractes per un import total d'1.411.687 euros que figuren publicats en el perfil de contractant, tots els quals tramitats de manera ordinària.
3. Addicionalment, els contractes 443038F, 443191T i 474556F que l'Ajuntament de Sagunt ha inclòs en la seua relació certificada de contractes COVID-19 de 2020 no es troben inclosos ni en la relació de contractes formalitzats en 2020 i remesos a la Plataforma, sense complir les disposicions de l'article 335.1 de l'LCSP, ni s'han publicat en el perfil de contractant.
4. L'Ajuntament ha remès fora de termini la còpia certificada del document en el qual s'ha formalitzat el contracte, acompanyada d'un extracte de l'expedient dels contractes que superen els llindars marcats en l'article 335.1 de l'LCSP. A més, no ha remès aquesta documentació de 3 contractes que superen els llindars de l'article 335.1, que figuren publicats només en el perfil de contractant i no es troben inclosos en la relació remesa a la Plataforma.

Aquesta remissió no s'aplica a cap dels tres contractes revisats, atés l'import i qualificació dels contractes corresponents (contractes de subministraments i serveis el preu



d'adjudicació dels quals no excedeix els 450.000 i 150.000 euros, respectivament, article 335.1 de l'LCSP).

### 1.2.2. En relació amb el compliment de l'article 346.3 de l'LCSP

1. Els contractes no menors COVID certificats per l'Ajuntament s'han comunicat al Registre de Contractes del Sector Públic.

## 1.3. Anàlisi de la mostra dels contractes tramitats per emergència per raó de la COVID-19

Una vegada obtinguda la població dels contractes d'emergència sobre la base de la informació certificada per l'Ajuntament de Sagunt, hem seleccionat la mostra d'expedients a fiscalitzar, que representa el 32,8% del seu import. Addicionalment, s'han seleccionat per a la revisió dos contractes d'emergència per raó de la COVID-19 i que l'Ajuntament de Sagunt no ha inclòs en la seua relació certificada.

### Quadre 4. Mostra seleccionada

| Tipus contracte  | Objecte  | Núm. expedient | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
|--|--|----------------|--------------------------------|
| <b>Contracte certificat per l'Ajuntament</b>                     |  |                |                                |
| Subministraments   | Adquisició de mascaretes higièniques 90.000 unitats amb destinació a la població de Sagunt.  | 443191T        | 112.500                        |
| <b>Contractes no inclosos en la certificació de l'Ajuntament</b> |  |                |                                |
| Subministraments   | Contracte d'emergència de subministrament d'adquisició de mascaretes per als escolars del municipi de Sagunt (20.000 unitats).                                     | 76/20-C        | 48.000                         |
| Serveis  | Contracte d'emergència de serveis per a tractaments de desinfecció de diferents instal·lacions municipals de manera periòdica (setmanal) amb motiu de la COVID-19. | 77/20-C        | 30.000                         |
| <b>Total</b>   |  |                | <b>190.500</b>                 |

### 1.3.1. Òrgan de contractació

Les competències com a òrgan de contractació de l'alcalde de l'Ajuntament estan delegades en la Junta de Govern Local per a contractes no menors, i en diferents regidors per a contractes menors, de conformitat amb el que es disposa en la Resolució d'Alcaldia número 3683, de 28/6/2019. La formalització de contractes està reservada a l'alcalde.

### 1.3.2. Compliment de la normativa interna

Les bases d'execució del pressupost 2020 no contenen una regulació específica per a la tramitació de contractes. El procediment a seguir en relació amb els expedients de contractació es pot extraure de la regulació "de les despeses corrents en béns i serveis i inversions reals" continguda en la secció segona del capítol III del títol II de les bases



d'execució del pressupost 2020, en concret de les bases 42 i 43. No s'efectua cap remissió a la normativa vigent sobre contractes (LCSP), tampoc es regula o s'efectua menció expressa a la tramitació per emergència.

A més d'això, cal assenyalar que en la base 43.5 es regula l'acte formal de recepció de la prestació objecte dels contractes. Aquesta acta de recepció ha de ser subscripta pel "representant del contractista, la direcció facultativa, el representant de la Intervenció, el tècnic municipal que supervisa l'obra, l'alcalde o el regidor delegat i l'empleat públic adscrit a la regidoria corresponent". Per contra, això no s'ha complert en els contractes revisats.

### 1.3.3. Justificació de la tramitació d'emergència

En relació amb aquest aspecte, hem d'assenyalar que:

1. En els expedients 76/20-C i 77/20-C hi ha una justificació indeguda, inadequada o insuficient de la tramitació d'emergència (article 120 de l'LCSP). Una inadequada planificació ha tingut com a conseqüència que la contractació haja sigut tramitada per via d'emergència. L'òrgan de contractació ha de deixar constància dels motius o causes que l'habiliten legalment per a acudir a la tramitació excepcional per emergència.

### 1.3.4. Preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes

A continuació s'exposen les incidències que s'han detectat en aquesta fiscalització en relació amb la preparació, adjudicació i formalització dels contractes fiscalitzats.

#### En relació amb la preparació i adjudicació del contracte

1. En el contracte 443191T no consta la comunicació a l'òrgan interventor de l'inici d'actuacions per mitjà del règim de tramitació d'emergència.
2. En l'expedient 77/20-C, l'objecte i el preu del contracte no estan adequadament determinats (articles 99.1 i 102 de l'LCSP), ja que no s'han definit o delimitat les unitats (dependències i periodicitat a desinfectar) ni el preu de cada una i s'ha limitat a fixar un preu màxim del contracte en funció de les necessitats.
3. En l'expedient 76/20-C consta la promoció de la concurrència d'ofertes, per mitjà de l'obtenció d'ofertes de tres empreses, però no s'han acreditat els motius de la selecció de l'adjudicatària, cosa que resulta rellevant en aquest expedient perquè l'empresa adjudicatària és la que va oferir el preu més elevat entre les tres candidates.

#### En relació amb la formalització dels contractes

4. En cap dels tres expedients revisats ha quedat acreditada la formalització del contracte.

#### En relació amb la publicitat dels contractes

5. L'adjudicació del contracte 443191T es va publicar en el perfil de contractant allotjat en la Plataforma de Contractació del Sector Públic superant el termini de 15 dies (article 151.1 de l'LCSP), amb una demora aproximada d'1,5 mesos.



6. La publicació de l'adjudicació dels contractes 76/20-C i 77/20-C no contenia cap referència a la justificació del procediment utilitzat, ja siga explicant breument la causa d'acudir a la tramitació d'emergència en el mateix anunci o adjuntant els informes o memòries justificatives que van motivar l'elecció de la tramitació d'emergència.
7. Addicionalment, cal assenyalar que en la publicació del contracte 76/20-C s'indica erròniament que ha sigut adjudicat per la JGL, quan és l'alcalde qui ha adjudicat el contracte.
8. En els contractes 443191T i 77/20-C no s'ha acreditat la dació de compte al Ple de l'entitat de la subscripció d'aquests (article 120.1.b i DA 3.1 de l'LCSP).

### 1.3.5. Execució i compliment dels contractes

#### Pel que fa a l'inici d'execució dels treballs adjudicats

1. No ha quedat acreditada la data d'inici de l'execució de la prestació corresponent al contracte 76/20-C, i en els contractes 443191T i 77/20-C l'inici de l'execució del contracte és anterior a l'adopció per l'òrgan de contractació de l'acord de contractació d'emergència (article 120.1.c de l'LCSP).

#### En relació amb el compliment del termini d'execució dels contractes

2. En cap dels tres contractes revisats s'ha justificat l'existència d'un document formal acreditatiu de la correcta execució de la prestació, per mitjà d'un acte formal de recepció o conformitat que acredite que el contractista ha realitzat, d'acord amb els termes del contracte i a satisfacció de l'Administració, la totalitat de la prestació (article 210 de l'LCSP). No obstant això, sí que consten les corresponents factures diligenciades de conformitat pel servei corresponent de l'entitat.
3. Com a conseqüència d'això, i en relació amb el contracte 443191T, tampoc consta la concurrència de l'òrgan interventor (o el seu delegat) a l'acte de recepció de la prestació, a l'efecte de comprovació material de la inversió (DA 3.3 de l'LCSP, article 214.2.d del TRLRHL i article 20 de l'RCI). Tampoc consta cap albarà justificatiu dels diferents lliuraments de mascaretes objecte del contracte.
4. No obstant això, i en relació amb el contracte 76/20-C, en el curs del treball de revisió, després d'una segona petició de documentació, l'Ajuntament ha elaborat *ad hoc* una acta de recepció signada digitalment el 10 de juny de 2022 únicament per la responsable del contracte i l'alcalde, sense la intervenció de l'empresa contractista (contrariant la base 43.5 de les bases d'execució del pressupost 2020), en la qual no es detalla el contingut del material rebut i, a més, s'indica que s'adjunta l'albarà de data 3 de desembre de 2020 sense que s'haja facilitat aquest document (albarà), acreditatiu del subministrament efectiu de les mascaretes objecte del contracte.
5. En el contracte 77/20-C no ha quedat acreditat el servei efectivament prestat, ja que cap de les tres factures justificatives de l'execució del contracte conté ni la descripció



del servei realitzat ni el període al qual correspon la factura, sense que s'hagen facilitat els corresponents albarans de lliurament que l'identifiquen.

#### Respecte al pagament de les factures

6. Les factures dels tres contractes revisats es van abonar una vegada superat el termini de 30 dies (article 198 de l'LCSP).

#### 1.3.6. Adequació de la contractació d'emergència als principis de bona gestió

##### Respecte a la comprovació de l'aptitud del contractista

1. En cap dels tres contractes revisats s'ha acreditat la comprovació prèvia de la solvència tècnica o professional i la solvència econòmica i financera. Tampoc s'ha verificat que estiguera al corrent de les seues obligacions tributàries i amb la Seguretat Social, ni compta amb una declaració responsable i certificat de no tindre deutes amb l'ajuntament.

##### Respecte a la promoció de la concurrència d'ofertes

2. En els expedients 443191T i 77/20-C no s'ha acreditat la promoció de la concurrència d'ofertes, per mitjà de la sol·licitud prèvia.



## APÈNDIX 13

Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig. Conclusions de la revisió



## 1. CONCLUSIONS DE LA REVISIÓ

### 1.1. Conclusions generals de la contractació d'emergència 2020 per raó de la COVID-19

El quadre següent mostra els contractes formalitzats en l'exercici 2020 per l'Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig comunicats en compliment de l'article 335 de la Llei de Contractes del Sector Públic a través de la Plataforma de Rendició de Comptes ([www.rendiciondecuentas.es](http://www.rendiciondecuentas.es)):

**Quadre 1. Resum contractes no menors formalitzats en l'exercici 2020 per tipus de contracte**

| Tipus contracte    | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
|--------------------|-----------------|--------------------------------|
| Obres              | 4               | 6.172.132                      |
| Serveis            | 17              | 6.039.573                      |
| Subministrament    | 7               | 361.102                        |
| Contractes privats | 1               | 137.937                        |
| <b>Total</b>       | <b>29</b>       | <b>12.710.744</b>              |

Atés el tipus de tramitació, aquesta contractació s'ha distribuït de la manera següent:

**Quadre 2. Contractació per tipus de tramitació**

| Tipus contracte    | Emergència      |                                | Ordinària       |                                | Urgent          |                                |
|--------------------|-----------------|--------------------------------|-----------------|--------------------------------|-----------------|--------------------------------|
|                    | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
| Obres              | 1               | 33.884                         | 3               | 6.138.248                      |                 |                                |
| Serveis            | 2               | 219.604                        | 13              | 1.150.601                      | 2               | 4.669.368                      |
| Subministrament    | 2               | 15.204                         | 5               | 345.898                        |                 |                                |
| Contractes privats |                 |                                | 1               | 137.937                        |                 |                                |
| <b>Total</b>       | <b>5</b>        | <b>268.692</b>                 | <b>22</b>       | <b>7.772.684</b>               | <b>2</b>        | <b>4.669.368</b>               |

Adicionalment, l'Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig ens ha remés una relació certificada dels contractes tramitats per emergència relacionats amb la COVID-19 adjudicats en l'exercici 2020, comprensiva de quatre contractes no menors que es detallen en el quadre 3 i dèsset contractes menors per import total de 38.255 euros.

Hem evidenciat que en la relació certificada per l'Ajuntament hi ha discrepàncies relatives a l'òrgan de contractació que figura en aquesta certificació, l'alcaldia, i el que consta en el perfil de contractant, la Junta de Govern Local. De la mateixa manera, els imports que figuren com a preu d'adjudicació (sense IVA) en el certificat emés per l'Ajuntament





difereixen, en dos contractes (expedient 667883Q i expedient Decret 691/2020), amb els imports que d'aquests dos contractes es comuniquen en la relació de contractes 2020 remesos a través de la Plataforma i en el perfil de contractant.

En el quadre següent, els imports que figuren en el preu d'adjudicació (sense IVA) són els que l'Ajuntament ha fet constar en la remissió de contractes 2020 a través de la Plataforma i que també consten publicats en el perfil de contractant.

### Quadre 3. Contractes no menors tramitats per emergència per raó de la COVID-19 certificats

| Núm. expedient | Objecte   | Tipus           | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
|----------------|---|-----------------|--------------------------------|
| 667883Q        | Treballs de desinfecció d'espais públics i mobiliari urbà i recollides especials en residències majors i desinfecció de contenidors i els seus entorns. | Serveis         | 144.628                        |
| 691/20         | Treballs de desinfecció d'espais i mobiliari urbà i recollides especials en residències majors.   | Serveis         | 74.976                         |
| 561358P        | Instal·lació de sistemes de prevenció de contagi per COVID-19 en cabines d'aparells elevadors.  | Obres           | 33.884                         |
| 725/2020       | Subministrament mesures de protecció físiques davant de la COVID-19.  | Subministrament | 15.000                         |
| <b>Total</b>   |   |                 | <b>268.488</b>                 |

## 1.2. Obligacions d'informació contractual

### 1.2.1. En relació amb el compliment de l'article 335.1 de l'LCSP

1. L'entitat va remetre la relació anual de contractes subscrits en 2020 a través de la Plataforma el 13 de maig de 2021, fora del termini legalment establert (1 de març de 2021).
2. Cal assenyalar que aquesta relació anual de contractes no és íntegra, ja que no conté 4 contractes tramitats de manera ordinària per import de 2.303.710 euros que figuren publicats en el perfil de contractant situat en la Plataforma de Contractes del Sector Públic. Aquesta relació anual sí que inclou els contractes no menors d'emergència certificats per l'Ajuntament, encara que en dos hi ha discrepàncies en l'import d'adjudicació (sense IVA), tal com s'ha comentat en l'apartat 1.1.
3. L'Ajuntament ha remès fora de termini, ja en l'exercici de 2022, la còpia certificada del document en el qual s'han formalitzat 4 contractes que superen els llindars marcats en l'article 335.1 de l'LCSP, acompanyada d'un extracte de l'expedient. No obstant això, aquesta remissió no ha sigut completa, ja que no conté la documentació esmentada



relativa a 3 contractes més, entre els quals l'expedient 667883Q inclòs en la mostra, i que també superen els imports marcats en l'article 335.1 de l'LCSP.

### 1.2.2. En relació amb el compliment de l'article 346.3 de l'LCSP

1. No hi ha evidència que els contractes revisats en la mostra s'hagen comunicat al Registre de Contractes del Sector Públic per a la inscripció.

## 1.3. Anàlisi de la mostra dels contractes tramitats per emergència per raó de la COVID-19

Una vegada obtinguda la població dels contractes d'emergència sobre la base de la informació certificada per l'Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig, hem seleccionat per a fiscalitzar els contractes 667883Q, 691/20 i 561358P, que representen el 94,4% de l'import total.

### 1.3.1. Òrgan de contractació

Les competències com a òrgan de contractació corresponen a l'alcalde, tal com s'estableix en la legislació aplicable.

### 1.3.2. Compliment de la normativa interna

Les bases d'execució del pressupost 2020 no contenen una regulació específica en matèria de contractació i tampoc regulen ni esmenten expressament la tramitació per emergència. No obstant això, part del procediment a seguir es pot extraure del capítol 1, "Fases de gestió", del títol 3, "Gestió de despeses".

El 20 de març de 2020, l'alcalde dicta decret de contractació d'emergència COVID-19 per a la gestió de la crisi sanitària ocasionada per la COVID-19 i en el qual resol aplicar la tramitació d'emergència prevista en l'article 120.1 de l'LCSP, i fins i tot autoritza la contractació verbal, per a la satisfacció de totes les necessitats que es referisquen a situacions estretament vinculades als fets justificatius de l'estat d'alarma, o que siguen indispensables per a la protecció de l'interès general o per al funcionament bàsic dels serveis.

### 1.3.3. Justificació de la tramitació d'emergència

En relació amb aquesta justificació, hem d'assenyalar que l'objecte dels contractes revisats està directament relacionat amb la prevenció de la COVID-19.

### 1.3.4. Preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes

A continuació s'exposen les incidències que s'han detectat en aquesta fiscalització en relació amb la preparació, adjudicació i formalització dels contractes fiscalitzats.

#### En relació amb la preparació i adjudicació del contracte

1. En la resolució de l'adjudicació dels expedients 691/20 i 667883Q, l'objecte del contracte no està adequadament determinat (article 99.1 de l'LCSP), no existeix un



detall dels serveis a realitzar ni la seua periodicitat. Addicionalment, en l'expedient 667883Q no es detallen les unitats i els preus unitaris que componen el preu d'adjudicació.

2. En cap de les resolucions d'adjudicació s'indica l'import que cal abonar en concepte d'impost sobre el valor afegit com a partida independent, només s'indica l'import del contracte, IVA inclòs (article 102.1 de l'LCSP).

#### En relació amb la formalització dels contractes

3. No ha quedat acreditada la formalització de cap dels contractes revisats.

#### En relació amb la publicitat dels contractes

4. En els tres expedients revisats, l'adjudicació del contracte es va publicar en el perfil de contractant allotjat en la PLACSP superat el termini de 15 dies (article 151.1 de l'LCSP), amb una demora que oscil·la de quatre mesos a un any.
5. En els tres expedients revisats, l'òrgan de contractació que consta en l'anunci d'adjudicació publicat en el perfil de contractant és la Junta de Govern Local, en lloc de l'Alcaldia (article 151 de l'LCSP).
6. En els expedients 667883Q i 561358P s'ha donat compte de l'acord al Ple una vegada transcorreguts 30 dies des de la subscripció (article 120.1.b i DA 3.1 de l'LCSP).

### 1.3.5. Execució i compliment dels contractes

#### Pel que fa a l'inici d'execució dels treballs adjudicats

1. En cap dels expedients revisats hem pogut verificar la data d'inici de l'execució del contracte, per la qual cosa no hem pogut comprovar que el seu termini d'inici siga inferior a un mes comptador des de l'adopció de l'acord de contractació d'emergència en compliment de l'article 120.1.c de l'LCSP.

#### En relació amb el compliment del termini d'execució dels contractes

2. Només en l'expedient 561358P s'ha acreditat que l'òrgan de contractació haja designat un responsable del contracte, encarregat de supervisar-ne l'execució i adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb la finalitat d'assegurar la correcta realització de la prestació pactada (article 62.1 de l'LCSP).



### En relació amb la facturació

3. Les factures facilitades no contenen tots els requisits recollits en la normativa vigent de facturació (article 6 del Reial Decret 1619/2012, de 30 de novembre), ja que no inclouen una descripció de les operacions realitzades i la data en què s'han efectuat. Per consegüent, no s'ha pogut verificar que els serveis prestats i el seu període es corresponguen amb els decrets d'adjudicació.
4. Així mateix, les factures no indiquen en la descripció "contracte d'emergència", tal com estableix la normativa interna de l'entitat (Decret d'Alcaldia 528/2020, de 20 de març de 2020, contractació d'emergència COVID-19).
5. En l'expedient 691/20 s'ha facturat un 74,8% més (67.863 euros, IVA inclòs) que l'import adjudicat i en l'expedient 667883Q s'ha facturat un 53,2% menys (93.147 euros, IVA inclòs), sense que se n'haja acreditat la justificació en els expedients respectius.

### Respecte al pagament de les factures

6. En l'expedient 667883Q, la factura del contracte es va abonar una vegada superat el termini de 30 dies (article 198 de l'LCSP).

### Respecte a la recepció o conformitat del contracte

7. En cap dels tres expedients revisats s'ha constatat l'existència d'un document formal acreditatiu de la correcta execució de la prestació, per mitjà d'un acte formal de recepció o conformitat que acredite que el contractista ha realitzat, d'acord amb els termes del contracte i a satisfacció de l'Administració, la totalitat de la prestació (article 210 de l'LCSP). No obstant això, l'Ajuntament ens ha remès les corresponents factures diligenciades de conformitat pel servei corresponent de l'entitat (DA 3.3 de l'LCSP, article 214.2.d del TRLRHL i article 20 de l'RCI).

## 1.3.6. Adequació de la contractació d'emergència als principis de bona gestió

### Respecte a la comprovació de l'aptitud del contractista

1. En els expedients 691/20 i 667883Q no s'ha acreditat la comprovació prèvia de la solvència tècnica o professional i la solvència econòmica i financera. Tampoc s'ha verificat que estiguera al corrent de les seues obligacions tributàries i amb la Seguretat Social, ni compta amb una declaració responsable i certificat de no tindre deutes amb l'Ajuntament. L'expedient 561358P no compta amb el certificat de no tindre deutes amb l'Ajuntament.

### Respecte a la promoció de la concurrència d'ofertes

2. En cap dels tres expedients revisats s'ha acreditat la promoció de la concurrència d'ofertes, per mitjà de la sol·licitud prèvia d'ofertes a més d'una empresa.



## APÈNDIX 14

Ajuntament de Torrent. Conclusions de la revisió



## 1. CONCLUSIONS DE LA REVISIÓ

### 1.1. Conclusions generals de la contractació d'emergència 2020 per raó de la COVID-19

El quadre següent mostra els contractes formalitzats en l'exercici 2020 per l'Ajuntament de Torrent comunicats en compliment de l'article 335 de la Llei de Contractes del Sector Públic a través de la Plataforma de Rendició de Comptes ([www.rendiciondecuentas.es](http://www.rendiciondecuentas.es)):

**Quadre 1. Resum contractes no menors formalitzats en l'exercici 2020 per tipus de contracte**

| Tipus contracte      | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
|----------------------|-----------------|--------------------------------|
| Obres                | 9               | 2.527.091                      |
| Serveis              | 15              | 2.237.521                      |
| Subministrament      | 14              | 1.115.259                      |
| Concessió de serveis | 2               | 1.873.532                      |
| <b>Total</b>         | <b>40</b>       | <b>7.753.403</b>               |

Atés el tipus de tramitació, aquesta contractació s'ha distribuït de la manera següent:

**Quadre 2. Contractació per tipus de tramitació**

| Tipus contracte      | Emergència      |                                | Ordinària       |                                |
|----------------------|-----------------|--------------------------------|-----------------|--------------------------------|
|                      | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
| Obres                |                 |                                | 9               | 2.527.091                      |
| Serveis              | 3               | 69.486                         | 12              | 2.168.035                      |
| Subministrament      | 4               | 198.585                        | 10              | 916.674                        |
| Concessió de serveis |                 |                                | 2               | 1.873.532                      |
| <b>Total</b>         | <b>7</b>        | <b>268.071</b>                 | <b>33</b>       | <b>7.485.332</b>               |

Adicionalment, l'Ajuntament de Torrent ens ha remés una relació certificada dels contractes tramitats per emergència relacionats amb la COVID-19 adjudicats en l'exercici 2020 comprensiva de set contractes no menors per un import total de 268.071 euros i quatre contractes menors per import total de 17.925 euros. En tots, l'òrgan de contractació ha sigut la Junta de Govern Local.



### Quadre 3. Contractes no menors tramitats per emergència per raó de COVID-19 certificats

| Núm. expedient | Objecte  | Tipus           | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
|----------------|--|-----------------|--------------------------------|
| 5859/2020      | Subministrament de 100.000 mascaretes higièniques, no EPI.   | Subministrament | 106.000                        |
| 9364/2020      | Subministrament 45.000 mascaretes per a personal municipal.  | Subministrament | 51.600                         |
| 7991/2020      | Servei de telèfon amic.  | Serveis         | 31.726                         |
| 9361/2020      | Subministrament de 25.000 mascaretes higièniques reutilitzables infantils estampades.                                    | Subministrament | 25.000                         |
| 8883/2020      | Servei realització proves diagnòstiques COVID-19 per al personal de l'Ajuntament de Torrent.                             | Serveis         | 22.265                         |
| 6385/2020      | Subministrament de 2.300 mascaretes higièniques reutilitzables i 11.600 mascaretes higièniques reutilitzables infantils. | Subministrament | 15.985                         |
| 6389/2020      | Servei de menjar a casa dirigit a persones majors en situació de confinament domiciliari.                                | Serveis         | 15.495                         |
| <b>Total</b>   |  |                 | <b>268.071</b>                 |

## 1.2. Obligacions d'informació contractual

### 1.2.1. En relació amb el compliment de l'article 335.1 de l'LCSP

1. L'entitat va remetre la relació anual de contractes subscrits en 2020 a través de la Plataforma el 30 de març de 2021, fora del termini legalment establert (1 de març de 2021).
2. Cal assenyalar que aquesta relació anual de contractes no és íntegra, ja que no conté l'expedient 14798/2019 remés a la plataforma el 10 de març de 2022 per import de 557.928 euros i, almenys, un contracte de serveis per import de 72.000 euros tramitat de manera ordinària que figura publicat en el perfil de contractant. Aquesta relació anual sí que inclou els contractes d'emergència certificats per l'Ajuntament.
3. L'Ajuntament ha remés fora de termini la còpia certificada del document en el qual s'han formalitzat quatre contractes (66,7% del total de contractes), acompanyada d'un extracte de l'expedient, que superen els llindars marcats en l'article 335.1 de l'LCSP. La documentació exigida relativa als dos expedients restants s'ha remés en termini.
4. Aquesta remissió no s'aplica als contractes revisats, atenent el seu import i qualificació (contractes de serveis i de subministraments el preu d'adjudicació dels quals no excedeix els 150.000 i 450.000 euros, respectivament, article 335.1 de l'LCSP).



### 1.2.2. En relació amb el compliment de l'article 346.3 de l'LCSP

1. No hi ha evidència que els contractes revisats en la mostra s'hagen comunicat al Registre de Contractes del Sector Públic per a la inscripció.

## 1.3. Anàlisi de la mostra dels contractes tramitats per emergència per raó de la COVID-19

Una vegada obtinguda la població dels contractes d'emergència sobre la base de la informació certificada per l'Ajuntament de Torrent, hem seleccionat per a fiscalitzar els expedients 5859/2020, 9364/2020 i 7991/2020, que representen el 70,5% de l'import total.

### 1.3.1. Òrgan de contractació

Les atribucions com a òrgan de contractació i de gestió econòmica de l'alcalde estan delegades en la regidora delegada d'Hisenda, de conformitat amb el que es disposa en l'apartat quart del Decret d'Alcaldia número 1661/2020, de 14 d'abril.

### 1.3.2. Compliment de la normativa interna

Les bases d'execució del pressupost 2020 no contenen una regulació específica en matèria de contractació i tampoc regulen ni esmenten expressament la tramitació per emergència. Únicament la base 32, "Adjudicació dels contractes. Procediment i formes d'adjudicació", es limita a efectuar una remissió a la normativa sobre contractes del sector públic del ja derogat RD 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic.

### 1.3.3. Justificació de la tramitació d'emergència

L'objecte dels contractes revisats està directament relacionat amb la prevenció de la COVID-19: subministrament de mascaretes i servei d'atenció especial a persones majors i ciutadans per a atendre necessitats derivades de la COVID-19.

### 1.3.4. Preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes

A continuació s'exposen les incidències que s'han detectat en aquesta fiscalització en relació amb la preparació, adjudicació i formalització dels contractes fiscalitzats.

#### En relació amb la formalització dels contractes

1. En cap dels tres contractes revisats ha quedat acreditada la formalització del contracte.

#### En relació amb la publicitat dels contractes

2. En els tres contractes revisats, l'adjudicació del contracte es va publicar en el perfil de contractant allotjat en la Plataforma de Contractes del Sector Públic superant el termini de 15 dies (article 151.1 de l'LCSP), amb una demora superior a 15 mesos en els tres casos.





3. En l'expedient 7991/2020, la publicació de l'adjudicació del contracte no contenia cap referència a la justificació del procediment utilitzat, ja siga explicant breument la causa d'acudir a la tramitació d'emergència en el mateix anunci o adjuntant els informes o memòries justificatives que van motivar l'elecció de la tramitació d'emergència.

### 1.3.5. Execució i compliment dels contractes

#### Pel que fa a l'inici d'execució dels treballs adjudicats

1. En els expedients 5859/2020 i 7991/2020, l'inici de l'execució del contracte és anterior a l'adopció per l'òrgan de contractació de l'acord de contractació d'emergència (article 120.1.c de l'LCSP).

#### En relació amb el compliment del termini d'execució dels contractes

2. En cap dels tres contractes revisats s'ha acreditat que l'òrgan de contractació haja designat un responsable del contracte, encarregat de supervisar-ne l'execució, adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb la finalitat d'assegurar la correcta realització de la prestació pactada (article 62.1 de l'LCSP).
3. Tampoc s'ha constatat en cap d'aquests contractes l'existència d'un document formal acreditatiu de la correcta execució de la prestació, per mitjà d'un acte formal de recepció o conformitat que acredite que el contractista ha realitzat, d'acord amb els termes del contracte i a satisfacció de l'Administració, la totalitat de la prestació (article 210 de l'LCSP). No obstant això, l'Ajuntament ens ha remés les corresponents factures diligenciades de conformitat pel servei corresponent.

#### En relació amb la facturació

4. En l'expedient 5859/2020 hi ha discrepàncies en les unitats i els preus unitaris detallats en determinades factures amb els albarans respectius.
5. Així mateix, en l'expedient 5859/2020 s'ha facturat un 16% més (16.809 euros) que l'import adjudicat per l'adquisició d'un major nombre d'unitats sense que se n'haja acreditat la justificació en l'expedient.

#### Respecte al pagament de les factures

6. En l'expedient 5859/2020, les factures del contracte es van abonar una vegada superat el termini de 30 dies des de la data de conformitat d'aquestes (article 198 de l'LCSP).

### 1.3.6. Adequació de la contractació d'emergència als principis de bona gestió

#### Respecte a la comprovació de l'aptitud del contractista

1. En cap dels tres expedients revisats s'ha acreditat la comprovació prèvia de tots els aspectes relacionats amb la condició d'aptitud dels contractistes relatius a la plena capacitat d'obrar, l'acreditació de la seua solvència tècnica o professional i la solvència econòmica i financera, així com verificar que estigueren al corrent de les seues



obligacions tributàries, amb la Seguretat Social i del certificat de no tindre deutes amb l'Ajuntament.

#### Respecte a la promoció de la concurrència d'ofertes

2. En cap dels tres contractes revisats s'ha acreditat la promoció de la concurrència d'ofertes, per mitjà de la sol·licitud prèvia d'ofertes a més d'una empresa.

#### Respecte a l'adequada segregació de funcions

3. Tampoc s'ha acreditat la segregació de funcions en la tramitació del contracte, amb l'adjudicació del contracte per un òrgan o unitat diferent del que va identificar la necessitat i va definir la prestació.



## APÈNDIX 15

Ajuntament de Torrevella. Conclusions de la revisió



## 1. CONCLUSIONS DE LA REVISIÓ

### 1.1. Conclusions generals de la contractació d'emergència 2020 per raó de la COVID-19

El quadre següent mostra els contractes formalitzats en l'exercici 2020 per l'Ajuntament de Torrevella comunicats en compliment de l'article 335 de la Llei de Contractes del Sector Públic a través de la Plataforma de Rendició de Comptes ([www.rendiciondecuentas.es](http://www.rendiciondecuentas.es)):

**Quadre 1. Resum contractes no menors formalitzats en l'exercici 2020 per tipus de contracte**

| Tipus contracte | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
|-----------------|-----------------|--------------------------------|
| Obres           | 1               | 137.221                        |
| Serveis         | 13              | 1.238.772                      |
| Subministrament | 4               | 357.048                        |
| <b>Total</b>    | <b>18</b>       | <b>1.733.041</b>               |

Atés el tipus de tramitació, aquesta contractació s'ha distribuït de la manera següent:

**Quadre 2. Contractació per tipus de tramitació**

| Tipus contracte | Ordinària       |                                | Urgent          |                                | Total                 |                                |
|-----------------|-----------------|--------------------------------|-----------------|--------------------------------|-----------------------|--------------------------------|
|                 | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) | Total nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
| Obres           | 1               | 137.221                        |                 |                                | 1                     | 137.221                        |
| Serveis         | 9               | 575.087                        | 4               | 663.685                        | 13                    | 1.238.772                      |
| Subministrament | 4               | 357.048                        |                 |                                | 4                     | 357.048                        |
| <b>Total</b>    | <b>14</b>       | <b>1.069.356</b>               | <b>4</b>        | <b>663.685</b>                 | <b>18</b>             | <b>1.733.041</b>               |

Aquesta relació de contractes remesa a través de la Plataforma està incompleta, ja que no inclou, almenys, trenta-quatre contractes per un import total de 3.584.853 euros que figuren publicats en el perfil de contractant i que es resumeixen en el quadre següent:



### Quadre 3 Contractes publicats en el perfil de contractant no comunicats en la relació de contractes remesa

| Tipus contracte      | Emergència      |                              | Ordinari        |                              | Urgent          |                              | Total           |                              |
|----------------------|-----------------|------------------------------|-----------------|------------------------------|-----------------|------------------------------|-----------------|------------------------------|
|                      | Nre. contractes | Preu adjudicació (sense IVA) | Nre. contractes | Preu adjudicació (sense IVA) | Nre. contractes | Preu adjudicació (sense IVA) | Nre. contractes | Preu adjudicació (sense IVA) |
| Obres                |                 |                              | 2               | 239.869                      |                 |                              | 2               | 239.869                      |
| Serveis              | 9               | 718.695                      | 6               | 1.154.746                    | 1               | 55.152                       | 16              | 1.928.593                    |
| Subministraments     | 8               | 931.603                      | 4               | 292.072                      | 1               | 17.433                       | 13              | 1.241.107                    |
| Concessió de serveis | 1               | 112.283                      |                 |                              |                 |                              | 1               | 112.283                      |
| Privat               |                 |                              | 2               | 63.000                       |                 |                              | 2               | 63.000                       |
| <b>Total general</b> | <b>18</b>       | <b>1.762.581</b>             | <b>14</b>       | <b>1.749.686</b>             | <b>2</b>        | <b>72.585</b>                | <b>34</b>       | <b>3.584.853</b>             |

Adicionalment, l'Ajuntament de Torrevella ens ha remés una relació certificada dels contractes tramitats per emergència relacionats amb la COVID-19 adjudicats en l'exercici 2020, comprensiva de deu expedients no menors que es detallen en el quadre 4 i set expedients menors per import total de 58.324 euros. En tots aquests contractes, l'òrgan de contractació ha sigut la Junta de Govern.

### Quadre 4. Contractes no menors tramitats per emergència per raó de la COVID-19 certificats

| Núm. expedient | Objecte  | Tipus                | Preu adjudicació (sense IVA) |
|----------------|--|----------------------|------------------------------|
| 59/2020        | Servei de controladors de platges.   | Serveis              | 393.454                      |
| 56/2020        | Contractació d'emergència del programa denominat "En casa como en el cole" (lots 1 i 2).   | Serveis              | 119.828                      |
| 42/2020        | Contracte d'emergència per al subministrament i instal·lació de mampares i material de sanitat (diversos lots).                      | Subministrament      | 109.233                      |
| 35/2020        | Contractació d'emergència del servei de plataforma d'administració electrònica i el seu manteniment per un any.                      | Concessió de serveis | 112.283                      |
| 58/2020        | Subministrament d'elements destinats a la fragmentació per sectors de les platges de Torrevella.                                     | Subministrament      | 84.500                       |
| 34/2020        | Contractació d'emergència per al Programa de Servei de Menjars Preparats.  | Serveis              | 63.636                       |
| 43/2020        | Contracte d'emergència per al servei de repintat de passos de vianants incloent-hi mesures de seguretat per al distanciament social. | Serveis              | 41.210                       |
| 44/2020        | Contracte d'emergència per a la desinfecció de jocs infantils en zones verdes municipals per la COVID-19.                            | Serveis              | 35.000                       |



| Núm. expedient | Objecte   | Tipus   | Preu adjudicació (sense IVA) |
|----------------|---|---------|------------------------------|
| 55/2020        | Servei d'Ajuda a domicili per COVID-19.   | Serveis | 28.342                       |
| 37/2020        | Contractació d'emergència de prestació de serveis de caràcter social de huit treballadors socials per a l'atenció de les necessitats generades per la crisi COVID-19. | Serveis | 24.676                       |
| <b>Total</b>   |   |         | <b>1.012.162</b>             |

Encara que tots aquests contractes tramitats per emergència es troben publicats en el perfil de contractant, aquesta relació certificada està incompleta, ja que no s'hi ha inclòs el contracte 41/2020, per import de 692.095 euros, i l'objecte dels quals, segons consta en el perfil de contractant, és el "subministrament d'aliments i productes higiènics de primera necessitat per a persones en situació de vulnerabilitat i que no compleixen els requisits mínims establits per a altres ajudes creades en relació amb la crisi sanitària COVID-19".

## 1.2. Obligacions d'informació contractual

### 1.2.1. En relació amb el compliment de l'article 335.1 de l'LCSP

1. L'entitat va remetre la relació anual de contractes subscrits en 2020, a través de la Plataforma, el 20 de juliol de 2021, fora del termini legalment establert (1 de març de 2021).
2. Com hem comentat en l'apartat 1, aquesta relació no està completa, ja que no inclou els contractes tramitats per emergència.
3. L'Ajuntament no ha remés la còpia certificada del document en el qual s'ha formalitzat el contracte, acompanyada d'un extracte de l'expedient de cinc contractes (que s'inclouen en el perfil de contractant) per un import total de 2.116.501 euros que superen els llindars marcats en l'article 335.1 de l'LCSP. Entre aquests contractes, es troben els expedients 41/2020 i 59/2020 inclosos en la mostra.
4. L'Ajuntament ha remés fora de termini la còpia certificada del document en el qual s'han formalitzat dos contractes que superen els llindars marcats en l'article 335.1 de l'LCSP, acompanyada d'un extracte de l'expedient.

### 1.2.2. En relació amb el compliment de l'article 346.3 de l'LCSP

No hi ha evidència que els contractes d'emergència per motius de la COVID-19 certificats per l'Ajuntament de Torrevella, i que es detallen en el quadre 4, s'hagen comunicat al Registre de Contractes del Sector Públic per a la inscripció. En fase d'al·legacions, l'entitat adjunta documentació acreditativa que amb data 9 i 10 de maig de 2023 ha procedit a registrar els contractes seleccionats en la mostra en el Registre de Contractes. No obstant això, referent als expedients 41/2020 i 42/2020, no ha remés els justificants de tots els lots (no comunicats el lot 1 de l'expedient 41/2020 i els lots 1 a 5 de l'expedient 42/2020) i



referent a l'expedient 59/2020, el preu d'adjudicació que es fa constar en el justificant del registre no és correcte, ja que l'import que hi figura és el d'una mensualitat en lloc de l'import total del contracte.

### 1.3. Anàlisi de la mostra dels contractes tramitats per emergència per raó de la COVID-19

Una vegada obtinguda la població dels contractes d'emergència sobre la base de la informació certificada per l'Ajuntament de Torrevella, hem seleccionat per a fiscalitzar els expedients 34/2020, 35/2020, 42/2020, 56/2020, 58/2020 i 59/2020, que representen el 87,2% de l'import total.

Adicionalment, atesa la seua importància, en la mostra seleccionada hem inclòs l'expedient de subministraments número 41/2020 per import de 692.095 euros (preu d'adjudicació sense IVA) i l'objecte del qual, segons consta en el perfil de contractant, és el "subministrament d'aliments i productes higiènics de primera necessitat per a persones en situació de vulnerabilitat i que no compleixen els requisits mínims establits per a altres ajudes creades en relació amb la crisi sanitària COVID-19", i que no s'ha comunicat a la Plataforma.

#### 1.3.1. Òrgan de contractació

Les competències com a òrgan de contractació corresponen a la Junta de Govern Local, ja que es tracta d'un municipi de gran població, d'acord amb la Llei 8/2006, de 14 de juliol, per la qual s'estableix l'aplicació al municipi de Torrevella del règim d'organització dels municipis de gran població, publicada en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana* número 5304, de 17 de juliol de 2006.

No se'ns ha facilitat delegació de competències en relació amb la contractació.

En l'expedient 34/2020, l'òrgan de contractació ha sigut l'alcalde en virtut de les atribucions que li confereix l'article 124.4.h de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.

#### 1.3.2. Compliment de la normativa interna

Les bases d'execució del pressupost 2020 no contenen una regulació específica en matèria de contractació i tampoc regulen ni esmenten expressament la tramitació per emergència. No obstant això, part del procediment a seguir es pot extraure de la base 11, "Normes sobre procediment d'execució dels pressupostos", del capítol III del títol III.

#### 1.3.3. Justificació de la tramitació d'emergència

En relació amb aquesta justificació, hem d'assenyalar que l'objecte dels contractes revisats està directament relacionat amb la prevenció de la COVID-19.



### 1.3.4. Preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes

A continuació s'exposen les incidències que s'han detectat en aquesta fiscalització en relació amb la preparació, adjudicació i formalització dels contractes fiscalitzats.

#### En relació amb la preparació i adjudicació del contracte

1. En cap dels acords d'adjudicació s'indica l'import que cal abonar en concepte d'impost sobre el valor afegit com a partida independent, només s'indica l'import del contracte, IVA inclòs (article 102.1 de l'LCSP).
2. En els expedients 58/2020 i 59/2020, l'empresa adjudicatària és la mateixa per als dos contractes, per la qual cosa haurien pogut ser susceptibles d'una contractació conjunta i la seua divisió per lots.
3. L'objecte dels contractes dels expedients 34/2020, servei de menjars preparats COVID-19, i 56/2020, lot 2, concernent al servei a domicili de menús diaris, no està adequadament determinat (article 99.1 de l'LCSP), no es detalla la composició del menú diari contractat.

#### En relació amb la formalització dels contractes

4. Tal com es fa constar en el certificat remés per l'Ajuntament de Torrevella, no s'ha formalitzat cap contracte dels expedients tramitats per emergència.

#### En relació amb la publicitat dels contractes

5. En els expedients 34/2020, 35/2020 i 56/2020, l'adjudicació del contracte es va publicar en el perfil de contractant allotjat en la Plataforma de Contractació del Sector Públic superant el termini de 15 dies (article 151.1 de l'LCSP).
6. En l'expedient 59/2020, el preu d'adjudicació que es fa constar en l'anunci d'adjudicació publicat en el perfil de contractant no és correcte, ja que l'import que figura ací és el d'una mensualitat (476.079 euros), en lloc de l'import total del contracte (1.428.236 euros) (article 151 de l'LCSP).
7. Tant de l'expedient 41/2020 com de l'expedient 59/2020 no s'ha acreditat la publicació de la seua adjudicació en el *DOUE* (article 154 de l'LCSP), a pesar de tractar-se de contractes subjectes a regulació harmonitzada d'acord amb el llinar establert en els articles 21 i 22.1.c de l'LCSP.
8. En cap dels set expedients revisats, la publicació de l'adjudicació del contracte en el perfil de contractant contenia cap referència a la justificació del procediment utilitzat, ja siga explicant breument la causa d'acudir a la tramitació d'emergència en el mateix anunci o adjuntant els informes o memòries justificatives que van motivar l'elecció de la tramitació d'emergència.





9. En tots els expedients revisats s'ha donat compte de l'acord d'adjudicació al Ple una vegada transcorreguts 30 dies des de la subscripció de l'acord (article 120.1.b i DA 3.1 de l'LCSP).

### 1.3.5. Execució i compliment dels contractes

#### Pel que fa a l'inici d'execució dels treballs adjudicats

1. En l'expedient 42/2020, l'inici de l'execució del contracte és anterior a l'adopció per l'òrgan de contractació de l'acord de contractació d'emergència (article 120.1.c de l'LCSP).
2. En l'expedient 35/2020, no hem pogut verificar la data d'inici de l'execució del contracte, per la qual cosa no hem pogut comprovar que el termini d'inici d'aquest siga inferior a un mes comptador des de l'adopció de l'acord de contractació d'emergència en compliment de l'article 120.1.c de l'LCSP.

#### En relació amb el compliment del termini d'execució dels contractes

3. En l'expedient 41/2020, adjudicat per la JGL en sessió d'11 de maig de 2020, s'ha incomplert el termini d'execució, ja que s'ha superat en tres mesos el seu termini d'execució, que ha finalitzat en l'exercici 2021.
4. Només en l'expedient 35/2020 s'ha acreditat que l'òrgan de contractació haja designat un responsable del contracte, encarregat de supervisar-ne l'execució, adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb la finalitat d'assegurar la correcta realització de la prestació pactada (article 62.1 de l'LCSP).
5. En cap dels set contractes revisats s'ha constatat l'existència d'un document formal acreditatiu de la correcta execució de la prestació, per mitjà d'un acte formal de recepció o conformitat que justifiqui que el contractista ha realitzat, d'acord amb els termes del contracte i a satisfacció de l'Administració, la totalitat de la prestació (article 210 de l'LCSP). No obstant això, l'Ajuntament ens ha remés les corresponents factures diligenciades de conformitat amb el servei corresponent, a excepció d'una factura en la qual no consta aquesta conformitat (DA 3.3 de l'LCSP, article 214.2.d del TRLRHL i article 20 de l'RCI).

#### En relació amb la facturació

6. S'ha acreditat que les factures s'han diligenciat de conformitat pel servei corresponent de l'entitat a excepció d'una factura de l'expedient 35/2020.
7. En el lot 5 de l'expedient 42/2020, el material efectivament subministrat (mascaretes quirúrgiques, gel hidroalcohòlic i guants) no es correspon amb l'adjudicació (mascaretes quirúrgiques), encara que sí que s'ajusta a l'informe tècnic de data 11 de maig de 2020 subscrit pel director general de Projectes i Infraestructures i Serveis Bàsics.



### Respecte al pagament de les factures

8. Només en l'expedient 58/2020 s'ha facilitat el justificant del pagament. En la resta dels expedients revisats no s'ha acreditat documentació justificativa del pagament, només les ordres de pagament. Tenint en compte aquesta data, les ordres de pagament de les factures dels contractes es van realitzar una vegada superat el termini de 30 dies des de la data de conformitat de les factures (article 198 de l'LCSP).
9. En l'expedient 42/2020 hi ha factures que incloïen un IVA del 21%, a pesar de tractar-se d'una prestació exempta d'IVA d'acord amb el que s'assenyala en l'article 8 del Reial Decret Llei 15/2020, de 21 d'abril, de mesures urgents complementàries per a donar suport a l'economia i l'ocupació, i en la disposició addicional del Reial Decret Llei 28/2020, de 22 de setembre, de treball a distància. La quota d'IVA pagada per aquests articles (mascaretes quirúrgiques, gel hidroalcohòlic i guants de nitril) ascendeix a 9.075 euros.
10. En cap dels set expedients revisats s'ha acreditat el document de la fiscalització de l'obligació i de la realització material del pagament signat per la Intervenció. Així mateix, tampoc s'ha facilitat cap document comptable de la realització material del pagament signat per Tresoreria.

### 1.3.6. Adequació de la contractació d'emergència als principis de bona gestió

#### Respecte a la comprovació de l'aptitud del contractista

1. En cap dels set expedients revisats s'ha acreditat la comprovació prèvia de tots els aspectes relacionats amb la condició d'aptitud dels contractistes relatius a la plena capacitat d'obrar, l'acreditació de la seua solvència tècnica o professional i la solvència econòmica i financera, així com verificar que estigueren al corrent de les seues obligacions tributàries, amb la Seguretat Social i del certificat de no tindre deutes amb l'Ajuntament.

#### Respecte a la promoció de la concurrència d'ofertes

2. Només en els expedients 58/2020 i 59/2020 s'ha acreditat la promoció de la concurrència d'ofertes, per mitjà de la sol·licitud prèvia de tres ofertes.

#### Respecte a la bona gestió

3. En l'expedient 35/2020 hi ha mòduls inclosos en l'objecte del contracte que havien d'estar en funcionament en aplicació de la Llei 39/2015 i de la Llei 40/2015.
4. L'objecte dels contractes 58/2020 i 59/2020 pretén dur a terme les recomanacions tant del Govern d'Espanya com de la Generalitat Valenciana davant el coronavirus per a gaudir d'unes platges segures assenyalades per documents realitzats pels dos governs al maig de 2020. En aquest sentit, una adequada planificació de la gestió contractual de les necessitats per a garantir el manteniment d'una distància de seguretat interpersonal hauria permés la utilització d'altres procediments de contractació menys restrictius de la lliure concurrència.



## APÈNDIX 16

Ajuntament de Vila-real. Conclusions de la revisió



## 1. CONCLUSIONS DE LA REVISIÓ

### 1.1. Conclusions generals de la contractació d'emergència 2020 per raó de la COVID-19

El quadre següent mostra els contractes formalitzats en l'exercici 2020 per l'Ajuntament de Vila-real comunicats en compliment de l'article 335 de la Llei de Contractes del Sector Públic a través de la Plataforma de Rendició de Comptes ([www.rendiciondecuentas.es](http://www.rendiciondecuentas.es)):

**Quadre 1. Resum contractes no menors formalitzats en l'exercici 2020 per tipus de contractes**

| Tipus contracte    | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
|--------------------|-----------------|--------------------------------|
| Contractes privats | 2               | 111.800                        |
| Obres              | 3               | 403.117                        |
| Serveis            | 26              | 1.714.841                      |
| Subministrament    | 16              | 625.129                        |
| <b>Total</b>       | <b>47</b>       | <b>2.854.887</b>               |

Atés el tipus de tramitació, aquesta contractació s'ha distribuït de la manera següent:

**Quadre 2. Contractació per tipus de tramitació**

| Tipus contracte    | Emergència      |                                | Ordinària       |                                |
|--------------------|-----------------|--------------------------------|-----------------|--------------------------------|
|                    | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
| Contractes privats |                 |                                | 2               | 111.800                        |
| Obres              | 1               | 54.827                         | 2               | 348.290                        |
| Serveis            | 2               | 66.400                         | 24              | 1.648.441                      |
| Subministrament    | 3               | 167.600                        | 13              | 457.529                        |
| <b>Total</b>       | <b>6</b>        | <b>288.827</b>                 | <b>41</b>       | <b>2.566.060</b>               |

Adicionalment, l'Ajuntament de Vila-real ens ha certificat una relació de tots els contractes relacionats amb la COVID-19 adjudicats en l'exercici 2020. Aquesta relació, a més dels contractes no menors tramitats per emergència que es detallen en el quadre 3, inclou 389 contractes per un import total de 858.658 euros no tramitats per emergència i, a excepció de dos contractes, la resta correspon a contractes menors per un import total de 788.831 euros.

El quadre següent mostra el detall dels contractes no menors tramitats per emergència relacionats amb la COVID-19 certificats per l'Ajuntament de Vila-real, en tots els quals l'òrgan de contractació ha sigut l'alcalde.



### Quadre 3. Contractes no menors tramitats per emergència per raó de la COVID-19 certificats

| Núm. expedient | Objecte  | Tipus           | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
|----------------|--|-----------------|--------------------------------|
| 2493/2020      | Subministrament de 90.000 mascaretes quirúrgiques.   | Subministrament | 116.600                        |
| RA 3215/2020   | Serveis d'elaboració i distribució de menjars preparats a les famílies més vulnerables.                | Serveis         | 40.000                         |
| 2261/2020      | Subministrament de 30.000 mascaretes quirúrgiques.   | Subministrament | 33.000                         |
| 3233/2020      | Realització de 600 tests SARS-CoV2 (anticossos) Express Lab als empleats de l'Ajuntament de Vila-real. | Serveis         | 26.400                         |
| 202000040012   | Contracte de subministrament de 10.000 unitats de gel hidroalcohòlic (emergència).                     | Subministrament | 18.000                         |
| <b>Total</b>   |  |                 | <b>234.000</b>                 |

## 1.2. Obligacions d'informació contractual

### 1.2.1. En relació amb el compliment de l'article 335.1 de l'LCSP

1. L'entitat va remetre la relació anual de contractes subscrits en 2020, a través de la Plataforma, el 29 de març de 2021, fora del termini legalment establert, 1 de març de 2021 (article 335 de l'LCSP).
2. Addicionalment, hem verificat que aquesta relació anual està incompleta, ja que no inclou, almenys, 5 contractes publicats en el perfil de contractant per un import total de 580.570 euros.
3. Quant als contractes que superen els llindars marcats en l'article 335.1 de l'LCSP, l'Ajuntament no ha remès una còpia certificada del document en el qual s'ha formalitzat el contracte, acompanyada d'un extracte de l'expedient.
4. Cal assenyalar que la relació anual de contractes remesa a través de la Plataforma inclou els tres contractes revisats en la mostra (article 335.1 de l'LCSP). Aquests contractes no superen els llindars marcats en l'article 335.1 de l'LCSP esmentat.

### 1.2.2. En relació amb el compliment de l'article 346.3 de l'LCSP

1. Els contractes revisats s'han comunicat al Registre de Contractes del Sector Públic.

## 1.3. Anàlisi de la mostra dels contractes tramitats per emergència per raó de la COVID-19

Una vegada obtinguda la població dels contractes d'emergència per raó de la COVID-19 sobre la base de la informació certificada per l'Ajuntament de Vila-real, hem seleccionat per



a fiscalitzar els expedients 2261/2020, 2493/2020 i RA 3215/2020, que representen el 81% de l'import total.

### 1.3.1. Òrgan de contractació

La competència en matèria de contractes es preveu en la base 22 de les bases d'execució del pressupost 2020 de l'Ajuntament de Vila-real, i per al cas de contractes menors es fa referència expressa a la Resolució d'Alcaldia número 3140, de 20 de juny de 2019, de delegació de competències.

No obstant això, els tres contractes revisats han sigut adjudicats per l'òrgan de contractació competent, l'alcalde president de l'Ajuntament, segons la regulació que conté el punt 1 de la disposició addicional segona de l'LCSP.

### 1.3.2. Compliment de la normativa interna

Les bases d'execució del pressupost 2020 no contenen una regulació específica per a la tramitació de contractes no menors, si bé part del procediment a seguir es pot extraure de la regulació de la "gestió de la despesa" continguda en el capítol segon del títol segon de les bases d'execució (bases 20 a 33), en què s'efectuen remissions a la normativa vigent sobre contractes (LCSP). Especialment, tampoc s'efectua menció expressa a la tramitació per emergència. La regulació específica de la tramitació de contractes menors es conté en la base 26, en la qual es remet de manera expressa a la instrucció aprovada en sessió plenària de 18 d'abril de 2018 i les seues dues modificacions. Addicionalment, el 25 de febrer de 2020 i el 15 de setembre de 2020 l'Ajuntament ha aprovat dues modificacions més a aquesta instrucció.

### 1.3.3. Justificació de la tramitació d'emergència.

En relació amb aquest aspecte, hem d'assenyalar que:

- El contracte RA 3215/2020 conté justificació indeguda, inadequada o insuficient (article 120 de l'LCSP). L'òrgan de contractació ha de deixar constància dels motius o causes que l'habiliten legalment per a acudir a la tramitació excepcional per emergència, i no n'hi ha prou amb la mera al·lusió genèrica a l'article 120 de l'LCSP i al Reial Decret Llei 7/2020. La planificació inadequada ha tingut com a conseqüència la contractació per via d'emergència.

### 1.3.4. Preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes

A continuació s'exposen les incidències que s'han detectat en aquesta fiscalització en relació amb la preparació, adjudicació i formalització dels contractes fiscalitzats.

#### En relació amb la preparació i adjudicació del contracte

1. L'objecte del contracte RA 3215/2020 no està adequadament determinat (article 99.1 de l'LCSP). En aquest sentit, s'ha d'assenyalar que de la documentació aportada de l'expedient, especialment de la resolució d'adjudicació i de la formalització del contracte, es posa en evidència que la definició de l'objecte del contracte es limita a



indicar que es tracta d'un "servei d'elaboració i distribució d'un màxim de 16.000 menús amb destinació a les famílies més vulnerables del municipi amb un màxim de 40.000 € més IVA", sense definir o concretar les característiques i requisits d'aquests menús, així com de la seua distribució, i sense regular un sistema que permeta justificar o verificar l'efectiva elaboració i distribució dels menús als destinataris (famílies més vulnerables del municipi).

2. El contracte referit a l'expedient RA 3215/2020 esmentat, formalitzat el 18 de juny de 2020, es remet erròniament a un plec de clàusules no realitzat en haver utilitzat, segons ens indica l'Ajuntament en fase d'observacions, un model normalitzat.

### 1.3.5. Execució i compliment dels contractes

#### Pel que fa a l'inici d'execució dels treballs adjudicats

1. L'inici de l'execució dels contractes 2261/2020 i 2493/2020 és anterior a l'adopció per l'òrgan de contractació de les corresponents resolucions de contractació d'emergència (article 120.1.c de l'LCSP).

#### En relació amb el compliment del termini d'execució dels contractes

2. En els contractes 2261/2020 i 2496/2020 no s'ha acreditat que l'òrgan de contractació haja designat un responsable del contracte, encarregat de supervisar-ne l'execució, adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb la finalitat d'assegurar la correcta realització de la prestació pactada (article 62.1 de l'LCSP).
3. En els tres contractes revisats, no s'ha pogut constatar l'existència d'un document formal acreditatiu de la correcta execució de la prestació, per mitjà d'un acte formal de recepció o conformitat que acredite que el contractista ha realitzat, d'acord amb els termes del contracte i a satisfacció de l'Administració, la totalitat de la prestació (article 210 de l'LCSP). No obstant això, sí que consta la corresponent factura diligenciada de conformitat pel servei corresponent de l'entitat. Com a conseqüència d'això, tampoc consta en el contracte 2493/2020 la concurrència de l'òrgan interventor (o el seu delegat) a l'acte de recepció de la prestació, a l'efecte de comprovació material de la inversió (DA 3.3 de l'LCSP, article 214.2.d del TRLRHL i article 20 de l'RCI).
4. En el contracte RA 3215/2020 no hi ha constància documental del període en el qual efectivament s'ha prestat el servei contractat (elaboració i distribució de menús), la qual cosa resulta especialment rellevant en aquest contracte a causa de la incongruència observada entre el període de duració de la prestació (des del 15 de juny fins al 15 de setembre de 2020), tal com s'estableix en l'informe de necessitat de data 9 de juny de 2020, i la data d'emissió de la factura justificativa de la prestació (3 d'agost de 2020). Hi cal afegir que, ni en la resolució d'adjudicació ni en el document de formalització, s'indica el termini d'execució del contracte, ni tampoc consta en la factura emesa el període facturat.



### Respecte al pagament de les factures

5. Les factures del contracte 2261/2020 es van abonar una vegada superat el termini de 30 dies (article 198 de l'LCSP).

### 1.3.6. Adequació de la contractació d'emergència als principis de bona gestió

#### Respecte a la comprovació de l'aptitud del contractista

1. En els contractes 2261 i 2493/2020, adjudicats al mateix proveïdor, i en el contracte RA 3215/2020, no s'ha acreditat la solvència econòmica i financera de l'empresa contractista, així com la declaració responsable. En el contracte RA 3215/2020 tampoc consta acreditada la solvència tècnica o professional de l'adjudicatària ni el certificat de no tindre deutes amb l'Ajuntament.

#### Respecte a la promoció de la concurrència d'ofertes

2. En els tres contractes revisats, no s'ha acreditat la promoció de la concurrència d'ofertes, per mitjà de la sol·licitud prèvia d'ofertes a més d'una empresa.





## APÈNDIX 17

Diputació d'Alacant. Conclusions de la revisió



## 1. CONCLUSIONS DE LA REVISIÓ

### 1.1. Conclusions generals de la contractació d'emergència 2020 per raó de la COVID-19

El quadre següent mostra els contractes formalitzats en l'exercici 2020 per la Diputació d'Alacant comunicats en compliment de l'article 335 de la Llei de Contractes del Sector Públic a través de la Plataforma de Rendició de Comptes ([www.rendiciondecuentas.es](http://www.rendiciondecuentas.es)):

**Quadre 1. Resum contractes no menors formalitzats en l'exercici 2020 per tipus de contractes**

| Tipus contracte                     | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
|-------------------------------------|-----------------|--------------------------------|
| Serveis                             | 168             | 10.662.554                     |
| Obres                               | 96              | 10.614.168                     |
| Subministraments                    | 50              | 4.007.332                      |
| Contractes privats                  | 1               | 112.412                        |
| Altres                              | 1               | 105.000                        |
| Contractes administratius especials | 1               | 30.000                         |
| <b>Total</b>                        | <b>317</b>      | <b>25.531.465</b>              |

Atés el tipus de tramitació, aquesta contractació s'ha distribuït de la manera següent:

**Quadre 2. Contractació per tipus de tramitació**

| Tipus contracte                     | Emergència      |                                | Ordinària       |                                | Urgent          |                                |
|-------------------------------------|-----------------|--------------------------------|-----------------|--------------------------------|-----------------|--------------------------------|
|                                     | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
| Contractes administratius especials |                 |                                | 1               | 30.000                         |                 |                                |
| Contractes privats                  |                 |                                | 1               | 112.412                        |                 |                                |
| Obres                               |                 |                                | 95              | 10.518.968                     | 1               | 95.200                         |
| Altres                              |                 |                                | 1               | 105.000                        |                 |                                |
| Serveis                             |                 |                                | 163             | 10.644.058                     | 5               | 18.495                         |
| Subministrament                     | 5               | 371.380                        | 37              | 3.111.447                      | 8               | 524.505                        |
| <b>Total</b>                        | <b>5</b>        | <b>371.380</b>                 | <b>298</b>      | <b>24.521.886</b>              | <b>14</b>       | <b>638.200</b>                 |

Adicionalment, la Diputació d'Alacant ens ha remés una relació certificada dels contractes tramitats per emergència relacionats amb la COVID-19 adjudicats en l'exercici 2020, comprensiva de tres contractes no menors que es detallen en el quadre 3 i un contracte menor per import total de 10.000 euros, en tots els quals l'òrgan de contractació ha sigut el diputat de contractació.



### Quadre 3. Contractes no menors tramitats per emergència per raó de la COVID-19 certificats

| Núm. expedient             | Objecte   | Tipus           | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
|----------------------------|---|-----------------|--------------------------------|
| CONTRACTE:<br>SEM-069/2020 | Subministrament per emergència sanitària COVID-19: mascareta quirúrgica.  | Subministrament | 191.250                        |
| CONTRACTE:<br>SEM-070/2020 | Subministrament per emergència sanitària COVID-19: guants de nitril.  | Subministrament | 48.241                         |
| CONTRACTE:<br>SEM-088/2020 | Subministrament per emergència sanitària COVID-19: mascaretes homologades i certificades, reutilitzables, per al personal de la Diputació Provincial d'Alacant. | Subministrament | 29.750                         |
| <b>Total</b>               |   |                 | <b>269.241</b>                 |

## 1.2. Obligacions d'informació contractual

### 1.2.1. En relació amb el compliment de l'article 335.1 de l'LCSP

1. L'entitat va remetre la relació anual de contractes subscrits en 2020, a través de la Plataforma de Rendició de Comptes ([www.rendiciondecuentas.es](http://www.rendiciondecuentas.es)), el 25 de febrer de 2021, dins del termini legalment establert.
2. Cal assenyalar que aquesta relació anual de contractes conté els tres contractes revisats (article 335.1 de l'LCSP).
3. La Diputació no ha remés una còpia certificada del document en el qual s'ha formalitzat el contracte, acompanyada d'un extracte de l'expedient, de nou contractes que han superat els llindars marcats en l'article 335.1 de l'LCSP.
4. Quant a la remissió de l'extracte de l'expedient de contractació, no s'aplica a cap dels tres contractes revisats, pel fet que no n'hi havia obligació atés l'import i qualificació dels contractes (contractes de subministraments el preu d'adjudicació dels quals no excedeix els 450.000 euros, article 335.1 de l'LCSP).

### 1.2.2. En relació amb el compliment de l'article 346.3 de l'LCSP

1. Els tres contractes revisats s'han comunicat al Registre de Contractes del Sector Públic.

## 1.3. Anàlisi de la mostra dels contractes tramitats per emergència per raó de la COVID-19

Una vegada obtinguda la població dels contractes d'emergència sobre la base de la informació certificada per la Diputació d'Alacant, hem seleccionat per a fiscalitzar el 100% dels expedients certificats.



### 1.3.1. Òrgan de contractació

Les competències com a òrgan de contractació del president de la Diputació estan delegades en el diputat de Contractació, Residents Internacionals i Voluntariat, de conformitat amb el que es disposa en l'apartat primer del Decret número 2019-2985, de 26 de juliol de 2019, modificat pel Decret número 2019-4260, de 30 d'octubre de 2019.

### 1.3.2. Compliment de la normativa interna

Les bases d'execució del pressupost 2020 contenen una regulació específica en matèria de contractació, fonamentalment prevista en la base 18.3, en la qual es regula la contractació menor (base 18.3.A), la contractació no menor (base 18.3.B) i els encàrrecs a Proaugas relacionats amb actuacions del cicle hidràulic (base 18.3.C).

Especialment, l'apartat 8é de la base 18.3.B regula la tramitació de contractes per emergència per mitjà de la remissió expressa a l'article 120 de l'LCSP.

### 1.3.3. Justificació de la tramitació d'emergència

L'objecte dels tres contractes de subministraments revisats està directament relacionat amb la prevenció de la COVID-19: mascaretes i guants de nitril.

### 1.3.4. Preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes

A continuació s'exposen les incidències que s'han detectat en aquesta fiscalització en relació amb la preparació, adjudicació i formalització dels contractes fiscalitzats.

#### En relació amb la publicitat dels contractes

1. En cap dels tres expedients de contractació revisats s'ha acreditat la dació de compte al Ple de l'entitat de la subscripció del contracte (article 120.1.b i DA 3.1 de l'LCSP).

### 1.3.5. Execució i compliment dels contractes

#### En relació amb el compliment del termini d'execució dels contractes

1. El termini d'execució del contracte SEM-070/2020 ha superat el termini de 5 dies previst en el contracte, amb una demora de més de 2 mesos, ja que el lliurament del subministrament objecte del contracte (guants de nitril) s'ha efectuat el 29/7/2020, tal com s'acredita amb l'acta de recepció.

### 1.3.6. Adequació de la contractació d'emergència als principis de bona gestió

#### Respecte a la comprovació de l'aptitud del contractista

1. En cap dels tres expedients de contractació revisats s'ha acreditat la comprovació prèvia que el contractista estiga al corrent de les seues obligacions tributàries i amb la Seguretat Social, ni tampoc de no tindre deutes amb la mateixa Diputació.



2. En els expedients SEM-070/2020 i SEM-088/2020 no s'ha acreditat la comprovació prèvia de la solvència econòmica i financera del contractista, i en aquest últim contracte (SEM-088/2020) tampoc consta la declaració responsable.

**Respecte a la promoció de la concurrència d'ofertes**

3. En el contracte SEM-069/2020 no s'ha acreditat la promoció de la concurrència d'ofertes, per mitjà de la sol·licitud prèvia d'ofertes a més d'una empresa.



## APÈNDIX 18

Diputació de Castelló. Conclusions de la revisió



## 1. CONCLUSIONS DE LA REVISIÓ

### 1.1. Conclusions generals de la contractació d'emergència 2020 per raó de la COVID-19

El quadre següent mostra els contractes formalitzats en l'exercici 2020 per la Diputació de Castelló comunicats en compliment de l'article 335 de la Llei de Contractes del Sector Públic a través de la Plataforma de Rendició de Comptes ([www.rendiciondecuentas.es](http://www.rendiciondecuentas.es)):

**Quadre 1. Resum contractes no menors formalitzats en l'exercici 2020 per tipus de contracte**

| Tipus contracte    | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
|--------------------|-----------------|--------------------------------|
| Serveis            | 60              | 7.205.725                      |
| Obres              | 12              | 1.622.751                      |
| Subministrament    | 17              | 813.879                        |
| Contractes privats | 3               | 104.593                        |
| <b>Total</b>       | <b>92</b>       | <b>9.746.949</b>               |

Tots aquests contractes comunicats s'han tramitat de manera ordinària.

Adicionalment, la Diputació de Castelló ens ha certificat els contractes relacionats amb la COVID-19, compostos per setanta contractes per un import total de 439.939 euros. Entre aquests, trenta-quatre contractes s'han tramitat per emergència per mitjà d'un sistema negociat sense publicitat per un import total de 218.769 euros, dels quals trenta-un són contractes menors per import de 45.240 euros i tres són contractes no menors per import de 173.529 euros. A continuació es detallen aquests 3 contractes no menors.



## Quadre 2. Contractes no menors tramitats per emergència per raó de la COVID-19 certificats

| Núm. expedient | Objecte   | Tipus           | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
|----------------|---|-----------------|--------------------------------|
| 2299.4/2020    | Subministrament de 50.000 mascaretes de protecció KN95 FFP2 homologades per a la Diputació de Castelló.   | Subministrament | 91.000                         |
| 2299.4/2020    | Subministrament de 30.000 mascaretes de protecció KN95 FFP2 homologades per a la Diputació Provincial de Castelló.  | Subministrament | 63.000                         |
| 3099.2/2020    | Subministrament de 2.700 bates d'un sol ús de talla única, 1.340 litres de gel hidroalcohòlic i 50 pantalles facials de protecció davant la COVID-19 per a la Diputació Provincial de Castelló. | Subministrament | 19.529                         |
| <b>Total</b>   |   |                 | <b>173.529</b>                 |

### 1.2. Obligacions d'informació contractual

#### 1.2.1. En relació amb el compliment de l'article 335.1 de l'LCSP

1. L'entitat va remetre la relació anual de contractes subscrits en 2020, a través de la Plataforma de Rendició de Comptes ([www.rendiciondecuentas.es](http://www.rendiciondecuentas.es)), el 2 de març de 2021, fora del termini legalment establert (1 de març de 2021).
2. Addicionalment, cal assenyalar que aquesta relació anual de contractes no és íntegra, ja que no conté els contractes tramitats per emergència certificats per la Diputació de Castelló.
3. Quant a la remissió de l'extracte de l'expedient de contractació, de contractes integrants de la relació de contractes remesa el 2 de març de 2021, i que compleixen les condicions per a la remissió de la còpia certificada del document en el qual s'han formalitzat els contractes, se n'han remés quinze fora de termini i en tres contractes no s'ha emplenat la data de formalització del contracte, per la qual cosa no hem pogut comprovar si s'han remés en termini (article 335.1 de l'LCSP).
4. En relació amb els contractes revisats en la mostra, i pel que fa a la remissió de la còpia certificada del document en el qual s'han formalitzat els contractes, s'ha comprovat que no s'aplica a cap dels dos contractes revisats, pel fet que no n'hi havia obligació atés l'import i qualificació dels contractes (contractes de subministraments el preu d'adjudicació dels quals no excedeix els 450.000 euros, article 335.1 de l'LCSP).

#### 1.2.2. En relació amb el compliment de l'article 346.3 de l'LCSP

1. No hi ha evidència que els dos contractes revisats s'hagen comunicat al Registre de Contractes del Sector Públic.





### 1.3. Anàlisi de la mostra dels contractes tramitats per emergència per raó de la COVID-19

Una vegada obtinguda la població dels contractes d'emergència sobre la base de la informació certificada per la Diputació de Castelló, hem seleccionat per a fiscalitzar els expedients 2299.4 (lot 1) i 2299.4 (lot 2), que representen el 88,7% de l'import total.

#### 1.3.1. Òrgan de contractació

Les competències com a òrgan de contractació corresponen al president de la Diputació de Castelló, excepte les que corresponen al Ple i les que ha delegat el president en favor de la Junta de Govern, especialment per mitjà del Decret número 3096, de 5 de juliol de 2019, i les que han sigut delegades pel Ple en favor de la Junta de Govern, especialment per mitjà de l'acord plenari de 9 de juliol de 2019.

De les delegacions de competències adoptades en favor de la Junta de Govern de la Diputació, en el Decret número 3096, de 5 de juliol de 2019, del president de la Diputació, i en el Ple de 9 de juliol de 2019, destaca que la competència com a òrgan de contractació correspon al president de la Diputació per als contractes d'import igual o inferior a 600.000 euros que tinguen una duració igual o inferior a 4 anys.

Així mateix, qualsevol que siga la quantia dels contractes, també correspon al president de la Diputació l'aprovació de certificacions i l'autorització de la subscripció de la comprovació del replanteig, recepcions i cancel·lació de garanties dels contractes.

#### 1.3.2. Compliment de la normativa interna

Les bases d'execució del pressupost 2020 contenen una regulació específica en matèria de contractació, fonamentalment prevista en el capítol IV, "Gestió de la contractació administrativa i de les subvencions" (bases 26 a 34), si bé no hi ha una regulació diferenciada de la contractació menor o de la tramitació per emergència, s'efectuen diferents remissions a la normativa sobre contractes del sector públic vigent.

Així mateix, en la base 19.4 es concreta l'òrgan competent per a autoritzar despeses, d'acord amb la delegació de competències vigent.

#### 1.3.3. Justificació de la tramitació d'emergència

L'objecte dels dos contractes de subministraments revisats estava directament relacionat amb la prevenció de la COVID-19: mascaretes.

#### 1.3.4. Preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes

A continuació s'exposen les incidències que s'han detectat en aquesta fiscalització en relació amb la preparació, adjudicació i formalització dels contractes fiscalitzats.



#### En relació amb la formalització dels contractes

1. No ha quedat acreditada la formalització dels dos contractes revisats.

#### En relació amb la publicitat dels contractes

2. Els contractes de la mostra figuren en el portal de transparència, si bé allí no s'indica que s'hagen tramitat per emergència.

#### 1.3.5. Execució i compliment dels contractes

##### En relació amb el compliment del termini d'execució dels contractes

1. En els dos contractes revisats no s'ha acreditat que l'òrgan de contractació haja designat un responsable del contracte, encarregat de supervisar-ne l'execució i adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb la finalitat d'assegurar la correcta realització de la prestació pactada (article 62.1 de l'LCSP).

##### En relació amb la facturació

2. En els dos contractes revisats no s'ha acreditat la data de registre d'entrada en l'entitat de les factures. No s'ha acreditat que les factures s'hagen diligenciat de conformitat pel servei corresponent de l'entitat, si bé consta la respectiva fiscalització de conformitat del compte justificatiu i la seua aprovació per l'òrgan competent.

##### Respecte a la recepció o conformitat del contracte

3. No s'ha acreditat l'assistència de l'òrgan interventor a la recepció material dels dos contractes revisats (DA 3.3 de l'LCSP, article 214.2.d del TRLRHL i article 20 de l'RCI).

#### 1.3.6. Adequació de la contractació d'emergència als principis de bona gestió

##### Respecte a la comprovació de l'aptitud del contractista

1. En els dos contractes revisats no s'ha acreditat la comprovació prèvia de l'aptitud del contractista per a contractar: solvència tècnica o professional, solvència econòmica i financera, així com estar al corrent de les seues obligacions tributàries i amb la Seguretat Social, declaració responsable i certificat de no tindre deutes amb la Diputació.

##### Respecte a la promoció de la concurrència d'ofertes

2. No s'ha acreditat, en els dos contractes revisats, la promoció de la concurrència d'ofertes, per mitjà de la sol·licitud prèvia d'ofertes a més d'una empresa.

##### Respecte a la separació de funcions en la tramitació dels contractes

3. En els dos contractes revisats, no s'ha acreditat la separació de funcions en la tramitació del contracte, amb l'adjudicació del contracte per un òrgan o unitat diferent del que va



identificar la necessitat i va definir la prestació. És a dir, la identificació de la necessitat a satisfer i definir la prestació a contractar s'havia d'haver realitzat per una instància tècnica, diferent de l'òrgan de contractació.



**APÈNDIX 19**  
**Diputació de València. Conclusions de la revisió**



## 1. CONCLUSIONS DE LA REVISIÓ

### 1.1. Conclusions generals de la contractació d'emergència 2020 per raó de la COVID-19

El quadre següent mostra els contractes formalitzats en l'exercici 2020 per la Diputació de València comunicats en compliment de l'article 335 de la Llei de Contractes del Sector Públic a través de la Plataforma de Rendició de Comptes ([www.rendiciondecuentas.es](http://www.rendiciondecuentas.es)):

**Quadre 1. Resum contractes no menors formalitzats en l'exercici 2020 per tipus de contracte**

| Tipus contracte    | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
|--------------------|-----------------|--------------------------------|
| Obres              | 23              | 9.611.531                      |
| Serveis            | 23              | 9.416.695                      |
| Subministraments   | 12              | 1.419.375                      |
| Contractes privats | 9               | 606.624                        |
| <b>Total</b>       | <b>67</b>       | <b>21.054.225</b>              |

Atés el tipus de tramitació, aquesta contractació s'ha distribuït de la manera següent:

**Quadre 2. Contractació per tipus de tramitació**

| Tipus contractes   | Emergència      |                                | Ordinària       |                                | Urgent          |                                |
|--------------------|-----------------|--------------------------------|-----------------|--------------------------------|-----------------|--------------------------------|
|                    | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) | Nre. contractes | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
| Obres              | 2               | 1.516.907                      | 21              | 8.094.624                      |                 |                                |
| Serveis            |                 |                                | 23              | 9.416.695                      |                 |                                |
| Subministrament    | 4               | 930.325                        | 8               | 489.050                        |                 |                                |
| Contractes privats |                 |                                | 8               | 570.524                        | 1               | 36.100                         |
| <b>Total</b>       | <b>6</b>        | <b>2.447.232</b>               | <b>60</b>       | <b>18.570.894</b>              | <b>1</b>        | <b>36.100</b>                  |

Adicionalment, la Diputació de València ens ha remés una relació certificada de tots els contractes relacionats amb la COVID-19 adjudicats en l'exercici de 2020. Aquesta relació, a més dels contractes no menors que es detallen en el quadre 3, inclou cent cinc documents ADO per contractes menors per un import total de 539.127 euros.

El quadre següent mostra el detall dels contractes no menors tramitats per emergència certificats per la Diputació de València i l'òrgan de contractació de la qual, en tots, ha sigut el president de la Diputació:



### Quadre 3. Contractes no menors tramitats per emergència per raó de la COVID-19 certificats

| Núm. expedient | Objecte   | Tipus            | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
|----------------|---|------------------|--------------------------------|
| 86/20/CON      | Subministrament de mascaretes de protecció per a municipis de la Diputació de València (emergència).        | Subministraments | 182.000                        |
| 96/20/CON      | Segon subministrament de mascaretes de protecció per a municipis de la Diputació de València (emergència).  | Subministraments | 404.000                        |
| 105/20/CON     | Tercer subministrament de mascaretes de protecció per a municipis de la Diputació de València (emergència). | Subministraments | 192.800                        |
| 140/20/CON     | Quart subministrament de mascaretes de protecció per a municipis de la Diputació de València (emergència).  | Subministraments | 264.000                        |
| <b>Total</b>   |   |                  | <b>1.042.800</b>               |

## 1.2. Obligacions d'informació contractual

### 1.2.1. En relació amb el compliment de l'article 335.1 de l'LCSP

1. L'entitat va remetre la relació anual de contractes subscrits en 2020, a través de la Plataforma de Rendició de Comptes ([www.rendiciondecuentas.es](http://www.rendiciondecuentas.es)), dins del termini legalment establert (25 de febrer de 2021).
2. Addicionalment, cal assenyalar que aquesta relació anual de contractes inclou els contractes 86/20/CON, 96/20/CON i 105/20/CON, a excepció del contracte 140/20/CON, que no ha sigut inclòs en la relació esmentada, de manera que s'incompleix l'article 335.1 de l'LCSP.
3. La Diputació no ha remés una còpia certificada del document en el qual s'ha formalitzat el contracte acompanyada d'un extracte de l'expedient de deu contractes que han superat els llindars marcats en l'article 335.1 de l'LCSP.
4. Quant a la remissió de l'extracte de l'expedient de contractació, de contractes integrants de la relació de contractes remesa el 2 de març de 2021, i que compleixen les condicions per a la remissió de la còpia certificada del document en el qual s'han formalitzat els contractes, se n'han remés dèsset fora de termini.
5. Aquesta remissió de l'extracte de l'expedient de contractació no s'aplica a cap dels contractes certificats, ja que no n'hi havia obligació atés l'import i qualificació dels contractes (contractes de subministraments el preu d'adjudicació dels quals no excedeix els 450.000 euros, article 335.1 de l'LCSP).



### 1.2.2. En relació amb el compliment de l'article 346.3 de l'LCSP

1. Els dos contractes revisats s'han comunicat al Registre de Contractes del Sector Públic.

### 1.3. Anàlisi de la mostra dels contractes tramitats per emergència per raó de la COVID-19

Una vegada obtinguda la població dels contractes d'emergència sobre la base de la informació certificada per la Diputació de València, hem seleccionat per a fiscalitzar els expedients 86/20/CON i 96/20/CON, que representen el 56,2% de l'import total.

#### 1.3.1. Òrgan de contractació

Les competències del president de la Diputació de València, excepte les que corresponen al Ple, han sigut parcialment delegades per mitjà del Decret del president de la Diputació núm. 9090/2019, de 23 de juliol, de delegacions de la Presidència en els diputats provincials, publicat en el *BOPV* número 146, de 31/7/2019.

Les atribucions delegades es desglossen en les de caràcter genèric (delegades a diferents membres de la Junta de Govern) i en les de caràcter específic (delegades a diferents diputats).

En matèria de contractes públics, destaca el punt 2.1 de la lletra C de l'apartat segon del Decret núm. 9090/2019, de 23 de juliol, referida a matèries corresponents a l'àrea d'administració general, i que textualment diu el següent: "2. Delegació específica de Contractació, Subministraments i Central de Serveis Innovadors i Sostenibles, en el Sr. Andreu Salom Porta. –Contingut i abast de la delegació en matèria de Contractació i Subministraments. 2.1. Les competències que com a òrgan de contractació corresponguen a la Presidència, de conformitat amb la disposició addicional segona, apartats 1 i 9 de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic, excepte l'aprovació de l'expedient de contractació, dels plecs que regeixen la licitació, obertura del procediment d'adjudicació i autorització de la despesa, que la Presidència es reserva, i sense perjudici del que s'estableix per a la Delegació de Carreteres i Infraestructures en la lletra F, apartat g".

Referent a això, els dos contractes revisats en la mostra compleixen el que s'estableix en el decret de delegació d'atribucions, ja que han sigut adjudicats pel president de la Diputació.

#### 1.3.2. Compliment de la normativa interna

Les bases d'execució del pressupost 2020 contenen una regulació específica per a la tramitació de contractes, inclosa fonamentalment en el capítol IV, "De la tramitació dels contractes" (bases 38 a 59), desglossada en tres seccions, una de les quals (base 41) específica per a la regulació dels contractes menors. Si bé no conté cap base que regule la tramitació per emergència, sí que efectua remissions a la normativa vigent sobre contractes (LCSP).

A més d'això, crida l'atenció la regulació continguda en la base 22.5 sobre la comprovació material de la inversió, en la qual, si bé es remet correctament a la normativa en vigor,



efectua una limitació al contingut de l'article 20 de l'RCI, quant a la no obligació d'assistir la intervenció a la comprovació material de determinades prestacions (d'import igual o superior a 50.000 euros) a les quals, segons aquest precepte, sí que hauria d'assistir. Si bé, en la mateixa base 22.5, s'estableix per a aquests casos que es podran incloure actuacions relatives a la comprovació material en els plans anuals de control financer, no resulta obligatori en tots els casos.

En aquest sentit, en cap dels dos contractes revisats ha assistit l'òrgan interventor (o el seu delegat) a l'acte de recepció de la inversió (subministrament de mascaretes) (article 20.4 de l'RCI).

### 1.3.3. Justificació de la tramitació d'emergència

L'objecte dels dos contractes de subministraments revisats estava directament relacionat amb la prevenció de la COVID-19: mascaretes.

### 1.3.4. Preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes

A continuació s'exposen les incidències que s'han detectat en aquesta fiscalització en relació amb la preparació, adjudicació i formalització dels contractes fiscalitzats.

#### En relació amb la formalització dels contractes

1. No ha quedat acreditada la formalització dels dos contractes revisats.

#### En relació amb la publicitat dels contractes

2. L'adjudicació del contracte número 86/20/CON es va publicar en el perfil del contractant allotjat en la PLACSP superant el termini de 15 dies (article 151.1 de l'LCSP).

### 1.3.5. Execució i compliment dels contractes

#### En relació amb el compliment del termini d'execució dels contractes

1. En els dos contractes revisats no s'ha acreditat que l'òrgan de contractació haja designat un responsable del contracte, encarregat de supervisar-ne l'execució i adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb la finalitat d'assegurar la correcta realització de la prestació pactada (article 62.1 de l'LCSP).

#### Respecte a la recepció o conformitat del contracte

2. De la mateixa manera, no s'ha acreditat l'assistència de l'òrgan interventor a la recepció material del contracte (en cas d'inversions) (DA 3.3 de l'LCSP, article 214.2.d del TRLRHL).





### 1.3.6. Adequació de la contractació d'emergència als principis de bona gestió

#### Respecte a la comprovació de l'aptitud del contractista

1. En els dos contractes revisats, adjudicats a la mateixa empresa, no s'ha acreditat la comprovació prèvia de l'aptitud del contractista per a contractar. Solvència tècnica o professional. Solvència econòmica i financera. Certificat de no tindre deutes amb la Diputació.

#### Respecte a la promoció de la concurrència d'ofertes

2. En els dos contractes revisats no s'ha acreditat la promoció de la concurrència d'ofertes, per mitjà de la sol·licitud prèvia d'ofertes a més d'una empresa; més encara, en l'expedient 86/20/CON ni tan sols s'ha facilitat el pressupost de la mateixa empresa adjudicatària.



## **ANNEX**

**Detall dels contractes COVID-19 seleccionats en la mostra**



### Detall dels contractes COVID-19 seleccionats en la mostra

| Núm. ordre contracte | Entitat              | Núm. expedient       | Tipus contracte  | Objecte  | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
|----------------------|----------------------|----------------------|------------------|--|--------------------------------|
| 1                    | Alcoi                | 11125/2020 (C.1179)  | Subministraments | Contractació per procediment d'emergència del subministrament d'un sistema de gestió integral de control de temperatura corporal d'aforament, tramitat a conseqüència de la COVID-19 cofinançat.   | 128.861                        |
| 2                    | Benidorm             | 40                   | Serveis          | Elaboració de menús per a escolars.  | 122.500                        |
| 3                    | Benidorm             | 44                   | Subministraments | Bo d'aliments en supermercat a les persones necessitades.  | 60.000                         |
| 4                    | Benidorm             | 49                   | Serveis          | Test ràpid i PCR COVID-19.   | 22.000                         |
| 5                    | Castelló de la Plana | 201/29-11605/2020    | Serveis          | Declarar i aprovar la tramitació d'emergència i encomanar, amb caràcter retroactiu des del 16 de març de 2020, l'execució del servei d'alimentació a domicili per a persones majors, amb problemàtica sanitària o en situació de dependència, per a donar compliment a les mesures orientades a protegir la salut i seguretat dels ciutadans amb motiu del coronavirus COVID-19.                     | 67.500                         |
| 6                    | Castelló de la Plana | 11821/2020           | Serveis          | Declarar i aprovar la tramitació d'emergència i encomanar, amb caràcter retroactiu des del 23 de març de 2020, l'execució del servei de càtering domiciliari per a menors en situació de precarietat material severa o en situació de vulnerabilitat agreujada pel tancament dels centres educatius, en compliment de les mesures orientades a protegir la salut amb motiu del coronavirus COVID-19. | 439.286                        |
| 7                    | Castelló de la Plana | 16929/2020 (7.C.20)  | Subministraments | Subministrament de 40.000 mascaretes model KN95-FFP2, per a l'ús i distribució posteriors entre la ciutadania més vulnerable davant la crisi sanitària a causa de la COVID-19.   | 79.200                         |
| 8                    | Castelló de la Plana | 22410/2020 (12.C.20) | Subministraments | Subministrament de material divers de protecció individual (EPI) amb destinació al personal funcionari de l'Ajuntament de Castelló de la Plana.  | 59.271                         |
| 9                    | Elx                  | 2020/5021G           | Serveis          | Servei d'atenció de necessitats bàsiques d'alimentació a causa de la COVID-19 per mitjà de lliurament de vals d'aliments.  | 300.000                        |
| 10                   | Elda                 | 001/2020/8285        | Serveis          | Contractació emergència servei extraordinari de desinfecció de centres educatius i instal·lacions municipals d'Elda.   | 247.934                        |
| 11                   | Elda                 | 001/2020/11535       | Subministraments | Contractació emergència subministrament 375 purificadors d'aire amb filtre HEPA centres educatius.   | 60.435                         |
| 12                   | Gandia               | 8278/2020            | Serveis          | Crida Creu Roja respon a persones en situació de vulnerabilitat davant la COVID 19.  | 138.000                        |
| 13                   | Gandia               | 7963/2020            | Serveis          | Elaboració d'aliments per a col·lectius vulnerables.   | 60.000                         |



| Núm. ordre contracte | Entitat                 | Núm. expedient | Tipus contracte      | Objecte  | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
|----------------------|-------------------------|----------------|----------------------|--|--------------------------------|
| 14                   | Gandia                  | 7951/2020      | Serveis              | Tractament amb productes viricides de serveis i instal·lacions municipals d'ús o servei públic.  | 30.164                         |
| 15                   | Gandia                  | 7410/2020      | Serveis              | Realització de les proves de tests ràpids i PCR que permeten la detecció del virus COVID-19 als empleats públics amb major exposició de contagi al virus.          | 18.000                         |
| 16                   | Oriola                  | 8379/2020      | Subministraments     | Adquisició de material necessari per a fer front a l'emergència produïda per la COVID-19.  | 41.322                         |
| 17                   | Oriola                  | 11339/2020     | Subministraments     | Adquisició de mampares de protecció per als empleats públics per la COVID-19.  | 25.000                         |
| 18                   | Paterna                 | 172/2020/69    | Serveis              | Pròrroga del contracte de servei de menjadors en període no lectiu fins al 31/12/2020.   | 103.139                        |
| 19                   | Sant Vicent del Raspeig | 667883Q        | Serveis              | Treballs de desinfecció d'espais públics i mobiliari urbà i recollides especials en residències majors i desinfecció de contenidors i els seus entorns.            | 144.628                        |
| 20                   | Sant Vicent del Raspeig | 691/20         | Serveis              | Treballs de desinfecció d'espais i mobiliari urbà i recollides especials en residències majors.  | 74.976                         |
| 21                   | Sant Vicent del Raspeig | 561358P        | Obres                | Instal·lació de sistemes de prevenció de contagi per COVID-19 en cabines d'aparells elevadors.   | 33.884                         |
| 22                   | Sagunt                  | 443191T        | Subministraments     | Adquisició de mascaretes higièniques 90.000 unitats amb destinació a la població de Sagunt.  | 112.500                        |
| 23                   | Sagunt                  | 76/20-C        | Subministraments     | Contracte d'emergència de subministrament d'adquisició de mascaretes per als escolars del municipi de Sagunt (20.000 unitats).                                     | 48.000                         |
| 24                   | Sagunt                  | 77/20-C        | Serveis              | Contracte d'emergència de serveis per a tractaments de desinfecció de diferents instal·lacions municipals de manera periòdica (setmanal) amb motiu de la COVID-19. | 30.000                         |
| 25                   | Torrent                 | 5859/2020      | Subministraments     | Adquisició 100.000 mascaretes higièniques no EPI.  | 106.000                        |
| 26                   | Torrent                 | 9364/2020      | Subministraments     | Subministrament 45.000 mascaretes per a personal municipal.  | 51.600                         |
| 27                   | Torrent                 | 7991/2020      | Serveis              | Servei de telèfon amic per a atendre necessitats derivades COVID-19.   | 31.726                         |
| 28                   | Torrevel·la             | 34/2020        | Serveis              | Contractació d'emergència per al programa de servei de menjars preparats. COVID-19.  | 63.636                         |
| 29                   | Torrevel·la             | 35/2020        | Concessió de serveis | Contractació d'emergència del servei de plataforma d'administració electrònica i el seu manteniment per un any.  | 112.283                        |
| 30                   | Torrevel·la             | 42/2020        | Subministraments     | Contracte d'emergència per al subministrament i instal·lació de mampares i material de sanitat.  | 109.233                        |
| 31                   | Torrevel·la             | 56/2020        | Serveis              | Contractació d'emergència del programa denominat "En casa como en el cole".  | 119.828                        |



| Núm. ordre contracte | Entitat                   | Núm. expedient | Tipus contracte  | Objecte   | Preu d'adjudicació (sense IVA) |
|----------------------|---------------------------|----------------|------------------|---|--------------------------------|
| 32                   | Torrevel·la               | 58/2020        | Subministraments | Contractació d'emergència del subministrament d'elements destinats a la fragmentació per sectors de les platges de Torrevel·la.   | 84.500                         |
| 33                   | Torrevel·la               | 59/2020        | Serveis          | Contractació d'emergència del servei de controladors de platges.  | 393.454                        |
| 34                   | Ajuntament de Torrevel·la | 41/2020        | Subministraments | Subministrament d'aliments i productes higiènics de primera necessitat per a persones en situació de vulnerabilitat i que no compleixen els requisits mínims establerts per a altres ajudes creades en relació amb la crisi sanitària COVID-19. | 692.095                        |
| 35                   | Vila-real                 | 2261/2020      | Subministraments | Subministrament de 30.000 mascaretes quirúrgiques.  | 33.000                         |
| 36                   | Vila-real                 | 2493/2020      | Subministraments | Subministrament de 90.000 mascaretes quirúrgiques.  | 116.600                        |
| 37                   | Vila-real                 | RA 3215/2020   | Serveis          | Servei d'elaboració i distribució de menjars preparats a les famílies més vulnerables.  | 40.000                         |
| 38                   | Diputació d'Alacant       | SEM-069/2020   | Subministraments | Subministrament per emergència sanitària COVID-19: mascareta quirúrgica.  | 191.250                        |
| 39                   | Diputació d'Alacant       | SEM-070/2020   | Subministraments | Subministrament per emergència sanitària COVID-19: guants de nitril.  | 48.241                         |
| 40                   | Diputació d'Alacant       | SEM-088/2020   | Subministraments | Subministrament per emergència sanitària COVID-19: mascaretes homologades, certificades, reutilitzables Diputació.  | 29.750                         |
| 41                   | Diputació de Castelló     | 2299.4 (lot 1) | Subministraments | Subministrament de 50.000 mascaretes de protecció KN95 FFP2 homologades per a la Diputació de Castelló.   | 91.000                         |
| 42                   | Diputació de Castelló     | 2299.4 (lot 2) | Subministraments | Subministrament de 30.000 mascaretes de protecció KN95 FFP2 homologades per a la Diputació de Castelló.   | 63.000                         |
| 43                   | Diputació de València     | 86/20/CON      | Subministraments | Primer subministrament de mascaretes de protecció per a municipis de la Diputació de València.  | 182.000                        |
| 44                   | Diputació de València     | 96/20/CON      | Subministraments | Segon subministrament de mascaretes de protecció per a municipis de la Diputació de València.   | 404.000                        |
| <b>Total mostra</b>  |                           |                |                  |   | <b>5.409.796</b>               |



## II PART

# REVISIÓ I AVALUACIÓ DEL GRAU DE COMPLIMENT DE LA REMISSIÓ DE LA INFORMACIÓ DE L'ACTIVITAT CONTRACTUAL PER PART DE LES ENTITATS I ENS QUE CONFORMEN EL SECTOR PÚBLIC LOCAL DE LA COMUNITAT VALENCIANA DURANT L'EXERCICI DE 2020



## 1. INTRODUCCIÓ

La fiscalització ha tingut per objectiu verificar el grau de compliment de la remissió de la informació de l'activitat contractual per part de les entitats i ens que conformen el sector públic local de la Comunitat Valenciana durant l'exercici 2020, d'acord amb els objectius, abast i metodologia que es descriuen en l'apèndix 2.

## 2. CONCLUSIONS SOBRE EL GRAU DE COMPLIMENT DE LA RENDICIÓ DE LA INFORMACIÓ CONTRACTUAL EXIGIDA PER L'ARTICLE 335 DE L'LCSP

Les conclusions generals més rellevants que es dedueixen del treball realitzat són les següents:

1. El sector públic local de la Comunitat Valenciana, d'acord amb les dades que en relació amb la contractació figuren en la Plataforma de Rendició de Comptes de les Entitats Locals, estava integrat en l'exercici de 2020 per 840 entitats, de les quals 619 són entitats locals principals (municipis, diputacions, mancomunitats, àrees metropolitanes, entitats locals menors i altres entitats sense fins de lucre no dependents d'entitats locals) i 221 entitats dependents de les anteriors (consorcis, organismes autònoms, fundacions, entitats públiques empresarials i societats mercantils).
2. En l'exercici 2020, del total de les 840 entitats pertanyents a l'SPLCV, el 40,7% d'aquestes, és a dir, 342 entitats, van remetre en termini les relacions anuals dels contractes formalitzats en l'exercici o, si és el cas, la comunicació negativa corresponent. Posteriorment, i fora del termini establert, 489 entitats han remés la relació de contractes o comunicació negativa (el que suposa el 58,2%), el detall de la qual es mostra en l'annex I. Només 9 entitats no han remés la informació contractual (l'1,1%), ja que o bé no tenen activitat o es troben en fase de dissolució.
3. Segons les dades que figuren en la Plataforma de Rendició de Comptes, 587 contractes formalitzats en 2020 per un import global de 533.587.116 euros (IVA inclòs) han superat els llindars que es detallen en l'article 335.1 de l'LCSP.<sup>7</sup> D'aquests, 131 expedients (el 22,3%) s'han remés en termini, 243 expedients (el 41,4%) s'han remés fora de termini i dels 213 expedients restants, de 190 no s'ha remés cap documentació i de 23 expedients no ens ha sigut possible avaluar si s'han remés en termini o fora de termini, ja que no s'ha emplenat la data de formalització.
4. D'altra banda, en l'exercici 2020 es van comunicar a la Plataforma 1.122 incidències en l'execució dels contractes. La incidència més freqüent és la relativa a les pròrrogues (498), seguida de les modificacions de l'objecte (194) i de les variacions de termini (156).

---

<sup>7</sup> 600.000 euros per als contractes d'obres, de concessió d'obres, de concessió de serveis i acords marc, 450.000 euros per als de subministraments i 150.000 euros per als de serveis i administratius especials.



5. D'acord amb les dades de la Plataforma, en l'exercici 2020 s'han formalitzat 6.306 contractes no menors per un import global de 831.314.620 euros. El major volum de contractació l'han dut a terme els ajuntaments, amb un 73,1% de l'import (607.449.630 euros).
6. En l'exercici 2020 s'han comunicat a la Plataforma 114.492 contractes menors per un import de despesa aprovada (sense IVA) de 226.535.339 euros.
7. La major activitat contractual en l'exercici 2020, tant pel nombre de contractes subscrits o formalitzats com per l'import contractat, s'ha concentrat en els contractes de serveis, amb 2.688 contractes per un import total de 377.662.805 euros, que ha suposat el 42,6% del nombre total dels contractes subscrits i el 45,4% del seu import. A continuació figuren els contractes formalitzats per a l'execució d'obres, amb 1.309 contractes i 270.848.562 euros, que ha representat el 20,8% del nombre total dels formalitzats, i el 32,6% de l'import. I els contractes de subministraments, que amb 1.900 contractes formalitzats per un import de 156.494.606 euros han representat el 30,1% del total de contractes subscrits i el 18,8% de l'import total contractat.
8. Cal assenyalar que en l'exercici 2020 el 92,4% dels contractes s'han tramitat de manera ordinària i que l'adjudicació pel procediment obert ha sigut el més utilitzat (79,1% dels expedients).

### **3. RECOMANACIONS**

#### **En relació amb la remissió de la informació**

Han d'adoptar-se per part de les diferents entitats les mesures adequades que permeten complir l'obligació de la remissió de la informació indicada en l'article 335 de la Llei de Contractes en els terminis establits.

En aquest sentit, la Sindicatura ha continuat amb la iniciativa d'utilitzar els requeriments comminatoris previstos en l'article 11 de la Llei de Sindicatura de Comptes, a fi de millorar els nivells de compliment en relació amb les obligacions relatives a l'exercici de 2020, la qual cosa s'ha traduït en un compliment pròxim al 100% quant a la remissió de les relacions anuals de contractes.

#### **En relació amb la introducció de dades en la Plataforma**

Els òrgans responsables de la contractació han d'emplenar de manera adequada i completa els formularis que la Plataforma posa a la seua disposició per a la gestió i l'enviament de les relacions de contractes, dels extractes dels expedients i de les seues incidències. D'aquesta manera s'aconseguirà una major fiabilitat de les dades que s'obtinguen i, per tant, de les conclusions que se n'extraguen.





## **APÈNDIX 1**

### **Marc normatiu**



La normativa legal aplicable d'acord amb l'abast de la fiscalització és la següent:

- Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes.
- Llei 7/1988, de 5 d'abril, de Funcionament del Tribunal de Comptes (LFTC).
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (vigència des del 9 de març de 2018).
- Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic (TRLCSP).
- Resolució de 3 de juliol de 2018, de la Presidència del Tribunal de Comptes, per la qual es publica l'Acord del Ple de 28 de juny de 2018, pel qual s'aprova la instrucció relativa a la remissió telemàtica al Tribunal de Comptes dels extractes dels expedients de contractació i de les relacions anuals dels contractes subscrits per les entitats i ens del sector públic local a l'empara de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.
- Acord d'11 de juliol de 2018, del Consell de la Sindicatura de Comptes, pel qual s'aprova la instrucció relativa al subministrament d'informació sobre la contractació de les entitats del sector públic valencià (article 10).



## APÈNDIX 2

### Objectius, abast i metodologia



## 1. OBJECTIU

La fiscalització ha tingut per objectiu verificar el grau de compliment de la remissió de la informació de l'activitat contractual per part de les entitats i ens que conformen el sector públic local de la Comunitat Valenciana durant l'exercici de 2020. En particular, ha consistit a realitzar una anàlisi del grau de compliment de l'obligació de remetre, a la Sindicatura i al Tribunal de Comptes, la documentació establida per les normes legals dels expedients de contractació i de les relacions anuals dels contractes, d'acord amb el que es preveu en l'article 335 de l'LCSP i en l'article 40 de l'LFTC, i addicionalment realitzar una anàlisi global de l'activitat contractual de l'SPLCV.

El desenvolupament de la informació a remetre s'estableix per mitjà de l'Acord d'11 de juliol de 2018, del Consell de la Sindicatura de Comptes, pel qual s'aprova la instrucció relativa al subministrament d'informació sobre la contractació de les entitats del sector públic valencià amb vigència a partir del 19 de juliol de 2018.

En el seu article 10, aquesta instrucció de la Sindicatura de Comptes fa referència a la remissió d'informació contractual per les entitats del sector públic local, i estableix que "les entitats del sector públic local remetràn la relació anual de contractes i els extractes dels expedients de contractació per procediment telemàtic, a través de les aplicacions informàtiques situades en la Plataforma de Rendició de Comptes de les Entitats Locals, en l'adreça electrònica [www.rendiciondecuentas.es](http://www.rendiciondecuentas.es), de conformitat amb el que es preveu en la instrucció corresponent del Tribunal de Comptes".

La instrucció corresponent del TC vigent per a l'exercici fiscalitzat es refereix a la Resolució de 3 de juliol de 2018, de la Presidència del Tribunal de Comptes, per la qual es publica l'Acord del Ple de 28 de juny de 2018, pel qual s'aprova la instrucció relativa a la remissió telemàtica al Tribunal de Comptes dels extractes dels expedients de contractació i de les relacions anuals dels contractes subscrits per les entitats i ens del sector públic local a l'empara de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

Així doncs, les actuacions fiscalitzadores s'han realitzat a partir de les dades proporcionades, a través de les aplicacions informàtiques situades en la Plataforma de Rendició de Comptes de les Entitats Locals.

Els objectius específics de la fiscalització han sigut els següents:

### Objectiu 1

Verificar que, dins dels dos primers mesos de cada exercici, s'han remés les relacions anuals certificades comprensives de tots els contractes formalitzats en l'exercici precedent, inclosos els contractes menors (exceptuats els contractes d'import inferior a 5.000 euros que s'hagen satisfet a través del sistema de bestreta de caixa fixa o un altre de similar per a realitzar pagaments menors), o en cas de no haver-se'n subscrit cap, se n'ha remés una certificació negativa.



## Objectiu 2

Per als contractes que superen els llindars establits en l'article 335.1 de l'LCSP, verificar que s'ha remés, dins dels tres mesos següents a la formalització del contracte, la còpia del document en el qual s'haguera formalitzat aquell, acompanyada de l'extracte de l'expedient. Els annexos I, II i III de la instrucció del Tribunal de Comptes defineixen, respectivament, el contingut d'aquest extracte, segons es tracte d'entitats del sector públic local que tenen la consideració d'Administració pública, d'entitats i ens del sector públic local que siguen poders adjudicadors i no tinguen la consideració d'Administració pública o es tracte d'entitats i ens del sector públic local que no tinguen la consideració de poder adjudicador.

## Objectiu 3

Verificar el grau de compliment de l'obligació de comunicar les incidències dels contractes.

## Objectiu 4

Adicionalment, realitzar i analitzar les dades agregades sobre els contractes formalitzats en aquest exercici sobre el conjunt de les entitats que conformen el sector públic local a la Comunitat Valenciana.

## Objectiu 5

Emetre un informe que reculla la situació de la contractació de l'SPLCV, així com el grau de compliment de les obligacions de remissió de la informació contractual marcada per l'article 335 de l'LCSP.

## 2. ABAST I METODOLOGIA DE LA FISCALITZACIÓ

1. En aquesta fiscalització, les dades s'han obtingut directament de les que es troben en la Plataforma de Rendició de Comptes respecte de les relacions anuals de contractació de les EL i les seues entitats dependents, així com dels contractes formalitzats en l'exercici de 2020.

Per a això s'ha procedit a l'explotació de la informació de la Plataforma i de la base de dades actualitzada, fixant-se el 27 de desembre de 2021 com a data de tancament del treball per a agregar les dades de la informació presentada. En conseqüència, només s'ha agregat la informació de les entitats que van presentar telemàticament la documentació requerida fins a aquesta data.

El tractament del gran volum de dades que comporta la presentació de la informació requerida legalment s'ha realitzat principalment per mitjà de l'ús d'eines d'anàlisi de dades. Aquestes eines ens han permés analitzar tota la població i aplicar i dissenyar els procediments corresponents per a extraure'n els elements que ha interessat revisar, en aquest cas sobre les bases de dades de la Plataforma que emmagatzemen la informació



relatives a l'“explotació de dades d'expedients” i d'“explotació de dades de contractació”, de manera que ens ha permès obtenir la informació necessària per a elaborar:

- el cens d'entitats del sector públic local,
- la relació anual de contractes formalitzats en l'exercici,
- l'estat de rendició de la relació anual de contractes,
- la relació d'expedients de contractació en compliment de l'article 335 de l'LCSP,
- l'estat de rendició dels expedients de contractació,
- les comprovacions formals generals sobre les obligacions de remissió d'informació.

Els treballs de fiscalització s'han centrat en l'anàlisi general de l'activitat contractual, a partir de la informació registrada a través de la Plataforma de Rendició de Comptes corresponent a l'exercici de 2020.

## 2. Limitacions a l'abast en l'obtenció de la informació.

S'ha detectat falta o presentació inadequada de la informació per part de les entitats locals a causa de:

- La no remissió d'informació sobre els contractes formalitzats o remetre-la de manera parcial o incorrecta (importos zero, importos duplicats, comunicació amb importos d'adjudicació unitaris, no emplenar tots els camps necessaris, etc.).
- Presentació de les relacions anuals de contractes de manera parcial o incorrecta.
- Presentació fora de termini de la informació dels contractes formalitzats o la relació de contractes.
- La inconsistència de la informació introduïda per determinades entitats.
- La falta d'informació referent als contractes corresponents als expedients d'enriquiment injust, ja que la informació sobre aquests expedients no s'introdueix en la Plataforma. De la mateixa manera, tal com s'ha indicat anteriorment, només s'ha agregat la informació d'aquelles entitats que van presentar telemàticament la documentació requerida amb data 27 de desembre de 2021.
- L'existència d'una sèrie d'entitats que, tenint la consideració jurídica de dependents, no estan assignades a cap entitat local principal. Per això, les seues dades no estan integrades en els resultats obtinguts.
- Determinats errors i omissions en la introducció de dades, que han impedit poder incloure la informació que en aquest informe es presenta.



S'ha de tindre en compte que no hem realitzat cap tipus de depuració sobre les dades que s'obtenen de la Plataforma, encara que aquestes presenten deficiències.

Aquests incompliments i incidències impedeixen tindre un coneixement fidel de la realitat de la contractació del sector públic local de la Comunitat Valenciana.



## APÈNDIX 3

### Composició del sector públic local valencià





El sector públic local de la Comunitat Valenciana, a l'efecte de contractació i a partir de la informació proporcionada per la Plataforma, estava integrat en l'exercici 2020 per 840 entitats. La seua composició es mostra en el quadre 1.

**Quadre 1. Composició de l'SPLCV en l'exercici 2020 segons dades de la Plataforma**

| Entitat  | Alacant    | Castelló   | València   | Total general |
|--|------------|------------|------------|---------------|
| Municipis  | 141        | 135        | 266        | 542           |
| Diputacions provincials                                      | 1          | 1          | 1          | 3             |
| Mancomunitat   | 24         | 10         | 27         | 61            |
| Àrea metropolitana   | 0          | 0          | 2          | 2             |
| Entitat local menor  | 3          | 1          | 3          | 7             |
| Altres entitats sense fins de lucre no dependents d'EL (***) | 1          |            | 3          | 4             |
| <b>Total entitats locals</b>                                 | <b>170</b> | <b>147</b> | <b>302</b> | <b>619</b>    |
| Consorti (*)   | 13         | 8          | 14         | 35            |
| Organisme autònom  | 23         | 10         | 25         | 58            |
| Fundació (**)  | 8          | 5          | 15         | 28            |
| Entitat pública empresarial                                  |            |            | 4          | 4             |
| Societat mercantil (****)                                    | 33         | 15         | 48         | 96            |
| <b>Total entitats dependents</b>                             | <b>77</b>  | <b>38</b>  | <b>106</b> | <b>221</b>    |
| <b>Total general</b>   | <b>247</b> | <b>185</b> | <b>408</b> | <b>840</b>    |

(\*) Consorti adscrit a una entitat local.

(\*\*) Fundacions, associacions i institucions sense fi de lucre (ISFL) dependents de l'entitat local.

(\*\*\*) Fundacions, associacions i institucions sense fi de lucre (ISFL) NO dependents de l'entitat local.

(\*\*\*\*) Societats amb participació total o majoritària de l'entitat local ( $50\% < \text{Capital social} \leq 100\%$ ).



## APÈNDIX 4

### Obligacions d'informació sobre contractes públics



L'article 335 de l'LCSP regula l'obligació de rendició de contractes al Tribunal de Comptes i òrgans de control extern en el període fiscalitzat, i estableix que, dins dels tres mesos següents a la formalització del contracte, s'ha de remetre una còpia certificada del document en el qual s'haja formalitzat, acompanyada d'un extracte de l'expedient del qual es derive. Aquesta obligació es refereix als contractes d'obres, concessions d'obres, concessió de serveis i acords marc el preu d'adjudicació dels quals excedisca la quantia de 600.000 euros; de 450.000 euros per als contractes de subministraments, i de 150.000 euros per als contractes de serveis i els administratius especials.

Així mateix, són objecte de remissió al Tribunal de Comptes o òrgan extern de fiscalització de la comunitat autònoma la còpia certificada i l'extracte de l'expedient a què es refereix el paràgraf anterior, relatius als contractes basats en un acord marc i als contractes específics subscrits en el marc d'un sistema dinàmic d'adquisició, sempre que el preu d'adjudicació del contracte excedisca en funció de la seua naturalesa les quanties assenyalades anteriorment.

A més, s'ha de remetre una relació de la resta de contractes subscrits incloent-hi els contractes menors, excepte aquells que, amb un import inferior a cinc mil euros, se satisfacen a través del sistema de bestreta de caixa fixa o un altre sistema similar per a fer pagaments menors, on s'ha de consignar la identitat de l'adjudicatari, l'objecte del contracte i la quantia. Aquestes relacions s'han d'ordenar per adjudicatari.

Així mateix, es preveu en l'apartat 2 de l'article 335 esmentat l'obligació de comunicar les incidències en l'execució dels contractes indicats –modificacions, pròrrogues o variacions de terminis, variacions de preu, nul·litat i l'extinció normal o anormal dels contractes indicats–, tot això sense perjudici de les facultats reconegudes al Tribunal de Comptes i als òrgans de fiscalització de les comunitats autònomes per a reclamar els documents i antecedents que s'estimen pertinents en relació amb els contractes de qualsevol naturalesa i quantia.

L'enviament dels extractes dels expedients de contractació, així com les incidències que es produïsquen en l'execució d'aquests contractes, s'ha de fer per mitjà de remissió telemàtica a través de la Plataforma de Rendició de Comptes.

D'altra banda, en l'article 40.2 de l'LFTC s'imposa l'obligació d'enviar anualment al Tribunal de Comptes una relació dels contractes que hagen subscrit, incloent-hi còpia autoritzada dels documents de formalització respectius i d'aquells altres que acrediten el seu compliment o extinció.

Finalment, l'Acord d'11 de juliol de 2018, del Consell de la Sindicatura de Comptes, en l'article 10, remet a la corresponent instrucció general relativa a la remissió telemàtica al Tribunal de Comptes dels extractes dels expedients de contractació i de les relacions anuals dels contractes subscrits per les entitats i ens del sector públic local a l'empara de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, aprovada per acord del Ple el 28 de juny de 2018 i aplicable al període fiscalitzat, que concreta la informació i documentació que se li ha de remetre, a través de la Plataforma de Rendició de Comptes,



en compliment de les obligacions que contenen els articles 40 de l'LFTC i 335 de l'LCSP i que consta de la documentació següent:

1. Amb periodicitat anual, una vegada conclòs l'exercici corresponent i dins dels dos primers mesos de l'exercici següent, totes les entitats i ens del sector públic local han de remetre les relacions certificades comprensives de tots els contractes formalitzats en l'exercici anterior per aquests i les seues entitats dependents, amb independència del règim jurídic al qual estiguen sotmesos, inclosos els contractes menors, identificats aquests últims com aquells contractes de valor estimat inferior a 40.000 euros, quan es tracte de contractes d'obres, o a 15.000 euros, quan es tracte de contractes de subministrament o de serveis. S'exceptuen d'aquesta obligació els contractes d'import inferior a 5.000 euros que s'hagen satisfet a través del sistema de bestreta de caixa fixa o un altre de similar per a fer pagaments menors. De la mateixa manera, en el cas de no haver subscrit cap contracte han de remetre'n una certificació negativa.
2. Dins dels tres mesos següents a la formalització del contracte, han de remetre còpia certificada del document per mitjà del qual s'haja formalitzat el contracte, acompanyada d'un extracte de l'expedient, sempre que el preu d'adjudicació del contracte o, en el cas dels acords marc, el valor estimat, supere les quanties següents: 600.000 euros per als contractes d'obres, de concessió d'obres i de concessió de serveis i per als acords marc; 450.000 euros per als contractes de subministrament; 150.000 euros per als contractes de serveis i contractes administratius especials.
3. Dins dels tres mesos següents a la data en què es produïsquen, han de comunicar, a través de la Plataforma de Rendició de Comptes, les modificacions, pròrrogues o variacions de terminis, les variacions de preu i l'import final, la nul·litat i l'extinció normal o anormal dels contractes.

## **1. ANÀLISI DEL COMPLIMENT DE LA REMISSIÓ DE LA RELACIÓ ANUAL DELS CONTRACTES FORMALITZATS L'EXERCICI ANTERIOR**

Aquesta fiscalització es refereix a l'exercici 2020.

Tenint en compte que l'entrada en vigor de l'LCSP va tindre lloc el 9 de març de 2018 i a la vista del que s'estableix en la seua disposició transitòria primera, la relació de contractes de l'exercici 2020 inclou contractes subjectes a aquesta llei o al text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic (TRLCSP) derogat.

En l'anàlisi de les dades cal tindre en compte que únicament poden presentar la informació contractual relativa als contractes subscrits en l'exercici a través de la Plataforma de Rendició de Comptes de les Entitats Locals que estableix l'article 335 de l'LCSP els ajuntaments, àrees metropolitanes, diputacions, entitats locals menors, mancomunitats, així com altres entitats sense fins de lucre no dependents d'EL. La resta dels organismes han de fer-ho a través de l'entitat principal de la qual depenen o a la qual hagen sigut adscrits. Així, la remissió de la relació anual de contractes s'ha de fer per mitjà d'un enviament i ha de contindre la relació de tots els contractes formalitzats en l'exercici anterior per l'entitat



principal i les seues entitats dependents o adscrites amb independència del règim jurídic al qual estiguen sotmeses, inclosos els contractes menors.

Durant el període fiscalitzat, el compliment de l'obligació de remetre les certificacions anuals dels contractes formalitzats l'exercici anterior va donar el resultat següent:

**Quadre 2. Estat de remissió de relacions anuals sobre contractació en 2020**

| Tipus d'EL                          | Nombre d'entitats que remeten informació 2020 |                 |              |                      |                 |              | Nombre d'entitats que no remeten informació |               |
|-------------------------------------|---|-----------------|--------------|----------------------|-----------------|--------------|---|---------------|
|                                     | Relació de contractes                         |                 |              | Comunicació negativa |                 |              |   |               |
|                                     | En termini                                    | Fora de termini | Total        | En termini           | Fora de termini | Total        | Total                                       | Total         |
| Municipis                           | 201   | 337             | 538          | 1                    | 3               | 4            | 0   | 542           |
| Diputacions                         | 2   | 1               | 3            | 0                    | 0               | 0            | 0   | 3             |
| Mancomunitats                       | 16  | 31              | 47           | 0                    | 10              | 10           | 4   | 61            |
| Àrees metropolitanes                | 1   | 1               | 2            | 0                    | 0               | 0            | 0   | 2             |
| Entitats locals menors              | 2   | 5               | 7            | 0                    | 0               | 0            | 0   | 7             |
| Altres entitats sense fins de lucre | 0   | 0               | 0            | 0                    | 0               | 0            | 4   | 4             |
| Consortis                           | 17  | 6               | 23           | 4                    | 7               | 11           | 1   | 35            |
| Organismes autònoms                 | 26  | 16              | 42           | 8                    | 8               | 16           | 0   | 58            |
| Fundacions                          | 11  | 2               | 13           | 8                    | 7               | 15           | 0   | 28            |
| Entitats públiques empresarials     | 1   | 3               | 4            | 0                    | 0               | 0            | 0   | 4             |
| Societats mercantils públiques      | 29  | 21              | 50           | 15                   | 31              | 46           | 0   | 96            |
| <b>Total</b>                        | <b>306</b>                                    | <b>423</b>      | <b>729</b>   | <b>36</b>            | <b>66</b>       | <b>102</b>   | <b>9</b>                                    | <b>840</b>    |
|                                     |   |                 | <b>86,8%</b> |                      |                 | <b>12,1%</b> | <b>1,1%</b>                                 | <b>100,0%</b> |

**Quadre 2.1. Resum**

| 2020       |                 |              |        |
|------------|-----------------|--------------|--------|
| En termini | Fora de termini | No han remés | Total  |
| 342        | 489             | 9            | 840    |
| 40,7%      | 58,2%           | 1,1%         | 100,0% |

En l'exercici 2020, del total de les 840 entitats que pertanyen a l'SPLCV, el 98,9% (831 entitats), van remetre les relacions anuals dels contractes formalitzats en l'exercici o, si el cas, la comunicació negativa corresponent. Aquesta comunicació negativa suposa la declaració, tal com estableix la instrucció del Tribunal, que no han formalitzat durant l'exercici contractes de quantia superior a aquells a què es refereix l'article 118 de l'LCSP, amb les excepcions indicades anteriorment. També cal destacar que només l'1,1%



(9 entitats) no han remés informació. D'aquestes, dues mancomunitats es troben sense activitat i una en fase de dissolució, encara que no han remés la certificació negativa corresponent.

**Quadre 3. Relació de les entitats que no han remés informació contractual (relació de contractes o, si és el cas, certificació negativa) en 2020**

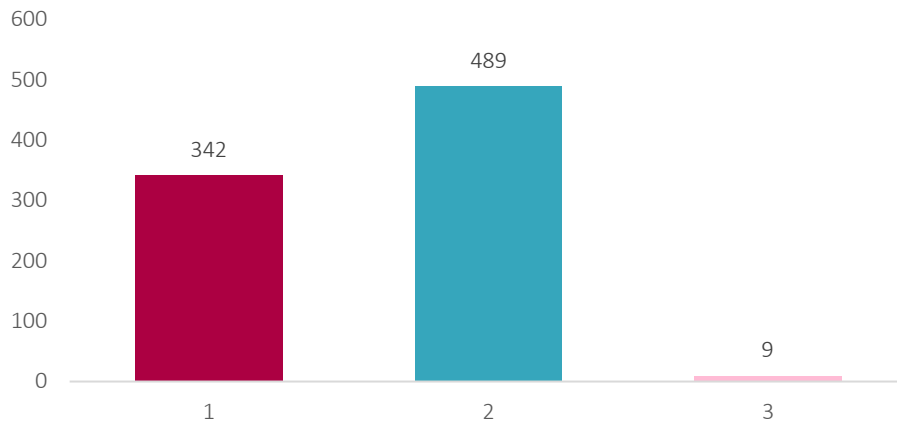
| Província    | Entitat principal | Tipus d'entitat  | Denominació  | Estat activitat          |
|--------------|-------------------|--|--|--------------------------|
| València     |                   | Altres entitats sense fins de lucre no dependents d'EL (*) | Comunitat d'Usuaris d'Abocaments Quart-Benàger                   | Amb activitat            |
| València     |                   | Altres entitats sense fins de lucre no dependents d'EL (*) | Federació Valenciana de Municipis i Províncies                   | Amb activitat            |
| València     |                   | Altres entitats sense fins de lucre no dependents d'EL (*) | Fons Valencià per la Solidaritat                                 | Amb activitat            |
| Alacant      |                   | Altres entitats sense fins de lucre no dependents d'EL (*) | Comunitat d'Usuaris d'Abocaments de la Vila Joiosa - Orxeta      | Amb activitat            |
| València     | Aldaia            | Consorti   | Aigües de l'Horta  | Amb activitat            |
| Castelló     |                   | Mancomunitat   | Alt Millars  | Sense activitat-Dissolta |
| Alacant      |                   | Mancomunitat   | Depuració Aigües Residuals Marge Esquerre del Segura Baix Segura | Sense activitat          |
| Alacant      |                   | Mancomunitat   | Estació Depuradora Aigües Residuals Marge Dret Riu Segura        | Sense activitat          |
| Alacant      |                   | Mancomunitat   | Servicios Promoción Económica Vega Baixa                         | En dissolució            |
| <b>Total</b> |                   | <b>9 entitats</b>  |  |                          |

(\*) Fundacions, associacions i institucions sense fi de lucre (ISFL) NO dependents de l'entitat local.

A pesar de l'alt grau de remissió aconseguit en l'exercici, a causa de la iniciativa d'utilitzar els requeriments cominatoris previstos en l'article 11 de la Llei de Sindicatura de Comptes, a fi de millorar els nivells de compliment en relació amb les obligacions de remissió de l'activitat contractual, encara hi ha un alt grau d'incompliment de remissió de la informació en el termini establert. Mentre que el 40,7% (342 entitats) han remés la informació contractual en termini, el 58,2% (489 entitats) ho han fet fora de termini.



**Gràfic 1. Grau de rendició de les relacions anuals de contractes formalitzats en 2020**



A continuació es mostra l'evolució de la remissió de relacions anuals sobre contractació a partir de la informació que s'ha mostrat en els informes de la Sindicatura en exercicis anteriors:

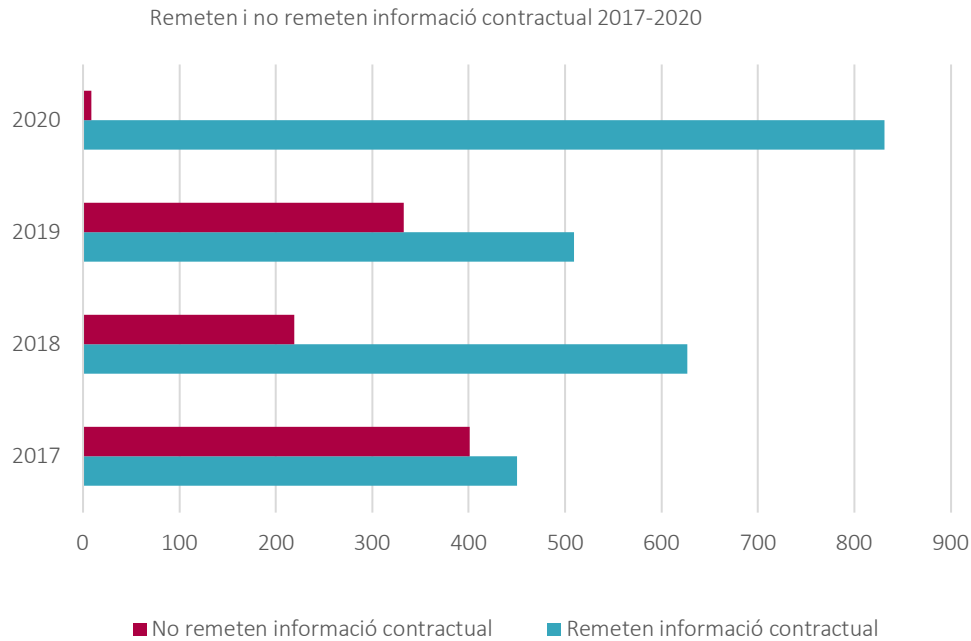
**Quadre 4. Total remissió**

|                                    | 2017          |      | 2018          |      | 2019          |      | 2020          |      |
|------------------------------------|---------------|------|---------------|------|---------------|------|---------------|------|
|                                    | Nre. entitats | %    | Nre. entitats | %    | Nre. entitats | %    | Nre. entitats | %    |
| <b>Total remeten informació</b>    | 450           | 52,9 | 627           | 74,1 | 509           | 60,5 | 831           | 98,9 |
| <b>Total no remeten informació</b> | 401           | 47,1 | 219           | 25,9 | 333           | 39,5 | 9             | 1,1  |

El gràfic següent representa el grau de rendició de les relacions anuals dels contractes formalitzats regulats per l'article 335 de l'LCSP en els exercicis 2017 a 2020.



## Gràfic 2. Evolució del grau de rendició de les relacions anuals de contractes 2017-2020



L'apartat III.2 de la instrucció del Tribunal de Comptes detalla la documentació que cal remetre al llarg de l'exercici, i assenjala en els annexos I, II i III els documents requerits en funció de l'entitat i ens del sector públic local de què es tracte. Addicionalment, i dins de cada annex, l'apartat A assenjala els documents que cal remetre comuns a tots els tipus de contractes i procediment d'adjudicació per tipus d'entitat, excepte els referits als contractes basats en un acord marc i contractes específics dins d'un sistema dinàmic d'adquisició, que s'enumeren en l'apartat B dins de cada un dels diferents annexos.

A més de la documentació referida anteriorment, en tots els casos s'ha d'aportar l'enllaç amb el perfil de contractant en el qual es trobe la informació relativa a cada un dels expedients de contractació remesos.

D'acord amb la informació extreta de les dades que consten en la Plataforma, en l'exercici 2020 el nombre i l'import dels expedients formalitzats que han superat els llindars que s'indiquen en l'article 335 de l'LCSP es mostren en el quadre següent.





### Quadre 5. Estat de remissió dels expedients dels contractes que superen l'article 335

| Exp. que han superat els lindars de l'art. 335 de l'LCSP |             | Total remesos |             | Remesos en termini |             | Remesos fora de termini |             | No emplenada data formalització |            | No remesos |             |
|--|-------------|---------------|-------------|--------------------|-------------|-------------------------|-------------|---------------------------------|------------|------------|-------------|
| Nre.   | Import      | Nre.          | Import      | Nre.               | Import      | Nre.                    | Import      | Nre.                            | Import     | Nre.       | Import      |
| 457  | 527.706.073 | 267           | 359.237.151 | 95                 | 155.458.235 | 152                     | 182.735.223 | 20                              | 21.043.693 | 190        | 168.468.922 |
| 100,0%   | 100,0%      | 58,4%         | 68,1%       | 20,8%              | 29,5%       | 33,3%                   | 34,6%       | 4,4%                            | 4,0%       | 41,6%      | 31,9%       |

En l'exercici de 2020, del total dels expedients dels contractes que superen els lindars marcats en l'article 335 de l'LCSP (457 expedients) tan sols s'han remés 267 expedients (el 58,4% d'aquests) i, per tant, s'han deixat de remetre 190 expedients, que suposen el 41,6% del total, la qual cosa denota encara un baix grau de compliment de l'article esmentat.

En el quadre 6 es mostra la relació d'entitats que han remés els expedients sense data de formalització i en el quadre 7, la relació d'entitats que han remés els expedients de contractació fora de termini en l'exercici de 2020, a més d'assenyalar el total d'expedients per entitat, així com l'import total dels contractes remesos fora de termini. Les principals entitats que es troben afectades per retards en la remissió dels expedients de contractació formalitzats, atés el nombre total d'expedients de contractació remesos fora de termini, han sigut les diputacions de València i de Castelló, amb 17 i 15 expedients respectivament; els ajuntaments d'Alacant, 13 expedients; de València, 9 expedients, i Sagunt, 8 expedients.

### Quadre 6. Relació d'entitats que han remés els expedients de contractació sense data de formalització 2020

| Nom entitat                  | Nre. expedients sense data de formalització |
|------------------------------|---|
| Alacant                      | 3   |
| Benicàssim                   | 1   |
| Benissa                      | 1   |
| Diputació de Castelló        | 3   |
| Elx                          | 3   |
| Fundació Esportiva Municipal | 1   |
| Ibi                          | 2   |
| Ontinyent                    | 2   |
| Orpesa                       | 3   |
| Suma Gestió Tributària       | 1   |
| <b>Total</b>                 | <b>20</b>                                   |



**Quadre 7. Relació d'entitats que han remés els expedients de contractació fora de termini**

| Tipus entitat            | Nre. contractes | Total import contractes |
|--------------------------|-----------------|-------------------------|
| <b>Ajuntament</b>        | <b>100</b>      | <b>115.140.643</b>      |
| Alacant                  | 13              | 18.622.226              |
| València                 | 9               | 5.041.025               |
| Sagunt                   | 8               | 12.433.531              |
| Gandia                   | 4               | 22.058.555              |
| Ibi                      | 4               | 4.710.834               |
| Torrent                  | 4               | 3.440.303               |
| Alfagar                  | 3               | 1.837.290               |
| Castelló de la Plana     | 3               | 1.091.602               |
| El Campello              | 3               | 1.164.829               |
| Orpesa                   | 3               | 1.908.541               |
| El Pilar de la Foradada  | 3               | 9.455.689               |
| Sant Antoni de Benaixeve | 3               | 3.047.764               |
| Asp                      | 2               | 741.107                 |
| Elx                      | 2               | 3.390.992               |
| Els Poblets              | 2               | 681.797                 |
| L'Alfàs del Pi           | 2               | 785.380                 |
| Paterna                  | 2               | 1.974.332               |
| Petrer                   | 2               | 588.231                 |
| Requena                  | 2               | 608.101                 |
| Riba-roja de Túria       | 2               | 363.000                 |
| Torrevela                | 2               | 633.685                 |
| Vinaròs                  | 2               | 4.294.027               |
| Xirivella                | 2               | 567.576                 |
| Alcalà de Xivert         | 1               | 559.888                 |
| Algemesí                 | 1               | 200.000                 |
| Alzira                   | 1               | 167.646                 |
| Benicàssim               | 1               | 673.713                 |
| Burjassot                | 1               | 325.000                 |
| Busot                    | 1               | 2.497.182               |
| Xiva                     | 1               | 2.230.000               |
| Elda                     | 1               | 573.379                 |



| Tipus entitat                                      | Nre. contractes | Total import contractes |
|--|-----------------|-------------------------|
| Faura  | 1               | 3.768.974               |
| L'Alcúdia  | 1               | 550.320                 |
| La Pobla de Farnals                                | 1               | 231.713                 |
| La Pobla de Vallbona                               | 1               | 595.426                 |
| La Pobla Tornesa                                   | 1               | 162.928                 |
| Monòver  | 1               | 619.002                 |
| Oliva  | 1               | 819.504                 |
| El Puig de Santa Maria                             | 1               | 299.776                 |
| Santa Magdalena de Polpís                          | 1               | 970.197                 |
| Vilamarxant  | 1               | 455.579                 |
| <b>Diputació provincial</b>                        | <b>32</b>       | <b>19.630.682</b>       |
| València   | 17              | 14.393.875              |
| Castelló   | 15              | 5.236.807               |
| <b>Societat mercantil</b>                          | <b>10</b>       | <b>32.914.376</b>       |
| Actuacions Urbanes de València, SA                 | 2               | 530.493                 |
| Empresa Municipal de Transports, SA                | 6               | 30.313.107              |
| Persones i Ciutat, SA                              | 1               | 746.543                 |
| RECIPLASA  | 1               | 1.324.233               |
| <b>Organisme autònom</b>                           | <b>5</b>        | <b>1.717.610</b>        |
| Fundació Esportiva Municipal                       | 2               | 528.558                 |
| Patronat Municipal de l'Habitatge                  | 1               | 634.180                 |
| Patronat Municipal de Turisme                      | 1               | 165.000                 |
| Patronat Provincial de Turisme                     | 1               | 389.872                 |
| <b>Mancomunitat</b>                                | <b>2</b>        | <b>10.667.779</b>       |
| Ribera Alta  | 2               | 10.667.779              |
| <b>Consorci</b>                                    | <b>2</b>        | <b>2.484.632</b>        |
| Consorci de la Ribera                              | 1               | 2.313.432               |
| Servei de Prevenció i Extinció d'Incendis          | 1               | 171.200                 |
| <b>Fundació</b>                                    | <b>1</b>        | <b>179.500,00</b>       |
| Fundació Visit València de la Comunitat Valenciana | 1               | 179.500,00              |
| <b>Total general</b>                               | <b>152</b>      | <b>182.735.223</b>      |



## Coherència entre les relacions anuals de contractes i els expedients de contractació

Les comprovacions realitzades sobre la informació extreta de la base de dades de la Plataforma de Rendició de Comptes han posat de manifest discrepàncies entre les relacions anuals dels contractes subscrits i la remissió dels expedients de contractació.

Les principals diferències obeeixen a contractes que figuren en les relacions anuals i els expedients de les quals no han sigut remesos.

D'acord amb la verificació realitzada sobre les relacions anuals, en l'exercici de 2020, 87 entitats han formalitzat durant l'exercici un total de 190 contractes per import de 168.468.922 euros, dels quals, per raó de quantia, havien de remetre, dins dels tres mesos següents a la formalització del contracte, la còpia certificada del document en el qual s'haja formalitzat, acompanyada d'un extracte de l'expedient, i no ho han fet, de manera que s'ha incomplert l'article 335 de l'LCSP.

L'annex II recull el detall d'aquestes entitats que han incomplert l'article 335 de l'LCSP amb indicació del nombre total d'expedients no remesos i l'import total al qual ascendeixen els contractes esmentats, ordenats per tipus d'entitats i imports.

D'aquesta relació corresponent podem destacar que, atés el total del nombre dels contractes no remesos, encapçala la llista l'Ajuntament d'Oriola, amb 12 contractes no remesos per un import total de 6.845.074 euros, seguit per la Diputació Provincial de València, amb 10 contractes no remesos per un import de 15.803.691 euros, i la Diputació Provincial d'Alacant i l'Ajuntament de València, que no han remés cada un 9 contractes per un import total de 10.084.139 euros i 4.142.188 euros, respectivament.



**Quadre 8. Expedients de contractes 2020 remesos a la Plataforma de Rendició de Comptes que superen els imports de l'article 335 de l'LCSP, per tipus de contracte i d'entitat**

| Tipus d'EL / Exp. comunicats   | Obres     |                   | Subministraments |                   | Serveis    |                    | Concessió de serveis |                  | Gestió de serveis públics (TRLCSP) |                | Contractes admin. especials |                  | Contractes privats (I) |                | Total      |                    |
|--------------------------------|-----------|-------------------|------------------|-------------------|------------|--------------------|----------------------|------------------|------------------------------------|----------------|-----------------------------|------------------|------------------------|----------------|------------|--------------------|
|                                | Nre.      | Import            | Nre.             | Import            | Nre.       | Import             | Nre.                 | Import           | Nre.                               | Import         | Nre.                        | Import           | Nre.                   | Import         | Nre.       | Import             |
| Municipis                      | 33        | 73.846.573        | 22               | 28.110.468        | 129        | 158.263.694        | 3                    | 2.481.261        | 1                                  | 672.231        | 3                           | 3.156.937        | 1                      | 188.950        | 192        | 266.720.115        |
| Diputacions                    | 4         | 4.418.562         |                  |                   | 36         | 22.009.538         |                      |                  |                                    |                |                             |                  |                        |                | 40         | 26.428.100         |
| Mancomunitats                  |           |                   |                  |                   | 2          | 10.667.779         |                      |                  |                                    |                |                             |                  |                        |                | 2          | 10.667.779         |
| Consorcis                      |           |                   | 4                | 5.199.152         | 2          | 841.754            |                      |                  |                                    |                |                             |                  |                        |                | 6          | 6.040.906          |
| Organismes autònoms            | 1         | 634.180           | 2                | 969.050           | 8          | 9.196.944          |                      |                  |                                    |                |                             |                  |                        |                | 11         | 10.800.173         |
| Fundacions                     |           |                   |                  |                   | 3          | 1.813.016          |                      |                  |                                    |                |                             |                  |                        |                | 3          | 1.813.016          |
| Societats mercantils públiques |           |                   | 5                | 16.103.613        | 8          | 20.663.449         |                      |                  |                                    |                |                             |                  |                        |                | 13         | 36.767.062         |
| <b>Total exp. comunicats</b>   | <b>38</b> | <b>78.899.315</b> | <b>33</b>        | <b>50.382.283</b> | <b>188</b> | <b>223.456.174</b> | <b>3</b>             | <b>2.481.261</b> | <b>1</b>                           | <b>672.231</b> | <b>3</b>                    | <b>3.156.937</b> | <b>1</b>               | <b>188.950</b> | <b>267</b> | <b>359.237.151</b> |

Nota: Les entitats locals menors i entitats públiques empresarials no han remés cap expedient l'import del qual supera l'article 335. En el quadre, només es mostren els tipus d'expedients comunicats i les entitats que els han comunicat.



### 3. COMUNICACIÓ D'INCIDÈNCIES EN L'EXECUCIÓ DELS CONTRACTES

Segons l'article 335.2 de l'LCSP, les entitats també han de comunicar les modificacions, pròrrogues, variacions de termini o de preu i l'import final dels contractes esmentats, així com la nul·litat i la seua extinció normal o anormal.

La instrucció del Tribunal de Comptes detalla que dins dels tres mesos següents a la data en què tinguen lloc les incidències han de comunicar-se aquestes a través de la Plataforma de Rendició de Comptes de les Entitats Locals. La comunicació d'aquestes incidències ha de realitzar-se remetent els documents d'aprovació i, si és el cas, de formalització per les entitats del sector públic local, tinguen o no la consideració d'Administració pública, aportant les dades bàsiques de la incidència corresponent que estiguen indicades en la plataforma referida i remetent els documents d'aprovació respectius i, si és el cas, de formalització.

La "Guia d'ajuda per a la remissió telemàtica de la informació relativa a la contractació de les entitats locals" indica que les incidències es remetràn des de l'entitat que haja aprovat la incidència corresponent, ja siga la principal, la dependent o l'adscriu.

El quadre següent resumeix, per tipus d'incidències comunicades, el nombre de comunicacions presentades corresponents a l'exercici 2020. Hem realitzat l'anàlisi del grau de compliment de l'obligació de comunicar les modificacions, pròrrogues o variacions de terminis, les variacions de preu i l'import final, la nul·litat i l'extinció normal o anormal dels contractes dins dels tres mesos següents a la data en què es produïsquen.

**Quadre 9. Comunicació de les incidències en 2020 en l'execució dels contractes**

| Tipus d'incidència comunicada | Nre. comunicacions | Comunicades en termini | Comunicades fora de termini | Percentatge |
|-------------------------------|--------------------|------------------------|-----------------------------|-------------|
| Modificacions de l'objecte    | 194                | 84                     | 110                         | 17,3        |
| Variacions de termini         | 156                | 44                     | 112                         | 13,9        |
| Pròrroga                      | 498                | 200                    | 298                         | 44,4        |
| Suspensió                     | 41                 | 18                     | 23                          | 3,7         |
| Revisió de preus              | 13                 | 5                      | 8                           | 1,2         |
| Extinció normal               | 28                 | 17                     | 11                          | 2,5         |
| Extinció anormal              | 14                 | 3                      | 11                          | 1,2         |
| Cessió del contracte          | 3                  | 2                      | 1                           | 0,3         |
| Altres                        | 175                | 90                     | 85                          | 15,6        |
|                               | <b>1.122</b>       | <b>463</b>             | <b>659</b>                  |             |
|                               | <b>100,0%</b>      | <b>41,3%</b>           | <b>58,7%</b>                |             |



El tipus d'incidència més comunicada ha correspost a les pròrrogues de contractes, que han representat un 44,4%, seguida de la modificació de contractes, 17,3%, i de les variacions de termini, que han representat el 13,9%. Cal indicar igualment que les comunicacions realitzades fora de termini (58,7%) han superat les realitzades en termini (41,3%).



## APÈNDIX 5

### Activitat contractual, procediments i sistemes de contractació





En l'exercici 2020 el nombre de contractes subscrits o formalitzats i el seu import han sigut els següents:

#### Quadre 10. Contractes formalitzats en 2020 i el seu import total

| SPCV                             | No menors   | Menors      | Total         |
|----------------------------------|-------------|-------------|---------------|
| Nre. de contractes formalitzats  | 6.306       | 114.492     | 120.798       |
| Volum de contractes formalitzats | 831.314.620 | 226.535.339 | 1.057.849.959 |

#### En relació amb els contractes no menors

El nombre i l'import dels contractes no menors es distribueixen entre contractes subjectes i no subjectes a regulació harmonitzada de la manera següent:

#### Quadre 11. Contractes SARHA i no SARHA 2020

| SPCV                               | Nre. contractes | Import             |
|------------------------------------|-----------------|--------------------|
| Regulació harmonitzada SARHA       | 872             | 17.144.206         |
| No regulació harmonitzada no SARHA | 5.427           | 400.005.804        |
| No emplenat per l'entitat          | 7               | 414.164.611        |
| <b>Total</b>                       | <b>6.306</b>    | <b>831.314.620</b> |

En els quadres següents es mostra el nombre i l'import dels contractes no menors formalitzats durant 2020 classificats per tipus d'entitat.



## Quadre 12. Contractes formalitzats per tipus d'entitat

| Contractes formalitzats en 2020 per tipus d'entitat |                                 |              |                        |              |
|---|---------------------------------|--------------|------------------------|--------------|
| Tipus d'EL  | Nre. de contractes formalitzats |              | Preu d'adjudicació (€) |              |
|   |                                 | Percentatge  |                        | Percentatge  |
| Ajuntaments   | 4.428                           | 70,2         | 607.449.630            | 73,1         |
| Diputacions   | 675                             | 10,7         | 84.627.691             | 10,2         |
| Mancomunitats                                       | 41                              | 0,7          | 12.892.676             | 1,6          |
| Àrees metropolitanes                                | 21                              | 0,3          | 765.510                | 0,1          |
| Entitats locals menors                              | 7                               | 0,1          | 183.817                | 0,0          |
| Consortis   | 158                             | 2,5          | 24.256.084             | 2,9          |
| Organismes autònoms                                 | 250                             | 4,0          | 21.958.717             | 2,6          |
| Fundacions  | 50                              | 0,8          | 3.480.489              | 0,4          |
| Entitats públiques empresarials                     | 12                              | 0,2          | 1.403.589              | 0,2          |
| Societats mercantils públiques                      | 664                             | 10,5         | 74.296.417             | 8,9          |
| <b>Total</b>  | <b>6.306</b>                    | <b>100,0</b> | <b>831.314.620</b>     | <b>100,0</b> |

A continuació es mostra la distribució dels contractes formalitzats pels municipis per trams de població dels dos exercicis.

## Quadre 13. Contractes formalitzats en 2020 per municipis segons tram de població

| Nre. de municipis | Municipis per trams de població | 2020                            |                                  |
|-------------------|---------------------------------|---------------------------------|----------------------------------|
|                   |                                 | Nre. de contractes formalitzats | Volum de contractes formalitzats |
| 387               | A. Menor de 5.000 habitants     | 770                             | 55.476.311                       |
| 91                | B. De 5.000 a 20.000 habitants  | 954                             | 97.878.223                       |
| 49                | C. De 20.000 a 50.000 habitants | 1.341                           | 184.394.424                      |
| 15                | D. Més de 50.000 habitants      | 1363                            | 269.700.673                      |
| <b>542</b>        | <b>Total</b>                    | <b>4.428</b>                    | <b>607.449.630</b>               |

I finalment, el quadre següent ens mostra l'activitat contractual de l'exercici 2020 per tipus de contracte i entitat.



### Quadre 14. Contractació SPLCV en 2020 per tipus de contracte i entitat

| Tipus d'EL                      | TIPUS DE CONTRACTE |                    |                  |                    |              |                    |                   |                |                      |                  |                                    |                  |                                     |                  |                    |                   |          |                |             |                    |
|---------------------------------|--------------------|--------------------|------------------|--------------------|--------------|--------------------|-------------------|----------------|----------------------|------------------|------------------------------------|------------------|-------------------------------------|------------------|--------------------|-------------------|----------|----------------|-------------|--------------------|
|                                 | Obres              |                    | Subministraments |                    | Serveis      |                    | Concessió d'obres |                | Concessió de serveis |                  | Gestió de serveis públics (TRLCSP) |                  | Contractes administratius especials |                  | Contractes privats |                   | Altres   |                | Total       |                    |
|                                 | Nre.               | Import             | Nre.             | Import             | Nre.         | Import             | Nre.              | Import         | Nre.                 | Import           | Nre.                               | Import           | Nre.                                | Import           | Nre.               | Import            | Nre.     | Import         | Nre.        | Import             |
| Municipis                       | 1.065              | 236.162.834        | 1172             | 98.605.748         | 1.865        | 250.056.612        | 4                 | 152.053        | 70                   | 5.799.780        | 6                                  | 1.459.275        | 39                                  | 4.079.394        | 207                | 11.133.934        | 0        | 0              | 4.428       | 607.449.630        |
| Diputacions                     | 180                | 27.108.335         | 117              | 6.008.509          | 357          | 50.282.218         | 0                 | 0              | 0                    | 0                | 0                                  | 0                | 3                                   | 90.000           | 15                 | 823.629           | 3        | 315.000        | 675         | 84.627.691         |
| Mancomunitats                   | 4                  | 608.418            | 17               | 863.596            | 18           | 11.399.179         | 0                 | 0              | 1                    | 21.074           | 0                                  | 0                | 1                                   | 409              | 0                  | 0                 | 0        | 0              | 41          | 12.892.676         |
| Àrees metropolitanas            | 0                  | 0                  | 10               | 204.021            | 11           | 561.489            | 0                 | 0              | 0                    | 0                | 0                                  | 0                | 0                                   | 0                | 0                  | 0                 | 0        | 0              | 21          | 765.510            |
| Entitats locals menors          | 2                  | 70.237             | 1                | 29.373             | 3            | 75.699             | 0                 | 0              | 0                    | 0                | 0                                  | 0                | 0                                   | 0                | 1                  | 8.508             | 0        | 0              | 7           | 183.817            |
| Consortis                       | 9                  | 615.319            | 70               | 14.401.328         | 78           | 9.239.437          | 0                 | 0              | 1                    | 0                | 0                                  | 0                | 0                                   | 0                | 0                  | 0                 | 0        | 0              | 158         | 24.256.084         |
| Organismes autònoms             | 12                 | 2.045.169          | 86               | 2.969.458          | 123          | 15.109.049         | 0                 | 0              | 0                    | 0                | 0                                  | 0                | 6                                   | 47.002           | 23                 | 1.788.039         | 0        | 0              | 250         | 21.958.717         |
| Fundacions                      | 0                  | 0                  | 2                | 248.315            | 42           | 2.996.874          | 0                 | 0              | 0                    | 0                | 0                                  | 0                | 0                                   | 0                | 6                  | 235.300           | 0        | 0              | 50          | 3.480.489          |
| Entitats públiques empresarials | 0                  | 0                  | 3                | 526.877            | 9            | 876.712            | 0                 | 0              | 0                    | 0                | 0                                  | 0                | 0                                   | 0                | 0                  | 0                 | 0        | 0              | 12          | 1.403.589          |
| Societats mercantils públiques  | 37                 | 4.238.250          | 422              | 32.637.383         | 182          | 37.065.536         | 0                 | 0              | 0                    | 0                | 0                                  | 0                | 0                                   | 0                | 23                 | 355.249           | 0        | 0              | 664         | 74.296.417         |
| <b>Total</b>                    | <b>1.309</b>       | <b>270.848.562</b> | <b>1.900</b>     | <b>156.494.606</b> | <b>2.688</b> | <b>377.662.805</b> | <b>4</b>          | <b>152.053</b> | <b>72</b>            | <b>5.820.855</b> | <b>6</b>                           | <b>1.459.275</b> | <b>49</b>                           | <b>4.216.805</b> | <b>275</b>         | <b>14.344.659</b> | <b>3</b> | <b>315.000</b> | <b>6306</b> | <b>831.314.620</b> |
|                                 | 20,8%              | 32,6%              | 30,1%            | 18,8%              | 42,6%        | 45,4%              | 0,1%              | 0,0%           | 1,1%                 | 0,7%             | 0,1%                               | 0,2%             | 0,8%                                | 0,5%             | 4,4%               | 1,7%              | 0,0%     | 0,0%           | 100,0%      | 100,0%             |

Nota: Segons la informació disponible amb data 27/12/2021.

Inclou contractes privats i contractes mixtos.



Del quadre anterior es desprén que la major activitat contractual, tant pel nombre de contractes subscrits com per l'import contractat, s'ha concentrat en els contractes de serveis, 2.688 contractes formalitzats amb un volum de 377.662.805 euros, que representa el 42,6% dels contractes formalitzats, seguits pels contractes de subministraments (1.900 contractes formalitzats, el 30,1%) i dels contractes d'obres (1.309 contractes, el 20,8%).

La resta dels tipus de contractes han sigut percentualment residuals.

### Gràfic 3. Contractació SPLCV per tipus de contracte



## Sistemes de contractació

En relació amb els sistemes de contractació utilitzats, el quadre següent mostra els contractes formalitzats classificats per la forma de tramitació.

### Quadre 15. Forma de tramitació

| 2020                |              |              |                    |              |
|---------------------|--------------|--------------|--------------------|--------------|
| Forma de tramitació | Nre.         | %            | Import             | %            |
| Ordinària           | 5739         | 91,0         | 768.364.743        | 92,4         |
| Urgència            | 227          | 3,6          | 39.023.867         | 4,7          |
| Emergència          | 340          | 5,4          | 23.926.011         | 2,9          |
| <b>Total</b>        | <b>6.306</b> | <b>100,0</b> | <b>831.314.620</b> | <b>100,0</b> |



La contractació ordinària ha suposat un 92,4% del total davant del 4,7% de la contractació d'urgència i el 2,9% de l'emergència.

A continuació es mostra la forma de tramitació per tipus de contractes.

**Quadre 16. Forma de tramitació dels contractes formalitzats en l'exercici 2020 per tipus de contracte**

| Tipus contracte                        | 2020               |                   |                   | Total              |
|--|--------------------|-------------------|-------------------|--------------------|
|  | Ordinària          | Urgència          | Emergència        |                    |
| 01_Obres                               | 254.867.280        | 11.723.748        | 4.257.535         | 270.848.562        |
| 02_Subministrament                     | 143.861.831        | 2.831.028         | 9.801.747         | 156.494.606        |
| 03_Serveis                             | 343.601.415        | 24.199.161        | 9.862.229         | 377.662.805        |
| 04_Concessió d'obres                   | 152.053            | 0                 | 0                 | 152.053            |
| 05_Concessió de serveis                | 5.774.759          | 46.095            | 0                 | 5.820.855          |
| 06_Contractes gestió serveis públics   | 1.459.275          | 0                 | 0                 | 1.459.275          |
| Col·laboració publicoprivada (TRLCSP)  |                    |                   |                   | 0                  |
| 08_Contractes administratius especials | 4.169.803          | 47.002            | 0                 | 4.216.805          |
| 09_Contractes privats                  | 14.163.327         | 176.832           | 4.500             | 14.344.659         |
| 10_Altres                              | 315.000            | 0                 | 0                 | 315.000            |
| <b>Total</b>                           | <b>768.364.743</b> | <b>39.023.867</b> | <b>23.926.011</b> | <b>831.314.620</b> |

**Procediment d'adjudicació**

En el quadre següent es detallen els diferents procediments d'adjudicació utilitzats en els contractes no menors formalitzats en l'exercici 2020.



Quadre 17. Procediments d'adjudicació utilitzats en 2020 en els contractes no menors

| Tipus contracte 2020                  | Procediment obert |                    | Procediment restringit |                  | Licitació amb negociació (LCSP) |                | Procediment NAP (contractes 2017 TRLCSP) |                | Procediment NSP (contractes 2017 TRLCSP) |                   | Concurs de projectes |               | Altres      |                   | Total         |                    |
|---------------------------------------|-------------------|--------------------|------------------------|------------------|---------------------------------|----------------|--|----------------|--|-------------------|----------------------|---------------|-------------|-------------------|---------------|--------------------|
|                                       | Nre.              | Import             | Nre.                   | Import           | Nre.                            | Import         | Nre.                                     | Import         | Nre.                                     | Import            | Nre.                 | Import        | Nre.        | Import            | Nre.          | Import             |
| Obres                                 | 1.209             | 255.236.535        | 2                      | 233.827          | 0                               | 0              | 1  | 45.692         | 30                                       | 4.285.561         | 0                    | 0             | 67          | 11.046.947        | 1.309         | 270.848.562        |
| Subministrament                       | 1.332             | 117.440.121        | 6                      | 319.091          | 2                               | 135.289        | 1  | 22.500         | 351                                      | 11.128.112        | 0                    | 0             | 208         | 27.449.493        | 1.900         | 156.494.606        |
| Serveis                               | 2.206             | 316.311.777        | 8                      | 219.095          | 6                               | 383.582        | 4  | 16.200         | 296                                      | 29.527.744        | 1                    | 13.000        | 167         | 31.191.407        | 2.688         | 377.662.805        |
| Concessió d'obres                     | 4                 | 152.053            | 0                      | 0                | 0                               | 0              | 0  | 0              | 0  | 0                 | 0                    | 0             | 0           | 0                 | 4             | 152.053            |
| Concessió de serveis                  | 50                | 3.277.625          | 4                      | 614.201          | 0                               | 0              | 0  | 0              | 4  | 48.334            | 0                    | 0             | 14          | 1.880.695         | 72            | 5.820.855          |
| Gestió de serveis públics (TRLCSP)    | 4                 | 1.382.160          | 1                      | 3.720            | 0                               | 0              | 0  | 0              | 1  | 73.395            | 0                    | 0             | 0           | 0                 | 6             | 1.459.275          |
| Contractes privats                    | 0                 | 0                  | 0                      | 0                | 0                               | 0              | 0  | 0              | 0  | 0                 | 0                    | 0             | 0           | 0                 | 0             | 0                  |
| Col·laboració públicoprivada (TRLCSP) | 41                | 4.046.462          | 0                      | 0                | 0                               | 0              | 3  | 90.000         | 1  | 77.446            | 0                    | 0             | 4           | 2.897             | 49            | 4.216.805          |
| Administratiu especial                | 139               | 10.100.757         | 3                      | 93.730           | 0                               | 0              | 0  | 0              | 58                                       | 3.093.649         | 0                    | 0             | 75          | 1.056.523         | 275           | 14.344.659         |
| Altres i mixt                         | 3                 | 315.000            | 0                      | 0                | 0                               | 0              | 0  | 0              | 0  | 0                 | 0                    | 0             | 0           | 0                 | 3             | 315.000            |
| <b>Total</b>                          | <b>4.988</b>      | <b>708.262.490</b> | <b>24</b>              | <b>1.483.664</b> | <b>8</b>                        | <b>518.871</b> | <b>9</b>                                 | <b>174.392</b> | <b>741</b>                               | <b>48.234.241</b> | <b>1</b>             | <b>13.000</b> | <b>535</b>  | <b>72.627.963</b> | <b>6.306</b>  | <b>831.314.620</b> |
|                                       | <b>79,1%</b>      | <b>85,2%</b>       | <b>0,4%</b>            | <b>0,2%</b>      | <b>0,1%</b>                     | <b>0,1%</b>    | <b>0,1%</b>                              | <b>0,0%</b>    | <b>11,8%</b>                             | <b>5,8%</b>       | <b>0,0%</b>          | <b>0,0%</b>   | <b>8,5%</b> | <b>8,7%</b>       | <b>100,0%</b> | <b>100,0%</b>      |

NOTA: no es fan constar els acords marc a causa dels errors i omissions en la introducció de les dades per part de les entitats.



## En relació amb els contractes menors

En l'exercici 2020 s'han comunicat a la Plataforma 114.492 contractes menors l'import total de despesa aprovada (sense IVA) dels quals ha ascendit a 226.535.339 euros. La seua composició ha sigut la següent:

**Quadre 18. Contractes menors**

| Tipus contracte      | Nre. contractes | Import total menors comunicats (import de la despesa aprovada sense IVA) |
|----------------------|-----------------|--|
| Obres                | 4.751           | 56.073.432   |
| Serveis              | 51.654          | 101.276.714  |
| Subministraments     | 54.337          | 59.513.166   |
| Privats              | 94              | 273.989  |
| Altres               | 3.656           | 9.398.038  |
| <b>Total general</b> | <b>114.492</b>  | <b>226.535.339</b>   |



## **ANNEX I**

**Relació d'entitats que han remés fora de termini la relació de contractes de l'exercici 2020 o la comunicació negativa, agrupades per l'entitat principal**





## Província d'Alacant

| Tipus d'entitat    | Entitat principal | Denominació  | Relació anual | Certificació negativa |
|--------------------|-------------------|--|---------------|-----------------------|
| Ajuntament         | Agost             |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Agres             |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Aigües            |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Alacant           |  | ✓             |                       |
| ConSORCI           | Alacant           | Televisió Digital Local Demarcació d'Alacant       |               | ✓                     |
| Organisme autònom  | Alacant           | Agència Local de Desenvolupament Econòmic i Social | ✓             |                       |
| Organisme autònom  | Alacant           | Patronat Municipal de Turisme                      | ✓             |                       |
| Organisme autònom  | Alacant           | Patronat Municipal de l'Habitatge                  | ✓             |                       |
| Organisme autònom  | Alacant           | Patronat Municipal d'Educació Infantil             |               | ✓                     |
| Societat mercantil | Alacant           | Mercalicante, SA                                   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Alcalalí          |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Alcoleja          |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Alcosser          |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Alfafara          |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Algorfa           |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Almoradí          |  | ✓             |                       |
| Societat mercantil | Almoradí          | Polígono Industrial Las Maromas de Almoradí, SA    |               | ✓                     |
| Ajuntament         | Altea             |  | ✓             |                       |
| Fundació           | Altea             | Fundació Eberhard Schlotter                        |               | ✓                     |
| Societat mercantil | Altea             | Desenvolupament Municipal, SA                      | ✓             |                       |
| Ajuntament         | l'Atzúbia         |  |               | ✓                     |
| Ajuntament         | Balones           |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Benejússer        |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Benferri          |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Benidorm          |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Benifallim        |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Benifato          |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Benigembla        |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Benijòfer         |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Benilloba         |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Benillup          |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Benimantell       |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Benimarfull       |  | ✓             |                       |



| Tipus d'entitat    | Entitat principal       | Denominació                     | Relació anual | Certificació negativa |
|--------------------|-------------------------|---------------------------------|---------------|-----------------------|
| Ajuntament         | Benimeli                |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Biar                    |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Bigastre                |                                 | ✓             |                       |
| Societat mercantil | Bigastre                | Bigastro Telecomunicaciones, SL |               | ✓                     |
| Societat mercantil | Bigastre                | Urbanizadora Apatel, SA         |               | ✓                     |
| Ajuntament         | Busot                   |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Callosa de Segura       |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Callosa d'en Sarrià     |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Calp                    |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | el Camp de Mirra        |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | la Canyada              |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Castell de Castells     |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | el Castell de Guadalest |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Catral                  |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Coix                    |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Confrides               |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Crevillent              |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Daia Nova               |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Daia Vella              |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Dénia                   |                                 | ✓             |                       |
| Societat mercantil | Dénia                   | Aigües de Dénia, SA             |               | ✓                     |
| Ajuntament         | Dolores                 |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Famorca                 |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Finestrat               |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Gata de Gorgos          |                                 | ✓             |                       |
| Societat mercantil | Gata de Gorgos          | Sol de Gata, SAU                | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Gorga                   |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | la Granja de Rocamora   |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Guardamar del Segura    |                                 | ✓             |                       |
| Societat mercantil | Guardamar del Segura    | Gestió Municipal de Neteja, SL  | ✓             |                       |
| Societat mercantil | Guardamar del Segura    | Marina de les Dunes, SA         | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Ibi                     |                                 | ✓             |                       |



| Tipus d'entitat    | Entitat principal           | Denominació  | Relació anual | Certificació negativa |
|--------------------|-----------------------------|--|---------------|-----------------------|
| Fundació           | Ibi                         | F. Museu Valencià del Joguet                             |               | ✓                     |
| Societat mercantil | Ibi                         | Radio Ibi, SL  |               | ✓                     |
| Ajuntament         | Llíber                      |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Millena                     |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Montfort                    |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Murla                       |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Mutxamel                    |  | ✓             |                       |
| Societat mercantil | Mutxamel                    | Empresa Municipal del Sòl i l'Habitatge de Mutxamel, SL  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | la Nucia                    |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Orba                        |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Oriola                      |  | ✓             |                       |
| Societat mercantil | Oriola                      | Uryula Històrica, SL                                     |               | ✓                     |
| Societat mercantil | Oriola                      | Orihuela Cultural, SL                                    |               | ✓                     |
| Societat mercantil | Oriola                      | Integración Laboral Discapacitados Orihuela, SL          |               | ✓                     |
| Societat mercantil | Oriola                      | Urbanística Polígono Industrial Puente Alto, SL          |               | ✓                     |
| Ajuntament         | l'Orxa                      |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Orxeta                      |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Pedreguer                   |  | ✓             |                       |
| Organisme autònom  | Pedreguer                   | Fundació Pública Guarderia Infantil La Glorieta          |               | ✓                     |
| Ajuntament         | Pego                        |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Penàguila                   |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Petrer                      |  | ✓             |                       |
| Fundació           | Petrer                      | F. Poeta Francisco Mollá Montesinos                      | ✓             |                       |
| Organisme autònom  | Petrer                      | Agència per al Desenvolupament Econòmic i Social         | ✓             |                       |
| Societat mercantil | Petrer                      | Serveis Municipals de Petrer, SL                         | ✓             |                       |
| Ajuntament         | el Pinós                    |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Planes                      |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | el Poble Nou de Benitatxell |  | ✓             |                       |
| Societat mercantil | el Poble Nou de Benitatxell | Poble Net Serveis Municipals de Neteja i Manteniment, SL | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Quatretondeta               |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Rafal                       |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Redovà                      |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Relleu                      |  | ✓             |                       |



| Tipus d'entitat    | Entitat principal                      | Denominació   | Relació anual | Certificació negativa |
|--------------------|--|---|---------------|-----------------------|
| Ajuntament         | Rojales                                |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | la Romana                              |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Saix                                   |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Salines                                |   | ✓             |                       |
| Societat mercantil | Salines                                | Iniciativas del Alto Vinalopó, SA                                 |               | ✓                     |
| Ajuntament         | Sant Fulgenci                          |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Sant Isidre                            |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Sant Miquel de les Salines             |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Sant Vicent del Raspeig                |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Sella                                  |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Tàrbena                                |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Tibi                                   |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Tollos                                 |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Tormos                                 |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | la Torre de les Maçanes                |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Torrevela                              |   | ✓             |                       |
| Organisme autònom  | Torrevela                              | Institut Municipal Cultura Joaquín Chapaprieta                    | ✓             |                       |
| Organisme autònom  | Torrevela                              | Patronat Municipal Certamen Internacional d'Havaneres i Polifonia | ✓             |                       |
| Ajuntament         | la Vall d'Alcalà                       |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | la Vall de Gallinera                   |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | la Vall de Laguar                      |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Villena                                |   | ✓             |                       |
| Organisme autònom  | Villena                                | Escola i Banda de Música  | ✓             |                       |
| Organisme autònom  | Villena                                | Fundació Municipal Esportiva                                      | ✓             |                       |
| Organisme autònom  | Villena                                | Fundació José María Soler   | ✓             |                       |
| Mancomunitat       | Baix Segura                            |   | ✓             |                       |
| ConSORCI           | Mancomunitat Vall del Vinalopó         | Pacte Territorial per l'Ocupació de la Vall del Vinalopó          | ✓             |                       |
| Mancomunitat       | Vall de Vinalopó                       |   | ✓             |                       |
| Mancomunitat       | la Bonaigua                            |   |               | ✓                     |
| Mancomunitat       | la Foia de Castalla                    |   |               | ✓                     |
| Mancomunitat       | la Vall de Gallinera i l'Atzúbia-Forna |   |               | ✓                     |
| Mancomunitat       | La Vid y el Mármol                     |   | ✓             |                       |



| Tipus d'entitat     | Entitat principal   | Denominació | Relació anual | Certificació negativa |
|---------------------|---|-------------|---------------|-----------------------|
|                     | (Vidimar)   |             |               |                       |
| Mancomunitat        | Serveis Socials de Mariola                                    |             | ✓             |                       |
| Mancomunitat        | Serveis Socials i Turisme de Pego, l'Atzúbia i les Valls      |             | ✓             |                       |
| Mancomunitat        | Serveis Socials La Marina Alta                                |             | ✓             |                       |
| Mancomunitat        | Serveis Socials La Vega                                       |             | ✓             |                       |
| Mancomunitat        | Serveis Beneixama, el Camp de Mirra i la Canyada              |             | ✓             |                       |
| Mancomunitat        | El Marquesat  |             | ✓             |                       |
| Entitat local menor | Jesús Pobre   |             | ✓             |                       |
| Entitat local menor | La Xara   |             | ✓             |                       |
| Mancomunitat        | L'Alacantí  |             | ✓             |                       |
| Mancomunitat        | Font de la Pedra  |             | ✓             |                       |
| Mancomunitat        | Mancomunitat de Municipis de l'Alcoià i el Comtat             |             |               | ✓                     |
| Mancomunitat        | Municipis de la Vall de Laguar i Orba                         |             | ✓             |                       |
| Mancomunitat        | Mancomunitat de Calp, Murla i la Vall de Laguar - Pou Lucifer |             |               | ✓                     |



## Província de Castelló

| Tipus d'entitat    | Entitat principal        | Denominació  | Relació anual | Certificació negativa |
|--------------------|--------------------------|--|---------------|-----------------------|
| Ajuntament         | Aín                      |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Aiòder                   |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Albocàsser               |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | l'Alcúdia de Veo         |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Alfondeguilla            |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Algímia d'Almonesir      |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Almassora                |  | ✓             |                       |
| Societat mercantil | Almassora                | Residència 3a Edat d'Almassora, SA                   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Almenara                 |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Aranyel                  |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Ares del Maestrat        |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Argeleta                 |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Artana                   |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Atzeneta del Maestrat    |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Begís                    |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Benafer                  |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Benafigos                |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Betxí                    |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Borriana                 |  | ✓             |                       |
| Organisme autònom  | Borriana                 | Centre Municipal de les Arts Rafael Martí de Viciàna | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Càlig                    |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Castell de Cabres        |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | el Castell de Vilamalefa |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Castellnou               |  | ✓             |                       |
| Societat mercantil | Castellnou               | Servicios Empresariales del Palancia, SL             |               | ✓                     |
| Ajuntament         | Cervera del Maestrat     |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Cirat                    |  | ✓             |                       |
| Societat mercantil | Cirat                    | Eléctricas Collado Blanco, SL                        |               | ✓                     |
| Ajuntament         | Cortes d'Arenós          |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Costur                   |  | ✓             |                       |
| Societat mercantil | Costur                   | Elèctrica Costur, SLU                                | ✓             |                       |
| Ajuntament         | les Coves de Vinromà     |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Culla                    |  | ✓             |                       |



| Tipus d'entitat    | Entitat principal         | Denominació                                       | Relació anual | Certificació negativa |
|--------------------|---------------------------|---|---------------|-----------------------|
| Ajuntament         | Eslida                    |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Espadella                 |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Fanzara                   |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Figuera                   |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | la Font de la Reina       |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | les Fonts d'Aiòder        |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | el Forcall                |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Herbers                   |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Lludient                  |   |               | ✓                     |
| Ajuntament         | Moncofa                   |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Montanejos                |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Montant                   |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Navaixes                  |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Nules                     |   | ✓             |                       |
| Fundació           | Nules                     | Comunitat Usuaris Abocaments Nules - la Vilavella |               | ✓                     |
| Ajuntament         | Olocau del Rei            |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Palanques                 |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Pavies                    |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Peníscola                 |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Pina                      |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | la Pobla d'Arenós         |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | la Pobla de Benifassà     |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | la Pobla Tornesa          |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Portell de Morella        |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Rossell                   |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Sacanyet                  |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | la Salzadella             |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Sant Jordi                |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Sant Joan de Moró         |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Sant Mateu                |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Sant Rafel del Riu        |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Santa Magdalena de Polpís |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | la Serratella             |   | ✓             |                       |
| Societat mercantil | la Serratella             | Foment La Serratella, SL                          |               | ✓                     |



| Tipus d'entitat    | Entitat principal     | Denominació   | Relació anual | Certificació negativa |
|--------------------|-----------------------|---|---------------|-----------------------|
| Ajuntament         | Sorita                |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Sot de Ferrer         |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Suera                 |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Sucaina               |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Tales                 |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Teresa                |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Tírig                 |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | la Todolella          |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Toga                  |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Toràs                 |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | el Toro               |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Torralba              |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | la Torre d'en Besora  |   | ✓             |                       |
| Societat mercantil | la Torre d'en Besora  | Hidrobosora Servicios, SL                                 |               | ✓                     |
| Societat mercantil | la Torre d'en Besora  | Eléctricas Hidrobosora, SL                                |               | ✓                     |
| Ajuntament         | la Torre d'en Doménec |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Torre-xiva            |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Traiguera             |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | les Useres            |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | la Vall d'Alba        |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | la Vall d'Uixó        |   | ✓             |                       |
| ConSORCI           | la Vall d'Uixó        | Gestor Pacte Territorial per l'Ocupació de la Plana Baixa | ✓             |                       |
| Societat mercantil | la Vall d'Uixó        | Emsevall, SL  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Vallat                |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Vallibona             |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Vilafamés             |   | ✓             |                       |
| Organisme autònom  | Vilafamés             | Museu d'Art Contemporani Vicente Aguilera Cerni           |               | ✓                     |
| Ajuntament         | Vilar de Canes        |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Vila-real             |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Vilafermosa           |   | ✓             |                       |
| Societat mercantil | Vilafermosa           | Pellet de Villahermosa, SL                                |               | ✓                     |
| Societat mercantil | Vilafermosa           | Municipal de Servicios Villahermosana, SLU                |               | ✓                     |
| Societat mercantil | Vilafermosa           | Eléctricas de Villahermosa, SA                            |               | ✓                     |
| Ajuntament         | Vilamalur             |   |               | ✓                     |





| Tipus d'entitat      | Entitat principal                        | Denominació                                   | Relació anual | Certificació negativa |
|----------------------|--|---|---------------|-----------------------|
| Ajuntament           | Vilanova de Viver                        |   | ✓             |                       |
| Ajuntament           | Villores                                 |   | ✓             |                       |
| Ajuntament           | Vinaròs                                  |   | ✓             |                       |
| Ajuntament           | Vistabella del Maestrat                  |   | ✓             |                       |
| Ajuntament           | Viver                                    |   | ✓             |                       |
| Ajuntament           | Xert                                     |   | ✓             |                       |
| Ajuntament           | Xilxes                                   |   | ✓             |                       |
| Ajuntament           | Xodos                                    |   | ✓             |                       |
| Ajuntament           | Xóvar                                    |   | ✓             |                       |
| Diputació provincial | Castelló                                 |   | ✓             |                       |
| Consorci             | Diputació de Castelló                    | Escorxador La Plana                           | ✓             |                       |
| Consorci             | Diputació de Castelló                    | Provincial de Bombers de Castelló             | ✓             |                       |
| Consorci             | Diputació de Castelló                    | Concessionari d'Aigües del Pla de l'Arc       |               | ✓                     |
| Consorci             | Diputació de Castelló                    | Escorxador Zona Nord                          |               | ✓                     |
| Consorci             | Diputació de Castelló                    | Concessionari d'Aigües Proveïment de la Plana |               | ✓                     |
| Fundació             | Diputació de Castelló                    | Fundació Hospital Provincial Castelló         | ✓             |                       |
| Organisme autònom    | Diputació de Castelló                    | Escola Taurina                                | ✓             |                       |
| Organisme autònom    | Diputació de Castelló                    | Patronat Provincial de Turisme                | ✓             |                       |
| Mancomunitat         | Alt Maestrat                             |   |               | ✓                     |
| Mancomunitat         | Baix Maestrat                            |   | ✓             |                       |
| Mancomunitat         | Castelló-Nord                            |   | ✓             |                       |
| Mancomunitat         | Espadà-Millars                           |   | ✓             |                       |
| Mancomunitat         | Plana Alta                               |   | ✓             |                       |
| Mancomunitat         | Turística del Maestrat<br>Castelló-Terol |   |               | ✓                     |
| Mancomunitat         | Penyagolosa-Pobles del<br>Nord           |   | ✓             |                       |
| Entitat local menor  | El Bellestar                             |   | ✓             |                       |



## Província de València

| Tipus d'entitat    | Entitat principal      | Denominació                     | Relació anual | Certificació negativa |
|--------------------|------------------------|---------------------------------|---------------|-----------------------|
| Ajuntament         | Ademús                 |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Agullent               |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Aielo de Malferit      |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Aiora                  |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Albalat de la Ribera   |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Albalat dels Sorells   |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Albalat dels Tarongers |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Alboraig               |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | les Alcubles           |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | l'Alcúdia              |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | l'Alcúdia de Crespins  |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Aldaia                 |                                 | ✓             |                       |
| Societat mercantil | Aldaia                 | Aldaia Pròxima, SAU             | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Alfàfar                |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Alfara del Patriarca   |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Alfarb                 |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Alginet                |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Almiserà               |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Almoines               |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Alpont                 |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Antella                |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Aras de los Olmos      |                                 | ✓             |                       |
| Fundació           | Aras de los Olmos      | F. Comunitat Valenciana El Olmo |               | ✓                     |
| Ajuntament         | Atzeneta d'Albaida     |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Barx                   |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Barxeta                |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Bellreguard            |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Bellús                 |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Benaguasil             |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Benaixeve              |                                 | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Beneixida              |                                 | ✓             |                       |
| Societat mercantil | Beneixida              | Serveis Públics Beneixida, SL   |               | ✓                     |
| Ajuntament         | Benetússer             |                                 | ✓             |                       |
| Societat mercantil | Benetússer             | BENESERMU, SA                   |               | ✓                     |



| Tipus d'entitat    | Entitat principal           | Denominació   | Relació anual | Certificació negativa |
|--------------------|-----------------------------|---|---------------|-----------------------|
| Ajuntament         | Benicolet                   |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Benicull de Xúquer          |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Benifaió                    |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Benigànim                   |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Benimuslem                  |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Beniparrell                 |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Benissanó                   |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Benissoda                   |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Benissuera                  |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Bétera                      |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Bicorb                      |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Bolbait                     |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Bufali                      |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Bugarra                     |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Calles                      |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Canals                      |   | ✓             |                       |
| Societat mercantil | Canals                      | Risoncha, SL  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Canet d'en Berenguer        |   | ✓             |                       |
| Societat mercantil | Canet d'en Berenguer        | Gestió d'Obres i Serveis Canet d'en Berenguer, SL                     | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Carcaixent                  |   | ✓             |                       |
| Organisme autònom  | Carcaixent                  | Fundació Pública Conservatori Professional Música i Dansa Mestre Vert |               | ✓                     |
| Societat mercantil | Carcaixent                  | Procarsa, SA  |               | ✓                     |
| Ajuntament         | Carlet                      |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Carrícola                   |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Casinos                     |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Castelló de la Plana        |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Castelló de Rugat           |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Castellonet de la Conquesta |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Catadau                     |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Caudete de las Fuentes      |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Cerdà                       |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Cofrents                    |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Corbera                     |   | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Cortes de Pallars           |   | ✓             |                       |



| Tipus d'entitat             | Entitat principal       | Denominació  | Relació anual | Certificació negativa |
|-----------------------------|-------------------------|--|---------------|-----------------------|
| Ajuntament                  | Cotes                   |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Daimús                  |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Dosaigües               |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | l'Elia                  |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Emperador               |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Estubeny                |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | la Font d'en Carròs     |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Fontanars dels Alforins |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Fortaleny               |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Fuenterrobes            |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Gàtova                  |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Gavarda                 |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | el Genovés              |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Godella                 |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Godelleta               |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | la Granja de la Costera |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Guadassuar              |  | ✓             |                       |
| Fundació                    | Guadassuar              | Comunitat d'Usuaris d'Abocaments EDAR El Pla de Guadassuar             |               | ✓                     |
| Ajuntament                  | làtova                  |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Llíria                  |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Llocnou de Sant Jeroni  |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | la Llosa de Ranes       |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Llutxent                |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Loriguilla              |  | ✓             |                       |
| Entitat pública empresarial | Loriguilla              | Loriguilla Residencial e Industrial Sociedad Urbanística Municipal, SL | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Macastre                |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Manises                 |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Massalfassar            |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Massamagrell            |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Massanassa              |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Meliana                 |  | ✓             |                       |
| Organisme autònom           | Meliana                 | Institut Municipal de Cultura de Meliana                               |               | ✓                     |
| Ajuntament                  | Moixent                 |  | ✓             |                       |
| Societat mercantil          | Moixent                 | Promoció Econòmica de Moixent, SA                                      |               | ✓                     |



| Tipus d'entitat             | Entitat principal      | Denominació   | Relació anual | Certificació negativa |
|-----------------------------|------------------------|---|---------------|-----------------------|
| Ajuntament                  | Montaverner            |   | ✓             |                       |
| Societat mercantil          | Montaverner            | Innovacions Empresarials de Montaverner, SL                           |               | ✓                     |
| Ajuntament                  | Montitxelvo            |   | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Montroi                |   | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Museros                |   | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Nàquera                |   | ✓             |                       |
| Fundació                    | Nàquera                | Fundació Serra Calderona  |               | ✓                     |
| Ajuntament                  | Navarrés               |   | ✓             |                       |
| Societat mercantil          | Navarrés               | Sogesna, SLU  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Novetlè                |   | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Oliva                  |   | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Olocau                 |   | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Paiporta               |   | ✓             |                       |
| Entitat pública empresarial | Paiporta               | Servicis de Paiporta  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Palma de Gandia        |   | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Palmera                |   | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | el Palomar             |   | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Paterna                |   | ✓             |                       |
| Fundació                    | Paterna                | Fundació per a la Innovació de la Infància de la Comunitat Valenciana |               | ✓                     |
| Societat mercantil          | Paterna                | Gespa, SL   | ✓             |                       |
| Societat mercantil          | Paterna                | Empresa Mixta Aigües Municipals de Paterna, SA                        | ✓             |                       |
| Societat mercantil          | Paterna                | Empresa Municipal Sòl de Paterna, SA                                  |               | ✓                     |
| Ajuntament                  | Pedralba               |   | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Picanya                |   | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | la Pobla del Duc       |   | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | la Pobla Llarga        |   | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Puçol                  |   | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | el Puig de Santa Maria |   | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Quart de Poblet        |   | ✓             |                       |
| Societat mercantil          | Quart de Poblet        | Empresa Pública Servicis Quart de Poblet, SL                          | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Quartell               |   | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Quatretonda            |   | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Quesa                  |   | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Real                   |   | ✓             |                       |



| Tipus d'entitat             | Entitat principal         | Denominació                                  | Relació anual | Certificació negativa |
|-----------------------------|---------------------------|--|---------------|-----------------------|
| Ajuntament                  | el Real de Gandia         |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Riba-roja de Túria        |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Riola                     |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Ròtova                    |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Salem                     |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Sant Antoni de Benaixeve  |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Sant Joanet               |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Sedaví                    |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Segart                    |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Sellent                   |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Serra                     |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Setaigües                 |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Silla                     |  | ✓             |                       |
| Organisme autònom           | Silla                     | Conservatori Professional de Música de Silla |               | ✓                     |
| Ajuntament                  | Simat de la Vallidigna    |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Sinarques                 |  | ✓             |                       |
| Societat mercantil          | Sinarques                 | La Sinarquense, SL                           |               | ✓                     |
| Ajuntament                  | Sollana                   |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Sueca                     |  | ✓             |                       |
| Consorci                    | Sueca                     | Consorci de la TDT de la Ribera              | ✓             |                       |
| Entitat pública empresarial | Sueca                     | Aigües i Sanejament                          | ✓             |                       |
| Organisme autònom           | Sueca                     | Consell Agrari Local                         | ✓             |                       |
| Organisme autònom           | Sueca                     | Residència Ancians Sant Josep                | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Sumacàrcer                |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Tavernes de la Vallidigna |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Teresa de Cofrents        |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Titaigües                 |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Toixa                     |  | ✓             |                       |
| Societat mercantil          | Toixa                     | Eléctricas Tuéjar, SLU                       |               | ✓                     |
| Ajuntament                  | Torís                     |  | ✓             |                       |
| Ajuntament                  | Torrent                   |  | ✓             |                       |
| Consorci                    | Torrent                   | Xarxa Jovesnet                               |               | ✓                     |
| Consorci                    | Torrent                   | Esports Horta                                |               | ✓                     |
| Organisme autònom           | Torrent                   | Junta Local Fallera                          | ✓             |                       |
| Organisme autònom           | Torrent                   | Fundació Esportiva Municipal de Torrent      | ✓             |                       |



| Tipus d'entitat    | Entitat principal   | Denominació  | Relació anual | Certificació negativa |
|--------------------|---|--|---------------|-----------------------|
| Organisme autònom  | Torrent   | Consell Agrari Municipal                                   |               | ✓                     |
| Societat mercantil | Torrent   | Nous Espais, SA  | ✓             |                       |
| Societat mercantil | Torrent   | Recaptació Torrent, SA                                     | ✓             |                       |
| Societat mercantil | Torrent   | Innovació i Desenvolupament Econòmic Actiu<br>Torrent, SAU |               | ✓                     |
| Societat mercantil | Torrent   | Aigües de l'Horta  |               | ✓                     |
| Ajuntament         | Torres Torres   |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Tous  |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Vallada   |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Vallanca  |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Vilamarxant   |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Villargordo del Cabriel   |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Xàtiva  |  | ✓             |                       |
| Societat mercantil | Xàtiva  | Promoció Econòmica de Xàtiva, SA                           |               | ✓                     |
| Ajuntament         | Xella   |  | ✓             |                       |
| Organisme autònom  | Xella   | Conservatori Municipal Mestre Ponce                        |               | ✓                     |
| Ajuntament         | Xelva   |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Xera  |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Xest  |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Xeresa  |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Xiva  |  | ✓             |                       |
| Societat mercantil | Xiva  | Adelsa, SA   |               | ✓                     |
| Ajuntament         | Xirivella   |  | ✓             |                       |
| Ajuntament         | Zarra   |  | ✓             |                       |
| Àrea metropolitana | Tractament de Residus   |  | ✓             |                       |
| Mancomunitat       | Alt Túria   |  | ✓             |                       |
| Mancomunitat       | Camp de Túria   |  | ✓             |                       |
| Mancomunitat       | Carraixet   |  | ✓             |                       |
| Mancomunitat       | Costera de Ranes  |  |               | ✓                     |
| Mancomunitat       | Alcàntera de Xúquer,<br>Càrcer, Cotes i Sellent per<br>a l'Abastiment d'Aigües<br>Potables i Altres Serveis |  | ✓             |                       |
| Mancomunitat       | Albalat de la Ribera -<br>Polinyà de Xúquer   |  | ✓             |                       |
| Mancomunitat       | Barri del Crist   |  | ✓             |                       |
| Mancomunitat       | Castielfabib i Torrebaja  |  |               | ✓                     |



| Tipus d'entitat                            | Entitat principal                  | Denominació  | Relació anual | Certificació negativa |
|--|------------------------------------|--|---------------|-----------------------|
| Mancomunitat                               | Foia de Bunyol - Xiva              |  | ✓             |                       |
| Societat mercantil                         | Mancomunitat Foia de Bunyol - Xiva | Societat Mercantil de Gestió Cadastral Mancomunada, SL | ✓             |                       |
| Mancomunitat                               | Ribera Baixa                       |  |               | ✓                     |
| Mancomunitat                               | La Canal de Navarrés               |  | ✓             |                       |
| Consorci                                   | Mancomunitat La Vall d'Albaida     | Comarques Centrals Valencianes                         |               | ✓                     |
| Mancomunitat                               | La Vall d'Albaida                  |  | ✓             |                       |
| Societat mercantil                         | Mancomunitat La Vall d'Albaida     | Societat per a la Promoció de la Vall d'Albaida, SA    |               | ✓                     |
| Mancomunitat                               | La Valldigna                       |  | ✓             |                       |
| Consorci                                   | Mancomunitat de la Ribera          |  | ✓             |                       |
| Mancomunitat                               | Ribera Alta                        |  | ✓             |                       |
| Mancomunitat                               | Racó d'Ademús                      |  | ✓             |                       |
| Mancomunitat                               | Vall dels Alcalans                 |  | ✓             |                       |
| Entitat local menor                        | El Perelló                         |  | ✓             |                       |
| Entitat local menor                        | El Mareny de les Barraquetes       |  | ✓             |                       |
| <b>Total entitats Comunitat Valenciana</b> |                                    |  | <b>423</b>    | <b>66</b>             |





## **ANNEX II**

**Detall de les entitats que han formalitzat contractes segons consten en la relació remesa de contractes de 2020, però dels quals no s'ha enviat còpia de l'expedient, sense complir les disposicions de l'article 335.1 de l'LCSP (ordenat per imports)**



| Ajuntament              | Nre. contractes no remesos | Total import contractes no remesos |
|-------------------------|----------------------------|------------------------------------|
| Sant Vicent del Raspeig | 4                          | 11.532.071                         |
| Ibi                     | 4                          | 8.325.765                          |
| Pedreguer               | 1                          | 7.734.341                          |
| Oriola                  | 12                         | 6.845.074                          |
| El Pilar de la Foradada | 2                          | 5.635.885                          |
| Alacant                 | 5                          | 4.809.183                          |
| Asp                     | 4                          | 4.543.578                          |
| La Vila Joiosa          | 2                          | 4.426.758                          |
| València                | 9                          | 4.142.188                          |
| Onda                    | 2                          | 4.059.700                          |
| Bocairent               | 1                          | 3.275.486                          |
| Albaida                 | 1                          | 3.134.364                          |
| Novelda                 | 4                          | 2.495.669                          |
| Calp                    | 5                          | 2.431.360                          |
| Sant Joan d'Alacant     | 3                          | 2.287.309                          |
| Albatera                | 2                          | 2.026.000                          |
| Santa Pola              | 1                          | 1.774.991                          |
| Dolores                 | 1                          | 1.761.822                          |
| Mutxamel                | 2                          | 1.712.259                          |
| Real                    | 1                          | 1.688.610                          |
| Montserrat              | 1                          | 1.612.744                          |
| Rojals                  | 3                          | 1.485.163                          |
| Saix                    | 3                          | 1.483.812                          |
| Benidorm                | 1                          | 1.400.974                          |
| Cocentaina              | 1                          | 1.262.178                          |
| Morella                 | 1                          | 1.252.178                          |
| Rafal                   | 1                          | 1.211.776                          |
| Vilafermosa             | 1                          | 1.171.200                          |
| Aldaia                  | 2                          | 1.158.960                          |
| El Pinós                | 1                          | 1.153.878                          |
| Guardamar del Segura    | 1                          | 1.122.706                          |
| Castalla                | 2                          | 885.462                            |
| Orpesa                  | 1                          | 812.852                            |



| Ajuntament               | Nre. contractes no remesos | Total import contractes no remesos |
|--------------------------|----------------------------|------------------------------------|
| Llíria                   | 2                          | 759.398                            |
| Muro d'Alcoi             | 3                          | 744.038                            |
| Vila-real                | 3                          | 716.955                            |
| Puçol                    | 3                          | 705.094                            |
| Peníscola                | 1                          | 701.000                            |
| Foios                    | 2                          | 680.697                            |
| Almassora                | 3                          | 663.222                            |
| Cofrents                 | 1                          | 656.725                            |
| Crevillent               | 2                          | 637.543                            |
| Albal                    | 1                          | 617.490                            |
| L'Elia                   | 2                          | 607.985                            |
| Coix                     | 1                          | 560.620                            |
| Alzira                   | 1                          | 532.000                            |
| Burjassot                | 2                          | 519.812                            |
| Carlet                   | 1                          | 452.066                            |
| Benifaió                 | 1                          | 359.287                            |
| Benigànim                | 2                          | 356.384                            |
| Xàtiva                   | 1                          | 352.183                            |
| Torrent                  | 1                          | 344.800                            |
| Altea                    | 1                          | 302.000                            |
| Meliana                  | 1                          | 301.768                            |
| L'Alcora                 | 1                          | 300.000                            |
| Loriguilla               | 1                          | 250.874                            |
| Riba-roja de Túria       | 1                          | 247.934                            |
| Utiel                    | 1                          | 187.203                            |
| Soneja                   | 1                          | 185.128                            |
| La Nucia                 | 1                          | 180.000                            |
| Aielo de Malferit        | 1                          | 167.000                            |
| Sedaví                   | 1                          | 163.554                            |
| La Vall d'Uixó           | 1                          | 155.173                            |
| Cullera                  | 1                          | 155.127                            |
| Bigastre                 | 1                          | 150.875                            |
| <b>Total ajuntaments</b> | <b>131</b>                 | <b>114.370.232</b>                 |



| <b>ConSORCI</b>                                  | <b>Nre. contractes no remesos</b> | <b>Total import contractes no remesos</b> |
|--|-----------------------------------|---|
| Execució de les Previsions del Pla Zonal de Res. | 1                                 | 5.474.850                                 |
| Proveïment d'Aigua i Sanejament de la Marina     | 2                                 | 3.530.750                                 |
| Provincial d'Extinció d'Incendis i Salvament     | 4                                 | 2.459.849                                 |
| Residus Sòlids del Baix Vinalopó                 | 1                                 | 460.600                                   |
| Servei de Prevenció i Extinció d'Incendis        | 1                                 | 211.354                                   |
| <b>Total consorcis</b>                           | <b>9</b>                          | <b>12.137.402</b>                         |

| <b>Diputació</b>                     | <b>Nre. contractes no remesos</b> | <b>Total import contractes no remesos</b> |
|--------------------------------------|-----------------------------------|---|
| Diputació Provincial de València     | 10                                | 15.803.691                                |
| Diputació Provincial d'Alacant       | 9                                 | 10.084.139                                |
| <b>Total diputacions provincials</b> | <b>19</b>                         | <b>25.887.831</b>                         |

| <b>Entitat pública empresarial</b>           | <b>Nre. contractes no remesos</b> | <b>Total import contractes no remesos</b> |
|--|-----------------------------------|---|
| Palau de Congressos de València              | 2                                 | 515.000                                   |
| Servicis de Paiporta                         | 1                                 | 476.877                                   |
| <b>Total entitats públiques empresarials</b> | <b>3</b>                          | <b>991.877</b>                            |

| <b>Mancomunitat</b>       | <b>Nre. contractes no remesos</b> | <b>Total import contractes no remesos</b> |
|---------------------------|-----------------------------------|---|
| Barri del Crist           | 1                                 | 235.686                                   |
| <b>Total mancomunitat</b> | <b>1</b>                          | <b>235.686</b>                            |

| <b>Organisme autònom</b>                | <b>Nre. contractes no remesos</b> | <b>Total import contractes no remesos</b> |
|---|-----------------------------------|---|
| Patronat Municipal de Turisme           | 2                                 | 1.582.127                                 |
| Palau Música, Congressos i Orquestra    | 3                                 | 929.627                                   |
| Patronat Provincial de Turisme          | 2                                 | 320.949                                   |
| VisitElche                              | 1                                 | 282.235                                   |
| Fundació Esportiva Municipal de Torrent | 1                                 | 168.246                                   |
| <b>Total organismes autònoms</b>        | <b>9</b>                          | <b>3.283.184</b>                          |



| <b>Societat mercantil</b>                           | <b>Nre.<br/>contractes<br/>no remesos</b> | <b>Total import contractes<br/>no remesos</b> |
|---|---|---|
| Mercavalència, SA                                   | 3   | 3.916.783                                     |
| Empresa Municipal de Transports, SA                 | 4   | 2.988.145                                     |
| Aigües i Sanejament d'Elx, SA                       | 5   | 2.327.085                                     |
| Mercalicante, SA                                    | 2   | 769.575                                       |
| Empresa General Valenciana de l'Aigua, SA (Egevasa) | 2   | 646.272                                       |
| Empresa Pública de Serveis de Catarroja, SL         | 1   | 522.595                                       |
| Gestió Municipal de Neteja, SL                      | 1   | 392.256                                       |
| <b>Total societats mercantils</b>                   | <b>18</b>                                 | <b>11.562.711</b>                             |
| <b>Total general</b>                                | <b>190</b>                                | <b>168.468.922</b>                            |



## TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

Prèviament al tràmit d'al·legacions i d'acord amb el que es preveu en la secció 1220 del *Manual de fiscalització* de la Sindicatura de Comptes, l'esborrany previ de l'Informe de fiscalització es va remetre als coordinadors de les entitats fiscalitzades perquè en prengueren coneixement i per tal que, si era cas, efectuaren les observacions que estimaren pertinents.

Posteriorment, en compliment de l'article 16 de la Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes, i de l'article 55.1.c del Reglament de Règim Interior de la Sindicatura de Comptes, així com de l'acord del Consell d'aquesta institució pel qual va tindre coneixement de l'esborrany de l'Informe de fiscalització, aquest es va remetre el 20 d'abril de 2023 a les entitats fiscalitzades perquè, en el termini concedit, formularen al·legacions.

Dins del termini concedit, les entitats han formulat les al·legacions que han considerat pertinents. Pel que fa al contingut de les al·legacions i al seu tractament, cal assenyalar el següent:

1. Totes les al·legacions s'han analitzat detingudament.
2. Les al·legacions admeses s'han incorporat al contingut de l'Informe.

En els annexos I i II s'adjunten el text de les al·legacions formulades i l'informe motivat que se n'ha emés i que ha servit d'antecedent perquè la Sindicatura les estimara o desestimara.



## **APROVACIÓ DE L'INFORME**

En compliment de l'article 19.j de la Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes, de l'article 55.1.h del seu Reglament de Règim Interior i dels programes anuals d'actuació dels anys 2021 i 2022 d'aquesta institució, el Consell de la Sindicatura de Comptes, en la reunió del dia 19 de juny de 2023, va aprovar aquest informe de fiscalització.



## **ANNEX I**

### **Al·legacions presentades**





FIRMADO POR

La persona interesada  
JOSE MANUEL MEDALL ESTEVE  
NIF 18900184A  
05/05/2023



SELLO

Registrado el 05/05/2023  
Nº de entrada 1300 / 2023



## PAA2021/27 - FISCALIZACIÓN DE LA CONTRATACIÓN EN LAS ENTIDADES LOCALES DURANTE 2020.

C/ Sant Vicent, 4  
46002 València

Código: 1870423

### Interesado nº 1

### Representante

Doc. identidad: [REDACTED]  
Nombre: MEDALL ESTEVE JOSE MANUEL  
Notificación: Electrónica  
Idioma: Castellano  
Correo-e: [REDACTED]  
Acepta la interoperabilidad entre Administraciones (\*)

### Contenido de la Instancia

PAA2021/27 - Fiscalización de la contratación en las entidades locales durante 2020.  
Ver contenido en ficheros adjuntos

### Ficheros adjuntos

| Nombre:  | Huella digital SHA-256                       | Tamaño  |
|--|--|---------|
| Selección entidad  |  | 79,4 KB |
| PAA202127_ALEGACIONES INFORME SINDICATURA CONTRATACION COVID | nftxm6k3UiALHj+/USQB+reGjpGMswlQwEAulyCHRbE= | 2,2 MB  |

### Aceptación de condiciones:

- El solicitante conoce que sus datos personales solamente serán utilizados para gestionar su solicitud, facilitar al interesado la cumplimentación de futuras instancias y recibir comunicaciones en expedientes en los que pudiera resultar afectado. Dichos datos no se cederán a terceros, salvo obligación legal. Manifestando su consentimiento en los términos del artículo 6 del Reglamento General de Protección de Datos al que ha tenido acceso artículo 6.1.a) del RGPD. Diario oficial UE 4/5/2016.
- Igualmente manifiesta conocer sus derechos a solicitar el acceso a sus datos personales, a solicitar su rectificación o supresión, a solicitar la limitación de su tratamiento, a oponerse al tratamiento y el derecho a la portabilidad de los datos. Todo ello mediante la correspondiente instancia dirigida a:

Organismo: SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA - CIF S9600001C  
Sede Electrónica: <https://sindicom.sedipualba.es/>  
Delegado Protección de Datos: [dpsc@gva.es](mailto:dpsc@gva.es)  
Dirección postal: C/ Sant Vicent, 4 - 46002 València

(\*) La interoperabilidad entre Administraciones permite que la Administración actuante pueda consultar o recabar datos y documentos de cualquier Administración. En caso de oposición, deberá aportar con la solicitud la documentación acreditativa correspondiente (art. 28.2 Ley 39/2015. Redactado por la disposición final 12 de la Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre.)



SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Código Seguro de Verificación: KUA4 9Y7F XNFR DFCN U7VT

### Instancia

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en <https://sindicom.sedipualba.es/>



---

**ALEGACIONES que se formulan al Borrador del informe de fiscalización de la contratación en las Entidades Locales del ejercicio 2020 (fiscalización de los contratos de emergencia formalizados por las Entidades Locales en 2020 por razón de la COVID 19)**

Servicio: Secretaria General de la Administración Municipal  
Expediente: [REDACTED] 14855/2021

---

**Persona Responsable**

Nombre: EDUARDO G. POZO BOUZAS  
Cargo: SECRETARIO GENERAL DE ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL (\*)  
Correo electrónico: [REDACTED]

(\*) Se hace constar que el presente documento incluye alegaciones formuladas a solicitud de las Jefaturas de Sección de Contratación y Patrimonio y de Derechos Sociales en el ámbito de los expedientes de contratación tramitados en el ejercicio de sus respectivas competencias.

**ALEGACIONES**

**Primera alegación – Página 59, apartado 1.3.3 y página 15, segundo párrafo (justificación de la contratación de emergencia del expediente 22410/2020)**

Contenido de la alegación

*Se solicita que se suprima la siguiente mención “Con relación a este aspecto, tenemos que señalar que en el expediente 22410/2020 existe una justificación indebida, inadecuada o insuficiente de la tramitación de emergencia (artículo 120 de la LCSP). El órgano de contratación debe dejar constancia de los motivos o causas que le habilitan legalmente para acudir a la tramitación excepcional por emergencia, no bastando la mera alusión genérica al artículo 120 LCSP y al Real Decreto-ley 7/2020.”*

No se comparte la manifestación arriba formulada, considerándose que la justificación de la utilización de la contratación de emergencia en la resolución de adjudicación resulta motivada, adecuada y sobradamente suficiente tanto en lo referente a motivar la necesidad de la contratación como a la justificación de la necesidad de recurrir a la contratación de emergencia, por no ser posible utilizar ninguno de los procedimientos ordinarios previstos en la legislación de contratos del Sector Público.

En el expediente se justifica la aplicación de dicho procedimiento, tanto en el informe de necesidad de fecha 18 de junio de 2020 suscrito por el Técnico de Prevención, Jefe del Servicio y el 1er. Teniente de Alcaldía, como en los antecedentes del informe jurídico de fecha 19 de junio de 2022 suscrito por la Jefa de Negociado de Compras y Suministros con el conforme de la Jefa de Sección de Contratación y Patrimonio. En este sentido, en el Decreto 2020-3549 de 19 de junio se indica:





*“En fecha 18 de junio de 2020, se emite informe de necesidad por el Técnico de Prevención Jefe del Servicio y por el Primer Teniente de Alcaldía para la contratación del suministro de diverso material de protección individual (EPI) para los empleados del Ayuntamiento de Castelló de la Plana ante la crisis sanitaria a causa del COVID-19. En dicho informe se motiva, justifica y fundamenta dicha contratación considerando lo siguiente:*

*Ante la situación en la que nos encontramos de crisis sanitaria a causa del COVID-19, cualquier medida de protección debe garantizar que se proteja adecuadamente al trabajador de aquellos riesgos para su salud y seguridad que no puedan evitarse o limitarse suficientemente mediante la utilización de medios de protección colectiva o la adopción de medidas de organización del trabajo.*

*Así mismo hay que tener presente que la protección va más allá del trabajador e incluye al resto de las personas susceptibles de contacto directo e indirecto. Las medidas de protección individual (incluyendo el equipo de protección individual (EPI), deben ser adecuadas y proporcionales al riesgo o riesgos frente a los que debe ofrecerse protección acorde con la actividad laboral o profesional, siendo necesario el suministro para todos los servicios que se encuentran activos.*

*Por todo ello se emite informe de necesidad de otro material de protección que es necesario para la seguridad de todos los empleados municipales del Ayuntamiento de Castelló de la Plana.*

*En base al artículo 16 del Real Decreto-ley 7/2020, de 12 de marzo, por el que se adoptan medias urgentes para responder al impacto económico del COVID-19, se justifica la necesidad de actuar de manera inmediata para atender las necesidades de las personas, siendo el objeto del presente contrato la lucha contra la pandemia y la incidencia de ésta en las vidas humanas.*

*A la vista de lo expuesto se hace inviable la tramitación del procedimiento ordinario ni el de urgencia, por tanto, al configurarse el referido material como elemento de protección contra el COVID-19, y las directrices sanitarias existentes, abocan a un procedimiento de emergencia.”*

Por todo ello, se considera la tramitación del expediente de emergencia se encuentra debidamente justificada puesto que no sólo consta en el expediente la alusión genérica a los artículos 120 LCSP y RD Ley 7/2020, sino que consta la motivación de la emergencia en la tramitación del contrato.

Considerándose que dicha justificación resulta adecuada y suficiente **se solicita** que se suprima la referida manifestación.

Asimismo, y en concordancia, **se solicita** que se suprima la manifestación contenida en la página 15 en la que se indica que en el contrato número 8 de la muestra del Ayuntamiento de Castelló existe una justificación indebida, inadecuada o insuficiente de la tramitación de emergencia.

#### Documentación que se adjunta a la alegación

Anexo 01 - Se incorpora como anexo el Decreto 2020-3549 de 19 de junio del concejal de contratación de adjudicación del contrato.





**Segunda alegación – página 59, apartado 1.3.4 punto 1 y página 16, apartado 15.  
(no incorporación del informe de la Asesoría Jurídica)**

Contenido de la alegación

Se manifiesta por la Sindicatura que *“no se ha acreditado, en ninguno de los expedientes de la muestra, que el informe jurídico haya sido asumido por el secretario o el titular de la asesoría jurídica de la entidad (D.A. 3ª.8 LCSP).”*

En los expedientes de contratación de emergencia examinados no se incorpora el informe de la Asesoría Jurídica municipal por considerarse por este Ayuntamiento que dicho trámite no resulta preceptivo con ocasión de dicha tramitación excepcional.

No en vano, al aprobarse una Instrucción interna reguladora de la contratación de emergencia en sesión de la Junta de Gobierno Local de 27 de marzo de 2020 no se estableció la necesidad de incorporar dicho informe por considerarse que el mismo no resultaba preceptivo, bajo ningún concepto. En este sentido, al informar el contenido de la citada Instrucción esta Secretaría General de Administración Municipal informó favorablemente el contenido de la misma, considerándose que el mismo se ajustaba – y se ajusta- al Ordenamiento Jurídico.

A los efectos de justificar la consideración anterior cabe señalar las siguientes razones:

a) En primer lugar, del tenor literal del art. 120 LCSP se desprende que la tramitación de emergencia se debe someter a un régimen excepcional caracterizado por limitarse a los trámites y actuaciones comprendidos en el citado artículo, sin que se realice ninguna mención a la necesidad de incorporar informe del servicio jurídico correspondiente.

b) Cabría considerar que, no obstante lo anterior, la necesidad de incorporar el informe de la Asesoría Jurídica según la Sindicatura vendría referida a la tramitación del expediente de acuerdo con lo señalado en la Disposición Adicional 3ª.8. Sin embargo, no debe olvidarse que en la tramitación de emergencia propiamente no hay expediente de contratación ya que como indica el art. 120.1 a) LCSP la Administración puede tramitar una contratación de emergencia *“sin obligación de tramitar expediente de contratación”*. No en vano, en el acuerdo de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa de 20 de junio de 2003 sobre criterios interpretativos en la aplicación de la tramitación de emergencia prevista en el artículo 72 del Texto refundido de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas se define la contratación de emergencia *“como un régimen excepcional caracterizado por la dispensa de tramitar expediente”* (este acuerdo está referido a normativa anterior pero resulta plenamente aplicable en atención a que el contenido material del precepto no ha sido sustancialmente modificado).

La no tramitación de expediente conlleva la exención de los trámites adicionales a los estrictamente señalados en el art. 120, por lo que no resultaría necesario incorporar el precitado informe.

c) El criterio de no considerar preceptivo incorporar el informe de la Asesoría Jurídica en la tramitación de contrataciones de emergencia se confirma desde el momento que el Tribunal de Cuentas en su informe 1452 de fiscalización de los contratos tramitados de emergencia por los Ayuntamientos de los municipios con población superior a





300.000 habitantes para atender necesidades derivadas de las medidas adoptadas para hacer frente a la crisis sanitaria causada por el COVID-19 no examinó este aspecto.

Es por ello que en base a los motivos antes citados **se solicita**:

a) Que se suprima la siguiente mención *“no se ha acreditado, en ninguno de los expedientes de la muestra, que el informe jurídico haya sido asumido por el secretario o el titular de la asesoría jurídica de la entidad (D.A. 3ª.8 LCSP).”*

b) Subsidiariamente a lo anterior, en el supuesto de que no se atiende la solicitud arriba indicada se solicita que se añada la mención de que tratándose de tramitaciones de emergencia dicho informe no tiene carácter preceptivo, tal y como se ha justificado anteriormente .

**Se solicita**, asimismo, que tal consideración se haga extensiva a las menciones análogas contenidas en el apartado 5 de la página 16.

### **Tercera alegación – página 59, apartado 1.3.4, punto 2 (desglose del impuesto sobre valor añadido en el importe del contrato)**

#### Contenido de la alegación

En relación con la siguiente afirmación *“En los expedientes 11605/2020 y 11821/2020, no se indica en la propia resolución de adjudicación el importe a abonar en concepto de Impuesto sobre el Valor Añadido (IVA) como partida independiente (artículo. 102.1 LCSP), sólo se indica el importe del contrato IVA incluido y el porcentaje de IVA aplicable a cada servicio”* se alega lo siguiente:

Si bien no consta dicha partida de manera independiente, debe indicarse que en ambos casos se establece el % del IVA correspondiente al servicio por lo que el importe del impuesto es fácilmente calculable.

Más, aún en el expediente 11821/2020 el desglose de la base imponible y el IVA se recoge en el informe de necesidad e idoneidad de la contratación en el que se indica:

*“Por todo ello, se aprecia la situación de emergencia existente por motivos de salud pública y, en aras a garantizar laso necesidades básicas y urgentes de alimentación de este colectivo, se propone contratar el servicio de catering domiciliario de emergencia para menores en situación de precariedad material severa o en situación de vulnerabilidad agravada por el cierre de los centros educativos con la mercantil INTURFOOD RESTAURACIÓN SL, con CIF número B12427159, por un precio menú/día/menor de 7,64 euros, 10% IVA incluido (6,95 euros + 0,69 euros IVA 10%)”*

Por tanto, **se solicita** que a la manifestación antes transcrita se incorpore el siguiente inciso (o cualquier otro que se considere en sentido similar): *“no obstante en el expediente 11821/2020 el informe de necesidad sí desglosa los importes del servicio y del impuesto sobre el valor añadido.”*





Documentación que se adjunta a la alegación

Anexo 02 – Informe de necesidad e idoneidad del servicio de catering domiciliario para menores en situación de precariedad material severa o en situación de vulnerabilidad (expediente 11821/2020)

**Cuarta alegación – página 60, apartado 1.3.4, punto 4 (concreción del objeto de los contratos con números de expedientes 11605/2020 y 11821/2020 ).**

Contenido de la alegación

En relación con la siguiente afirmación “*en los expedientes 11605/2020 y 11821/2020 el objeto del contrato no está adecuadamente determinado (artículo 99.1 de la LCSP). La propuesta de las adjudicatarias no detalla la composición de los menús diarios a servir, tan sólo indican de forma genérica que constarán de primer plato, segundo plato, pan y postre de lunes a viernes.*” se considera que dicha manifestación no es proporcionada en atención al contexto de aprobación de los expedientes y ello por las siguientes razones:

a) En el caso del servicio de alimentación a domicilio para personas mayores (expte 11605/2020), la concreción del objeto del contrato se contiene en:

- en la oferta presentada por correo electrónico el 13 de marzo de 2020 por Eurest Colectividades, S.L. consta la siguiente referencia expresa:

*“Menús basados en la dieta mediterránea. Menús diseñados con un ciclo de 5 semanas (La composición variará en función de la estación del año (otoño, invierno, primavera-verano). Cantidad: suficiente para mantener un peso corporal adecuado a la edad del perfil del usuario. Presentación: máxima atención en el aspecto visual de los platos. Variedad: presencia de todos los alimentos de cada grupo, y en las frecuencias recomendadas basadas en la dieta mediterránea. Calidad: nutricional y elaboración adecuada”.*

- en fecha 6 de abril de 2020 la jefa del Negociado de Atención a la Dependencia emite informe técnico del servicio de cobertura de la alimentación de la población vulnerable mediante el reparto de comida a domicilio para dar cumplimiento a las medidas orientadas a proteger la salud y seguridad de los/as ciudadanos/as con motivo del COVID-19. En apartado 3 “Características técnicas” se define el objeto del contrato y las diferentes prestaciones que conlleva su ejecución. Destacamos entre las menciones que figuran las siguientes: “c) *El menú es sólo comida y consta de 1º plato, 2º plato, pan y postre, alternando los menús de la dieta al igual que el postre*” y “e) *Los menús a suministrar deberán cumplir la normativa de la Consellería de Sanidad, rigiéndose esta empresa por el número de registro sanitario NRGSEAA 26.01678V, dedicada a la fabricación o elaboración o transformación de Comidas preparadas para Colectividades”.*

b) En el caso del servicio de catering domiciliario para menores (expte 11821/2020), la concreción del objeto del contrato se contiene en:

-En el informe de necesidad e idoneidad para la contratación, por tramitación de emergencia, del servicio de catering domiciliario para menores en situación de precariedad material severa o en situación de vulnerabilidad agravada por el cierre de





los centros educativos, en fecha 22 de marzo de 2020 por el 7ª Teniente de Alcalde, concejal delegado de Bienestar Social, Dependencia e Infancia en el apartado (c) de las características técnicas del servicio a prestar, se indica "(e) los menús a suministrar deberán cumplir la normativa de la Consellería de Sanidad y la de Educación".

Por tanto, el objeto del contrato está determinado y no procede en este tipo de contratos especificar con mayor detalle en qué debe consistir de manera independiente qué tipo de productos debe contener de forma independiente el 1º plato, el 2º plato o el postre (o el líquido o el sólido de la merienda) ya que, de por sí, pueden variar en condiciones ordinarias de ejecución en función de cuáles sean los productos de temporada y en todo caso, en ambos expedientes dicha concreción viene referenciada en relación con la normativa establecida por las Consellerías competentes en la materia.

En todo caso, no debe perderse de vista las peculiares circunstancias del momento de adjudicación de dichos contratos: en el marco de una gravísima crisis sanitaria y una incertidumbre a nivel social sin precedentes en nuestra historia reciente. La emergencia en la contratación de estos servicios evidenciaba que los mismos no se iban a ejecutar en "condiciones ordinarias" No se puede olvidar que al inicio de la prestación de ambos servicios hubo problemas de abastecimiento de productos de primera necesidad y una absoluta incertidumbre sobre si esa situación se prolongaría o no en el tiempo.

Por tanto, se considera que no es reprochable que no exista una mayor concreción en la determinación del objeto del contrato ya que acotar en mayor medida los productos que debían contener cada uno de esos platos podría haber conllevado la no concurrencia de empresas para la adjudicación de estos servicios, un elevado riesgo de que las mismas incurrieran en incumplimientos no imputables a la empresas adjudicatarias o, y esto sería lo más grave, una imposibilidad material de prestación de los servicios y, en consecuencia, la desatención de las necesidades básicas e inmediatas de alimentación de población vulnerable y en riesgo de exclusión.

**Se solicita**, por tanto, que se suprima la manifestación transcrita en el encabezado de esta alegación.

**Subsidiariamente** a lo anterior se solicita que se incorpore la mención de que *"no obstante en la documentación preparatoria de los contratos se concretaba con mayor detalle la composición de los menús, referenciándola a la normativa de aplicación"* o cualquier otra de sentido similar

#### Documentación que se adjunta a la alegación

En relación con el expediente 11605/2020:

Anexo 03 – oferta presentada por el adjudicatario (se adjunta fragmento de la página citada por considerar que el resto de la oferta incorpora información comercial que no aporta contenido en relación con la alegación)

Anexo 04 – Informe Técnico del Servicio de cobertura de la alimentación de la población vulnerable mediante el reparto de comida a domicilio

En relación con el expediente 11821/2020

Anexo 02 – Informe de necesidad e idoneidad del servicio de catering domiciliario para menores en situación de precariedad material severa o en situación de vulnerabilidad (expediente 11821/2020) (ya citado en la tercera alegación)





---

**Quinta alegación – página 60, apartado 1.3.4, punto 5 y página 19, apartado 16 (no formalización de los contratos)**

En relación con la manifestación “*en ninguno de los expedientes de la muestra, ha quedado acreditada la formalización del contrato*”, de conformidad con lo establecido en los arts. 37.1, 120.1 y 153 LCSP en las tramitaciones de emergencia no resulta preceptiva la formalización del contrato, tanto porque la propia Ley permite incluso la contratación verbal como por el hecho de que, a diferencia de cualquier otro procedimiento ordinario de adjudicación, en el régimen excepcional de la contratación de emergencia la Ley habilita para iniciar la ejecución del contrato sin su previa formalización.

En base a este régimen y a que la ley no exige expresamente la formalización del contrato en las tramitaciones de emergencia, **se solicita** que a la afirmación antes transcrita se añada un inciso en el sentido de aclarar que en la contratación de emergencia no es preceptiva la formalización del contrato

Adicionalmente, **se solicita** que dicha manifestación se recoja, igualmente, en la mención del apartado 16 de la página 19

**Sexta. alegación – página 60, apartado 1.3.4 punto 6 y página 20, apartado 22 (publicación de la justificación de la tramitación de emergencia)**

Contenido de la alegación

Se indica en el informe “*la publicación de la adjudicación de los contratos 11605/2020, 11821/2020 y 22410/2020, no contiene ninguna referencia a la justificación del procedimiento utilizado, ya fuera explicando brevemente la causa de acudir a la tramitación de emergencia en el propio anuncio o adjuntando los informes o memorias justificativas que motivaron la elección de la tramitación de emergencia.*”

No se comparte la manifestación indicada, por lo que **se solicita** su supresión y ello por las siguientes razones:

a) En relación con el **expediente 22410/2020**, la adjudicación fue publicada en la plataforma de contratación del sector público [en este enlace](#) en el anuncio de publicación se incluye como uno de los documentos adjuntos a la adjudicación el referido Decreto 2020-3549, de fecha 19 de junio de 2020, del Concejal Delegado de Contratación y Patrimonio. Tal y como se ha indicado anteriormente, en dicha resolución se incorporan los antecedentes de la resolución en la que se justifica la utilización de la contratación de emergencia.

Se adjunta el anuncio de adjudicación (anexo 5), **solicitando** que, además, se comprueben los extremos reseñados en la Plataforma de Contratación del Sector Público.

b) En relación con el **expediente 11605/2020**, la adjudicación fue publicada en la plataforma de contratación del sector público [en este enlace](#) en el anuncio de publicación se incluye como uno de los documentos adjuntos a la adjudicación el Decreto 2020-2183 de 20 de abril del Concejal Delegado de Contratación y Patrimonio, en la que se justifica la necesidad de contratar de manera inmediata la citada prestación, ante los acuerdos de cierre de los centros polivalentes y de mayores







*“atendiendo a la necesidad de garantizar las necesidades básicas y urgentes de alimentación de este colectivo, socialmente más vulnerable y que se encuentra entre los grupos de riesgo frente a esta enfermedad y a la situación de urgencia social que justifica el carácter prioritario de estas actuaciones por delante de cualquier otra”.*

A mayor abundamiento, junto con la citada resolución de adjudicación se incorporan en la plataforma de contratación del sector público los informes de necesidad e idoneidad de la contratación, que contienen referencia expresa a las circunstancias sobrevenidas que justifican la inmediatez de la ejecución del servicio a contratar, la idoneidad de su objeto y contenido, la naturaleza y extensión de las necesidades a cubrir con cada una de las contrataciones, las motivación de la tramitación de emergencia, las personas beneficiarias y las condiciones básicas de su ejecución.

Se adjunta el anuncio de adjudicación (anexo 06), **solicitando** que, además, se comprueben los extremos reseñados en la Plataforma de Contratación del Sector Público.

c) En relación con el **expediente 11821/2020**, la adjudicación fue publicada en la plataforma de contratación del sector público [en este enlace](#) en el anuncio de publicación se incluye como uno de los documentos adjuntos a la adjudicación el Decreto 2020-2373 de 6 de mayo del Concejal Delegado de Contratación y Patrimonio, en la que se justifica la necesidad de contratar de manera inmediata la citada prestación, ante la suspensión temporal de la actividad educativa y formativa presencial en todos los centros y etapas, ciclos, grados, cursos y niveles de enseñanza y el cierre al público de las escuelas infantiles de titularidad municipal, *“atendiendo a la necesidad inaplazable de tramitar la contratación del servicio de catering domiciliario para menores en situación de precariedad material severa o en situación de vulnerabilidad agravada por el cierre de los centros educativos, en cumplimiento de las medidas orientadas a proteger su salud con motivo del coronavirus COVID-19 y como consecuencia de la situación de urgencia social en la que nos encontramos y del carácter prioritario de la actuación para no producir un agravamiento o un deterioro de la situación de vulnerabilidad de la persona”*

A mayor abundamiento, junto con la citada resolución de adjudicación se incorporan en la plataforma de contratación del sector público los informes de necesidad e idoneidad de la contratación, así como el informe de necesidad e idoneidad complementario que contienen referencia expresa a las circunstancias sobrevenidas que justifican la inmediatez de la ejecución del servicio a contratar, la idoneidad de su objeto y contenido, la naturaleza y extensión de las necesidades a cubrir con cada una de las contrataciones, las motivación de la tramitación de emergencia, las personas beneficiarias y las condiciones básicas de su ejecución.

Se adjunta el anuncio de adjudicación (anexo 07), **solicitando** que, además, se comprueben los extremos reseñados en la Plataforma de Contratación del Sector Público.

Por tanto, **se solicita** que se suprima la mención *“la publicación de la adjudicación de los contratos 11605/2020, 11821/2020 y 22410/2020, no contiene ninguna referencia a la justificación del procedimiento utilizado, ya fuera explicando brevemente la causa de acudir a la tramitación de emergencia en el propio anuncio o adjuntando los informes o memorias justificativas que motivaron la elección de la tramitación de emergencia”* por considerarse que dichas justificaciones fueron objeto de publicación en los tres expedientes y han quedado sobradamente acreditadas.





**Se solicita**, asimismo, que se suprima la mención al ayuntamiento de Castelló de la Plana y a la publicación de la justificación de la tramitación de emergencia en estos expedientes referenciada en la página 20, apartado 22.

#### Documentación que se adjunta a la alegación

Anexo 05 – anuncio de adjudicación del contrato con número de expediente 22410/2020 publicado en la Plataforma de Contratación del Sector Público, donde consta la incorporación al anuncio de la resolución de adjudicación.

Anexo 06 – anuncio de adjudicación del contrato con número de expediente 11605/2020 publicado en la Plataforma de Contratación del Sector Público, donde consta la incorporación al anuncio de la resolución de adjudicación. La publicación del resto de informes se puede comprobar en el enlace incorporado a alegación.

Anexo 07 – anuncio de adjudicación del contrato con número de expediente 11821/2020 publicado en la Plataforma de Contratación del Sector Público, donde consta la incorporación al anuncio de la resolución de adjudicación. La publicación del resto de informes se puede comprobar en el enlace incorporado a alegación.

#### **Séptima alegación – página 60, apartado 1.3.5 punto 1 (inicio de la ejecución de los trabajos adjudicados)**

##### Contenido de la alegación

En relación con la afirmación *“en los expedientes 11605/2020 y 11821/2020, el inicio de la ejecución del contrato es anterior a la adopción por el órgano de contratación del acuerdo de contratación de emergencia (artículo 120.1.c) de la LCSP)”* de conformidad con lo establecido en los arts. 37.1, 120.1 y 153 LCSP en las tramitaciones de emergencia no resulta preceptivo diferir la ejecución del contrato a su previa adjudicación, tanto porque la propia Ley permite incluso la contratación verbal como por el hecho de que, a diferencia de cualquier otro procedimiento ordinario de adjudicación, en el régimen excepcional de la contratación de emergencia la Ley habilita para iniciar la ejecución del contrato sin su previa formalización.

En base a este régimen, **se solicita** que a la afirmación antes transcrita se añada un inciso en el sentido de aclarar que en la contratación de emergencia la ejecución del contrato se puede iniciar sin su previa adjudicación formal.

#### **Octava alegación página 61 – apartado 13.5 punto 5 (conurrencia del órgano interventor a la recepción)**

##### Contenido de la alegación

En relación con la siguiente afirmación *“En ninguno de los expedientes revisados consta la concurrencia del órgano interventor (o su delegado) al acto de recepción de la prestación, a los efectos de comprobación material de la inversión (D.A. 3ª.3 LCSP, artículo 214.2.d) del TRLRHL y artículo 20 del RCI)”* se considera que la misma no procede y ello por los siguientes motivos:

Los contratos incluidos en la muestra eran los siguientes:





|   |                       |                      |             |  |         |
|---|-----------------------|----------------------|-------------|--|---------|
| 5 | Castellón de la Plana | 201/29-11605/2020    | Servicios   | Declarar y aprobar la tramitación de emergencia y encomendar, con carácter retroactivo desde el 16 de marzo de 2020, la ejecución del servicio de alimentación a domicilio para personas mayores, con problemática sanitaria o en situación de dependencia, para dar cumplimiento a las medidas orientadas a proteger la salud y seguridad de los ciudadanos con motivo del coronavirus COVID-19.                      | 67.500  |
| 6 | Castellón de la Plana | 11821/2020           | Servicios   | Declarar y aprobar la tramitación de emergencia y encomendar, con carácter retroactivo desde el 23 de marzo de 2020, la ejecución del servicio de catering domiciliario para menores en situación de precariedad material severa o en situación de vulnerabilidad agravada por el cierre de los centros educativos, en cumplimiento de las medidas orientadas a proteger la salud con motivo del coronavirus COVID-19. | 439.286 |
| 7 | Castellón de la Plana | 16929/2020 (7.C.20)  | Suministros | Suministro de 40.000 mascarillas modelo KN95-FFP2, para el posterior uso y distribución entre la ciudadanía más vulnerable ante la crisis sanitaria a causa del COVID-19.  | 79.200  |
| 8 | Castellón de la Plana | 22410/2020 (12.C.20) | Suministros | Suministro de diverso material de protección individual (EPI) con destino al personal funcionario del Ayuntamiento de Castelló de la Plana.  | 59.271  |

Ninguno de los cuatro contratos analizados en la muestra responden a la categoría de inversiones, tal y como se acredita las aplicaciones presupuestarias que los financian:

| Expte y contrato  | Aplicación presupuestaria   |
|---|---|
| 11605/2020 – Alimentación a domicilio para personas mayores | 2020-5-23115-22703  |
| 11821/2020 – Catering para menores                          | 2020-5-23115-22702  |
| 16929/2020 – Suministro mascarillas                         | 2020-5-23115-221990<br>2020-4-31100-221991<br>2020-3-92064-221990 |
| 22410/2020 – Suministro material individual EPI             | 2020-3-92064-22699  |

En este sentido, la Circular 1/2019 de la Intervención General Municipal de 17 de julio indica expresamente que las actuaciones de comprobación material de la inversión quedan limitadas a gastos realizados con cargo al capítulo 6 del presupuesto al indicarse (apartado 5):

#### 5. ÁMBITO OBJETIVO:

*La intervención de la comprobación material de la inversión (Capítulo 6 del Estado de Gastos, inversiones financiadas recogidas en el artículo 44.4.d) de la Ley General de Subvenciones y otras inversiones) tiene por objeto verificar la efectiva realización de las obras, servicios o adquisiciones financiadas con fondos públicos y su adecuación al contenido del correspondiente contrato (artículo 20 del RD 424/2017, de 28 de abril, RCI).*

Es por ello que **se solicita** que se suprima la mención arriba transcrita, por considerar que la actuación se desarrollo de acuerdo con la normativa en vigor.





---

Documentación que se adjunta a la alegación

Anexo 08 – Circular 1/2019 de la Intervención General Municipal en relación con los actos de comprobación material de la inversión de 17 de julio.

**Novena alegación página 61 – apartado 13.6 punto 1 (comprobación previa de la aptitud del contratista para contratar)**

Contenido de la alegación

En relación con la afirmación *“En ninguno de los expedientes de la muestra se ha acreditado la comprobación previa de la de la aptitud del contratista para contratar: solvencia técnica o profesional, solvencia económica y financiera y declaración responsable.”*

El artículo 120.1 LCSP no recoge la obligación de que, de forma previa a la adjudicación se compruebe la aptitud del contratista para contratar, tal y como se reconoce en el propio borrador de informe (página 26) donde se indica que esta acreditación no es obligatoria para el órgano de contratación sin perjuicio de su consideración como buena práctica.

En todo caso, se debe tener en cuenta que dicha acreditación, aunque no se incorpore formalmente al expediente se presume en la medida que la Instrucción sobre la tramitación de contrataciones de emergencia de prestaciones derivadas de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19 señala en su apartado tercero (*“Selección del contratista y negociaciones previas.”*):

*“corresponde a cada servicio, departamento y concejalía delegada la selección del contratista y la valoración de su capacidad para ejecutar la prestación(...)”*

Debe tenerse en cuenta, en este sentido, las peculiares circunstancias que rodearon las presentes contrataciones en un contexto de incertidumbre, con el personal deslocalizado con motivo del confinamiento y la consiguiente falta de disponibilidad de los recursos habituales para promover este tipo de actuaciones.

Es por ello que **se solicita** que a la manifestación antes referida se añada el inciso de indicar expresamente que tal acreditación no es obligatoria de acuerdo con el artículo 120.1 LCSP.

**Décima alegación página 61 – apartado 13.6 punto 2 (promoción de la concurrencia)**

Contenido de la alegación

En relación con la afirmación *“No se ha acreditado en los expedientes 11821/2020, 16929/2020 y 22410/2020 que se haya promovido la concurrencia de ofertas mediante la solicitud previa de ofertas a más de una empresa.”*

El artículo 120.1 LCSP no recoge la obligación de que, de forma previa a la adjudicación se promueva la concurrencia de ofertas mediante la solicitud previa de ofertas tal y como se reconoce en el propio borrador de informe (páginas 25 y 26)





donde se indica que la promoción de la concurrencia no es obligatoria para el órgano de contratación sin perjuicio de su consideración como buena práctica de gestión.

En todo caso, se debe tener en cuenta que dicha acreditación, aunque no se incorpore formalmente al expediente se presume en la medida que la Instrucción sobre la tramitación de contrataciones de emergencia de prestaciones derivadas de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19 señala en su apartado tercero (*"Selección del contratista y negociaciones previas."*):

*"corresponde a cada servicio, departamento y concejalía delegada la selección del contratista y la valoración de su capacidad para ejecutar la prestación (...) (sin perjuicio de que si así se estimara conveniente se pudiera realizar tales negociaciones con varias empresas a fin de mejorar la satisfacción de las necesidades a contratar)."*

Debe tenerse en cuenta, en este sentido, las peculiares circunstancias que rodearon las presentes contrataciones en un contexto de incertidumbre, con el personal deslocalizado con motivo del confinamiento y la consiguiente falta de disponibilidad de los recursos habituales para promover este tipo de actuaciones.

Es por ello que **se solicita** que a la manifestación antes referida se añada el inciso de indicar expresamente que tal acreditación no es obligatoria de acuerdo con el artículo 120.1 LCSP.

## ANEXOS

Se incorporan al presente documento de alegaciones la relación de anexos según el índice que se incorpora en la página siguiente, que reúne los anexos citados a lo largo del documento.

Una vez firmado el presente documento de alegaciones se adjuntarán al mismo los anexos a fin de reunir las alegaciones y sus anexos en un único documento para facilitar su manejo.

## INFORMACIÓN ADICIONAL

Esta Secretaría General de Administración Municipal queda a disposición de la Sindicatura de Comptes para cualquier aclaración en relación con las presentes alegaciones, mediante correo electrónico dirigido a XXXXXXXXXX

Y para que así conste se formulan las presentes en la fecha indicada al margen

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE

EL SECRETARIO GENERAL DE ADMON MUNICIPAL  
Eduardo G. Pozo Bouzas





FIRMADO POR

La persona interesada  
SANDRA SAEZ COLL  
NIF 48639941R  
08/05/2023



SELLO

Registrado el 08/05/2023  
Nº de entrada 1348 / 2023



## PAA2021/27 - FISCALIZACIÓN DE LA CONTRATACIÓN EN LAS ENTIDADES LOCALES DURANTE 2020.

C/ Sant Vicent, 4  
46002 València

Código: 1866132

### Interesado nº 1

### Representante

Doc. identidad: ██████████  
Nombre: SAEZ COLL SANDRA  
Notificación: Electrónica  
Idioma: Castellano  
Correo-e: ██████████  
Teléfono: ██████████

Acepta la interoperabilidad entre Administraciones (\*)

### Contenido de la Instancia

PAA2021/27 - Fiscalización de la contratación en las entidades locales durante 2020.

Ver contenido en ficheros adjuntos

### Ficheros adjuntos

| Nombre:  | Huella digital SHA-256                       | Tamaño   |
|--|--|----------|
| Selección entidad  |  | 79,6 KB  |
| ESCRITO SINDICATURA II Exp. 11339-2020   | Aw3U+RTTesrgUSz+Wwo75XDgUjyO6RFWzrBlynpv4PM= | 210,9 KB |
| ESCRITO SINDICATURA I Exp 8379-2020-1  | 9sD+DOVVhTAnr3VH/N2IHgPAmqSLBUn7IHyzIOC7E8k= | 215,1 KB |
| Resolución_Decreto de Alcaldía _Decreto de Presidencia _8.- RESOLUCION 2022-0002 [DECRETO DELEGACIONES CAROLINA] | YQKPhnw3+PmfvnHSJFPf63OupLURsrhGADwo4sFjymA= | 433,6 KB |
| Certificado Junta de Gobierno_Certif.- JGL_29-04-22_1º   | /e/pdLSc9B30ZmV/6bfDJNqZ65VzTers9dafL3k09qE= | 221,7 KB |
| Alegaciones Ayuntamiento de Orihuela   | rbq7xAG9AFXfPng+RONGUjS/w7ADdOtD/BYvqeAKgnU= | 18,1 KB  |

### Aceptación de condiciones:

- El solicitante conoce que sus datos personales solamente serán utilizados para gestionar su solicitud, facilitar al interesado la cumplimentación de futuras instancias y recibir comunicaciones en expedientes en los que pudiera resultar afectado. Dichos datos no se cederán a terceros, salvo obligación legal. Manifestando su consentimiento en los términos del artículo 6 del Reglamento General de Protección de Datos al que ha tenido acceso artículo 6.1.a) del RGPD. Diario oficial UE 4/5/2016.
- Igualmente manifiesta conocer sus derechos a solicitar el acceso a sus datos personales, a solicitar su rectificación o supresión, a solicitar la limitación de su tratamiento, a oponerse al tratamiento y el derecho a la portabilidad de los datos. Todo ello mediante la correspondiente instancia dirigida a:

Organismo: SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA - CIF S9600001C  
Sede Electrónica: <https://sindicom.sedipualba.es/>  
Delegado Protección de Datos: [dpsc@gva.es](mailto:dpsc@gva.es)  
Dirección postal: C/ Sant Vicent, 4 - 46002 València



SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Código Seguro de Verificación: KUA A 93HQ 4LFM CPUY 2YCA

### Instancia

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en <https://sindicom.sedipualba.es/>



FIRMADO POR

La persona interesada  
SANDRA SAEZ COLL  
NIF 48639941R  
08/05/2023



## PAA2021/27 - FISCALIZACIÓN DE LA CONTRATACIÓN EN LAS ENTIDADES LOCALES DURANTE 2020.

C/ Sant Vicent, 4  
46002 València

Código: 1866132

(\*) La interoperabilidad entre Administraciones permite que la Administración actuante pueda consultar o recabar datos y documentos de cualquier Administración. En caso de oposición, deberá aportar con la solicitud la documentación acreditativa correspondiente (art. 28.2 Ley 39/2015. Redactado por la disposición final 12 de la Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre.)



SELLO

Registrado el 08/05/2023  
Nº de entrada 1348 / 2023



SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Código Seguro de Verificación: KUAA 93HQ 4LFM CPUY 2YCA

**Instancia**

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en [https //sindicom.sedipualba.es/](https://sindicom.sedipualba.es/)

# **ALEGACIONES QUE SE FORMULAN AL BORRADOR DEL INFORME DE FISCALIZACIÓN DE LA CONTRATACIÓN EN LAS ENTIDADES LOCALES.**

**EJERCICIO 2020**

**AYUNTAMIENTO DE ORIHUELA**

**Primera alegación:**

**Apéndice 10, apartado 1.3.4. del borrador del informe, página 86 , párrafo 4.**

**“En relación con la formalización de los contratos**

**1. En ninguno de los dos contratos ha quedado acreditada la formalización del contrato.”**

Según el artículo 37.1 de la ley 9/2017, de 8 de noviembre de Contratos del Sector Público, el cual dice *“Las entidades del sector público no podrán contratar verbalmente, salvo que el contrato tenga, conforme a lo señalado en el artículo 120.1, carácter de emergencia”* se deduce de este artículo que tratándose de contratos de emergencia no existe la necesidad de formalizar un contrato.

Además en el artículo 120.1 a) de esta misma ley, *“ El órgano de contratación, sin obligación de tramitar expediente de contratación, podrá ordenar la ejecución...”* hace referencia a la NO obligatoriedad de tramitar expediente de contratación, por lo que se entiende que la falta de formalización del contrato no es impedimento para que se lleve a cabo la actividad del mismo.

**Segunda alegación:**

**Apéndice 10, apartado 1.3.4. del borrador del informe, página 86 , párrafo 6.**

**“En relación con la publicidad de los contratos**

**3. En ninguno de los dos expedientes de contratación revisados se ha acreditado la dación de cuenta al Pleno de la entidad de la celebración del contrato (artículo 120.1.b) y D.A. 3a.1 de la LCSP.”**

Este punto ya se justificó en la documentación que enviamos dando respuesta al requerimiento de documentación relacionada con la COVID- 19.Oficio recibido de la Sindicatura de Cuentas el 9 de junio de 2022.

Adjuntamos nuevamente el escrito dando respuesta.

**ANEXOS**

**ESCRITO SINDICATURA I**

**ESCRITO SINDICATURA II**

**CERTIFICADO JUNTA DE GOBIERNO**

**RESOLUCIÓN DECRETO DE ALCALDÍA**



### **Tercera alegación:**

#### **Apéndice 10, apartado 1.3.5. del borrador del informe, página 86 , párrafo 7.**

##### **“1.3.5. Ejecución y cumplimiento de los contratos**

**Por lo que se refiere al inicio de ejecución de los trabajos adjudicados**

**1. En ambos expedientes, el inicio de la ejecución del contrato es anterior a la adopción por el órgano de contratación del acuerdo de contratación de emergencia (artículo 120.1.c) de la LCSP).”**

En ese mismo artículo 120 apartado a) la LCSP dice “ *El órgano de contratación, sin obligación de tramitar expediente de contratación, podrá ordenar la ejecución de lo necesario para remediar el acontecimiento producido...* ” por lo que se deduce que no se necesita acuerdo expreso anterior, para llevar acabo la realización del contrato, tratándose de un procedimiento de emergencia.

### **Cuarta alegación:**

#### **Apéndice 10, apartado 1.3.5. del borrador del informe, página 86 , párrafo 8.**

**“En relación con la facturación.**

**2. En el expediente 8379/2020 se ha facturado un 16,6% mas (6.851 euros) que el importe adjudicado sin que se haya acreditado en el expediente la justificación de estas diferencias.”**

Según el artículo 120.1 a) de la LCSP “*El órgano de contratación, sin obligación de tramitar expediente de contratación, podrá ordenar la ejecución de lo necesario para remediar el acontecimiento producido o satisfacer la necesidad sobrevenida, o contratar libremente su objeto, en todo o en parte, sin sujetarse a los requisitos formales establecidos en la presente Ley, incluso el de la existencia de crédito suficiente. En caso de que no exista crédito adecuado y suficiente, una vez adoptado el acuerdo, se procederá a su dotación de conformidad con lo establecido en la Ley General Presupuestaria.*” se deriva de este artículo la posible inexactitud del presupuesto base inicial del contrato, pudiendo verse afectado durante la realización del mismo.

### **Quinta alegación:**

#### **Apéndice 10, apartado 1.3.5. y 1.3.6 del borrador del informe, página 87 , párrafo 1,2 y 3.**

**“Respecto a la recepción o conformidad del contrato.**

(...)

**Con respecto a la comprobación de la aptitud del contratista.**

(...)

**Con respecto a la promoción de la concurrencia de ofertas.**

(...)

En estos 3 supuestos volvemos hacer referencia al artículo 120.1 a) de la LCSP, el cual cita textualmente sobre la tramitación de emergencia. *”El órgano de contratación, sin obligación de tramitar expediente de contratación, podrá ordenar la ejecución de lo necesario para remediar el acontecimiento producido o satisfacer la necesidad sobrevenida, o **contratar libremente su objeto, en todo o en parte, sin sujetarse a los requisitos formales establecidos en la presente Ley, incluso el de la existencia de crédito suficiente. En caso de que no exista crédito adecuado y suficiente, una vez adoptado el acuerdo, se procederá a su dotación de conformidad con lo establecido en la Ley General Presupuestaria.**”*



FIRMADO POR

La persona interesada  
ROSA MARIA GARCIA LOPEZ  
NIF 19896767L  
05/05/2023



SELLO

Registrado el 05/05/2023  
Nº de entrada 1310 / 2023



## PAA2021/27 - FISCALIZACIÓN DE LA CONTRATACIÓN EN LAS ENTIDADES LOCALES DURANTE 2020.

C/ Sant Vicent, 4  
46002 València

Código: 1871043

**Interesado nº 1****Representante**

Doc. identidad: [REDACTED]  
Nombre: GARCIA LOPEZ ROSA MARIA  
Notificación: Electrónica  
Idioma: Castellano  
Correo-e: [REDACTED]  
Acepta la interoperabilidad entre Administraciones (\*)

**Contenido de la Instancia**

PAA2021/27 - Fiscalización de la contratación en las entidades locales durante 2020.  
Ver contenido en ficheros adjuntos

**Ficheros adjuntos**

| Nombre:  | Huella digital SHA-256 | Tamaño  |
|--|------------------------|---------|
| Selección entidad  |                        | 79,8 KB |
| Alegaciones_Ayuntamiento_de_Sagunto_informe_provisional_fiscalizacion_contratos_-_SEFYCU_4086999 |                        | 1,2 MB  |

**Aceptación de condiciones:**

- El solicitante conoce que sus datos personales solamente serán utilizados para gestionar su solicitud, facilitar al interesado la cumplimentación de futuras instancias y recibir comunicaciones en expedientes en los que pudiera resultar afectado. Dichos datos no se cederán a terceros, salvo obligación legal. Manifestando su consentimiento en los términos del artículo 6 del Reglamento General de Protección de Datos al que ha tenido acceso artículo 6.1.a) del RGPD. Diario oficial UE 4/5/2016.
- Igualmente manifiesta conocer sus derechos a solicitar el acceso a sus datos personales, a solicitar su rectificación o supresión, a solicitar la limitación de su tratamiento, a oponerse al tratamiento y el derecho a la portabilidad de los datos. Todo ello mediante la correspondiente instancia dirigida a:

Organismo: SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA - CIF S9600001C  
Sede Electrónica: <https://sindicom.sedipualba.es/>  
Delegado Protección de Datos: [dpsc@gva.es](mailto:dpsc@gva.es)  
Dirección postal: C/ Sant Vicent, 4 - 46002 València

(\*) La interoperabilidad entre Administraciones permite que la Administración actuante pueda consultar o recabar datos y documentos de cualquier Administración. En caso de oposición, deberá aportar con la solicitud la documentación acreditativa correspondiente (art. 28.2 Ley 39/2015. Redactado por la disposición final 12 de la Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre.)



SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Código Seguro de Verificación: KUA A 9ZPM ZWCZ UTZK EDMW

**Instancia**

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en <https://sindicom.sedipualba.es/>



FIRMADO POR

El Alcalde de l'Ajuntament de Sagunt  
05/05/2023



FONDO EUROPEO DE DESARROLLO REGIONAL  
"Una manera de hacer Europa"



Unión Europea

**Expediente:** 758956F

**Procedimiento:** Auditoría sobre la contratación del Ayuntamiento de Sagunto. Ejercicio 2020.

**Destinatario:** Sindicatura de Comptes

**Referencia Sindicatura:** PAA2021/27

Asunto: **Formulación de alegaciones, en relación con el borrador del informe de fiscalización de la contratación en las entidades locales. Ejercicio 2020.**



SELLO

Registrado el 05/05/2023  
Nº de entrada 1310 / 2023

D. Darío Moreno Lerma como Alcalde-Presidente del Ayuntamiento de Sagunto, visto el escrito remitido por esta Sindicatura de Cuentas que fecha 19 de abril de 2023 N° de registro 21506/2023 en el que se ha comunicado al Ayuntamiento de Sagunto el borrador informe de fiscalización sobre la contratación en las entidades locales del ejercicio 2020, dando un trámite para formular alegaciones, cuyo plazo finaliza el 8 de mayo de 2023.

Sobre los aspectos que se consideran más relevantes en el borrador del informe se formulan las siguientes;

### ALEGACIONES AREA DE CONTRATACIÓN

#### Primera Alegación

En el apartado 1.3.3 dispone el borrador de informe:

#### **1.3.3. Justificación de la tramitación de emergencia**

Conforme al artículo 120 de la LCSP, la tramitación de emergencia del expediente de contratación podrá seguirse "cuando la Administración tenga que actuar de manera inmediata a causa de acontecimientos catastróficos, de situaciones que supongan grave peligro o de necesidades que afecten a la defensa nacional". Por su parte, el artículo 16 del Real Decreto-ley 7/2020 prevé la aplicación de la tramitación de emergencia para la adopción por parte de las entidades del sector público de cualquier tipo de medida directa o indirecta destinada a hacer frente a la COVID-19 y, en concreto, a todos los contratos que hubieran de celebrarse para atender las necesidades derivadas de la protección de las personas y otras medidas adoptadas por el Consejo de Ministros para hacer frente a la COVID-19.

Con relación a este aspecto, tenemos que señalar que:

- En los expedientes 76/20-C y 77/20-C existe una justificación indebida, inadecuada o insuficiente de la tramitación de emergencia (art. 120 LCSP). Una inadecuada planificación ha traído como consecuencia que la contratación haya sido tramitada por vía de emergencia. El órgano de contratación debe dejar constancia de los motivos o causas que le habilitan legalmente para acudir a la tramitación excepcional por emergencia, no bastando la mera alusión genérica a los artículos 120 LCSP y Real Decreto-ley 7/2020.

Página 1 de 9

Join Sagunt



SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Código Seguro de Verificación: KUA A 9ZPN 7W2K TWJV ER3D

**Alegaciones\_Ayuntamiento\_de\_Sagunto\_informe\_provisional\_fiscalizacion\_contratos\_-\_SEFYCU\_4086999**

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en <https://sindicom.sedipualba.es/>

Pág. 1 de 9



FIRMADO POR

El Alcalde de l'Ajuntament de Sagunt  
05/05/2023



SELLO

Registrado el 05/05/2023  
Nº de entrada 1310 / 2023



## FONDO EUROPEO DE DESARROLLO REGIONAL "Una manera de hacer Europa"



Unión Europea

### Contenido de la alegación:

Respecto del expediente 76/20-C compra de mascarillas para escolares del municipio de Sagunto, sin perjuicio de la definición de otros antecedentes y consideraciones incorporados al expediente que sirven para contextualizar y justificar la elección del procedimiento de emergencia, se incluye en el acuerdo un apartado que dispone de manera expresa:

#### 2.- JUSTIFICACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE EMERGENCIA

Dejando de lado habilitación legal vigente para la adopción de contratos de emergencia en lo que se refiere a adopción de medidas relacionadas con la crisis de la COVID 19, máxime si se trata como en el presente caso de dotación de medios profilácticos tendentes a la minoración del riesgo de contagio, se deben indicar dos factores que aconsejan acometer la compra de las mascarillas por el procedimiento de emergencia. De una parte, la medida concreta que propicia la compra (el uso obligatorio de mascarillas a partir de los 6 años de edad en centros escolares) es cercano en el tiempo y se ha impuesto con poco margen respecto de la apertura del curso, lo cual es normal atendiendo al hecho de que las medidas para combatir son cambiantes al ir fluctuando en atención a la mayor o menor incidencia del virus en la población. La detección, por otra parte, de dificultades de adquisición periódica de mascarillas en determinados sectores unido a la inminente necesidad de cumplimiento estricto de las normativas de seguridad sanitaria impuestas en los colegios para impedir la expansión del virus (atendiendo al impacto que la segunda oleada está teniendo en todos los niveles de la sociedad incluido el educativo) hacen que no se considere viable acudir a un procedimiento ordinario dada la imposibilidad de cumplir con los plazos normales de licitación, imponiéndose la opción de opción de la tramitación de emergencia.

En relación con el expediente 77/20-C por su parte, igualmente se incorporan antecedentes e informes sectoriales y el acuerdo de adopción del contrato (acuerdo de la Junta de Gobierno Local de 8/10/2020) dispone literalmente:

Como se expone en el mencionado informe de Sanidad: "el artículo 16.2 del Real Decreto-ley 7/2020, de 12 de marzo, (actualmente en vigor), por el que se adoptan medidas urgentes para responder al impacto económico del COVID-19, en su redacción dada por la Disposición final sexta del Real Decreto-ley 8/2020, de 17 de marzo, habilita el uso de la tramitación de emergencia (según lo regulado en el art. 120 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público) como respuesta a las necesidades sobrevenidas por la pandemia.

Dada la incertidumbre inicial, que subsiste a fecha actual, sobre la duración y alcance de la pandemia, unido a la necesidad de actuar con inmediatez en aras a la protección de la salud de los ciudadanos y trabajadores del municipio, no ha sido posible hasta la fecha determinar las necesidades reales de la prestación y realizar una tramitación ordinaria para contratar los servicios de desinfección.

A la vista de la más que previsible persistencia de la crisis sanitaria durante el próximo año, se han iniciado, en la fecha actual, los trámites para la tramitación de un contrato sujeto a licitación pública, habiendo sido remitido por el Departamento de Sanidad informe de necesidad para la incoación de dicho procedimiento sujeto a concurrencia. Sin embargo, debido a los plazos de licitación, con el fin de garantizar el derecho a la protección de la salud conforme a la normativa y antecedentes expuestos, se hace necesario acudir, en tanto se prolongue la duración de la licitación, a la tramitación de emergencia"

Página 2 de 9

Join Sagunt



SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Código Seguro de Verificación: KUA A 9ZPN 7W2K TWJV ER3D

Alegaciones Ayuntamiento de Sagunto informe provisional fiscalización contratos - SEFYCU\_4086999

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en <https://sindicom.sedipualba.es/>

Pág. 2 de 9



FIRMADO POR

El Alcalde de l'Ajuntament de Sagunt  
05/05/2023



SELLO

Registrado el 05/05/2023  
Nº de entrada 1310 / 2023



FONDO EUROPEO DE DESARROLLO REGIONAL  
"Una manera de hacer Europa"



Unión Europea

No se realiza por tanto una "mera alusión genérica a los artículos 120 LCSP y Real Decreto Ley 7/2020" sino que se determinan las circunstancias específicas que justifican la adopción de los procedimientos de emergencia. Discutir o no compartir las motivaciones esgrimidas es una cosa, pero no es acorde a la realidad afirmar que el órgano de contratación no ha dejado constancia de los motivos que justificaron la tramitación de emergencia.

Por su parte, el artículo 120 de la LCSP dispone:

"Cuando la Administración tenga que actuar de manera inmediata a causa de acontecimientos catastróficos, de situaciones que supongan grave peligro o de necesidades que afecten a la defensa nacional, se estará al siguiente régimen excepcional".

La existencia de una situación de grave peligro para la población no se pone en duda pues estaba sobradamente acreditada y hasta plasmada en una ley. Pero se debe tener en consideración que la resolución entraba a valorar también la necesidad de adoptar el contrato con carácter "inmediato". No cabía dada la inminencia del inicio del curso escolar (en el caso de la compra de mascarillas) y en vista también de la perentoria necesidad de uso y acceso público de instalaciones municipales, posponer o retrasar la medidas sanitarias ni canalizarlas a través de un procedimiento ordinario (ni siquiera con tramitación de urgencia) que, como se analiza a continuación y debido a su extensión temporal, habría supuesto dejar de proveer de los medios profilácticos adecuados a una parte de esa población escolar, vecinos de la localidad y trabajadores del Ayuntamiento durante un prolongado período de tiempo con el consiguiente riesgo para la salud pública.

Respecto de la alusión a que la situación de emergencia ha sido motivada por una "inadecuada planificación" es total el desacuerdo que se muestra con esta afirmación. El contexto que generó la pandemia, sobre todo durante los primeros meses fue de absoluto desconcierto y confusión informativa. La volatilidad de las decisiones gubernamentales y de la propia realidad factual provocaban per sé que hablar de planificación en aquel momento fuese poco menos que una entelequia. Se desconocía que el virus se transmitiese por el aire, los protocolos de higiene y limpieza fueron tardíos y cambiantes (Real Decreto-ley 21/2020, de 9 de junio, de medidas urgentes de prevención, contención y coordinación para hacer frente a la crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19 -la por entonces llamada "nueva normalidad"), la efectividad del

Página 3 de 9

Join Sagunt



SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Código Seguro de Verificación: KUA A 92PN 7W2K TWJV ER3D

Alegaciones\_Ayuntamiento\_de\_Sagunto\_informe\_provisional\_fiscalizacion\_contratos\_-\_SEFYCU\_4086999

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en [https //sindicom.sedipualba.es/](https://sindicom.sedipualba.es/)

Pág. 3 de 9



FIRMADO POR

El Alcalde de l'Ajuntament de Sagunt  
05/05/2023



SELLO

Registrado el 05/05/2023  
Nº de entrada 1310 / 2023



## FONDO EUROPEO DE DESARROLLO REGIONAL "Una manera de hacer Europa"



Unión Europea

uso de mascarillas no estaba acreditada ni existía consenso en su eficacia y no se hizo obligatorio hasta meses después de haberse iniciado la pandemia (Resolución de 17 de julio de 2020, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública en el caso de la imposición del uso obligado de mascarillas),...

A esta compleja situación se añadieron diversas variables que, se insiste, hacían absolutamente inviable prever el desarrollo de los acontecimientos: en principio el esquema estatal partía de que fuesen los propios ciudadanos quienes se aprovisionasen de mascarillas, geles, guantes y demás elementos de limpieza, pero el mercado se colapsó, los precios se desvirtuaron, cuestiones que tampoco resultaban previsibles (el Ayuntamiento de Sagunto no contaba con más información que el resto de la ciudadanía en este sentido), pero que obligaron a actuar a las administraciones una vez constatadas. Por su parte, tampoco existían protocolos claros ni instrucciones que regulasen el regreso al trabajo en modalidad presencial ni la apertura al público de las dependencias municipales lo que incidía enormemente en la decisión de aumentar las ratios de limpieza y desinfección de edificios públicos.

Se debe considerar que, tomando como referencia la adopción de un procedimiento abierto simplificado de urgencia (El importe del contrato eran 48.000 sin inclusión de IVA. El umbral del procedimiento abierto simplificado abreviado se situaba en el momento de adopción del contrato en 35.000€), se obtienen los siguientes plazos mínimos de tramitación:

- Redacción de informe de necesidad, Pliego de Prescripciones Técnicas, Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares: 15 días.
- Emisión de informe de Retención de crédito por la intervención municipal: 5 días.
- Emisión de informes de pliegos y del expediente por parte de la Secretaría General (DA 3ª): 5 días.
- Informe de fiscalización previa: 5 días.
- Informe propuesta de incoación de expediente, aprobación de pliegos, aprobación y autorización del gasto: 5 días.
- Adopción de acuerdo de incoación por el órgano de Contratación: 7 días (la periodicidad de las sesiones es semanal y se deben de incorporar los temas al orden del día con una semana de antelación).

Página 4 de 9

Join Sagunt



SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Código Seguro de Verificación: KUA A 92PN 7W2K TWJV ER3D

**Alegaciones Ayuntamiento de Sagunto informe provisional fiscalización contratos - SEFYCU\_4086999**

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en [https //sindicom.sedipualba.es/](https://sindicom.sedipualba.es/)

Pág. 4 de 9



FIRMADO POR

El Alcalde de l'Ajuntament de Sagunt  
05/05/2023



SELLO

Registrado el 05/05/2023  
Nº de entrada 1310 / 2023



AJUNTAMENT DE SAGUNT



Unión Europea

## FONDO EUROPEO DE DESARROLLO REGIONAL "Una manera de hacer Europa"

- Publicación en perfil del contratante de anuncio de licitación: 2 días.
- Plazo para presentación de ofertas: 15 días
- Apertura de sobres, valoración de ofertas y propuesta de adjudicación por mesa de contratación: 10 días.
- Requerimiento de documentación administrativa justificativa de capacidad y solvencia y garantía definitiva: 7 días.
- Elaboración de informe propuesta de adjudicación 3 días.
- Informe de fiscalización previa a la adjudicación: 4 días.
- Acuerdo de adjudicación por el órgano de contratación: 7 días.
- Formalización del contrato: 5 días.

TOTAL: 95 días.

(Dentro del computo se incluye el transcurso de fines de semana y festivos, se está atendiendo a una estimación de plazos más bien reducidos y no se tienen en consideración eventualidades como recursos, alegaciones, problemas con la plataforma de contratos, etc. que resultan frecuentes en la tramitación de expedientes de contratación)

Se pone de manifiesto que el uso de procedimientos ordinarios de contratación no hubiese dado una respuesta adecuada y efectiva a la gravísima crisis sanitaria que se enfrentaba.

**CONCLUSIÓN:** Se considera que sí existe (y así se plasmó en el expediente) una adecuada justificación de la elección del procedimiento de emergencia para la tramitación de los contratos analizados.

Página 5 de 9

Join Sagunt



SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Código Seguro de Verificación: KUA A 92PN 7W2K TWJV ER3D

**Alegaciones\_Ayuntamiento\_de\_Sagunto\_informe\_provisional\_fiscalizacion\_contratos\_-\_SEFYCU\_4086999**

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en [https //sindicom.sedipualba.es/](https://sindicom.sedipualba.es/)

Pág. 5 de 9





FIRMADO POR

El Alcalde de l'Ajuntament de Sagunt  
05/05/2023



FONDO EUROPEO DE DESARROLLO REGIONAL  
"Una manera de hacer Europa"



Unión Europea

Segunda alegación

En relación con el apartado 1.3.4 dispone el borrador de informe:

- b) En ninguno de los tres contratos revisados se ha acreditado la emisión de informe jurídico acreditativo de la conformidad a derecho de la aprobación del expediente de contratación (D.A. 3ª.8 LCSP).

*Contenido de la alegación:*

Se considera por quien suscribe que la previsión de necesidad de informe de la Secretaría General tiene carácter general y cede (no es exigible) ante la aplicación de la regulación especial contenida en la ley para los contratos que se tramitan por vía de emergencia.

En este sentido, se hace constar que la disposición adicional 3ª.8 de la LCSP dispone:

"8. Los informes que la Ley asigna a los servicios jurídicos se evacuarán por el Secretario. Será también preceptivo el informe jurídico del Secretario en la aprobación de expedientes de contratación, modificación de contratos, revisión de precios, prórrogas, mantenimiento del equilibrio económico, interpretación y resolución de los contratos. Corresponderá también al Secretario la coordinación de las obligaciones de publicidad e información que se establecen en la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno."

El artículo 120 dispone por su parte:

"a) El órgano de contratación, sin obligación de tramitar expediente de contratación, podrá ordenar la ejecución de lo necesario para remediar el acontecimiento producido o satisfacer la necesidad sobrevenida, o contratar libremente su objeto, en todo o en parte, sin sujetarse a los requisitos formales establecidos en la presente Ley, incluso el de la existencia de crédito suficiente. En caso de que no exista crédito adecuado y suficiente, una vez adoptado el acuerdo, se procederá a su dotación de conformidad con lo establecido en la Ley General Presupuestaria."

Se considera que no tiene sentido que la ley exima de la tramitación de expediente de contratación, pero exija un informe de la secretaría general como requisito. La lectura del



SELLO

Registrado el 05/05/2023  
Nº de entrada 1310 / 2023



FIRMADO POR

El Alcalde de l'Ajuntament de Sagunt  
05/05/2023



SELLO

Registrado el 05/05/2023  
Nº de entrada 1310 / 2023



FONDO EUROPEO DE DESARROLLO REGIONAL  
"Una manera de hacer Europa"



Unión Europea

artículo 120 conduce más bien a pensar que todas las cuestiones procedimentales quedan supeditadas a la emergencia.

CONCLUSIÓN: Debería de hacerse constar en este apartado que el trámite de informe de la Secretaría General no resulta preceptivo en los contratos que se tramitan por emergencia.

Tercera alegación

Según dispone el borrador de informe en el mismo apartado 1.3.4:

- d) El objeto y el precio del contrato no están adecuadamente determinados (arts. 99.1 y 102 LCSP), ya que no se ha definido o delimitado ni la prestación ni las unidades objeto del contrato, limitándose a fijar un precio máximo del contrato.



*Contenido de la alegación:*

Se reproducen a continuación extractos de las resoluciones de adjudicación de los contratos:

Expte.: 76/20-C

B. OBJETO DEL CONTRATO Constituye el objeto del presente contrato la adquisición de 20.000 unidades de mascarillas lavables, homologadas y certificadas. A su vez, que puedan tener un uso deportivo y su tela sea flexible para este tipo de actividades. Además puedan ser personalizadas en franjas de 200 mascarillas, sin tener que ser el mismo diseño. La empresa deberá proporcionar mascarillas por tallas y cada talla deberá reflejar un diseño.

C. C.P.V DEL CONTRATO.  
33157100-6 Mascarillas lavables homologadas para población infantil y escolar.

D. PRESUPUESTO. El presupuesto del contrato asciende a :  
IMPORTE SIN IVA: 48.000 €  
IMPORTE CON IVA: 58.080 €

E. APLICACIÓN PRESUPUESTARIA.  
221-9200-22199

F.1. PLAZO DE EJECUCIÓN  
El inicio de las prestaciones objeto del contrato tendrá lugar al día siguiente de la notificación de su adjudicación. La entrega se realizará en el plazo de 35 días.

Expte.: 47/20-C:

Página 7 de 9

Join Sagunt



SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Código Seguro de Verificación: KUA A 9ZPN 7W2K TWJV ER3D

Alegaciones Ayuntamiento de Sagunto informe provisional fiscalizacion contratos - SEFYCU\_4086999

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en [https //sindicom.sedipualba.es/](https://sindicom.sedipualba.es/)

Pág. 7 de 9



FIRMADO POR

El Alcalde de l'Ajuntament de Sagunt  
05/05/2023



SELLO

Registrado el 05/05/2023  
Nº de entrada 1310 / 2023



AJUNTAMENT DE SAGUNT



Unión Europea

## FONDO EUROPEO DE DESARROLLO REGIONAL "Una manera de hacer Europa"

### B. OBJETO DEL CONTRATO

Constituye el objeto del presente contrato la adquisición de 90.000 mascarillas.

### C. C.P.V DEL CONTRATO.

33157100-6 Máscaras de gas para uso médico

### D. PRESUPUESTO.

IMPORTE SIN IVA: 112.500,00€

IVA (%): 23.625,00€

IMPORTE CON IVA: 136.125,00€

### E. APLICACIÓN PRESUPUESTARIA.

#### F.1. PLAZO DE EJECUCIÓN

La entrega se realizará en plazos sucesivos, emitiendo facturas parciales, por entrega, que al final totalizarán el íntegro del contrato.

Expte.: 47/20-C:

### B. OBJETO DEL CONTRATO

Constituye el objeto del presente contrato la aplicación de tratamientos de desinfección mediante el empleo de productos biocidas viricidas debidamente registrados por el Ministerio de Sanidad para dicho fin. En consecuencia, dichos tratamientos exigirán que la empresa se encuentre registrada en el Registro Oficial de Establecimientos y Servicios Biocidas (ROESB) de la Comunitat Valenciana y que los técnicos aplicadores dispongan de la cualificación necesaria para el desempeño de estas tareas a modo de personal profesional especializado (Carnet Cualificado de Biocidas o Certificado de Profesionalidad Para el control de plagas (Nivel 2)). Se intervendrá sobre los centros o dependencias de elevada vulnerabilidad que notifique el Ajuntament de Sagunt, actuándose de forma rutinaria mediante tratamientos por pulverización y frotamiento, pudiéndose aplicar también de forma puntual tratamientos de desinfección aérea por nebulización ante casos confirmados o sospechosos en los que pueda haber elevada carga viral, respetándose siempre los plazos de seguridad de los productos biocidas y el resto de indicaciones en términos de mitigación de riesgos para la salud.

### C. C.P.V DEL CONTRATO.

90921000-9 Servicios de desinfección y exterminio

### D. PRESUPUESTO.

IMPORTE SIN IVA: 30.000 €. IVA 21 (%): 6.300 € IMPORTE CON IVA: 36.300€

\*\*\*Se trata de un contrato por necesidades, donde el presupuesto tiene el carácter de máximo ya que se ha calculado conforme a las estimaciones de los trabajos a realizar durante la ejecución del contrato, por parte del Departamento de Sanidad. El contratista únicamente tendrá derecho a facturar por los servicios efectivamente prestados.

### E. APLICACIÓN PRESUPUESTARIA.

360 3119 22799 otros trabajos realizados por otras empresas y por COVID-19

#### F.1. PLAZO DE EJECUCIÓN

3 meses desde la adjudicación del contrato: Octubre a diciembre de 2020 (orientativamente).

Página 8 de 9

Join Sagunt



SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Código Seguro de Verificación: KAAA 9ZPN 7W2K TWJV ER3D

Alegaciones\_Ayuntamiento\_de\_Sagunto\_informe\_provisional\_fiscalizacion\_contratos\_-\_SEFYCU\_4086999

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en [https //sindicom.sedipualba.es/](https://sindicom.sedipualba.es/)

Pág. 8 de 9



FIRMADO POR

El Alcalde de l'Ajuntament de Sagunt  
05/05/2023



FONDO EUROPEO DE DESARROLLO REGIONAL  
"Una manera de hacer Europa"



Unión Europea

CONCLUSIÓN: Debería de especificarse que el único de los contratos que se establece como contrato por necesidades en función de presupuesto máximo y en el que no se determinan las unidades es el 47/20-C estableciéndose una partida alzada correspondiendo el control de la ejecución al centro gestor promotor del contrato.



SELLO

Registrado el 05/05/2023  
Nº de entrada 1310 / 2023

Página 9 de 9

Join Sagunt



SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Código Seguro de Verificación: KUA A 9ZPN 7W2K TWJV ER3D

Alegaciones Ayuntamiento de Sagunto informe provisional fiscalización contratos - SEFYCU 4086999

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en [https //sindicom.sedipualba.es/](https://sindicom.sedipualba.es/)

Pág. 9 de 9



FIRMADO POR

La persona interesada  
CRISTINA SERRANO MATEO  
NIF 72520890G  
12/05/2023



SELLO

Registrado el 12/05/2023  
Nº de entrada 1412 / 2023



## PAA2021/27 - FISCALIZACIÓN DE LA CONTRATACIÓN EN LAS ENTIDADES LOCALES DURANTE 2020.

C/ Sant Vicent, 4  
46002 València

Código: 1879624

**Interesado nº 1****Representante**

Doc. identidad: [REDACTED]  
Nombre: SERRANO MATEO CRISTINA  
Notificación: Electrónica  
Idioma: Castellano  
Correo-e: [REDACTED]  
Teléfono: [REDACTED]  
Acepta la interoperabilidad entre Administraciones (\*)

**Contenido de la Instancia**

PAA2021/27 - Fiscalización de la contratación en las entidades locales durante 2020.  
Ver contenido en ficheros adjuntos

**Ficheros adjuntos**

| Nombre:   | Huella digital SHA-256                       | Tamaño   |
|---|--|----------|
| Selección entidad   |  | 79,7 KB  |
| 20230509_Menú Agosto  | aJ4UhtotKlqIDXhj53M5Q/OrgQdFyJNZwCv/cCMu4JE= | 38,3 KB  |
| 20230509_MENÚ JULIO   | a+R14JkmlI/T+ApCCJdPXCQsKCsedlDaDNNItnuymcc= | 747,3 KB |
| Informe_230508_Informe alegaciones expediente 42_2020   | 76Y42M+vJ5274sFIOFywr9PZz8CT/M2rhwWkRfl+xTk= | 184,3 KB |
| Informe técnico_informe.allegaciones.exps.58-59.2020  | en8fj7FPmpGHe2zCFzOHc4jCcmTcmiA55tBYLRWmlVU= | 264,8 KB |
| 20230508_Doc 02 ACTA DE INICIO DEL SERVICIO 1047  | fV0NJ5oom3Z2Bh7FrmkCjO8sxiUKFYISob/gWXap0Mg= | 32,2 KB  |
| 20230508_Doc 03 20201029_Comunicación_Oficio_Propuesta  | 2xTDBCKUrXNgH1WzVqji9wsgP7LORFKH0gD0/shY4Cg= | 365,1 KB |
| 20230508_Doc 04 20200612_Otros_Microsoft Word - 2020.06.12 Propuesta de resolución-2                                      | 5LeW3d6WApjVXNcuoS08HdufmSuGzVbD11OKhv60xCQ= | 134,9 KB |
| 20230508_Doc 05 20200629_Informe_Informe_Informe s técnicos   | uEJiX6EL3Z6nJ+1UJ6s1f+5IZZA4rskH0fHC02BDbo=  | 2,8 MB   |
| INFORME ALEGACIONES A BORRADOR DE INFORME FISCALIZACIÓN CONTRATACIÓN EN ENTIDADES LOCALES 2020 SINDICATURA DE CUENTAS (EX | qXGVIAIhyTFrzYkDnm+TSL2gH1t1aC0GMh/g5e6hNA=  | 217,9 KB |
| Informe sobre duración contrato en exp 41_2020  | YrWAAH2a5bJwZGjXx7KjVg+ml7k4U3rmaDj684R8IA0= | 173,2 KB |
| 20230509_Informe_Informe Sindicatura  | J8M0ARKpjANFNzACjPgtUfF4U64wklltj/n1Lz/28g=  | 159,6 KB |
| 20230508_Doc 01.NOTIFICACION DE CUADRICULAS AYTO TORREVIEJA 2020  | xK/7RDozSG7eHpP6dtPTeNTENGZXWtrSvkACHX8dAnl= | 257,7 KB |
| 20230508_Doc 06 20200612_Informe_Informe técnico_2020.06.12.informe.JAPF-1  | 62YQaz7idicKrTLD/nxGEg0TwQtX2ZJlh+8peF70u/E= | 161,4 KB |



SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Código Seguro de Verificación: KUAC AAMF 27H2 TNY YDFT

**Instancia**La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en [https //sindicom.sedipualba.es/](https://sindicom.sedipualba.es/)



FIRMADO POR

La persona interesada  
CRISTINA SERRANO MATEO  
NIF 72520890G  
12/05/2023



SELLO

Registrado el 12/05/2023  
Nº de entrada 1412 / 2023



## PAA2021/27 - FISCALIZACIÓN DE LA CONTRATACIÓN EN LAS ENTIDADES LOCALES DURANTE 2020.

C/ Sant Vicent, 4  
46002 València

Código: 1879624

### Aceptación de condiciones:

- El solicitante conoce que sus datos personales solamente serán utilizados para gestionar su solicitud, facilitar al interesado la cumplimentación de futuras instancias y recibir comunicaciones en expedientes en los que pudiera resultar afectado. Dichos datos no se cederán a terceros, salvo obligación legal. Manifestando su consentimiento en los términos del artículo 6 del Reglamento General de Protección de Datos al que ha tenido acceso artículo 6.1.a) del RGPD. Diario oficial UE 4/5/2016.
- Igualmente manifiesta conocer sus derechos a solicitar el acceso a sus datos personales, a solicitar su rectificación o supresión, a solicitar la limitación de su tratamiento, a oponerse al tratamiento y el derecho a la portabilidad de los datos. Todo ello mediante la correspondiente instancia dirigida a:

Organismo: SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA - CIF S9600001C  
Sede Electrónica: <https://sindicom.sedipualba.es/>  
Delegado Protección de Datos: [dpsc@gva.es](mailto:dpsc@gva.es)  
Dirección postal: C/ Sant Vicent, 4 - 46002 València

(\* La interoperabilidad entre Administraciones permite que la Administración actuante pueda consultar o recabar datos y documentos de cualquier Administración. En caso de oposición, deberá aportar con la solicitud la documentación acreditativa correspondiente (art. 28.2 Ley 39/2015. Redactado por la disposición final 12 de la Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre.)



SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Código Seguro de Verificación: KUAC AAMF 27H2 TNY YDFT

### Instancia

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en <https://sindicom.sedipualba.es/>



FIRMADO POR

FRANCISCO JAVIER MINGUEZ PARODI  
10/05/2023 (según el firmante)



SELLO

Registrado el 12/05/2023  
Nº de entrada 1412 / 2023



Expediente electrónico 20960/2021

**ASUNTO:**

En relación a la solicitud de informe de fecha 05/05/2023, CSV n: 5E6MWKL95QXQ7J5XC9ZGNZKCC, realizada por la Directora General de Recursos Humanos y Contratación, Dña. Rosa Ana Narejos Torregrosa, el técnico que suscribe emite el siguiente **INFORME**:

**Apartado 1.3.5. Ejecución y cumplimiento de los contratos,**

*“Por lo que se refiere al inicio de ejecución de los trabajos adjudicados”, ... “2. En el expediente 35/2020, no hemos podido verificar la fecha de inicio de la ejecución del contrato, por lo que no hemos podido comprobar que el plazo de inicio de este sea inferior a un mes contando desde la adopción del acuerdo de contratación de emergencia en cumplimiento del artículo 120.1.c) de la LCSP”.*

La Junta de Gobierno Local, en sesión celebrada el 17 de abril de 2020 acordó declarar la emergencia y ordenar la ejecución de los servicios de implantación y mantenimiento de plataforma de administración electrónica durante un año, con la empresa ESPÚBLICO SERVICIOS PARA LA ADMINISTRACIÓN S.A., CIF A50878842. Según consta en la documentación a la que el que suscribe tiene acceso, la notificación fue practicada por vía postal en 2º intento el 15/05/2020.

La entrada en funcionamiento de la sede electrónica, registro electrónico general y plataforma Gestiona tuvo lugar el 1 de junio de 2020.

En el mismo epígrafe **1.3.5. Ejecución y cumplimiento de los contratos**, *En relación con la facturación*, se hace constar que *las facturas han sido diligenciadas de conformidad por el servicio correspondiente de la entidad a excepción de una factura del expediente 35/2020.*

Al efecto y tras realizar la comprobación pertinente, el que suscribe manifiesta que todas las facturas del expediente fueron diligenciadas de conformidad y los correspondientes documentos han sido incorporados al expediente electrónico 17481/2020 “*Contrato de Prestaciones de Servicios - Expte. 35/2020 Contratación de emergencia del Servicio de plataforma de Admón. electrónica y su mantenimiento por un año*”.

Continuando con el epígrafe **1.3.5. Ejecución y cumplimiento de los contratos**, *Respecto*

Plaza de la Constitución, 5 03181 Torrevieja · Alicante Tlf. 965 710 250 torrevieja.sedelectronica.es

Cód. Validación: 76C2JLNZ3FL6NY3HAXDEJ67MF  
Verificación: https://torrevieja.sedelectronica.es/  
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 1 de 3





FIRMADO POR

FRANCISCO JAVIER MINGUEZ PARODI  
10/05/2023 (según el firmante)



*al pago de las facturas*, reza el informe citado “8. Sólo en el expediente 58/2020, se ha facilitado el justificante del pago. En el resto de los expedientes revisados, no se ha acreditado documentación justificativa del pago, solo las órdenes de pago.” y “10. En ninguno de los siete expedientes revisados, se ha acreditado el documento de la fiscalización de la obligación y de la realización material del pago firmado por la Intervención. Asimismo, tampoco se ha facilitado ningún documento contable de la realización material del pago firmado por Tesorería.”

Al respecto, el que suscribe es del parecer que el responsable del contrato realizó cuanto en la praxis del Ayuntamiento le correspondía, no incluyendo ello la incorporación al expediente de documento de fiscalización de la obligación y de la realización material del pago. En todo caso, los pagos fueron efectivamente realizados.

**Apartado 1.3.6. Adecuación de la contratación de emergencia a los principios de buena gestión**

“Con respecto a la comprobación de la aptitud del contratista

1. En ninguno de los siete expedientes revisados, se ha acreditado la comprobación previa de todos los aspectos relacionados con la condición de aptitud de los contratistas relativos a la plena capacidad de obrar, la acreditación de su solvencia técnica o profesional y la solvencia económica y financiera, así como verificar que estuvieran al corriente de sus obligaciones tributarias, con la seguridad social y del certificado de no tener deudas con el Ayuntamiento.”

En opinión del que suscribe, la aptitud del contratista -en este caso, **ESPÚBLICO SERVICIOS PARA LA ADMINISTRACIÓN S.A.**-, era notoria para el responsable del contrato, por cuanto no ignoraba que con fecha veinte de marzo de 2020, dicha mercantil figuraba entre las adjudicatarias del Acuerdo Marco de suministro de una plataforma tecnológica para el registro, la gestión de documentos y expedientes y la Administración Electrónica para las entidades adheridas a la Central de Contratación de la Diputación Provincial de Alicante, AMS 7/2019 “Lote 3º ADMINISTRACIÓN ELECTRÓNICA ayuntamientos de más de 20.000 habitantes de la provincia”, amén de conocer su condición de proveedor de dichos análogos en un gran número de ayuntamientos y empresas.

“Con respecto a la promoción de la concurrencia de ofertas

2. Solamente en los expedientes 58/2020 y 59/2020 se ha acreditado la promoción de la concurrencia de ofertas, mediante la solicitud previa de tres ofertas.”

Es parecer del que suscribe que, de forma similar, el responsable del contrato optó por aplicar un criterio de relación calidad/precio que en la situación vivida en la primavera 2020 no podía sino traducirse en la búsqueda de la mayor sencillez y fiabilidad, prioridades absolutas para permitir el salto de un ayuntamiento no pequeño y basado en papel, a otro usuario de una desconocida, hasta la fecha, administración electrónica, un avance extraordinario realizado en pleno confinamiento y de forma casi exclusivamente telemática.

Plaza de la Constitución, 5 03181 Torreveija · Alicante Tif. 965 710 250 [torreveija.sedelectronica.es](http://torreveija.sedelectronica.es)



Cód. Validación: 76C2JLNZ3FL6NY3HAXDEJ67MF  
Verificación: <https://torreveija.sedelectronica.es/>  
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 2 de 3







FIRMADO POR

FRANCISCO JAVIER MINGUEZ PARODI  
10/05/2023 (según el firmante)



Sencillez y fiabilidad que el técnico responsable entendió ofrecía, más que ninguna otra alternativa factible, la plataforma GESTIONA de la mercantil *ESPÚBLICO SERVICIOS PARA LA ADMINISTRACIÓN S.A.*

*“Con respecto a la buena gestión*

*3. En el expediente 35/2020 existen módulos incluidos en el objeto del contrato que debían estar en funcionamiento en aplicación de la Ley 39/2015 y de la Ley 40/2015.”*

Como se ha dicho antes, el Ayuntamiento de Torreveija adolecía en la primavera de 2020 de un muy importante atraso en cuanto a la implantación de la administración electrónica. Analizar las causas del mismo excede el objeto del presente informe pero se ha de hacer constar que las dificultades para su superación eran muy importantes, y la digitalización en un entorno tan complicado como el confinamiento, un logro extraordinario.

Torreveija, en la fecha de la firma digital  
El Director General Desarrollo, Innovación, Modernización y TIC,

**DOCUMENTO FIRMADO DIGITALMENTE**

**DPTO. DE CONTRATACIÓN  
INTERIOR**

Plaza de la Constitución, 5 03181 Torreveija · Alicante Tif. 965 710 250 torreveija.sedelectronica.es

3

Cód. Validación: 76C2JLNZ3FL6NY3HAXDEJ67MF  
Verificación: <https://torreveija.sedelectronica.es/>  
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 3 de 3



SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Código Seguro de Verificación: KUAC AAMJ 4CFQ ERDU WRVX

**INFORME ALEGACIONES A BORRADOR DE INFORME FISCALIZACIÓN CONTRATACIÓN EN ENTIDADES LOCALES 2020 SINDICATURA DE CUENTAS (EX**

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en [https //sindicom.sedipualba.es/](https://sindicom.sedipualba.es/)

Pág. 3 de 3



FIRMADO POR

SAMUEL ANDREU SEVILLA  
10/05/2023 (según el firmante)



SELLO

Registrado el 12/05/2023  
Nº de entrada 1412 / 2023



AYUNTAMIENTO DE  
**TORREVIEJA**  
Recursos Humanos

SAMUEL ANDREU SEVILLA (1 de 1)  
Técnico superior de prevención riesgos laborales  
HASH: 72887810332848ec2b609b8651c0cda

**Asunto: Informe alegaciones al borrador del Informe de Fiscalización de la contratación en las entidades locales, ejercicio 2020, de la Sindicatura de Cuentas en lo que respecta al expediente de emergencia 42/2020 “Suministro e instalación de mamparas y material de sanidad”**

En respuesta a su solicitud de fecha 05/05/2023 relativa al asunto enunciado se procede a INFORMAR las siguientes cuestiones a juicio del que suscribe:

- En lo que respecta a lo comunicado en el punto 1.3.5.1: “...*el inicio de la ejecución del contrato es anterior a la adopción por el órgano de contratación de emergencia...*”.

Que el expediente de referencia incluye certificación del Acuerdo de Junta de Gobierno Local que refiere que tuvo lugar sesión extraordinaria y urgente el día 12 de mayo de 2020.

- En lo que respecta a lo comunicado en el punto 1.3.5.4: “...solamente en el expediente 35/2020 se ha acreditado que el órgano de contratación haya designado un responsable del contrato...”

Que en el expediente obra un informe técnico, de fecha 11 de mayo de 2020, suscrito por el Director General de Urbanismo, Proyectos e Infraestructuras y Servicios Básicos (que sustituye al informe realizado por él mismo en fecha 7 de mayo de 2020) actuando, entiende el que suscribe, como Técnico del contrato. Adicionalmente, según Acuerdo de Junta de Gobierno Local de fecha 08/01/2021 se procede al nombramiento de D. Samuel Andreu Sevilla, Técnico de prevención, como técnico en el expediente a propuesta de la Concejala delegada de Sanidad, Dña. Diana Box Alonso ante “*la necesidad de disponer de otro Técnico más para la tramitación en el Departamento de Sanidad del pago de los servicios del contrato 42/2020..., así como la realización de cuantos informes tengan vinculación con dicho expediente...*”.

- En lo que respecta a lo comunicado en el punto 1.3.5.5: “*En ninguno de los siete contratos revisados se ha constatado la existencia de un documento formal acreditativo de la correcta ejecución de la prestación, mediante un acto formal de recepción o conformidad que justifique que el contratista ha realizado, de acuerdo con los terminos del contrato y a satisfacción de la Administración, la totalidad de la prestación (artículo 210 de la LCSP)...*”.

Que tal y como indica la propia Sindicatura de Cuentas, “*el Ayuntamiento nos ha remitido las correspondientes facturas diligenciadas de conformidad con el servicio correspondiente...*” existiendo Actas de conformidad que indican en su

**SERVICIO DE PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES**

CONCEJALÍA DE RECURSOS HUMANOS  
Calle Patricio Pérez, 10 Teléfono: 965707334  
www.torrevieja.es torrevieja.sedelectronica.es

1

Cód. Validación: 5WMSDP-JC9GZYXX9M4D7NYZ027  
Verificación: https://torrevieja.sedelectronica.es/  
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 1 de 2



SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Código Seguro de Verificación: KUAC AAMH 7LHJ 9JQU EKQE

**Informe\_230508\_Informe alegaciones expediente 42\_2020**

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en [https //sindicom.sedipualba.es/](https://sindicom.sedipualba.es/)

Pág. 1 de 2



FIRMADO POR

SAMUEL ANDREU SEVILLA  
10/05/2023 (según el firmante)



AYUNTAMIENTO DE  
**TORREVIEJA**  
Recursos Humanos

apartado "TERCERO. Llevadas a cabo las oportunas comprobaciones, se pone de manifiesto la conformidad con la entrega de bienes y/o prestación de servicios contratados."

- En lo que respecta a lo comunicado en el punto 1.3.5.7: *"En el lote 5 del expediente 42/2020, el material efectivamente suministrado (mascarillas quirúrgicas, gel hidroalcohólico y guantes) no se corresponde con la adjudicación (mascarillas quirúrgicas)..."*.

Que tal y como indica la propia Sindicatura de Cuentas, el material efectivamente entregado *"sí se ajusta al informe técnico de fecha 11 de mayo de 2020 suscrito por el director general de proyectos e infraestructuras y servicios básicos."*

- En lo que respecta a lo comunicado en el punto 1.3.5.9: *"En el expediente 42/2020, existen facturas que incluían un IVA del 21%, a pesar de tratarse de una prestación exenta de IVA de acuerdo con lo señalado en el artículo 8 del Real Decreto-ley 15/2020, de 21 de abril, de medidas urgentes complementarias para apoyar la economía y el empleo, y en la Disposición Adicional del Real Decreto ley 28/2020, de 22 de septiembre, de trabajo a distancia. La cuota de IVA pagada por estos artículos (mascarillas quirúrgicas, gel hidroalcohólico y guante nitrilo) asciende a 9.075 euros."*

Que advertido error en la facturación cometido por el proveedor SUMEVET ORTOPEDIA MODERNA, S.L. (no se observa este error en el resto de proveedores), se inicia expediente (Expdte. 40561/2023) y se propone a los órganos competentes del Ayuntamiento proceder a la reclamación del importe del IVA pagado, ascendiendo a un total de 9.705,11 euros.

## DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE

### SERVICIO DE PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES

CONCEJALÍA DE RECURSOS HUMANOS  
Calle Patricio Pérez, 10 Teléfono: 965707334  
www.torre vieja.es torre vieja.sedelectronica.es

2

Cód. Validación: 5WMSDP-JC9GZYXX9M4D7NYZ027  
Verificación: <https://torrevieja.sedelectronica.es/>  
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 2 de 2



SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Código Seguro de Verificación: KUAC AAMH 7LHJ 9JQU EKQE

**Informe\_230508\_Informe alegaciones expediente 42\_2020**

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en [https //sindicom.sedipualba.es/](https://sindicom.sedipualba.es/)

Pág. 2 de 2



FIRMADO POR

JUAN CARLOS CARMONA TRIVIÑO  
09/05/2023 (según el firmante)



SELLO

Registrado el 12/05/2023  
Nº de entrada 1412 / 2023



AYUNTAMIENTO DE  
**TORREVIEJA**

Expediente 20960/2021

En relación a su solicitud de informe respecto al contrato de emergencia denominado "En casa como en el cole", al efecto de realizar las alegaciones correspondientes a la Sindicatura de Cuentas respecto a este contrato, en su lote número 2, el técnico que suscribe informa:

En la documentación administrativa del contrato, no se especifica la composición del menú diario, pero si consta en la documentación suministrada por la empresa los menús diarios suministrados, siguiendo las instrucciones de la técnico responsable del contrato.

Adjunto dichos menús.

**DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE**

**Director General de Economía, Hacienda, Empleo, Juventud y Patrimonio**

Juan Carlos Carmona Triviño (1 de 1)  
Director General de Economía, Hacienda, Empleo, Juventud y Patrimonio  
HASH: 5102563b43b21bffe6566e87716c

Ayuntamiento de Torrevieja  
Plaza Constitución, 5 CP.03180 Torrevieja (Alicante). Teléfono: 965710166  
www.torrevieja.com torrevieja.sedelectronica.es

Cód. Validación: 9Y097YF23D6AAH4H5FZYXGFA  
Verificación: <https://torrevieja.sedelectronica.es/>  
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 1 de 1



SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Código Seguro de Verificación: KUAC AAMK C2K3 MKNQ K399

**20230509\_Informe\_Informe Sindicatura**

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en [https //sindicom.sedipualba.es/](https://sindicom.sedipualba.es/)



FIRMADO POR

FRANCISCO CRUZ VEGA  
09/05/2023 (según el firmante)



SELLO

Registrado el 12/05/2023  
Nº de entrada 1412 / 2023

**N. Expediente** 20960/2021  
**F. Apertura** 06/04/2021  
**Serie documental** -  
**Asunto** Sindicatura de cuentas. Contratación y subvenciones concedidas COVID-19  
**Confidencial** No

En relación con la solicitud recibida de Contratación mediante la que se solicita informe sobre la duración del contrato arriba indicado, el técnico que suscribe emite el siguiente:

**INFORME:**

En concreto la solicitud de la Sindicatura de Cuentas exige aclaración al cumplimiento del plazo de ejecución del contrato en el expediente 41/2020 adjudicado por JGL en sesión de 11 de mayo de 2020, ya que indica que se ha incumplido el plazo de ejecución, y se ha superado en tres meses su ejecución, que ha finalizado en el ejercicio 2021

En este sentido cabe indicar que en el texto del Informe Técnico de fecha 5 de mayo de 2020 y que obra en el expediente y que sirvió de base para el suministro de los lotes se establecía:

*"1º) El importe total se ha calculado de la siguiente manera:*

*Se estima un máximo de unidades familiares de 1.000 a la quincena aproximadamente 3.000 personas).*

*Pudiendo llegar, por tanto, y agotando el contrato, a entregar 12.000 lotes de productos de primera necesidad.*

*2º) La duración del contrato se establece en un periodo máximo de seis meses."*

Dichos condicionantes se aplican de manera conjunta al contrato ya que la duración del mismo se calculó en el sentido menos restrictivo para la necesidad a cubrir derivada de la emergencia ya que la duración del mismo se estima bien en un periodo máximo de seis meses ó bien hasta la finalización del número de lotes a entregar.

Por tal motivo y dado que a los seis meses del inicio del contrato no se entregaron todos los lotes previstos, continuando la crisis sanitaria, se continuó con la prestación del suministro hasta la entrega de los 12.000 lotes previstos, momento en el que el mismo finalizó.

Documento firmado electrónicamente





FIRMADO POR

FRANCISCO JAVIER GARCÍA SÁNCHEZ  
10/05/2023 (según el firmante)

|                      |   |
|----------------------|---|
| <b>N. Expediente</b> | 20960/2021  |
| <b>Asunto</b>        | Sindicatura de cuentas. Contratación y subvenciones concedidas COVID-19 |

En relación a la solicitud de informe de fecha 05/05/2023 (CSV: 6S7PJ3LZPRJZ5XA5NFFEQCYPL) realizada por la Directora General de Recursos Humanos y Contratación, Dña. Rosa Ana Narejos Torregrosa, los técnicos que suscriben emiten el siguiente INFORME:

### Sobre el apartado 1.3.5. Ejecución y cumplimiento de los contratos,

a) **por lo que se refiere al inicio de ejecución de los trabajos adjudicados**, (en la Exp. 58/2020 (Exp. preparación 1213/2020), el inicio del contrato es anterior a la adopción por el órgano de contratación del acuerdo de contratación de emergencia (artículo 120.1.c) de la LCSP.)

i. Exp 58/2020 "Suministros de elementos destinados a la fragmentación por sectores de las playas de Torrevieja en el período entre el 13 de junio y el 15 de septiembre".

- La Junta de Gobierno Local en sesión celebrada el 15 de junio de 2020 Acordó ordenar la ejecución del suministro mediante procedimiento de emergencia (**Doc. 01** con CSV: 6YCPY9Q4QRQDMXQPN7ZZ24SRT).
- Existe acta de inicio de servicio firmada el 17 de junio de 2020 y, **por tanto, posterior al acuerdo de JGL referido anteriormente. (Doc. 02).**
- Hacer constar que el asunto del contrato realmente es el suministro de todos los elementos físicos necesarios para la fragmentación de las playas.

b) **En relación con el cumplimiento del plazo de ejecución de los contratos**, el informe del Síndic dice:

4. *Solamente en el expediente 35/2020 se ha acreditado que el organo de contratacion haya designado un responsable del contrato, encargado de supervisar su ejecucion, adoptar las decisiones y dictar las instrucciones necesarias con el fin de asegurar la correcta realizacion de la prestacion pactada (articulo 62.1 de la LCSP).*

i. Exp 58/2020 "Suministros de elementos destinados a la fragmentación por sectores de las playas de Torrevieja en el período entre el 13 de junio y el 15 de septiembre". **Existe propuesta de fecha 12/06/2020** de inicio de expediente de contratación administrativa del Sr. Concejal Delgado de Playas, D. Antonio Vidal, en la que se proponen los técnicos del expediente (**Doc. 03**).

ii. Exp. 59/2020 "Servicio de Controladores de Playas en el período comprendido entre el 13 de junio y el 15 de septiembre de 2020". **Existe propuesta de fecha 12/06/2020** de inicio de expediente de contratación administrativa del Sr. Concejal Delegado de Playas, D. Antonio Vidal, en la que se proponen los técnicos del expediente (**Doc. 04** con CSV: 3YYE36HMR65JDPD5EKXLF96EN).

Francisco Javier García Sánchez (1 de 2)  
Ingeniero de caminos, canales y puertos  
Firma: 10/05/2023  
HASH: 6d2b4d85f7544105b027bab4bea47

Juan Antonio Pujol Fructuoso (2 de 2)  
Biodiplo  
Firma: 10/05/2023  
HASH: 95c265811f10219014c557699a9387c4



FIRMADO POR

JUAN ANTONIO PUJOL FRUCTUOSO  
10/05/2023 (según el firmante)

SELLO

Registrado el 12/05/2023  
Nº de entrada 1412 / 2023



FIRMADO POR

FRANCISCO JAVIER GARCÍA SÁNCHEZ  
10/05/2023 (según el firmante)

**c) Respetto al pago de las facturas:**

- i. Lo solicitado (documento de fiscalización de la obligación y de la realización material del pago), no es competencia de estos técnicos.

**Sobre el apartado 1.3.6. Adecuación de la contratación de emergencia a los principios de buena gestión,**

**a) Con respecto a la comprobación de la aptitud del contratista,** el Síndic establece:

*1. En ninguno de los siete expedientes revisados, se ha acreditado la comprobación previa de todos los aspectos relacionados con la condición de aptitud de los contratistas relativos a la plena capacidad de obrar, la acreditación de su solvencia técnica o profesional y la solvencia económica y financiera, así como verificar que estuvieran al corriente de sus obligaciones tributarias, con la seguridad social y del certificado de no tener deudas con el Ayuntamiento.*

- i. La falta de comprobación previa de todos los aspectos relacionados con la condición de aptitud de los contratistas relativos a la plena capacidad de obrar, solvencia técnica y económica, y verificación de estar al corriente de obligaciones tributarias, no son competencia de estos técnicos.

**b) Con respecto a la buena gestión,** el Síndic establece que:

4. el objeto de los contratos 58/2020 (Exp. preparación 1213/2020) y 59/2020 (Exp. preparación 1050/2020) pretende llevar a cabo las recomendaciones tanto del Gobierno de España como de la Generalitat Valenciana ante el coronavirus para disfrutar de unas playas seguras señaladas por documentos realizados por ambos gobiernos en mayo de 2020. A este respecto, *"una adecuada planificación de la gestión contractual de las necesidades para garantizar el mantenimiento de una distancia de seguridad interpersonal hubiera permitido la utilización de otros procedimientos de contratación menos restrictivos de la libre concurrencia"*.

- i. Exp. 58/2020 "Suministros de elementos destinados a la fragmentación por sectores de las playas de Torrevieja en el período entre el 13 de junio y el 15 de septiembre". Existe informe técnico (**Doc. 5**) en el que se aduce la necesidad de fragmentar/parcelar físicamente las playas dadas las características físicas de dichas playas (por lo general de reducido tamaño e inmersas en la trama urbana) y por la gran afluencia de público que experimentan. Por ello se propuso un sistema pasivo de control del distanciamiento social para cumplir con el objetivo de separación entre ejes de sombrillas de 4 metros. Dicho sistema, además, debía ser fácil de instalar y retirar momentáneamente todos los días para permitir la limpieza de las playas.

- ii. Exp. 59/2020 "Servicio de Controladores de Playas en el período comprendido entre el 13 de junio y el 15 de septiembre de 2020". Existe informe técnico (**Doc. 6** con CSV: 5K59N3XWVGJYT2H9W3J5R2ZRXL) en el sentido de que como quiera que se iban a instalar elementos pasivos (cuerdas para crear parcelas) de control de distanciamiento social para cumplir con el objetivo de separación entre ejes de sombrillas de 4 metros, es fundamental garantizar un control de los accesos en aquellas entradas que se habiliten, así como de información a los usuarios de las playas de las normas de uso de las mismas. Por todo lo anterior, y con el fin de poder garantizar las medidas sanitarias mínimas en las playas de Torrevieja durante esa temporada de baños, era necesaria la contratación de un equipo de personas que presten el servicio de controladores de aforos e informadores de normas a cumplir.



FIRMADO POR

JUAN ANTONIO PUJOL FRUCTUOSO  
10/05/2023 (según el firmante)



SELLO

Registrado el 12/05/2023  
Nº de entrada 1412 / 2023





FIRMADO POR

FRANCISCO JAVIER GARCÍA SÁNCHEZ  
10/05/2023 (según el firmante)



AYUNTAMIENTO DE  
**TORREVIEJA**

Precisamente por la urgencia en adoptar medidas realmente eficaces, considerando las características de las playas, de la cantidad de usuarios potenciales y la ideosincrasia de los mismos, probablemente se hacía complicada, por parte de las personas competentes para acometerla, una planificación previa con la suficientes garantías para cumplir los objetivos sanitarios y de seguridad planteados.



FIRMADO POR

JUAN ANTONIO PUJOL FRUCTUOSO  
10/05/2023 (según el firmante)



SELLO

Registrado el 12/05/2023  
Nº de entrada 1412 / 2023

## DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE

Plaza de la Constitución, 5 03181 Torreveja · Alicante Tlf. 965 710 250 [torreveja.sedelectronica.es](http://torreveja.sedelectronica.es)



Cód. Validación: 7GCM6KG8ZKN7K99PHFSCXKW3M  
Verificación: <https://torreveja.sedelectronica.es/>  
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 3 de 3



SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Código Seguro de Verificación: KUAC AAMJ CEM7 79TR W99C

**Informe técnico\_informe.alegaciones.exps.58-59.2020**

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en [https //sindicom.sedipualba.es/](https://sindicom.sedipualba.es/)

Pág. 3 de 3





FIRMADO POR

La persona interesada  
JOSE BENLLOCH FERNANDEZ  
NIF 52942073Y  
08/05/2023



SELLO

Registrado el 08/05/2023  
Nº de entrada 1324 / 2023



## PAA2021/27 - FISCALIZACIÓN DE LA CONTRATACIÓN EN LAS ENTIDADES LOCALES DURANTE 2020.

C/ Sant Vicent, 4  
46002 València

Código: 1872378

**Interesado nº 1****Representante**

Doc. identidad: [REDACTED]  
Nombre: BENLLOCH FERNANDEZ JOSE  
Notificación: Electrónica  
Idioma: Castellano  
Correo-e: [REDACTED]  
Acepta la interoperabilidad entre Administraciones (\*)

**Contenido de la Instancia**

PAA2021/27 - Fiscalización de la contratación en las entidades locales durante 2020.  
Ver contenido en ficheros adjuntos

**Ficheros adjuntos**

| Nombre:  | Huella digital SHA-256                       | Tamaño   |
|--|--|----------|
| Selección entidad  |  | 80,3 KB  |
| Alegaciones Informe fiscalizacion contratación entidades locales_año 2020_ | Qj4VFZlh3Jne0lwJXbf7QI7I3BDE53rQDBYFB3LCAHo= | 468,3 KB |
| Alegaciones Sindicatura de Cuentas   | ADN2/gbdQeq9R5DEdUxAlb4fx8bv5y1QbstFdLk60w8= | 203,8 KB |
| ANEXO I  | +4cwCG05ta+CN7F5UzSp8r+8vnVMVpa8ql 06Z3F2Ro= | 346,3 KB |
| ANEXO II   | kcevNcnbu7hmTUzxrns8CGOTwoXKIX42wrgnNEf7xrY= | 330,2 KB |

**Aceptación de condiciones:**

- El solicitante conoce que sus datos personales solamente serán utilizados para gestionar su solicitud, facilitar al interesado la cumplimentación de futuras instancias y recibir comunicaciones en expedientes en los que pudiera resultar afectado. Dichos datos no se cederán a terceros, salvo obligación legal. Manifestando su consentimiento en los términos del artículo 6 del Reglamento General de Protección de Datos al que ha tenido acceso artículo 6.1.a) del RGPD. Diario oficial UE 4/5/2016.
- Igualmente manifiesta conocer sus derechos a solicitar el acceso a sus datos personales, a solicitar su rectificación o supresión, a solicitar la limitación de su tratamiento, a oponerse al tratamiento y el derecho a la portabilidad de los datos. Todo ello mediante la correspondiente instancia dirigida a:

Organismo: SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA - CIF S9600001C  
Sede Electrónica: <https://sindicom.sedipualba.es/>  
Delegado Protección de Datos: [dpsc@gva.es](mailto:dpsc@gva.es)  
Dirección postal: C/ Sant Vicent, 4 - 46002 València

(\*) La interoperabilidad entre Administraciones permite que la Administración actuante pueda consultar o recabar datos y documentos de cualquier Administración. En caso de oposición, deberá aportar con la solicitud la documentación acreditativa correspondiente (art. 28.2 Ley 39/2015. Redactado por la disposición final 12 de la Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre.)



SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Código Seguro de Verificación: KUAA 9Z9L ELZD X22M U4Q4

**Instancia**

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en <https://sindicom.sedipualba.es/>



FIRMADO POR

JOSE BENLLOCH FERNANDEZ  
05/05/2023 (según el firmante)



Ajuntament de Vila-real

## Alegaciones que se formulan al borrador del Informe de fiscalización de la contratación en las entidades locales. Ejercicios 2020

En relación al BORRADOR-INFORME DE FISCALIZACIÓN DE LA CONTRATACIÓN EN LAS ENTIDADES LOCALES (Ejercicio 2020),

José Benlloch Fernández, en calidad de alcalde de Vila-real, presenta las siguientes alegaciones dentro del plazo otorgado al borrador Informe:

### ALEGACIONES

Se dan por reproducidas las alegaciones que se contemplan en el informe de fecha 04/05/2023 emitido por parte de la Técnico de Administración General del Departamento de Contratación (Alegaciones Sindicatura de Cuentas), donde se informa:

**“PRIMERA ALEGACIÓN.-** En relación con el **párrafo segundo de la página 15 del borrador** y el **apartado 1.3.3 del apéndice 16** del borrador (página 125, párrafo 5), relativo a que el contrato RA 3215/2020 contiene justificación indebida, inadecuada o insuficiente de los motivos o causas que le habilitan legalmente para acudir a la tramitación excepcional de emergencia, no bastando la mera alusión genérica al artículo 120 LCSP y al Real Decreto-ley 7/2020, manifestar que consta en la Resolución de Alcaldía mencionada, la necesidad de contratar durante los meses de junio y julio de 2020 un servicio de comida preparada destinada a repartir entre las familias más vulnerables del municipio con el fin de dar continuidad a la labor desarrollada hasta ese momento por determinados agentes sociales, como respuesta ciudadana de solidaridad y colaboración ante la situación en que, a consecuencia de la pandemia, se encontraron las familias más vulnerables del municipio, remitiéndose la mencionada Resolución a lo establecido en el informe de fecha 9 de junio de 2020, suscrito por la responsable del departamento de Servicios Sociales y por el Concejel delegado de Servicios Sociales, en el que, después de poner de manifiesto los motivos que conducen a la necesidad de contratar el servicio objeto del contrato, afirma: *“Así pues, debido a la urgencia en la satisfacción inmediata de las necesidades, resulta imposible hacerlo acudiendo a otros procedimientos de contratación como pudieran ser la tramitación de urgencia o un procedimiento negociado sin publicidad”*.

**SEGUNDA ALEGACIÓN.-** En relación con los **apartados 5 de la página 16 del borrador y apartado 1.3.4. 1) del apéndice 16 del borrador** (página 126, párrafo 1), relativo a que no se ha acreditado que el informe jurídico de los tres contratos revisados haya sido emitido o asumido por el secretario o titular de la asesoría jurídica de la entidad, manifestar que, tal y como consta en el propio borrador, los informes se encuentran refrendados con la firma del secretario accidental, designado por Resolución de Alcaldía número 3928/2019 de fecha 31 de julio de 2019, por la que se nombraba al funcionario cuya firma obra en los informes jurídicos de los expedientes objeto de estudio, Secretario Accidental del Ayuntamiento de Vila-real con efectos del día 14 de Agosto de 2019.

**Documentación justificativa de la alegación: ANEXO I**

Plaça Major s/n - 12540 Vila-real - tel. 964 547 000 - fax 964 547 032 - NIF P-1213500-J – [www.vila-real.es](http://www.vila-real.es)



FIRMADO POR

La persona interesada  
JOSE BENLLOCH FERNANDEZ  
NIF 52942073Y  
08/05/2023



SELLO

Registrado el 08/05/2023  
Nº de entrada 1324 / 2023



SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Código Seguro de Verificación: KUA A 9Z9K 7RHZ ZCXP UEND

**Alegaciones Informe fiscalizacion contratacion entidades locales\_año 2020\_**

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en [https //sindicom.sedipualba.es/](https://sindicom.sedipualba.es/)

Pág. 1 de 4



FIRMADO POR

JOSE BENLLOCH FERNANDEZ  
05/05/2023 (según el firmante)



## Ajuntament de Vila-real

**TERCERA ALEGACIÓN.-** En relación con la conclusión del **apartado 1.3.4. 2) del apéndice 16** del borrador (página 126, párrafo 2), respecto a que el objeto del contrato RA 3215/2020 no está adecuadamente determinado, manifestar que obra en el expediente el informe de necesidad de la contratación suscrito en fecha 9 de junio de 2020 por la Responsable del Departamento de Servicios Sociales y el Concejal delegado de Servicios Sociales, en el que consta en el apartado IV la “*Descripción y condiciones del servicio*”, estableciéndose en el mismo que:

*“Ante la situación expuesta, el Ayuntamiento de Vila-real considera necesario mantener el servicio de comidas preparadas para atender a las necesidades de alimentación de personas en situación de vulnerabilidad que son objeto de intervención y seguimiento desde los Servicios Sociales Municipales, bien directamente o en colaboración con las entidades sociales del municipio Cáritas , S.Vte de Paul, C .Roja, con las que se coordina.*

*El protocolo de acceso será el siguiente:*

*Las personas que a través de las entidades sociales antes mencionadas hayan sido incorporadas al programa de comidas preparadas se mantendrán en el mismo siempre y cuando no se comunique lo contrario. Se trasladará al departamento de Servicios sociales mediante correo electrónico los datos básicos de identificación, de la persona beneficiaria indicando el nº de menús .*

*Diariamente desde el Departamento de Servicios sociales se comunicará a la empresa el número de menús a distribuir.*

*El servicio se prestara de lunes a domingo incluidos festivos , si bien los menús de los días festivos se recogerán el día anterior a la festividad y los viernes los del fin de semana.*

*El menú incluye primero y segundo plato y deberán cumplir la normativa de la Conselleria de Sanidad, rigiéndose la empresa por el nº de registro sanitario NRGSEAA26.01678V*

*Se servirá de lunes a viernes entre las 12 y las 14 h en el punto de recogida que se ha establecido por la empresa quien recogerá la firma de la persona usuaria en el momento de la entrega.*

*Se pagará con carácter mensual previa presentación de la factura y las hojas de recepción de los menús diarios debidamente firmadas por los beneficiarios.”*

**CUARTA ALEGACIÓN.-** En relación con la adecuación de la contratación de emergencia a los principios de buena gestión señalados en el **apartado 1.3.6 1) del apéndice 16** del borrador (página 127, párrafo 3), en donde se expresa, por una parte, que en los contratos RA 2261 y 2493/2020, adjudicados al mismo proveedor, no se ha acreditado la solvencia económica y financiera de la empresa contratista, así como la declaración responsable y certificado de no tener deudas con el Ayuntamiento y en el contrato RA 3215/2020, que tampoco queda acreditada la solvencia técnico o profesional de la empresa adjudicataria, significar que en los expedientes correspondientes a los contratos RA 2261 y 2493/2020, adjudicados al mismo proveedor, sí que consta informe de fecha 27 de abril de 2020 suscrito por la Recaudadora municipal relativo a la inexistencia de deudas en período ejecutivo por parte de la mercantil adjudicataria. En relación con la documentación relativa a la solvencia técnica y profesional, de conformidad con lo establecido en el artículo 120 de la Ley de Contratos del Sector Público, en la tramitación de emergencia, “*El órgano de contratación sin obligación de tramitar expediente*

Plaça Major s/n - 12540 Vila-real - tel. 964 547 000 - fax 964 547 032 - NIF P-1213500-J – [www.vila-real.es](http://www.vila-real.es)



FIRMADO POR

La persona interesada  
JOSE BENLLOCH FERNANDEZ  
NIF 52942073Y  
08/05/2023



SELLO

Registrado el 08/05/2023  
Nº de entrada 1324 / 2023



SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Código Seguro de Verificación: KUAA 9Z9K 7RHZ ZCXP UEND

**Alegaciones Informe fiscalización contratación entidades locales\_año 2020\_**

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en [https //sindicom.sedipualba.es/](https://sindicom.sedipualba.es/)

Pág. 2 de 4



FIRMADO POR

JOSE BENLLOCH FERNANDEZ  
05/05/2023 (según el firmante)



## Ajuntament de Vila-real

de contratación, podrá ordenar la ejecución de lo necesario para remediar el acontecimiento producido o satisfacer la necesidad sobrevenida, o contratar libremente su objeto, en todo o en parte, sin sujetarse a los requisitos formales establecidos en la presente Ley, incluso el de la existencia de crédito suficiente (...)" En el caso de los tres contratos mencionados, sí que se tramitó por parte de este ayuntamiento expediente de contratación, si bien, se incorporó al mismo toda la documentación que resultó posible en aquellos momentos acorde con la situación de emergencia que se estaba viviendo.

### Documentación justificativa de la alegación: ANEXO II

Por otra parte, en el **apartado 1.3.6 2) del apéndice 16** del borrador (página 127, párrafo 4), en referencia a que no se ha acreditado la promoción de la concurrencia de ofertas mediante la solicitud previa de ofertas a más de una empresa, significar que no hay que olvidar que la adjudicación de los tres contratos objeto de análisis por parte de la Sindicatura de Cuentas, se llevó a cabo en el contexto de una grave crisis sanitaria como fue la provocada por el COVID-19, crisis sanitaria que ocasionó, por una parte, una escasez en el mercado de material sanitario de equipos de protección como lo eran las mascarillas, lo que, unido al hecho de la premura en disponer de las mismas, imposibilitaba acudir a los procedimientos de contratación ordinarios y obligaba a acudir a procedimientos de tramitación de emergencia, contratando con quien se mostraba en condiciones de suministrar el material requerido de manera inmediata. En este sentido, en la Memoria Justificativa de la necesidad de la contratación del contrato de suministro de 30.000 mascarillas (RA 2261/2020) se expresa lo siguiente:

*"La necesidad de disponer de manera inmediata de mascarillas protectoras deriva directamente de la urgencia de proveer de este material a aquellos ciudadanos que, de acuerdo con las normas que dicte el gobierno, pretendan salir a la calle y que, debido a la escasez de equipos de protección individual en estos momentos, no puedan adquirirlas en las farmacias. El hecho de que toda persona que pretenda incorporarse en los próximos días a la vía pública cuente con la correspondiente mascarilla protectora evitará en gran medida, de acuerdo con las recomendaciones de las autoridades sanitarias, la propagación de la enfermedad.*

*Así pues, debido a la urgencia en la satisfacción inmediata de las necesidades, resulta imposible hacerlo acudiendo a otros procedimientos de contratación como pudieran ser la tramitación de urgencia o un procedimiento negociado sin publicidad.*

*La declaración del estado de alarma ha sido complementada con un amplio conjunto de medidas entre las que destaca la contenida en el artículo 16 del Real Decreto-ley 7/2020, de 12 de marzo, por el que se adoptan medidas urgentes para responder al impacto económico del COVID-19. Esta norma señala lo siguiente:*

*"1. La adopción de cualquier tipo de medida directa o indirecta por parte de las entidades del sector público para hacer frente al COVID-19 justificará la necesidad de actuar de manera inmediata, siendo de aplicación el artículo 120 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.*

*2. De acuerdo con la previsión establecida en el párrafo anterior, a todos los contratos que hayan de celebrarse por las entidades del sector público para atender las necesidades derivadas de la protección de las personas y otras medidas adoptadas por el Consejo de*

Plaça Major s/n - 12540 Vila-real - tel. 964 547 000 - fax 964 547 032 - NIF P-1213500-J – [www.vila-real.es](http://www.vila-real.es)



FIRMADO POR

La persona interesada  
JOSE BENLLOCH FERNANDEZ  
NIF 52942073Y  
08/05/2023



SELLO

Registrado el 08/05/2023  
Nº de entrada 1324 / 2023



SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Código Seguro de Verificación: KUA 929K 7RHZ ZCXP UEND

**Alegaciones Informe fiscalización contratación entidades locales\_año 2020\_**

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en <https://sindicom.sedipualba.es/>

Pág. 3 de 4



FIRMADO POR

JOSE BENLLOCH FERNANDEZ  
05/05/2023 (según el firmante)



## Ajuntament de Vila-real

*Ministros para hacer frente al COVID-19, les resultará de aplicación la tramitación de emergencia.”*

### SELECCIÓN DEL CONTRATISTA.-

*Ante la escasez de este tipo de bienes en el mercado, la adjudicación del contrato recaerá en la mercantil (...S.L.), la cual se ha mostrado condiciones de poner a disposición de este ayuntamiento el material solicitado y ha presentado al efecto una factura pro forma en la que consta el importe de la adquisición.”*

Las mismas circunstancias se repitieron en los expedientes de contratación RA 2493/2020 y 3215/2020, contrato este último relativo al servicio de elaboración y distribución de comidas preparadas a las familias más vulnerables pues, tal y como consta en el informe de necesidad de fecha 9 de junio de 2020 que obra en el expediente, suscrito por la Responsable del Departamento de Servicios Sociales y por el Concejal Delegado de Servicios Sociales, se trataba de dar continuidad con el mismo a un servicio ya puesto en marcha por la sociedad civil a través de diferentes asociaciones (Villarreal Club de Fútbol, Fundación Carlos Bacca, Cáritas Interparroquial, Cruz Roja y voluntarios de Protección Civil) contratando con quien hasta ese momento había estado ya realizando ese servicio a fin de no provocar una interrupción en la prestación del mismo.”

Lo que se traslada a los efectos oportunos

Vila-real, 05 de mayo de 2023

Alcalde de Vila-real



JOSE BENLLOCH FERNÁNDEZ



FIRMADO POR

La persona interesada  
JOSE BENLLOCH FERNANDEZ  
NIF 52942073Y  
08/05/2023



SELLO

Registrado el 08/05/2023  
Nº de entrada 1324 / 2023

Plaça Major s/n - 12540 Vila-real - tel. 964 547 000 - fax 964 547 032 - NIF P-1213500-J – [www.vila-real.es](http://www.vila-real.es)



SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Código Seguro de Verificación: KUA A 9Z9K 7RHZ ZCXP UEND

**Alegaciones Informe fiscalización contratación entidades locales\_año 2020\_**

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en [https //sindicom.sedipualba.es/](https://sindicom.sedipualba.es/)



FIRMADO POR

La persona interesada  
JOSE BENLLOCH FERNANDEZ  
NIF 52942073Y  
08/05/2023



## Ajuntament de Vila-real

|                            |                |
|----------------------------|----------------|
| Referencia:                | 2021/00008640F |
| Procedimiento:             |                |
| Persona interesada:        |                |
| Representante:             |                |
| <b>Governació (DMARTI)</b> |                |



SELLO

Registrado el 08/05/2023  
Nº de entrada 1324 / 2023

**Dolores Martí Gil, Técnico de Administración General adscrita a la Sección de Contratación del Ayuntamiento de Vila-real, a la vista del borrador del informe de fiscalización de la contratación en las entidades locales correspondiente al ejercicio 2020, con Registro de salida número 776/2023 de 20 de abril de 2023, una vez analizado el mismo y con independencia de las alegaciones que pueda efectuarse por parte de los responsables de otros Departamentos relacionados con los expedientes objeto del mismo, paso a efectuar las siguientes alegaciones:**

**PRIMERA ALEGACIÓN.-** En relación con el párrafo segundo de la página 15 del borrador y el apartado 1.3.3 del apéndice 16 del borrador (página 125, párrafo 5), relativo a que el contrato RA 3215/2020 contiene justificación indebida, inadecuada o insuficiente de los motivos o causas que le habilitan legalmente para acudir a la tramitación excepcional de emergencia, no bastando la mera alusión genérica al artículo 120 LCSP y al Real Decreto-ley 7/2020, manifestar que consta en la Resolución de Alcaldía mencionada, la necesidad de contratar durante los meses de junio y julio de 2020 un servicio de comida preparada destinada a repartir entre las familias más vulnerables del municipio con el fin de dar continuidad a la labor desarrollada hasta ese momento por determinados agentes sociales, como respuesta ciudadana de solidaridad y colaboración ante la situación en que, a consecuencia de la pandemia, se encontraron las familias más vulnerables del municipio, remitiéndose la mencionada Resolución a lo establecido en el informe de fecha 9 de junio de 2020, suscrito por la responsable del departamento de Servicios Sociales y por el Concejal delegado de Servicios Sociales, en el que, después de poner de manifiesto los motivos que conducen a la necesidad de contratar el servicio objeto del contrato, afirma: *“Así pues, debido a la urgencia en la satisfacción inmediata de las necesidades, resulta imposible hacerlo acudiendo a otros procedimientos de contratación como pudieran ser la tramitación de urgencia o un procedimiento negociado sin publicidad”*.

**SEGUNDA ALEGACIÓN.-** En relación con los apartados 5 de la página 16 del borrador y apartado 1.3.4. 1) del apéndice 16 del borrador (página 126, párrafo 1), relativo a que no se ha acreditado que el informe jurídico de los tres contratos revisados haya sido emitido o asumido por el secretario o titular de la asesoría jurídica de la entidad, manifestar que, tal y como consta en el propio borrador, los informes se encuentran refrendados con la firma del secretario accidental, designado por Resolución de Alcaldía número 3928/2019 de fecha 31 de julio de 2019, por la que se nombraba al funcionario cuya firma obra en los informes jurídicos de los expedientes objeto de estudio, Secretario Accidental del Ayuntamiento de Vila-real con efectos del día 14 de Agosto de 2019.



Plaça Major s/n - 12540 Vila-real - tel. 964 547 000 - fax 964 547 032 - NIF P-1213500-J – [www.vila-real.es](http://www.vila-real.es)  
Según la Ley 39/2015, este documento es original, comprobable en <https://seuelectronica.vila-real.es>  
(CSV: 1461415017611241454)

El documento original contiene al menos una firma realizada fuera de la Sede Electrónica y que no se pudo validar. Si necesita obtener el documento con las firmas originales, acceda con el CSV en la Sede Electrónica.



SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Código Seguro de Verificación: KUA A 9Z9K 9VUH RWPJ ADYJ

### Alegaciones Sindicatura de Cuentas

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en <https://sindicom.sedipualba.es/>



FIRMADO POR

La persona interesada  
JOSE BENLLOCH FERNANDEZ  
NIF 52942073Y  
08/05/2023



Ajuntament de Vila-real

## Documentación justificativa de la alegación: ANEXO I

**TERCERA ALEGACIÓN.-** En relación con la conclusión del apartado 1.3.4. 2) del apéndice 16 del borrador (página 126, párrafo 2), respecto a que el objeto del contrato RA 3215/2020 no está adecuadamente determinado, manifestar que obra en el expediente el informe de necesidad de la contratación suscrito en fecha 9 de junio de 2020 por la Responsable del Departamento de Servicios Sociales y el Concejal delegado de Servicios Sociales, en el que consta en el apartado IV la "Descripción y condiciones del servicio", estableciéndose en el mismo que:

*"Ante la situación expuesta, el Ayuntamiento de Vila-real considera necesario mantener el servicio de comidas preparadas para atender a las necesidades de alimentación de personas en situación de vulnerabilidad que son objeto de intervención y seguimiento desde los Servicios Sociales Municipales, bien directamente o en colaboración con las entidades sociales del municipio Cáritas , S.Vte de Paul, C .Roja, con las que se coordina.*

*El protocolo de acceso será el siguiente:*

*Las personas que a través de las entidades sociales antes mencionadas hayan sido incorporadas al programa de comidas preparadas se mantendrán en el mismo siempre y cuando no se comunique lo contrario. Se trasladará al departamento de Servicios sociales mediante correo electrónico los datos básicos de identificación, de la persona beneficiaria indicando el nº de menús .*

*Diariamente desde el Departamento de Servicios sociales se comunicará a la empresa el número de menús a distribuir.*

*El servicio se prestara de lunes a domingo incluidos festivos , si bien los menús de los días festivos se recogerán el día anterior a la festividad y los viernes los del fin de semana.*

*El menú incluye primero y segundo plato y deberán cumplir la normativa de la Conselleria de Sanidad, rigiéndose la empresa por el nº de registro sanitario NRGSEAA26.01678V*

*Se servirá de lunes a viernes entre las 12 y las 14 h en el punto de recogida que se ha establecido por la empresa quien recogerá la firma de la persona usuaria en el momento de la entrega.*

*Se pagará con carácter mensual previa presentación de la factura y las hojas de recepción de los menús diarios debidamente firmadas por los beneficiarios."*

**CUARTA ALEGACIÓN.-** En relación con la adecuación de la contratación de emergencia a los principios de buena gestión señalados en el apartado 1.3.6 1) del apéndice 16 del borrador (página 127, párrafo 3), en donde se expresa, por una parte, que en los contratos RA 2261 y 2493/2020, adjudicados al mismo proveedor, no se ha acreditado la solvencia económica y financiera de la empresa contratista, así como la declaración responsable y certificado de no tener deudas con el Ayuntamiento y en el contrato RA 3215/2020, que tampoco queda acreditada la solvencia técnico o profesional de la empresa adjudicataria, significar que en los expedientes correspondientes a los contratos RA 2261 y 2493/2020, adjudicados al mismo proveedor, sí que consta informe de fecha 27 de abril de 2020 suscrito



Plaça Major s/n - 12540 Vila-real - tel. 964 547 000 - fax 964 547 032 - NIF P-1213500-J – [www.vila-real.es](http://www.vila-real.es)  
Según la Ley 39/2015, este documento es original, comprobable en <https://seuelectronica.vila-real.es>  
(CSV: 1461415017611241454)



SELLO

Registrado el 08/05/2023  
Nº de entrada 1324 / 2023



El documento original contiene al menos una firma realizada fuera de la Sede Electrónica y que no se pudo validar. Si necesita obtener el documento con las firmas originales, acceda con el CSV en la Sede Electrónica.



SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Código Seguro de Verificación: KUAA 9Z9K 9VUH RWPJ ADYJ

Alegaciones Sindicatura de Cuentas

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en <https://sindicom.sedipualba.es/>

Pág. 2 de 4



FIRMADO POR

La persona interesada  
JOSE BENLLOCH FERNANDEZ  
NIF 52942073Y  
08/05/2023



## Ajuntament de Vila-real

por la Recaudadora municipal relativo a la inexistencia de deudas en período ejecutivo por parte de la mercantil adjudicataria. En relación con la documentación relativa a la solvencia técnica y profesional, de conformidad con lo establecido en el artículo 120 de la Ley de Contratos del Sector Público, en la tramitación de emergencia, *“El órgano de contratación sin obligación de tramitar expediente de contratación, podrá ordenar la ejecución de lo necesario para remediar el acontecimiento producido o satisfacer la necesidad sobrevenida, o contratar libremente su objeto, en todo o en parte, sin sujetarse a los requisitos formales establecidos en la presente Ley, incluso el de la existencia de crédito suficiente (...)”* En el caso de los tres contratos mencionados, sí que se tramitó por parte de este ayuntamiento expediente de contratación, si bien, se incorporó al mismo toda la documentación que resultó posible en aquellos momentos acorde con la situación de emergencia que se estaba viviendo.

### Documentación justificativa de la alegación: ANEXO II

Por otra parte, en el apartado 1.3.6 2) del apéndice 16 del borrador (página 127, párrafo 4), en referencia a que no se ha acreditado la promoción de la concurrencia de ofertas mediante la solicitud previa de ofertas a más de una empresa, significar que no hay que olvidar que la adjudicación de los tres contratos objeto de análisis por parte de la Sindicatura de Cuentas, se llevó a cabo en el contexto de una grave crisis sanitaria como fue la provocada por el COVID-19, crisis sanitaria que ocasionó, por una parte, una escasez en el mercado de material sanitario de equipos de protección como lo eran las mascarillas, lo que, unido al hecho de la premura en disponer de las mismas, imposibilitaba acudir a los procedimientos de contratación ordinarios y obligaba a acudir a procedimientos de tramitación de emergencia, contratando con quien se mostraba en condiciones de suministrar el material requerido de manera inmediata. En este sentido, en la Memoria Justificativa de la necesidad de la contratación del contrato de suministro de 30.000 mascarillas (RA 2261/2020) se expresa lo siguiente:

*“La necesidad de disponer de manera inmediata de mascarillas protectoras deriva directamente de la urgencia de proveer de este material a aquellos ciudadanos que, de acuerdo con las normas que dicte el gobierno, pretendan salir a la calle y que, debido a la escasez de equipos de protección individual en estos momentos, no puedan adquirirlas en las farmacias. El hecho de que toda persona que pretenda incorporarse en los próximos días a la vía pública cuente con la correspondiente mascarilla protectora evitará en gran medida, de acuerdo con las recomendaciones de las autoridades sanitarias, la propagación de la enfermedad.*

*Así pues, debido a la urgencia en la satisfacción inmediata de las necesidades, resulta imposible hacerlo acudiendo a otros procedimientos de contratación como pudieran ser la tramitación de urgencia o un procedimiento negociado sin publicidad.*

*La declaración del estado de alarma ha sido complementada con un amplio conjunto de medidas entre las que destaca la contenida en el artículo 16 del Real Decreto-ley 7/2020, de 12 de marzo, por el que se adoptan medidas urgentes para responder al impacto económico del COVID-19. Esta norma señala lo siguiente:*

*“1. La adopción de cualquier tipo de medida directa o indirecta por parte de las entidades del sector público para hacer frente al COVID-19 justificará la necesidad de actuar de manera inmediata, siendo de aplicación el artículo 120 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de*



Plaça Major s/n - 12540 Vila-real - tel. 964 547 000 - fax 964 547 032 - NIF P-1213500-J - [www.vila-real.es](http://www.vila-real.es)  
Según la Ley 39/2015, este documento es original, comprobable en <https://seuelectronica.vila-real.es>  
(CSV: 1461415017611241454)



SELLO

Registrado el 08/05/2023  
Nº de entrada 1324 / 2023



El documento original contiene al menos una firma realizada fuera de la Sede Electrónica y que no se pudo validar. Si necesita obtener el documento con las firmas originales, acceda con el CSV en la Sede Electrónica.



SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Código Seguro de Verificación: KUAA 9Z9K 9VUH RWPJ ADYJ

### Alegaciones Sindicatura de Cuentas

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en <https://sindicom.sedipualba.es/>

Pág. 3 de 4





FIRMADO POR

La persona interesada  
JOSE BENLLOCH FERNANDEZ  
NIF 52942073Y  
08/05/2023



## Ajuntament de Vila-real

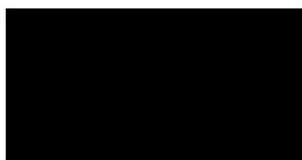
*Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.*

*2. De acuerdo con la previsión establecida en el párrafo anterior, a todos los contratos que hayan de celebrarse por las entidades del sector público para atender las necesidades derivadas de la protección de las personas y otras medidas adoptadas por el Consejo de Ministros para hacer frente al COVID-19, les resultará de aplicación la tramitación de emergencia.”*

### SELECCIÓN DEL CONTRATISTA.-

*Ante la escasez de este tipo de bienes en el mercado, la adjudicación del contrato recaerá en la mercantil (...S.L.), la cual se ha mostrado condiciones de poner a disposición de este ayuntamiento el material solicitado y ha presentado al efecto una factura pro forma en la que consta el importe de la adquisición.”*

Las mismas circunstancias se repitieron en los expedientes de contratación RA 2493/2020 y 3215/2020, contrato este último relativo al servicio de elaboración y distribución de comidas preparadas a las familias más vulnerables pues, tal y como consta en el informe de necesidad de fecha 9 de junio de 2020 que obra en el expediente, suscrito por la Responsable del Departamento de Servicios Sociales y por el Concejal Delegado de Servicios Sociales, se trataba de dar continuidad con el mismo a un servicio ya puesto en marcha por la sociedad civil a través de diferentes asociaciones (Villarreal Club de Fútbol, Fundación Carlos Bacca, Cáritas Interparroquial, Cruz Roja y voluntarios de Protección Civil) contratando con quien hasta ese momento había estado ya realizando ese servicio a fin de no provocar una interrupción en la prestación del mismo.



El documento original contiene al menos una firma realizada fuera de la Sede Electrónica y que no se pudo validar. Si necesita obtener el documento con las firmas originales, acceda con el CSV en la Sede Electrónica.



Plaça Major s/n - 12540 Vila-real - tel. 964 547 000 - fax 964 547 032 - NIF P-1213500-J – [www.vila-real.es](http://www.vila-real.es)  
Según la Ley 39/2015, este documento es original, comprobable en <https://seuelectronica.vila-real.es>  
(CSV: 1461415017611241454)



SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Código Seguro de Verificación: KUAA 9Z9K 9VUH RWPJ ADYJ

Alegaciones Sindicatura de Cuentas

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en <https://sindicom.sedipualba.es/>



FIRMADO POR

La persona interesada  
 ROSARIO ISABEL AGULLO ANTON  
 NIF 74369363J  
 09/05/2023



SELLO

Registrado el 09/05/2023  
 Nº de entrada 1350 / 2023



## PAA2021/27 - FISCALIZACIÓN DE LA CONTRATACIÓN EN LAS ENTIDADES LOCALES DURANTE 2020.

C/ Sant Vicent, 4  
 46002 València

Código: 1874215

### Interesado nº 1

### Representante

Doc. identidad: [REDACTED]  
 Nombre: AGULLO ANTON ROSARIO ISABEL  
 Notificación: Electrónica  
 Idioma: Castellano  
 Correo-e: [REDACTED]

Acepta la interoperabilidad entre Administraciones (\*)

### Contenido de la Instancia

PAA2021/27 - Fiscalización de la contratación en las entidades locales durante 2020.  
 Ver contenido en ficheros adjuntos

### Ficheros adjuntos

| Nombre:   | Huella digital SHA-256                       | Tamaño   |
|---|--|----------|
| Selección entidad   |  | 79,8 KB  |
| Alegaciones jefe servicio de contratación al borrador del informe de fiscalización de la contratación | 4xOEk1f8wTqNu3nx0DgfxlOOqCPDh5/ijJrDFOBZDaY= | 300,4 KB |

### Aceptación de condiciones:

- El solicitante conoce que sus datos personales solamente serán utilizados para gestionar su solicitud, facilitar al interesado la cumplimentación de futuras instancias y recibir comunicaciones en expedientes en los que pudiera resultar afectado. Dichos datos no se cederán a terceros, salvo obligación legal. Manifestando su consentimiento en los términos del artículo 6 del Reglamento General de Protección de Datos al que ha tenido acceso artículo 6.1.a) del RGPD. Diario oficial UE 4/5/2016.
- Igualmente manifiesta conocer sus derechos a solicitar el acceso a sus datos personales, a solicitar su rectificación o supresión, a solicitar la limitación de su tratamiento, a oponerse al tratamiento y el derecho a la portabilidad de los datos. Todo ello mediante la correspondiente instancia dirigida a:

Organismo: SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA - CIF S9600001C  
 Sede Electrónica: <https://sindicom.sedipualba.es/>  
 Delegado Protección de Datos: [dpsc@gva.es](mailto:dpsc@gva.es)  
 Dirección postal: C/ Sant Vicent, 4 - 46002 València

(\*) La interoperabilidad entre Administraciones permite que la Administración actuante pueda consultar o recabar datos y documentos de cualquier Administración. En caso de oposición, deberá aportar con la solicitud la documentación acreditativa correspondiente (art. 28.2 Ley 39/2015. Redactado por la disposición final 12 de la Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre.)



SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Código Seguro de Verificación: KUA A 93J4 HMWV ZPLA ENWJ

### Instancia

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en <https://sindicom.sedipualba.es/>



FIRMADO POR

MARIA DEL CARMEN CANTO RIQUELME  
08/05/2023 (según el firmante)



SELLO

Registrado el 09/05/2023  
Nº de entrada 1350 / 2023

Asunto: Alegaciones al borrador del informe de Fiscalización de la Sindicatura de Comptes Ejercicio 2020.

Serie documental:  
Correspondencia

Nº Expediente: 10460/2020

Tipo documental: Oficio

Fecha del documento: Firma electrónica

Destinatario: Intervención.  
Responsable de

Fiscalización de Ingresos.

MARIA CARMEN CANTO RIQUELME (1 de 1)  
P.D. JEFES DE SERVICIO DE CONTRATACION  
HOSH 004fbae641bb336f7e20ae6477d0c25a7



En relación a las CONCLUSIONES del INFORME DE FISCALIZACIÓN DE LA CONTRATACIÓN EN LAS ENTIDADES LOCALES, emitido por la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana, en fecha 20/04/2023, por el Jefe de Servicio del Departamento de Contratación que suscribe se formulan las alegaciones que se indican a continuación :

## 1. CONCLUSIONES DE LA REVISION.

### 1.2 Obligaciones de información contractual.

#### 1.2.1. En relación con el cumplimiento del artículo 335.1 de la LCSP:

Sobre la conclusión " 3. 2. La Diputación no ha presentado copia certificada del documento en el que se hubiere formalizado el contrato, acompañado de un extracto del expediente, de nueve contratos que no han sido superados marcados en el artículo 335.1 de la LCSP"

Alegar que al no identificarse en el informe de conclusiones los números de contratos afectados no se puede comprobar si se ha producido o no incumplimiento de artículo 335.1 LCSP.

### 1.3 Análisis de la muestra de los contratos tramitados por emergencia por razón de la COVID-19

#### 1.3.4 Preparación, adjudicación, formalización y publicidad de los contratos.

En relación a la publicidad de los contratos:

Diputación de Alicante, Avenida de la Estación, 6, 03005-Alicante

Pág. 1

Cód. Validación: 7F2L74DG2P06ZAT53HYXGM3W4  
Verificación: <https://diputacionalicante.sedelectronica.es/>  
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | P. 3





FIRMADO POR

MARIA DEL CARMEN CAINTO RIQUELME  
08/05/2023 (según el firmante)

Sobre la conclusión: "1. En ninguno de los tres expedientes de contratación revisados se ha acreditado la dación de cuenta al Pleno de la entidad de la celebración del contrato (artículo 120.1.b LCSP)".

Alegar que el artículo 120.1, b) no resulta de aplicación a las contrataciones celebradas por las entidades locales, por tratándose de un precepto de carácter no básico, conforme a lo establecido en la disposición final primera, apartado 3, segundo párrafo de la Ley de Contratos del Sector Público.

### 1.3.5 Ejecución y cumplimiento de los contratos.

En relación con el cumplimiento del plazo de ejecución de los contratos.

Sobre la conclusión : "1. El plazo de ejecución del contrato SEM-070/2020 ha superado el plazo de 5 días previsto en el contrato, con una demora de más de 2 meses, ya que la entrega del suministro objeto del contrato (guantes de nitrilo) se ha efectuado el 29/07/2020 según se acta de recepción.

Alegar que por parte de la Diputación Provincial de Alicante no se ha producido infracción del artículo 120.1, apartado letra c) LCSP, de que el plazo de inicio de la ejecución de las prestaciones no podrá ser superior a un mes, contado desde la adopción del acuerdo previsto en la letra a), toda vez que el inicio de la ejecución de la prestación se produjo el 14/05/2020, al día siguiente hábil al que se adoptó el acuerdo de ejecución del contrato.

En cuanto a la demora en el cumplimiento del plazo de ejecución del contrato, tratándose de la ejecución de un contrato administrativo, con tramitación de emergencia, valoradas las circunstancias de crisis sanitaria COVID-2019, que afectó de manera transversal a las cadenas de producción, comercialización y distribución de los productos sanitarios y a la fuerte demanda de los mismos, entre ellos, los guantes de nitrilo, tanto a nivel nacional como internacional, el órgano de contratación no consideró proceder a ninguna de las medidas previstas en el artículo 193 LCSP, por imposibilidad de determinar que la causa determinante del retraso, es imputable al contratista.

### 1.3.6. Adecuación de la contratación de emergéncia a los principios de buena gestión:

Con respecto a la comprobación de la aptitud del contratista.

Sobre la conclusión 1 : "En ninguno de los tres expedientes de contratación revisados, se ha acreditado la comprobación prevista en el artículo 140.1 de la LCSP de que el contratista esté al corriente de sus obligaciones tributarias y con la Seguridad Social, tampoco de no tener deudas con la Administración".

Alegar que el artículo 140.1 de la LCSP no establece, como requisito de acreditación, la acreditación de la representación legal del contratista con las Administraciones Públicas, la acreditación del cumplimiento de sus obligaciones tributarias y con la Seguridad Social.

Cód. Validación: 7F2L74DG2P06ZAT83HYXGM3W4  
Verificación: https://diputacionalicante.sedelectronica.es/  
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Págs. 3





FIRMADO POR

MARIA DEL CARMEN CANTO RIQUELME  
08/05/2023 (según el firmante)

Sobre la conclusión 2 " *En los expedientes SEM 070/2020 y SEM 088/2020 no se ha acreditado la comprobación previa de la solvencia económica y financiera del contratista, y en este SEM 088/2020 tampoco la declaración responsable*"

No se establecieron requisitos de solvencia en los pliegos de cláusulas administrativas particulares de los citados contratos, ni figura su comprobación previa entre los requisitos establecidos en la tramitación de emergencia del artículo 120 LCSP.

Como medida de buena gestión, alegar que en el expediente SEM-070/2020 figura el certificado del Documento Europeo Unico de Contratación y en el expediente SEM- 088/2020, la Escritura de Constitución de la empresa y el poder de representación

Sobre la conclusión 3 " *En el contrato SEM 069/2020 no se ha acreditado la promoción de la concurrencia de ofertas, mediante la solicitud previa de ofertas a más de una empresa.*"

Alegar que, en el expediente de contratación SEM 069/2020 figura informe del Jefe de Servicio de Contratación, de 07/05/2020 en el que consta que se consultaron a las siguiente empresas:

*"Empresas consultadas: The Mediterranean Healthcare Suply Network, Proquimia, Sibucu, Charonia, Florencio Muries, Eduardo Martinez, Newneeds Nova S.L., Spain Pivas, Zubimask, Antonio Valls, Ortoactiva S.L., Sumevet Ortopedia Moderna S.L., Calzados Laro S.L"*

EL JEFE DE SERVICIO DE CONTRATACION



Diputación de Alicante, Avenida de la Estación, 6, 03005-Alicante

Pág. 3

Cód. Validación: 7F2L74DG2P06ZAT53HYXGM3W4  
Verificación: <https://diputacionalicante.sedelectronica.es/>  
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | P...





FIRMADO POR

La persona interesada  
 JOSE EUGENIO GARCERAN RODRIGUEZ  
 NIF 29018606N  
 05/05/2023



SELLO

Registrado el 05/05/2023  
 Nº de entrada 1316 / 2023



## PAA2021/27 - FISCALIZACIÓN DE LA CONTRATACIÓN EN LAS ENTIDADES LOCALES DURANTE 2020.

C/ Sant Vicent, 4  
 46002 València

Código: 1871235

**Interesado nº 1****Representante**

Doc. identidad: [REDACTED]  
 Nombre: GARCERAN RODRIGUEZ JOSE EUGENIO  
 Notificación: Electrónica  
 Idioma: Castellano  
 Correo-e: [REDACTED]  
 Teléfono: [REDACTED]

Acepta la interoperabilidad entre Administraciones (\*)

**Contenido de la Instancia**

PAA2021/27 - Fiscalización de la contratación en las entidades locales durante 2020.

Ver contenido en ficheros adjuntos

**Ficheros adjuntos**

| Nombre:                                    | Huella digital SHA-256                       | Tamaño   |
|--|--|----------|
| Selección entidad                          |  | 79,9 KB  |
| Alegaciones Sindicatura Contratos 2020 FDO | M7pxtK4GzcgalVBkHd7kEDZRCdt5fMFR3PeCV7r9ZDE= | 818,2 KB |

**Aceptación de condiciones:**

- El solicitante conoce que sus datos personales solamente serán utilizados para gestionar su solicitud, facilitar al interesado la cumplimentación de futuras instancias y recibir comunicaciones en expedientes en los que pudiera resultar afectado. Dichos datos no se cederán a terceros, salvo obligación legal. Manifestando su consentimiento en los términos del artículo 6 del Reglamento General de Protección de Datos al que ha tenido acceso artículo 6.1.a) del RGPD. Diario oficial UE 4/5/2016.
- Igualmente manifiesta conocer sus derechos a solicitar el acceso a sus datos personales, a solicitar su rectificación o supresión, a solicitar la limitación de su tratamiento, a oponerse al tratamiento y el derecho a la portabilidad de los datos. Todo ello mediante la correspondiente instancia dirigida a:

Organismo: SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA - CIF S9600001C  
 Sede Electrónica: <https://sindicom.sedipualba.es/>  
 Delegado Protección de Datos: [dpsc@gva.es](mailto:dpsc@gva.es)  
 Dirección postal: C/ Sant Vicent, 4 - 46002 València

(\*) La interoperabilidad entre Administraciones permite que la Administración actuante pueda consultar o recabar datos y documentos de cualquier Administración. En caso de oposición, deberá aportar con la solicitud la documentación acreditativa correspondiente (art. 28.2 Ley 39/2015. Redactado por la disposición final 12 de la Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre.)



SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Código Seguro de Verificación: KUA A 9ZWL MFA3 QEAD Y497

**Instancia**

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en <https://sindicom.sedipualba.es/>



SELLO  
Registrado el 05/05/2023  
Nº de entrada 1316 / 2023

|                                      |                 |               |
|--------------------------------------|-----------------|---------------|
| Documento                            | Identificadores |               |
| CONTESTACION ALEGACIONES SINDICATURA |                 |               |
| Código de verificación               | Otros datos     | Página 1 de 3 |
| 74A58F45-FF312436-A4E9D7AC-DA45D67   |                 |               |



## ALEGACIONES QUE SE FORMULAN AL BORRADOR DEL INFORME DE FISCALIZACIÓN DE LA CONTRATACIÓN EN LAS ENTIDADES LOCALES. EJERCICIO 2020.

### Primera alegación

#### **Apartado 1.3.4 del borrador de informe, página 143, párrafo 1.**

##### *Contenido de la alegación.*

Si bien no se procedió a la formalización de los contratos al eximir el artículo 120.1 a) relativo a la tramitación de emergencia de la obligación de tramitación de expediente de contratación si que se procedió a la publicación en la Plataforma de Contratos del Sector Público configurada para tal formalización de anuncios de formalización en los expedientes 86/20/CON y 96/20/CON, enlazándose en los mismos los decretos de adjudicación de ambos contratos.

El art. 120 de la LCSP exige de la obligación de tramitación de expediente de Contratación, y el art. 153.6 establece la regla general de que no podrá procederse a la ejecución del contrato con carácter previo a su formalización, salvo que la tramitación del expediente sea por emergencia. De conformidad con la nota informativa dictada por la Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado de marzo de 2020:

*“Requisitos de la formalización. El artículo 37 LCSP reconoce la posibilidad de que la contratación de emergencia tenga carácter verbal. Señala este precepto que “las entidades del sector público no podrán contratar verbalmente, salvo que el contrato tenga, conforme a lo señalado en el artículo 120.1, carácter de emergencia.” La razón que justifica que sea posible prescindir del trámite de formalización en un primer momento es la misma que justifica no tramitar el expediente de contratación. Sin embargo, no parece que tal posibilidad debiera emplearse más allá de los supuestos en que la emergencia sea tal que impida de hecho realizar el más mínimo trámite antes de iniciar la actividad contratada y no excluye que, posteriormente, pueda dar lugar a una formalización por escrito y a la publicación de los extremos propios del contrato en cuestión. Recordemos que la relajación de los requisitos procedimentales en la tramitación de emergencia tiene por finalidad la inmediata ejecución de la prestación contratada, pero ello no excluye que, a posteriori, puedan llenarse las exigencias de los principios de publicidad y transparencia, razón por la cual parece recomendable que, incluso en los limitados supuestos en que se acuda a la contratación verbal, se proceda a documentar adecuadamente la adjudicación y formalización del contrato.”*

Intervenció

#### FIRMADO

|                                       |                                   |                      |
|---------------------------------------|-----------------------------------|----------------------|
| 1.- Interventor General de DIPUTACION | - José Eugenio Garcerán Rodríguez | 05-may-2023 14:47:02 |
| 2.- Interventor General de DIPUTACION | - José Eugenio Garcerán Rodríguez | 05-may-2023 14:47:54 |



SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Código Seguro de Verificación: KUA A 9ZWM KWZ3 9CAE 7PXA

### Alegaciones Sindicatura Contratos 2020 FDO

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en <https://sindicom.sedipualba.es/>



SELLO  
Registrado el 05/05/2023  
Nº de entrada 1316 / 2023

|                                      |                 |               |
|--------------------------------------|-----------------|---------------|
| Documento                            | Identificadores |               |
| CONTESTACION ALEGACIONES SINDICATURA |                 |               |
| Código de verificación               | Otros datos     | Página 2 de 3 |
| 74A58F45-FF312436-A4E9D7AC-DA45D67   |                 |               |



Por esta Diputación se publicaron anuncios de formalización de los mismos en la Plataforma de Contratación del Sector Público, enlazándose en los mismos los decretos de adjudicación de ambos contratos, en los que constaba la justificación del expediente, el objeto y el adjudicatario el precio de adjudicación, y/o la identidad del contratista. Atendida la literalidad de la ley, se considera que están cumplidos los requisitos de publicidad y transparencia, y habiéndose dictado y publicado decreto de adjudicación, carece de sentido proceder a la formalización de un contrato ya ejecutado. Esta Diputación entiende que lo que se pretende con las recomendaciones de la Junta Consultiva es que se respeten los principios de publicidad y concurrencia, en prevención de que no se realice trámite alguno aunque ello sea posible. La formalización de un contrato de emergencia ya ejecutado tendría sentido en el caso de que no existiese Decreto de adjudicación, o el mismo no contemplase los elementos esenciales del contrato, lo que no sucede en los expedientes analizados. Otra conclusión implicaría incrementar la carga administrativa de forma innecesaria.

**Documentación justificativa de la alegación**

1. Anuncio en PCSP de formalización contrato 86/26/CON de 05/05/2020
2. Anuncio en PCSP de formalización contrato 96/26/CON de 05/05/2020

**Segunda alegación**

**Apartado 1.3.4 del borrador de informe, página 143, párrafo .**

***Contenido de la alegación.***

El incumplimiento se debió a la gran carga de trabajo que el Servicio de Contratación y Suministros asumió al inicio de la pandemia COVID-19. Se tendrá en consideración en lo sucesivo para que no vuelva a darse la incidencia.

***Documentación justificativa de la alegación***

No procede

**Tercera alegación**

**Apartado 1.3.6 del borrador de informe, página 144, párrafo 1.**

***Contenido de la alegación.***

En la regulación de la tramitación de emergencia de los expedientes de contratación, prevista en el artículo 120 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del



**FIRMADO**

|                                       |                                   |                      |
|---------------------------------------|-----------------------------------|----------------------|
| 1.- Interventor General de DIPUTACION | - José Eugenio Garcerán Rodríguez | 05-may-2023 14:47:02 |
| 2.- Interventor General de DIPUTACION | - José Eugenio Garcerán Rodríguez | 05-may-2023 14:47:54 |



SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Código Seguro de Verificación: KUA A 9ZWM KWZ3 9CAE 7PXA

**Alegaciones Sindicatura Contratos 2020 FDO**

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en <https://sindicom.sedipualba.es/>





SELLO  
Registrado el 05/05/2023  
Nº de entrada 1316 / 2023

|                                      |                 |               |
|--------------------------------------|-----------------|---------------|
| Documento                            | Identificadores |               |
| CONTESTACION ALEGACIONES SINDICATURA |                 |               |
| Código de verificación               | Otros datos     | Página 3 de 3 |
| 74A58F45-FF312436-A4E9D7AC-DA45D67   |                 |               |



Sector Público (LCSP), no se establece que por parte de la Administración deban comprobarse previamente los requisitos de aptitud del contratista. Siendo indudable que, para garantizar los principios de buena gestión, y, en especial, los que deben regir la contratación conforme al artículo 1 de La LCSP, es conveniente comprobar previamente los requisitos de aptitud del contratista, consideramos que en cada caso concreto debe ponderarse si la citada comprobación es compatible con la atención inmediata de las necesidades que pretenden satisfacerse con la contratación en cuestión. En estos dos expedientes se concluyó que, ante la situación de emergencia que se estaba viviendo (pandemia COVID-19) y teniendo en cuenta la necesidad que pretendía satisfacerse con las contrataciones (suministro de mascarillas de protección en un momento de desabastecimiento generalizado de este elemento de protección individual), no era posible hacer las comprobaciones para no demorar la ejecución del contrato.

***Documentación justificativa de la alegación***

No procede

**Cuarta alegación**

**Apartado 1.3.6 del borrador de informe, página 144, párrafo 2.**

***Contenido de la alegación.***

En la regulación de la tramitación de emergencia de los expedientes de contratación, prevista en el artículo 120 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP), no se establece que por parte de la Administración deba promoverse la concurrencia de ofertas. Siendo indudable que, para garantizar los principios de buena gestión, y, en especial, los que deben regir la contratación conforme al artículo 1 de la LCSP, se ha de promover la concurrencia de ofertas, consideramos que en cada caso concreto debe ponderarse si la concurrencia de ofertas es compatible con la atención inmediata de las necesidades que pretenden satisfacerse con la contratación en cuestión. En estos dos expedientes se concluyó que, ante la situación de emergencia que se estaba viviendo (pandemia COVID-19) y teniendo en cuenta la necesidad que pretendía satisfacerse con las contrataciones (suministro de mascarillas de protección en un momento de desabastecimiento generalizado de este elemento de protección individual), no era posible promover la concurrencia de ofertas.

***Documentación justificativa de la alegación***

No procede

En Valencia, al día de la fecha

**EL INTERVENTOR**



**FIRMADO**

|                                       |                                   |                      |
|---------------------------------------|-----------------------------------|----------------------|
| 1.- Interventor General de DIPUTACION | - José Eugenio Garcerán Rodríguez | 05-may-2023 14:47:02 |
| 2.- Interventor General de DIPUTACION | - José Eugenio Garcerán Rodríguez | 05-may-2023 14:47:54 |

Esta es una copia impresa del documento electrónico generada por la aplicación informática Portafirmas. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://www.sede.dival.es/openses/openses/portal/index.jsp?opcion=verifica



SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Código Seguro de Verificación: KUA A 9ZWM KWZ3 9CAE 7PXA

**Alegaciones Sindicatura Contratos 2020 FDO**

La comprobación de la autenticidad de este documento y otra información está disponible en <https://sindicom.sedipualba.es/>



## **ANNEX II**

### **Informe sobre les al·legacions presentades**



## **ANÀLISI DE LES AL·LEGACIONS EFECTUADES A L'ESBORRANY DE L'INFORME DE FISCALITZACIÓ SOBRE LA CONTRACTACIÓ EN LES ENTITATS LOCALS. EXERCICI 2020**

Per mitjà d'un escrit de la Sindicatura de data 20 d'abril de 2023, es va remetre a les 16 entitats locals fiscalitzades l'esborrany de l'Informe de fiscalització de la contractació en les entitats locals, exercici 2020, perquè efectuaren les al·legacions que consideraren oportunes. Dins del termini concedit, s'han rebut pel registre electrònic les al·legacions formulades per set entitats locals: els ajuntaments de Castelló de la Plana, Oriola, Sagunt, Torrevella i Vila-real, així com la Diputació d'Alacant i la Diputació de València. Pel que fa a les al·legacions rebudes s'assenyala el següent:

### **AL·LEGACIONS FORMULADES PER L'AJUNTAMENT DE CASTELLÓ DE LA PLANA**

#### **Primera al·legació**

**Apartat 2, "Conclusions de la fiscalització", "En relació amb la justificació de la tramitació d'emergència", paràgraf 2 de l'esborrany de l'Informe**

**Apèndix 6, apartat 1.3.3, "Justificació de la tramitació d'emergència", de l'esborrany de l'Informe**

#### **Comentaris**

L'entitat no ha aportat justificació addicional a la ja valorada en la revisió de l'expedient.

#### **Conseqüències en l'Informe**

Mantindre la redacció de l'esborrany de l'Informe.

#### **Segona al·legació**

**Apartat 2, "Conclusions de la fiscalització", "En relació amb la preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes", paràgraf 5, de l'esborrany de l'Informe**

**Apèndix 6, apartat 1.3.4, "Preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes", paràgraf 1, de l'esborrany de l'Informe**

#### **Comentaris**

L'entitat manifesta que l'informe jurídic no resulta preceptiu en tractar-se d'una tramitació excepcional (emergència), per la qual cosa sol·licita que se suprimisca la incidència o



subsidiàriament s'indique que no té caràcter preceptiu. S'accepta l'al·legació i s'elimina la incidència.

### Conseqüències en l'Informe

Modificar la redacció de l'esborrany de l'Informe en els termes següents:

En l'apartat 2, "Conclusions de la fiscalització", "En relació amb la preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes", se suprimeix el paràgraf 5 i el paràgraf 4 (aquest per similitud de la incidència) i es renumeren els següents.

I en l'apèndix 6, apartat 1.3.4, "Preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes", se suprimeix el paràgraf 1 i es renumeren els següents.

### Tercera al·legació

#### **Apèndix 6, apartat 1.3.4, "Preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes", paràgraf 2, de l'esborrany de l'Informe**

#### Comentaris

En al·legacions, l'entitat sol·licita que s'incorpore el text següent: "No obstant això, en l'expedient 11821/2020 l'informe de necessitat sí que desglossa els imports del servei i de l'impost sobre el valor afegit." Acceptem l'al·legació.

### Conseqüències en l'Informe

Modificar la redacció de l'esborrany de l'Informe en els termes següents:

Afegim la frase següent, com a punt i seguit al paràgraf 2, de l'apèndix 6, apartat 1.3.4.

"No obstant això, en l'expedient 11821/2020 l'informe de necessitat sí que desglossa els imports del servei i de l'impost sobre el valor afegit."

### Quarta al·legació

#### **Apartat 2, "Conclusions de la fiscalització", "En relació amb la preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes", paràgraf 9, quadre 1, de l'esborrany de l'Informe**

#### **Apèndix 6, apartat 1.3.4, "Preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes", de l'esborrany de l'Informe**

#### Comentaris

No aporten justificació addicional a la ja valorada en la revisió de l'expedient.



### Conseqüències en l'Informe.

Mantindre la redacció de l'esborrany de l'Informe.

### Cinquena al·legació

**Apartat 2, "Conclusions de la fiscalització", "En relació amb la preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes", paràgraf 16, de l'esborrany de l'Informe**

**Apèndix 6, apartat 1.3.4, "Preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes", paràgraf 5, de l'esborrany de l'Informe**

### Comentaris

L'entitat sol·licita que a l'afirmació relativa al fet que no ha quedat acreditada la formalització del contracte s'afija un incís en el sentit d'aclarir que en la contractació d'emergència no és preceptiva la formalització del contracte. Hem d'assenyalar sobre aquest tema que el text introductori al paràgraf 16 esmentat ja detalla aquesta circumstància.

### Conseqüències en l'Informe

Mantindre la redacció de l'esborrany de l'Informe.

### Sisena al·legació

**Apartat 2, "Conclusions de la fiscalització", "En relació amb la preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes", paràgraf 22, de l'esborrany de l'Informe**

**Apèndix 6, apartat 1.3.4, "Preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes", paràgraf 6, de l'esborrany de l'Informe**

### Comentaris

En al·legacions, l'Ajuntament ens ha remès la publicació de l'anunci de l'adjudicació dels expedients 11605/2020 i 11821/2020 que justifiquen la tramitació d'emergència, per la qual cosa eliminarem les referències fetes en l'esborrany de l'Informe a aquests dos expedients.

No obstant això, pel que fa a l'expedient 22410/2020 no aporten informació addicional, per la qual cosa ens ratifiquem en el que expressa l'esborrany de l'Informe.

### Conseqüències en l'Informe

Modificar la redacció de l'esborrany de l'Informe en els termes següents:



Eliminem les referències fetes en l'esborrany de l'Informe a aquests dos expedients tant en l'apartat 2, "Conclusions de la fiscalització", com en l'apèndix 6, apartat 1.3.4, i mantenim la incidència per a l'expedient 22410/2020.

L'esmentat paràgraf número 22 quedaria redactat de la manera següent:

"22. En els contractes números 8 de l'Ajuntament de Castelló de la Plana, 9 d'Elx, 10 i 11 d'Elda, 22 i 23 de Sagunt, 26 de Torrent, i 28 a 34 de Torrevella, la publicació de l'adjudicació no contenia referència a la justificació del procediment utilitzat, siga explicant breument la causa d'acudir a la tramitació d'emergència en el mateix anunci o adjuntant els informes o memòries justificatives que van motivar l'elecció de la tramitació d'emergència."

I el paràgraf número 6 de l'apèndix 6 quedaria redactat de la manera següent:

**En relació amb la publicitat dels contractes**

"6. La publicació de l'adjudicació del contracte 22410/2020 no conté cap referència a la justificació del procediment utilitzat, siga explicant breument la causa d'acudir a la tramitació d'emergència en el mateix anunci o adjuntant els informes o memòries justificatives que van motivar l'elecció de la tramitació d'emergència."

## **Setena al·legació**

**Apartat 2, "Conclusions de la fiscalització", "En relació amb l'execució i compliment dels contractes", paràgraf 2, de l'esborrany de l'Informe**

**Apèndix 6, apartat 1.3.5, "Preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes", paràgraf 1, de l'esborrany de l'Informe**

### **Comentaris**

En al·legacions, l'entitat manifesta que en les tramitacions d'emergència la llei habilita iniciar l'execució del contracte sense la formalització prèvia i sol·licita que s'hi afija un incís en el sentit d'aclarir aquest aspecte.

Referent a això, en l'esborrany de l'Informe, s'aclareix en el text introductori de la referència esmentada que l'article 37.1 de l'LCSP reconeix la possibilitat que la contractació d'emergència tinga caràcter verbal per al cas que el contracte tinga, d'acord amb el que s'assenyala en l'article 120.1 de l'LCSP, caràcter d'emergència; per tant, l'incís aclaridor sol·licitat en les al·legacions ja es troba descrit en l'esborrany de l'Informe.

### **Conseqüències en l'Informe**

Mantindre la redacció de l'esborrany de l'Informe.



## Huitena al·legació

**Apartat 2, "Conclusions de la fiscalització", "En relació amb l'execució i compliment dels contractes", paràgraf 20, de l'esborrany de l'Informe**

**Apèndix 6, apartat 1.3.5, "Execució i compliment dels contractes", paràgraf 5, de l'esborrany de l'Informe**

### Comentaris

L'entitat al·lega que cap dels quatre contractes analitzats en la mostra respon a la categoria d'inversions. Entenem que, a l'efecte de la comprovació material de la inversió, no ha d'identificar-se inversió amb despesa de capital, d'acord amb l'article 20.1 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, i la Resolució de 14 de juliol de 2015 de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat.

Per tant, mantenim la incidència exposada en l'esborrany, ja que la intervenció de la comprovació material de la inversió ha de verificar l'adequació o correspondència de les obres, subministraments i serveis entregats amb les condicions generals i particulars establides en els plecs del contracte.

### Conseqüències en l'Informe

Mantindre la redacció de l'esborrany de l'Informe.

## Novena al·legació

**Apartat 2, "Conclusions de la fiscalització", "En relació amb l'adequació de la contractació d'emergència als principis de bona gestió", paràgraf 21, de l'esborrany de l'Informe**

**Apèndix 6, apartat 1.3.6, "Adequació de la contractació d'emergència als principis de bona gestió", paràgraf 1, de l'esborrany de l'Informe**

### Comentaris

L'Ajuntament indica que l'article 120.1 de l'LCSP no recull l'obligació que, de manera prèvia a l'adjudicació, es comprove l'aptitud del contractista per a contractar, tal com es reconeix en el mateix esborrany de l'Informe, però sol·licita que s'afija l'incís d'indicar expressament que aquesta acreditació no és obligatòria d'acord amb l'article 120.1 de l'LCSP.

Com ja hem esmentat en al·legacions anteriors, entenem que en el text introductori a l'esmentat paràgraf 21 queda clarament exposada aquesta circumstància.

### Conseqüències en l'Informe

Mantindre la redacció de l'esborrany de l'Informe.



## Desena al·legació

**Apartat 2, "Conclusions de la fiscalització", "En relació amb l'adequació de la contractació d'emergència als principis de bona gestió", paràgraf número 22, de l'esborrany de l'Informe**

**Apèndix 6, apartat 1.3.6, "Adequació de la contractació d'emergència als principis de bona gestió", de l'esborrany de l'Informe**

### Comentaris

L'entitat indica que l'article 120.1 de l'LCSP no recull l'obligació que, de manera prèvia a l'adjudicació, es promoga la concurrència d'ofertes per mitjà de la sol·licitud prèvia d'ofertes tal com es reconeix en el mateix esborrany de l'Informe, però sol·licita que a la manifestació abans referida s'afija l'incís d'indicar expressament que aquesta acreditació no és obligatòria d'acord amb l'article 120.1 de l'LCSP.

A aquest efecte entenem que en el text introductorï al paràgraf 22 esmentat de l'Informe queda clarament exposada aquesta circumstància.

### Conseqüències en l'Informe

Mantindre la redacció de l'esborrany de l'Informe.

## AL·LEGACIONS FORMULADES PER L'AJUNTAMENT D'ORIOLA

### Primera al·legació

**Apèndix 10, apartat 1.3.4, "Preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes", paràgraf 4, de l'esborrany de l'Informe**

### Comentaris

L'Ajuntament al·lega al que s'estableix en els articles 37.1 i 120.1 de l'LCSP, fent referència a la possibilitat de la contractació verbal i a la no obligatorietat de tramitar expedient de contractació, respectivament, per la qual cosa entén que la falta de formalització del contracte no és impediment perquè es duga a terme l'activitat d'aquest.

Sobre aquest tema, entenem que en els paràgrafs específics relatius a aquest aspecte de l'esborrany de l'Informe ja s'aclareix prou aquesta circumstància.

### Conseqüències en l'Informe

Mantindre la redacció de l'esborrany de l'Informe.





## Segona al·legació

### **Apèndix 10, apartat 1.3.4, "Preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes", paràgraf 3, de l'esborrany de l'Informe**

#### Comentaris

L'entitat aporta justificació de la dació de compte al Ple de l'expedient 11339/20 no remesa amb anterioritat.

#### Conseqüències en l'Informe

Modificar la redacció de l'esborrany de l'Informe en els termes següents:

Eliminar el paràgraf 3 de l'apèndix 10, apartat 1.3.4, "Preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes".

Eliminar del paràgraf 23 de l'apartat 2 i en el quadre 3 la referència a l'Ajuntament d'Oriola.

## Tercera al·legació

### **Apèndix 10, apartat 1.3.5, "Execució i compliment dels contractes", paràgraf 7, de l'esborrany de l'Informe**

#### Comentaris

L'entitat indica en la seua al·legació que en aplicació de l'article 120.a l'òrgan de contractació, sense obligació de tramitar expedient de contractació, podrà ordenar l'execució del que siga necessari per a remeiar l'esdeveniment produït, per la qual cosa dedueix que no es necessita acord exprés anterior per a dur a terme la realització del contracte, ja que es tracta d'un procediment d'emergència.

Com ja hem esmentat anteriorment en altres al·legacions, el text introductori al paràgraf 16, de l'apartat 2, "Conclusions de la fiscalització", ja aclareix aquesta circumstància.

#### Conseqüències en l'Informe

Mantindre la redacció de l'esborrany de l'Informe.



## Quarta al·legació

### **Apèndix 10, apartat 1.3.5, “Execució i compliment dels contractes”, paràgraf 8, de l’esborrany de l’Informe**

#### Comentaris

L’entitat no ha remés documentació addicional o acord que acredite la diferència entre l’import adjudicat i el facturat, tan sols fa referència a l’article 120.1.a.

#### Conseqüències en l’Informe

Mantindre la redacció de l’esborrany de l’Informe.

## Cinquena al·legació

### **Apèndix 10, apartat 1.3.5, “Execució i compliment dels contractes”, paràgraf 4, i apartat 1.3.6, “Adequació de la contractació d’emergència als principis de bona gestió”, paràgrafs 1 i 2, de l’esborrany de l’Informe**

#### Comentaris

En relació amb el paràgraf 4 de l’apartat 1.3.5, respecte a la recepció o conformitat dels contractes revisats en la mostra, l’entitat només fa referència en la seua al·legació a l’article 120.1.a. Això no obstant, l’article 120.1.d de l’LCSP deixa clar que “Executades les actuacions objecte d’aquest règim excepcional, s’observarà el que es disposa en aquesta llei sobre compliment dels contractes, recepció i liquidació de la prestació”. Per tant, en la fase de compliment no hi ha peculiaritats. S’ha d’exigir el compliment de les normes generals que regulen l’execució contractual (article 210 de l’LCSP).

Respecte a la comprovació de l’aptitud del contractista i a la promoció de la concurrència d’ofertes, l’entitat fa esment de l’article 120.1.a. Sobre aquest tema, hem d’assenyalar, com ja ho hem fet en al·legacions anteriors, que en els diversos paràgrafs de l’esborrany de l’Informe s’aclareixen aquestes circumstàncies.

#### Conseqüències en l’Informe

Mantindre la redacció de l’esborrany de l’Informe.



## AL·LEGACIONS FORMULADES PER L'AJUNTAMENT DE SAGUNT

### Primera al·legació

#### **Apèndix 12, apartat 1.3.3, "Justificació de la tramitació d'emergència", paràgraf 1, de l'esborrany de l'Informe**

##### Comentaris

L'al·legació no modifica el que s'expressa en l'esborrany de l'Informe atés el temps transcorregut des de l'informe de necessitats i l'aprovació de l'expedient.

##### Conseqüències en l'Informe

Mantindre la redacció de l'esborrany de l'Informe.

### Segona al·legació

#### **Apèndix 12, apartat 1.3.4, "Preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes", paràgraf 2, de l'esborrany de l'Informe**

##### Comentaris

L'entitat manifesta que l'informe jurídic no resulta preceptiu en tractar-se d'una tramitació excepcional (emergència). Tal com ja hem indicat en l'al·legació 2 de l'Ajuntament de Castelló de la Plana, s'accepta la sol·licitud realitzada per l'entitat i s'elimina la incidència.

##### Conseqüències en l'Informe

Modificar la redacció de l'esborrany de l'Informe en els termes següents:

En l'apartat 2, "Conclusions de la fiscalització", "En relació amb la preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes", se suprimeixen els paràgrafs 4 i 5.

I en l'apèndix 12, apartat 1.3.4, "Preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes", se suprimeix el paràgraf 2.

Aquesta modificació afecta l'apartat 1.3.4 dels apèndixs respectius dels informes individuals de tots els ajuntaments enunciats en el paràgraf en què s'ha donat aquesta incidència.



## Tercera al·legació

### Apèndix 12, apartat 1.3.4, "Preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes", paràgraf 3, de l'esborrany de l'Informe

#### Comentaris

Suposem que hi ha una errata en les al·legacions quan es refereix a l'expedient "47/20-C", entenem que vol referir-se a l'expedient "77/20-C". Sobre aquest tema, en l'al·legació l'entitat fa referència al paràgraf que ja va incloure en les observacions que va realitzar a l'esborrany previ (fase prèvia a al·legacions) i que va ser modificat després de la seua observació, de manera que l'al·legació ja es recull en l'esborrany de l'Informe.

#### Conseqüències en l'Informe

Mantindre la redacció de l'esborrany de l'Informe.

## AL·LEGACIONS FORMULADES PER L'AJUNTAMENT DE TORREVELLA

### Primera al·legació

### Apèndix 15, apartat 1.2.2, "En relació amb el compliment de l'article 346.3 de l'LCSP", paràgraf 1, de l'esborrany de l'Informe

#### Comentaris

L'Ajuntament ens ha remés en la fase d'al·legacions els comprovants de la comunicació de dades realitzada el 9 i 10 de maig de 2023 al Registre Públic de Contractes. No obstant això, no ha remés la relativa al lot 1 de l'expedient 41/2020 i als lots 1 a 5 de l'expedient 42/2020. Així mateix, en la comunicació relativa a l'expedient 59/2020, el preu d'adjudicació que es fa constar en el justificant del registre no és correcte.

#### Conseqüències en l'Informe

Modificar la redacció de l'esborrany de l'Informe en els termes següents:

En l'apèndix 15, apartat 1.2.2, afegim al paràgraf 1 de l'esborrany de l'Informe, com a punt i seguit, el següent:

"En fase d'al·legacions, l'entitat adjunta documentació acreditativa que amb data 9 i 10 de maig de 2023 ha procedit a registrar els contractes seleccionats en la mostra en el Registre de Contractes. No obstant això, referent als expedients 41/2020 i 42/2020, no ha remés els justificants de tots els lots (no comunicats el lot 1 de l'expedient 41/2020 i els lots 1 a 5 de l'expedient 42/2020) i referent a l'expedient 59/2020, el preu d'adjudicació que es fa constar en el justificant del registre no és correcte, ja que l'import que hi figura és el d'una mensualitat en lloc de l'import total del contracte."



Adicionalment, en l'apartat 2, "Conclusions de la fiscalització", "En relació amb el compliment de l'article 346.3 de l'LCSP", cal afegir l'Ajuntament de Torrevella, que havia sigut omès en aquesta incidència en l'esborrany de l'Informe i que quedaria redactat de la manera següent:

"Quant al compliment de l'article 346.3 de l'LCSP, en els ajuntaments de Benidorm, Elx, Gandia, Sant Vicent del Raspeig, Torrent i Torrevella i en la Diputació de Castelló, no hi ha evidència que els contractes d'emergència per motius de la COVID-19, certificats, hagen sigut comunicats al Registre de Contractes del Sector Públic per a la seua inscripció."

Adicionalment, afegirem una nota al peu de pàgina en referència a l'Ajuntament de Torrevella que quedaria redactada de la manera següent:

<sup>3</sup> En al·legacions, l'entitat acredita que amb data 9 i 10 de maig de 2023 ha registrat part dels contractes seleccionats en la mostra en el Registre de Contractes (vegeu apèndix 15, apartat 1.2.2)."

## Segona al·legació

### **Apèndix 15, apartat 1.3.4, "Preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes", paràgraf 4, de l'esborrany de l'Informe**

#### Comentaris

L'entitat corrobora el que s'indica en l'Informe. La incidència es refereix a la fase de preparació i adjudicació del contracte, on han d'establir-se les condicions d'aquest.

#### Conseqüències en l'Informe

Mantindre la redacció de l'esborrany de l'Informe.

## Tercera al·legació

### **Apèndix 15, apartat 1.3.5, "Execució i compliment dels contractes", paràgraf 1, de l'esborrany de l'Informe**

#### Comentaris

Quant a l'expedient 42/2020, l'entitat no aporta justificació addicional a la ja valorada en el seu moment en la revisió de l'expedient.

Quant a l'expedient 58/2020, l'entitat aporta l'acta d'inici del subministrament signada, de manera hològrafa, de data posterior a l'acord de la JGL, per la qual cosa s'elimina la referència de la incidència relativa a aquest expedient.

#### Conseqüències en l'Informe

Modificar la redacció de l'esborrany de l'Informe en els termes següents:



El paràgraf 1 de l'apartat 1.3.5, "Execució i compliment dels contractes", de l'esborrany de l'Informe, quedaria redactat de la manera següent:

"1. En l'expedient 42/2020, l'inici de l'execució del contracte és anterior a l'adopció per l'òrgan de contractació de l'acord de contractació d'emergència (article 120.1.c de l'LCSP)."

Adicionalment, modifiquem la redacció de l'apartat 2, "Conclusions de la fiscalització", "En relació amb l'execució i compliment dels contractes", paràgraf 2, de l'esborrany de l'Informe, que quedaria redactat de la manera següent:

"2. En un total de tretze contractes de la mostra (el 29,5%), la data d'inici d'execució ha sigut anterior a l'adopció de l'acord de contractació. Aquests contractes han sigut: números 5 i 6 de l'Ajuntament de Castelló de la Plana, número 9 d'Elx, 10 d'Elda, 12 de Gandia, 16 i 17 d'Oriola, 18 de Paterna, 25 i 27 de Torrent, 30 de Torrevella, i 35 i 36 de l'Ajuntament de Vila-real."

## Quarta al·legació

### Apèndix 15, apartat 1.3.5, "Execució i compliment dels contractes", paràgraf 2, de l'esborrany de l'Informe

#### Comentaris

L'Ajuntament no aporta justificació addicional a la ja valorada en el seu moment en la revisió de l'expedient.

#### Conseqüències en l'Informe

Mantindre la redacció de l'esborrany de l'Informe.

## Cinquena al·legació

### Apèndix 15, apartat 1.3.5, "Execució i compliment dels contractes", paràgraf 3, de l'esborrany de l'Informe

#### Comentaris

L'entitat assenyala que la duració del contracte es va establir en l'informe tècnic per a un període màxim de sis mesos ampliable fins a la finalització del nombre de lots que cal lliurar. No obstant això, en l'acord d'adjudicació no queda reflectida aquesta circumstància atés que estableix únicament que el període màxim d'execució és de sis mesos.

#### Conseqüències en l'Informe

Mantindre la redacció de l'esborrany de l'Informe.



## Sisena al·legació

### Apèndix 15, apartat 1.3.5, "Execució i compliment dels contractes", paràgraf 4, de l'esborrany de l'Informe

#### Comentaris

En el tràmit d'al·legacions, l'entitat assenyala que el regidor delegat de platges proposa als tècnics responsables dels contractes 58/2020 i 59/2020. Sobre aquest tema, l'article 62.1 estableix que "Amb independència de la unitat encarregada del seguiment i execució ordinària del contracte que figure en els plecs, els òrgans de contractació hauran de designar un responsable del contracte [...]". A aquest efecte, les competències com a òrgan de contractació de l'Ajuntament de Torrevella corresponen a la Junta de Govern, sense que se'ns haja facilitat delegació de competències en relació amb la contractació. Addicionalment, els acords de la JGL d'adjudicació per als expedients 58/2020 i 59/2020 no designen un responsable del contracte.

De la mateixa manera, en relació amb l'expedient 42/2020, la JGL no designa un responsable del contracte.

Per tant, l'entitat no aporta justificació addicional a la ja valorada en el seu moment en la revisió dels expedients.

#### Conseqüències en l'Informe

Mantindre la redacció de l'esborrany de l'Informe.

## Setena al·legació

### Apèndix 15, apartat 1.3.5, "Execució i compliment dels contractes", paràgraf 5, de l'esborrany de l'Informe

#### Comentaris

L'entitat al·lega que hi ha actes de recepció de conformitat, però no les ha aportades, per la qual cosa no remet justificació addicional a la ja valorada en el seu moment en la revisió de l'expedient.

#### Conseqüències en l'Informe

Mantindre la redacció de l'esborrany de l'Informe.



## Huitena al·legació

### Apèndix 15, apartat 1.3.5, "Execució i compliment dels contractes", paràgraf 6, de l'esborrany de l'Informe

#### Comentaris

L'Ajuntament al·lega que totes les factures van ser diligències de conformitat, sense aportar la justificació acreditativa corresponent.

#### Conseqüències en l'Informe

Mantindre la redacció de l'esborrany de l'Informe.

## Novena al·legació

### Apèndix 15, apartat 1.3.5, "Execució i compliment dels contractes", paràgraf 7, de l'esborrany de l'Informe

#### Comentaris

L'entitat confirma el que s'exposa en l'esborrany de l'Informe i no aporta justificació addicional a la ja valorada en la revisió de l'expedient.

#### Conseqüències en l'Informe

Mantindre la redacció de l'esborrany de l'Informe.

## Desena al·legació

### Apèndix 15, apartat 1.3.5, "Execució i compliment dels contractes", paràgrafs 8 i 10, de l'esborrany de l'Informe

#### Comentaris

L'entitat no aporta justificació addicional a la ja valorada en el seu moment en la revisió de l'expedient.

#### Conseqüències en l'Informe

Mantindre la redacció de l'esborrany de l'Informe.





## Onzena al·legació

### Apèndix 15, apartat 1.3.5, "Execució i compliment dels contractes", paràgraf 9, de l'esborrany de l'Informe

#### Comentaris

Confirmen el que s'exposa en l'esborrany de l'Informe i el tècnic que subscriu l'al·legació proposa als òrgans competents de l'Ajuntament que procedisquen a la reclamació de l'import de l'IVA pagat de manera indeguda.

#### Conseqüències en l'Informe

Mantindre la redacció de l'esborrany de l'Informe.

## Dotzena al·legació

### Apèndix 15, apartat 1.3.6, "Adequació de la contractació d'emergència als principis de bona gestió", paràgraf 1, de l'esborrany de l'Informe

#### Comentaris

L'entitat no aporta justificació addicional a la ja valorada en la revisió de l'expedient.

#### Conseqüències en l'Informe

Mantindre la redacció de l'esborrany de l'Informe.

## Tretzena al·legació

### Apèndix 15, apartat 1.3.6, "Adequació de la contractació d'emergència als principis de bona gestió", paràgraf 2, de l'esborrany de l'Informe

#### Comentaris

L'entitat no aporta justificació addicional a la ja valorada en la revisió de l'expedient.

#### Conseqüències en l'Informe

Mantindre la redacció de l'esborrany de l'Informe.



## Catorzena al·legació

**Apèndix 15, apartat 1.3.6, "Adequació de la contractació d'emergència als principis de bona gestió", paràgraf 3, de l'esborrany de l'Informe**

### Comentaris

L'entitat no aporta justificació addicional a la ja valorada en la revisió de l'expedient.

### Conseqüències en l'Informe

Mantindre la redacció de l'esborrany de l'Informe.

## Quinzena al·legació

**Apèndix 15, apartat 1.3.6, "Adequació de la contractació d'emergència als principis de bona gestió", paràgraf 4, de l'esborrany de l'Informe**

### Comentaris

L'Ajuntament no aporta justificació addicional a la ja valorada en la revisió de l'expedient.

### Conseqüències en l'Informe

Mantindre la redacció de l'esborrany de l'Informe.

## AL·LEGACIONS FORMULADES PER L'AJUNTAMENT DE VILA-REAL

### Primera al·legació

**Apartat 2, "Conclusions de la fiscalització", "En relació amb la justificació de la tramitació d'emergència", paràgraf 2, de l'esborrany de l'Informe**

**Apèndix 16, apartat 1.3.3, "Justificació de la tramitació d'emergència", de l'esborrany de l'Informe**

### Comentaris

L'entitat no aporta justificació addicional a la ja valorada en la revisió de l'expedient.

### Conseqüències en l'Informe

Mantindre la redacció de l'esborrany de l'Informe.



## Segona al·legació

**Apartat 2, "Conclusions de la fiscalització", "En relació amb la preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes", paràgraf 5, de l'esborrany de l'Informe**

**Apèndix 16, apartat 1.3.4, "Preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes", paràgraf 1, de l'esborrany de l'Informe**

### Comentaris

D'acord amb la resolució que hem adoptat en relació amb l'existència o no de l'informe del secretari municipal en l'anàlisi d'al·legacions anteriors en aquest informe, modifiquem l'esborrany de l'Informe suprimint els paràgrafs corresponents.

### Conseqüències en l'Informe

Modificar la redacció de l'esborrany de l'Informe en els termes següents:

En l'apartat 2, "Conclusions de la fiscalització", "En relació amb la preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes", eliminem els paràgrafs 4 i 5.

Eliminar de l'apèndix 16, de l'apartat 1.3.4, "Preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes", el paràgraf 1 de l'esborrany de l'Informe.

## Tercera al·legació

**Apèndix 16, apartat 1.3.4, "Preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes", paràgraf 2, de l'esborrany de l'Informe**

### Comentaris

L'Ajuntament no aporta justificació addicional a la ja valorada en la revisió de l'expedient.

### Conseqüències en l'Informe

Mantindre la redacció de l'esborrany de l'Informe.

## Quarta al·legació

**Apèndix 16, apartat 1.3.6, "Adequació de la contractació d'emergència als principis de bona gestió", paràgrafs 1 i 2, de l'esborrany de l'Informe**

### Comentaris relatius al paràgraf 1

Respecte al paràgraf 1 relatiu a la comprovació de l'aptitud del contractista, consta en l'expedient l'informe subscrit per la recaptadora municipal de la no existència de deutes en



període executiu amb l'Ajuntament de l'empresa adjudicatària dels expedients 2261 i 2493/2020.

### Conseqüències en l'Informe

Modificar la redacció de l'esborrany de l'Informe en els termes següents:

Eliminem del paràgraf mencionat la referència a la no existència del certificat de no tindre deutes amb l'Ajuntament.

Modifiquem el paràgraf 1 de l'apèndix 16, apartat 1.3.6, "Adequació de la contractació d'emergència als principis de bona gestió", de l'esborrany de l'Informe, que quedarà redactat de la manera següent:

"1. En els contractes 2261 i 2493/2020, adjudicats al mateix proveïdor, i en el contracte RA 3215/2020, no s'ha acreditat la solvència econòmica i financera de l'empresa contractista, així com la declaració responsable. En el contracte RA 3215/2020 tampoc consta acreditada la solvència tècnica o professional de l'adjudicatària ni el certificat de no tindre deutes amb l'Ajuntament."

Adicionalment, en l'apartat 2, "Conclusions de la fiscalització", "En relació amb l'adequació de la contractació d'emergència als principis de bona gestió", el paràgraf 21 de l'esborrany de l'Informe quedarà redactat de la manera següent:

"21. En trenta-cinc dels quaranta-quatre contractes revisats (79,5%), les entitats contractants no han comprovat la solvència econòmica i financera i professional o tècnica del contractista (contractes números 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 16, 17, 18, 19, 20, 22, 23, 24, 25, 26, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 39, 40, 41, 42, 43 i 44), i en un 77,3% dels contractes revisats (trenta-quatre contractes) no s'ha verificat que el contractista estiguera al corrent en el compliment de les obligacions tributàries, de Seguretat Social i de la mateixa entitat contractant (contractes números 2, 3, 4, 9, 10, 13, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43 i 44). Només l'Ajuntament d'Alcoi (contracte número 1) ha verificat tant la capacitat d'obrar com la solvència econòmica i financera i professional o tècnica de l'adjudicatària, així com que estigueren al corrent de les seues obligacions tributàries, amb la Seguretat Social i de no tindre deutes amb l'entitat contractant."

### Comentaris relatius al paràgraf 2

Respecte al paràgraf 2 de l'apèndix 16, apartat 1.3.6, relatiu a la promoció de la concurrència d'ofertes, entenem que en el text introductori al paràgraf número 22 de l'esborrany de l'Informe (apartat 2, "Respecte a la promoció de la concurrència d'ofertes"), queda aclarida aquesta circumstància.

### Conseqüències en l'Informe

Mantindre la redacció de l'esborrany de l'Informe.



## AL·LEGACIONS FORMULADES PER LA DIPUTACIÓ D'ALACANT

### Primera al·legació

#### Apèndix 17, apartat 1.2.1, "En relació amb el compliment de l'article 335.1 de l'LCSP", paràgraf 3, de l'esborrany de l'Informe

##### Comentaris

L'entitat al·lega que l'Informe no conté el detall dels nou contractes que han superat els llindars marcats en l'article 335.1 de l'LCSP i dels quals no ha remés una còpia certificada del document en què s'haguera formalitzat el contracte, acompanyada d'un extracte de l'expedient, i que per tant no pot comprovar si s'ha produït o no incompliment de l'article 335.1 de l'LCSP.

En aquest sentit, hem d'indicar que l'entitat ha de ser coneixedora del detall d'aquests contractes, ja després del treball de camp, amb data 24 i 25 de gener de 2022, va remetre a través de la Plataforma de Rendició de Comptes, compartida entre els òrgans de control extern i el Tribunal de Comptes, els nou expedients de contractació corresponents a l'exercici de 2020.

##### Conseqüències en l'Informe

Mantindre la redacció de l'esborrany de l'Informe.

### Segona al·legació

#### Apèndix 17, apartat 1.3.4, "Preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes", paràgraf 1, de l'esborrany de l'Informe

##### Comentaris

En fase d'al·legacions, l'entitat manifesta que l'article 120.1.b no resulta d'aplicació a les contractacions subscriïdes per les entitats locals, per tractar-se d'un precepte de caràcter no bàsic, d'acord amb el que s'estableix en la disposició final primera, apartat 3, segon paràgraf, de la Llei de Contractes del Sector Públic.

Sobre aquest tema, l'entitat omet en la seua al·legació el que es disposa en la DA 3ª.1 de l'LCSP.

##### Conseqüències en l'Informe

Mantindre la redacció de l'esborrany de l'Informe.



### Tercera al·legació

#### **Apèndix 17, apartat 1.3.5, “Execució i compliment dels contractes”, paràgraf 1, de l’esborrany de l’Informe**

##### Comentaris

No aporten justificació addicional a la ja valorada en la revisió de l’expedient.

##### Conseqüències en l’Informe

Mantindre la redacció de l’esborrany de l’Informe.

### Quarta al·legació

#### **Apèndix 17, apartat 1.3.6, “Adequació de la contractació d’emergència als principis de bona gestió”, paràgraf 1, de l’esborrany de l’Informe**

##### Comentaris

No aporten justificació addicional a la ja valorada en la revisió de l’expedient.

En el text introductori al paràgraf número 21 (apartat 2, “Respecte a la comprovació de l’aptitud del contractista”) s’aclareix aquesta situació.

##### Conseqüències en l’Informe

Mantindre la redacció de l’esborrany de l’Informe.

### Cinquena al·legació

#### **Apèndix 17, apartat 1.3.6, “Adequació de la contractació d’emergència als principis de bona gestió”, paràgraf 2, de l’esborrany de l’Informe**

##### Comentaris

En fase d’al·legacions, l’entitat indica que l’article 120 de l’LCSP no recull com a obligatorietat l’establiment i la seua comprovació prèvia dels requisits de solvència tal com es reconeix en el mateix esborrany de l’Informe.

En el text introductori al paràgraf número 21 (apartat 2, “Respecte a la comprovació de l’aptitud del contractista”) s’aclareix aquesta situació.

##### Conseqüències en l’Informe

Mantindre la redacció de l’esborrany de l’Informe.



## Sisena al·legació

### Apèndix 17, apartat 1.3.6, "Adequació de la contractació d'emergència als principis de bona gestió", paràgraf 3, de l'esborrany de l'Informe

#### Comentaris

L'entitat indica que en l'expedient de contractació SEM 069/2020 figura un informe del cap del Servei de Contractació de 7 de maig de 2020, en el qual consta que es va consultar una sèrie d'empreses.

Hem d'assenyalar sobre aquest tema que, si bé consta aquest paràgraf, en l'informe esmentat no s'inclou cap informació sobre les ofertes obtingudes de cada proveïdor, tan sols una enumeració de les empreses que diuen haver consultat.

#### Conseqüències en l'Informe

Mantindre la redacció de l'esborrany de l'Informe.

## AL·LEGACIONS FORMULADES PER LA DIPUTACIÓ DE VALÈNCIA

### Primera al·legació

#### Apèndix 19, apartat 1.3.4, "Preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes", paràgraf 1, de l'esborrany de l'Informe

#### Comentaris

L'entitat indica en fase d'al·legacions que no es va procedir a la formalització dels contractes perquè l'article 120.1.a exigeix de l'obligació de tramitació d'expedient de contractació, si bé sí que es van publicar els decrets d'adjudicació i es va complir així el principi de publicitat i transparència.

Sobre aquest tema cal assenyalar que en el text introductori al paràgraf número 16 de l'apartat 2, "Conclusions de la fiscalització", "En relació amb la preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes", s'aclareix aquesta circumstància.

#### Conseqüències en l'Informe

Mantindre la redacció de l'esborrany de l'Informe.



## Segona al·legació

### Apèndix 19, apartat 1.3.4, "Preparació, adjudicació, formalització i publicitat dels contractes", paràgraf 2, de l'esborrany de l'Informe

#### Comentaris

No aporten justificació addicional a la ja valorada en la revisió de l'expedient. L'entitat corrobora el que s'indica en l'esborrany de l'Informe i assenyala que es tindrà en consideració en avant.

#### Conseqüències en l'Informe

Mantindre la redacció de l'esborrany de l'Informe.

## Tercera al·legació

### Apèndix 19, apartat 1.3.6, "Adequació de la contractació d'emergència als principis de bona gestió", paràgraf 1, de l'esborrany de l'Informe

#### Comentaris

L'entitat assenyala en al·legacions que, en la regulació de la tramitació d'emergència dels expedients de contractació, prevista en l'article 120 de l'LCSP, no s'estableix que per part de l'Administració hagen de comprovar-se prèviament els requisits d'aptitud del contractista.

Sobre aquest tema hem d'assenyalar que en el text introductori al paràgraf número 21 de l'apartat 2, "Conclusions de la fiscalització", "En relació amb l'adequació de la contractació d'emergència als principis de bona gestió", ja s'aclareix aquesta circumstància.

#### Conseqüències en l'Informe

Mantindre la redacció de l'esborrany de l'Informe.

## Quarta al·legació

### Apèndix 19, apartat 1.3.6, "Adequació de la contractació d'emergència als principis de bona gestió", paràgraf 2, de l'esborrany de l'Informe

#### Comentaris

L'entitat al·lega que, en la regulació de la tramitació d'emergència dels expedients de contractació, prevista en l'article 120 de l'LCSP, no s'estableix que per part de l'Administració s'haja de promoure la concurrència d'ofertes.





Respecte a aquest aspecte, cal assenyalar que el text introductori al paràgraf número 23 de l'apartat 2, "Conclusions de la fiscalització", "En relació amb l'adequació de la contractació d'emergència als principis de bona gestió", ja aclareix aquesta circumstància.

### Conseqüències en l'Informe

Mantindre la redacció de l'esborrany de l'Informe.



## Document sota custòdia en Seu Electrònica

SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

NIF: S9600001C

### Informe fiscalització contractació EELL\_2020\_val - SEFYCU 4236767

Podeu accedir a aquest document en format PDF-PAdES i comprovar la seua autenticitat en la Seu Electrònica usant el codi CSV següent:



**URL (adreça en Internet) de la Seu Electrònica:** <https://sindicom.sedipualba.es/>

**Codi Segur de Verificació (CSV):** KUAC CRCY D9HJ Z4LF AKMF

En aquesta adreça podeu obtenir més informació tècnica sobre el procés de firma, així com descarregar les firmes i els segells en format XAdES corresponents.

### Resum de firmes i/o segells electrònics d'aquest document

Empremta del  
document per a la  
persona firmant

Text de la firma

Dades addicionals de la firma



Vicent Cucarella Tormo  
Síndic Major

Firma electrònica - ACCV - 27/06/23 07:34  
VICENT CUCARELLA TORMO